



# BVwG

Bundesverwaltungsgericht  
Republik Österreich

Postadresse:

Erdbergstraße 192 – 196

1030 Wien

Tel: +43 1 601 49 – 0

Fax: + 43 1 711 23-889 15 41

E-Mail: einlaufstelle@bvwg.gv.at

www.bvwg.gv.at

Geschäftszahl (GZ):

W2204219-1/158E

(bitte bei allen Eingaben anführen)

## I M N A M E N D E R R E P U B L I K !

Das Bundesverwaltungsgericht hat durch den Richter Dr. Günther GRASSL als Vorsitzenden und die Richter Mag. Karl Thomas BÜCHELE und Dr. Matthias NEUBAUER als Beisitzer nach Durchführung einer mündlichen Verhandlung vom 01. bis 04.10. sowie vom 03. bis 05.12.2019,

### I. über die Beschwerden

1. der BÜRGERINITIATIVE HIRSCHSTETTEN-RETTEN, diese vertreten durch Ing. Werner Schandl,
2. der BÜRGERINITIATIVE NETZWERK VERKEHRSREGION WIEN-NÖ, diese vertreten durch Ing. Heinz Mutzek,
3. der Monika BENDA,
4. des Ing. Mag. (FH) Alfred BENDA,
5. der mj. Kathrin BENDA,
6. der Marion BENDA, letztere beide vertreten durch den Viertbeschwerdeführer,
7. des Rudolf BINDER
8. des Helmut BINEDER,
9. des Ing. Peter BLANC,
10. der Bettina BLANC,
11. der mj. Anna-Christina BLANC,
12. des mj. Jonas-Johannes BLANC,
13. der Ida-Maria BLANC, letztere vier vertreten durch den Neuntbeschwerdeführer,
14. des Mag. Heinrich BURGGASSER,
15. des Christoph CZAPKA,
16. des Manuel CZAPKA,

17. der Yvona CZAPKA,
18. des DI Robert DANGL,
19. des Walter DOCZEKAL,
20. des Bernd DUSKANICH,
21. der Eva DUSKANICH,
22. der Brigitte FEITL,
23. der Gabriele FUCHS-HLINKA,
24. des Daniel GANGER,
25. der Marianne GANGER,
26. des mj. Noah GANGER,
27. des mj. Gabriel GANGER, letztere beide vertreten durch den Vierundzwanzigstbeschwerdeführer und die Fünfundzwanzigstbeschwerdeführerin,
28. der Marianne GANGER,
29. des Ing. Franz GANGER,
30. der GÄRTNEREI GANGER GmbH,
31. der Susanne GIERER,
32. des Philipp GLASER,
33. des Martin GRABNER,
34. des DI Josef HABERBUSCH,
35. der Doris HABERBUSCH,
36. des Edmund HABERBUSCH,
37. der Mag. Sonja HABERBUSCH,
38. der Nora HAIDOWATZ,
39. des Robert HAIDOWATZ-HABERBUSCH,
40. des mj. Mario HAIDOWATZ, vertreten durch die Achtunddreißigstbeschwerdeführerin und den Neununddreißigstbeschwerdeführer,
41. des Alexander HIRSCHL,
42. der Gabriele HIRSCHL,
43. der Birgit KIGLER,
44. der Monika LAGLER,
45. der Dr. Dara LAZAR,
46. der Dr. Margarethe LAZAR,
47. der DI Bettina LITSCHAUER,
48. des Heribert MOSER,
49. des Ing. Heinz A. MUTZEK,
50. der Mag. Andrea MUTZEK-PLATTNER,

51. des mj. Florian MUTZEK,
52. des mj. Maximilian MUTZEK, letztere beide vertreten durch den Neunundvierzigstbeschwerdeführer und die Fünzigstbeschwerdeführerin,
53. des Mario NIEDERLE,
54. der Monika NIEDERLE,
55. des mj. Manuel NIEDERLE, dieser vertreten durch die Vierundfünfzigstbeschwerdeführerin,
56. der Doris PITSCHL,
57. des Wolfgang POLLAK,
58. der Dr. Regina RATH-WACENOWSKY,
59. des Ing. Friedrich REICHER,
60. des Ing. Werner SCHANDL,
61. des mj. Fabio ALTMANN,
62. des mj. Emilio ALTMANN, letztere beide vertreten durch den Sechzigstbeschwerdeführer,
63. der Roswitha SCHANDL,
64. des Roland SCHWABL,
65. des Mag. Gerald SENDERA,
66. der mj. Emma Karoline SENDERA, diese vertreten durch den Sechsunsechzigstbeschwerdeführer,
67. der Margit SPRINZL,
68. des Mag. Sven STRASSGSCHWANDTNER,
69. der Josefine VLAHOVIC,
70. des Dr. Michael WACENOVSKY,
71. der Alena WACENOVSKY,
72. der mj. Sophie WACENOVSKY, letztere vertreten durch den Siebzigstbeschwerdeführer,
73. der Rosa WAGNER,
74. des Gerhard WIST,
75. der Mag. Alice ZEILINGER,
76. des Dr. Michael ZEILLER,
77. der Petra ZEILLER-VESELY,
78. des Hans ZIMMERMANN,

alle vertreten durch RA Mag. Wolfram Schachinger, Hafengasse 16/4-5, 1030 Wien, sowie

79. des Rudolf BIMSER,
80. des Marco BORSOTTI,
81. des Hermann DOLESCHAL,
82. des Mag. Thomas GALOS,
83. der Sonja GLANZ,
84. des Christian GLASER,
85. des Albert GRUBER,
86. der Katharina GRUBER,
87. der Theresa HABERBUSCH,
88. des Martin HAUSNER,
89. des Gerhard HIRSCHL,
90. der ORDENSGEMEINSCHAFT DER CLARETINER, diese vertreten durch Pater Gerhard Hopf,
91. der Elfriede KRONBERGER,
92. der Sabine LANG-ROSENFELD,
93. des DI Elias LAZAR,
94. der Susanne NEMECEK,
95. des Paul ROSENFELD,
96. der Stephanie SCHMOL,
97. des Ing. Günther SOMMER,
98. der Lydia SPRINZL,
99. der SANKT NIKOLAUSSTIFTUNG,
100. der Johanna STEINAU,
101. der Brigitte WIST,
102. der Elisabeth ZACH sowie

103. dem VEREIN PROJEKTWERKSTATT FÜR UMWELT UND SOZIALES (VIRUS), dieser vertreten durch den Vereinsvorsitzenden Wolfgang Rehm,

gegen den Bescheid der Wiener Landesregierung vom 12.06.2018, Zl. 413616/2018, Ma22-581561-2014, betreffend Genehmigung der Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und „Anschlussstelle Seestadt Ost“ nach dem Umweltverträglichkeitsprüfungsgesetz 2000 (mitbeteiligte Partei vor dem Bundesverwaltungsgericht: Stadt Wien, vertreten durch die Jarolim Rechtsanwälte GmbH, Volksgartenstraße 3/2, 1010 Wien), sowie

II. über den Antrag der BÜRGERINITIATIVE NETZWERK VERKEHRSREGION WIEN-NÖ, diese vertreten durch Ing. Heinz Mutzek, vom 21.01.2019 auf Gewährung von Verfahrenshilfe zur Einholung von Gegengutachten,

**A)**

I. beschlossen:

**1. Der Antrag auf Gewährung von Verfahrenshilfe wird zurückgewiesen.**

**2. Die Beschwerden der Fünfunddreißigstbeschwerdeführerin und des Achtundachtzigstbeschwerdeführers werden zurückgewiesen.**

**3. Das Verfahren über die Beschwerde der Vierundneunzigstbeschwerdeführerin wird eingestellt.**

II. zu Recht erkannt:

**Den Beschwerden wird teilweise Folge gegeben und der Spruch des angefochtenen Bescheids wie folgt abgeändert:**

**1. Der erste Absatz von Spruchpunkt I.) hat zu lauten:**

„Die Wiener Landesregierung erteilt der Stadt Wien nach Maßgabe der mit dem amtlichen Sichtvermerk versehenen Projektunterlagen die Genehmigung für das Straßenbauvorhaben „Stadtstraße Aspern“ sowie für das Straßenbauvorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“ unter Vorschreibung der unter II. und IIa. genannten Auflagen und Bedingung“

**2. In Spruchpunkt I.3b) hat anstelle der Wortfolge „der Stadtstraße Aspern“ die Wortfolge „des Vorhabens Stadtstraße Aspern“, in Spruchpunkt I.5a) anstelle der Wortfolge „für den Projektteil Stadtstraße“ die Wortfolge „für das Vorhaben „Stadtstraße Aspern““ und anstelle der Wortfolge „für den Projektteil Anschlussstelle Ost“ die Wortfolge „für das Vorhaben Anschlussstelle Seestadt Ost“, in Spruchpunkt II.3.44. anstelle der Wortfolge „der Projektteile „Stadtstraße“ und „Anschlussstelle Seestadt Ost““ die Wortfolge „der Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und „Anschlussstelle Seestadt Ost““, in Spruchpunkt II.5.5. anstelle der Wortfolge „Projektteil Anschlussstelle Seestadt Ost“ die Wortfolge „Vorhaben**

„Anschlussstelle Seestadt Ost““, in Spruchpunkt II.8.20. anstelle der Wortfolge „der Anschlussstelle Seestadt Ost“ die Wortfolge „des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost““, in Spruchpunkt II.8.21. anstelle der Wortfolge „Anschlussstelle Seestadt Ost“ die Wortfolge „Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost““, in Spruchpunkt II.9.2. anstelle der Wortfolge „des Projektteiles „Stadtstraße“ und des Projektteiles „Anschlussstelle Seestadt Ost““ die Wortfolge „des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ und des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost““, in Spruchpunkt II.10.1. anstelle der Wortfolge „Bereich Stadtstraße Aspern/Ast West:“ die Wortfolge „Bereich Vorhaben Stadtstraße Aspern/Ast West:“, in Spruchpunkt II.10.2. anstelle der Wortfolge „Bereich Ast Ost:“ die Wortfolge „Bereich Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“, im ersten Satz des Spruchpunkt II.11.1. anstelle der Wortfolgen „im Bereich der Anschlussstelle Seestadt West und Seestadt Ost“ und „im Bereich der Anschlussstelle Seestadt Ost“ die Wortfolgen „im Bereich der Anschlussstelle Seestadt West des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ und des Vorhabens „Seestadt Ost“ sowie „im Bereich des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost““ und im zweiten Satz dieses Spruchpunkts anstelle der Wortfolge „Im Bereich der Anschlussstelle Seestadt West des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ und des Vorhabens „Seestadt Ost“, in Spruchpunkt II.12.1. anstelle der Wortfolge „der beiden Anschlussstellen Ast Seestadt West und Ast Seestadt Ost“ die Wortfolge „der Anschlussstellen „Seestadt West“ des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ sowie des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost““, in Spruchpunkt II.14.10. anstelle der Wortfolge „der Stadtstraße Aspern“ die Wortfolge „des Vorhabens „Stadtstraße Aspern““, zu treten.

**3. Nach Spruchpunkt II.3.4. wird folgender Spruchpunkt II.3.4a. eingefügt:**

„3.4a. Spätestens sechs Monate vor Baubeginn bis zum Ende der Bauarbeiten müssen bei folgenden Grundwassermessstellen in 3-monatlichen Intervallen Grundwasseruntersuchungen durchgeführt werden:

- Beweissicherungspegel Altstandort Krcalgrube in den Pegeln BW1, BW2, BW3, BW4
- Relevante Messstellen aus Tab. 21 – Einlage 8-1.1 (des Vorhabens „S1 Spange Aspern“)

Der Untersuchungsumfang muss zumindest die Mindestuntersuchung gemäß Trinkwasserverordnung (TWV, BGBl II 304/2001 i.d.g.F.) sowie den Summenparameter Kohlenwasserstoffindex umfassen. Zudem sind Wasserstand, Temperatur und Leitfähigkeit und pH-Wert im Zuge der

Probenahme zu messen. Außerdem sind jene Brunnen, welche für Bauwasserbereitstellung errichtet und genutzt werden, für die Dauer ihrer Nutzung im gleichen Umfang und in gleichen Intervallen zu untersuchen. Zusätzlich sind im Zuge der oben angeführten Untersuchungen bei den Pegeln BW1-BW7 die Parameter DOC und KMnO<sub>4</sub>-Verbrauch (Oxidierbarkeit) zu ermitteln.“

**4. Spruchpunkt II.3.5. hat zu lauten:**

„3.5. Zur Aufnahme des hydrochemischen Ist-Zustandes sind von der Projektwerberin die Beweissicherungspegel mindestens drei Monate vor Beginn der Bauarbeiten im Bereich des Altstandorts „Krcalgrube“ (Durchführung von Maßnahmen zur Bodenverbesserung) zweimal in 14-tägigem Abstand zu beproben, während der Bauphase in 14-tägigem Intervall.

Zwei Monate nach Abschluss der Bodenverbesserungsmaßnahmen ist die Beweissicherung auf ein monatliches Beprobungsintervall umzustellen. Die Beweissicherung hat bis zwei Jahre nach Fertigstellung der Bodenverbesserungsmaßnahmen in monatlichen Beprobungsintervallen weitergeführt zu werden.“

**5. Nach Spruchpunkt II.3.5. wird folgender Spruchpunkt II.3.5a. eingefügt:**

„3.5a. Bei Anwendung von nicht projektierten Tiefbaumaßnahmen oder Verfahren zur Bodenverbesserung im Bereich des Altstandorts „Krcalgrube“ müssen diese Baumaßnahmen in einem gesonderten Bericht beschrieben und der Behörde zur Beurteilung vorgelegt werden.“

**6. Nach Spruchpunkt II.3.11. werden folgende Spruchpunkte II.3.11a. und II.3.11b. eingefügt:**

„3.11a. An folgenden Grundwassermessstellen sind 6 Monate vor Verkehrsfreigabe bis 2 Jahre nach Verkehrsfreigabe in 3-monatlichen Intervallen Grundwasseruntersuchungen durchzuführen:

- Beweissicherungspegel Altablagerung „Krcalgrube“ in den Pegeln BW1, BW2, BW3, BW4

- Messstellen lt. Tab. 21 – Einlage 8-1.1 (zum Vorhaben „S1 Spange Aspern“)

Der Untersuchungsumfang muss zumindest die Mindestuntersuchung gemäß Trinkwasserverordnung (TWV, BGBl II 304/2001 i.d.g.F. bzw. Lebensmittelcodex (Kapitel B1-Teil C – Parameter mit Indikatorfunktion) sowie den Summenparameter Kohlenwasserstoffindex, Nitrat, Nitrit, Bor, PAK 15 und TOC (oder Oxidierbarkeit) umfassen. Zudem sind Wasserstand, Temperatur und Leitfähigkeit im Zuge der Probenahme zu messen. Von einer Bestimmung des Indikatorparameters Radioaktivität kann Abstand genommen werden, sofern kein Verdacht diesbezüglich besteht.

- 3.11b. Nach Ende des unter II.3.11a. angeführten Monitoringzeitraums ist durch die wasserrechtliche Bau- und Betriebsaufsicht zu entscheiden, ob und gegebenenfalls wie das Monitoring weiterzuführen ist. Davor ist der Behörde die Möglichkeit zur Stellungnahme einzuräumen.“

7. Nach Spruchpunkt II.3.30. wird folgender Spruchpunkt II.3.30a. eingefügt:

- „3.30a. Alle Straßen, die durch die Baumaßnahmen verschmutzt wurden, sind bei Bedarf zu reinigen.“

8. Nach Spruchpunkt II.3.39. wird folgender Spruchpunkt II.3.39a. eingefügt:

- „3.39a. Bevor nach Fertigstellung des Projektes Stadtstraße Aspern deren Bauwerke für die Errichtung des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ benutzt werden sollen, müssen die relevanten Gewässerschutzanlagen in Betrieb genommen werden.“

9. Nach Spruchpunkt II.8.2. wird folgender Spruchpunkt II.8.2a. eingefügt:

- „8.2a. Sämtliche Wasserrechte (inklusive nicht-bewilligungspflichtiger Brunnen) sind zu erheben und zu dokumentieren. Diese Verpflichtung gilt auch dann als erfüllt, wenn der jeweils potentiell betroffene Brunnennutzer einmal nicht angetroffen wird und danach mit eingeschriebenem Schreiben zur Mitwirkung binnen 14 Tagen aufgefordert wird, bis dahin aber keinen Kontakt mit der

Projektwerberin aufnimmt. Die Nutzer der so erhobenen Brunnen sind vor Durchführung der Tunnelbauarbeiten zu informieren.

Einen Monat vor Durchführung der Tunnelbauarbeiten (Bohrpfähle) ist für jene Brunnen, die im Bereich < 50 m zu den Tunnelbauwerken liegen, eine Beweissicherung in Form einer Trinkwasseranalyse durchzuführen.

Nach der Errichtung der Bohrpfähle sind in diesen Brunnen die Parameter pH, Leitfähigkeit und Sauerstoffgehalt zu überprüfen. Sollten sich hierbei Auffälligkeiten zeigen (signifikante Abweichungen), ist über diesen Umstand die zuständige Behörde gemeinsam mit der Vorlage von durch einen Fachkundigen ausgearbeitete Vorschläge für Maßnahmen zur Herstellung des ursprünglichen Zustandes (z.B. Abpumpen des Brunnens, weiteres Monitoring, u.s.w.) zu informieren. Dafür ist neuerlich eine Trinkwasseranalyse wie vor den Baumaßnahmen durchzuführen.“

**10.** Nach Spruchpunkt II.11.1. wird folgender Spruchpunkt II.11.1a. eingefügt:

„11.1a. Baumaschinen müssen die Grenzwerte der 249. Verordnung des Bundesministers für Wirtschaft und Arbeit über Geräuschemissionen von zur Verwendung im Freien vorgesehenen Geräten und Maschinen (BGBl II Nr. 2001/249 Ausgegeben am 24. Juli 2001) in der Fassung der Verordnung BGBl II Nr. 114/2006 während ihrer gesamten Verwendungsdauer einhalten.

Die Umweltaufsicht gemäß RVS 04.05.11 (Auflage 1.1) aus dem Fachbereich Lärm hat sämtliche Baumaschinen und Geräte wöchentlich auf den betriebstauglichen Zustand zu prüfen, wobei besonders der einwandfreie Zustand von Schalldämpfern und schalldämmenden Verkleidungen zu prüfen ist. Beanstandete Maschinen sind ohne Aufschub aus dem Betrieb zu nehmen und dürfen erst nach einwandfreier Instandsetzung und neuerlicher Kontrolle durch die Sonderfachperson wieder in Betrieb genommen werden. Über die Kontrollen und beanstandete Maschinen sind Aufzeichnungen zu führen und zur Einsichtnahme durch behördliche Organe bereitzuhalten.

Sämtliche Baumaschinen und Baugeräte, ausgenommen ausschließlich unter Tag eingesetzte Tunnelbaumaschinen, sind jährlich auf die Einhaltung der anzuwendenden Grenzwerte gemäß der 249. Verordnung des Bundesministers für Wirtschaft und Arbeit über Geräuschemissionen von zur Verwendung im Freien vorgesehenen Geräten und Maschinen (BGBl II Nr. 2001/249 ausgegeben am 24. Juli 2001) in der Fassung der Verordnung BGBl II Nr. 114/2006 durch akkreditierte Prüfstellen oder zertifizierte Sachverständige zu überprüfen. Geräte, die die Grenzwerte überschreiten sind unverzüglich aus dem Verkehr zu nehmen und dürfen erst nach einer Instandsetzung und einer neuerlichen messtechnischen Überprüfung mit positivem Ergebnis in Betrieb genommen werden.“

**11.** Nach Spruchpunkt II.11.5. wird folgender Spruchpunkt II.11.5a. eingefügt:

„11.5a. In der Wohnhausanlage Emichgasse 1-3 können die aktiven Lärmschutzmaßnahmen unter der Voraussetzung der Zustimmung des Eigentümers bzw. der Hausverwaltung auch durch passive Maßnahmen ersetzt werden. Fenster an der Front Emichgasse in östlicher Richtung müssen dabei als Schallschutzfenster mit einem bewerteten Schalldämmmaß  $R_w$  von mindestens 43 dB und einem bewerteten Schalldämmmaß einschließlich Spektrum-Anpassungswert  $R_w + C_{tr}$  von mindestens 3 dB aufweisen. Alternativ ist die Anbringung von Lärmschutzpaneelen zulässig, deren Wirkung vor Baubeginn nachzuweisen ist. Diese Nachweise sind zur Einsichtnahme durch die Behörde und ihre Organe bei der Umweltbauaufsicht während der gesamten Dauer der Bauphase bereitzuhalten.“

**12.** Nach Spruchpunkt II.11.5a. wird folgender Spruchpunkt II.11.5b. eingefügt:

„11.5b. Die projektgemäße Setzung von objektseitigen Lärmschutzmaßnahmen, wie z.B. der Einbau von Lärmschutzfenstern, hat gemäß der ÖNORM B8115-4:2003 zu erfolgen.“

**13.** Nach Spruchpunkt II.11.8. wird folgender Spruchpunkt II.11.9. eingefügt:

„11.9. Spätestens vier Wochen vor dem geplanten Beginn der Herstellung von Spundwänden, Schlitzwänden oder Bohrpfählen sowie Bodenverdichtungsarbeiten im Bereich von weniger als 80 m von der „Nord-Ost“-Apotheke mit der Adresse Emichgasse 8, 1220 Wien, ist der Betreiber dieser Apotheke in geeigneter Form über den geplanten Zeitpunkt der Aufnahme und die voraussichtliche Dauer dieser Arbeiten nachweislich zu informieren. Spätestens eine Woche vor Beginn dieser Arbeiten und sodann wöchentlich ist der genaue Bauzeitplan für die darauffolgende Woche dem Betreiber dieser Apotheke nachweislich zu übermitteln.“

**14. Spruchpunkt II.12.15. hat zu lauten:**

„12.15. Dieselbetriebene Arbeitsmaschinen mit einer Leistung größer 18 kW dürfen nur verwendet werden, wenn sie zumindest der Stufe V oder höher der Verordnung (EU) 2016/1628 entsprechen. Übergangsfristen sind zu berücksichtigen. Jedenfalls notwendig ist der verpflichtende Einsatz von einem funktionsfähigen Partikelfiltersystem, das den Bestimmungen der Anlage 1 der IG-L Offroad-VO entspricht. Für Arbeitsmaschinen mit einer Leistung größer 18 kW sind schriftliche Nachweise zu führen. Dies kann beispielsweise in Form eines Verzeichnisses erfolgen, in dem die Bezeichnung, Baujahr, Leistungsklasse, Kategorie nach Verordnung (EU) 2016/1628 bzw. EURO-Abgasklassen enthalten sind. Die Arbeitsmaschinen sind eindeutig zu bezeichnen, so dass eine klare Zuordnung zu den auf dem Gelände befindlichen Maschinen getroffen werden kann. Dieses Verzeichnis ist laufend zu ergänzen, falls sich im Zuge des Betriebs Änderungen ergeben. Das aktuelle Verzeichnis der verwendeten Baumaschinen ist vor Ort zur jederzeitigen Überprüfung durch die Behörde bereitzuhalten. Nachweise bezüglich des Datums des Inverkehrbringens und die Einhaltung der vorgesehenen Typengenehmigungsstufe sind auf Verlangen der Organe der Behörde binnen 14 Tagen vorzulegen.“

**15. Spruchpunkt II.12.18. hat zu lauten:**

„12.18. Die Füll- und Abzugsaggregate von Silos für staubhaltige oder feinkörnige Güter sind geeignet abzukapseln und einer Filtereinrichtung mit einem Reststaubgehalt von kleiner als  $10 \text{ mg/m}^3$  Staub zu versehen. Die Filter sind nach Herstellerangaben regelmäßig zu warten. Die Aufzeichnungen über die Wartungsintervalle sind in einem Betriebstagebuch zu dokumentieren und vor Ort zur jederzeitigen Überprüfung durch die Behörde bereitzuhalten.“

**16.** Spruchpunkt II.12.24. hat zu lauten:

„12.24. Geschüttete Flächen und Böschungen sind zum vegetationstechnisch nächstmöglichen Zeitpunkt zu begrünen. Bis zu einer Begrünung sind diese Flächen nach Bedarf (bei trockenen Verhältnissen) feucht zu halten.“

**17.** Spruchpunkt II.15.1. hat zu lauten:

„15.1. Zur Dokumentation der Verkehrsentwicklung sollen im Projekt Dauerzählstellen in der Mindestqualität 8+1 Fahrzeugklassen vorgesehen werden in der

- Stadtstraße im Bereich der Kreuzung mit der Franz-Fellner-Gasse und
- Tunnel Hausfeldstraße (beide Fahrtrichtungen).

Vor Einrichtung dieser Zählstellen ist dem Magistrat der Stadt Wien, Magistratsabteilung 46, Gelegenheit zur Äußerung binnen einer angemessenen Frist einzuräumen.

**18.** Nach Spruchpunkt II.15.1. wird folgender Spruchpunkt II.15.1a. eingefügt:

„15.1a. Die gemäß Auflage 15.1. gemessenen Werte werden mit den in der Umweltverträglichkeitserklärung prognostizierten Verkehrsbelastungen der relevanten Prognosewerte 2025 und 2030 verglichen. Falls die prognostizierten Verkehrsbelastungen unter Berücksichtigung des prognostizierten Nutzbaus um 15 % überschritten werden, sind im Bereich der exponiertesten

Wohnanrainer kontinuierliche Messungen der Luftqualität hinsichtlich NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> und PM<sub>2.5</sub> über einen Zeitraum von drei Jahren vorzunehmen. Vor Beginn der Messungen ist der Behörde Gelegenheit zur Äußerung binnen einer angemessenen Frist einzuräumen. Die Ergebnisse dieser Messungen sind vierteljährlich (jeweils für das vorletzte Quartal) an die Behörde zu übermitteln. Über denselben Zeitraum sind die Schallimmissionen an den Immissionspunkten IP 01 bis IP 34 des Wirkfaktorberichtes Lärm, Einlage D.03.01 quartalsweise gemäß RVS 04.02.11 unter Berücksichtigung der Verkehrsmenge und der tatsächlichen Fahrgeschwindigkeit zu ermitteln und die Berichte vierteljährlich (jeweils für das vorletzte Quartal) an die Behörde zu übermitteln. Der Öffentlichkeit ist Einsicht in diese Berichte zu gewähren.“

**19.** Nach Spruchpunkt II.) und vor dem Absatz mit der Überschrift „Rechtsgrundlagen für die Auflagen“ ist ein Spruchpunkt „IIa.)“ wie folgt samt Überschrift einzufügen:

„IIa.) Bedingung

Die Errichtung des Vorhabens „Anschlussstelle Ost“ darf erst begonnen werden, wenn die für die Entwässerung dieses Vorhabens vorgesehenen Gewässerschutzanlagen des Vorhabens „S1 Spange Aspern“, in der Beschreibung zu jenem Vorhaben mit „GSA 2.6“ und „GSA 3.5“ bezeichnet, errichtet und in Betrieb genommen wurden.“

**20.** Die Überschrift des Absatzes nach Absatz IIa.) lautet:

„Rechtsgrundlagen für die Auflagen und die Bedingung:“

**B)**

**I. Die Revision zu A.I.1. ist gemäß Art. 133 Abs. 4 B-VG zulässig.**

**II. Die Revision zu A.I.2. ist gemäß Art. 133 Abs. 4 B-VG nicht zulässig.**

**III. Die Revision zu A.I.3. ist gemäß Art. 133 Abs. 4 B-VG nicht zulässig.**

**IV. Die Revision zu A.II. ist gemäß Art. 133 Abs. 4 B-VG zulässig.**

## Inhaltsverzeichnis:

<b>I. Einleitung und Aufbau des Erkenntnisses:</b> .....	<b>17</b>
1. Zusammenfassung:.....	17
2. Zum Aufbau der verwaltungsgerichtlichen Entscheidung: .....	18
3. Zu den Bezugnahmen auf Aktenbestandteile: .....	18
4. Zur aufgenommenen Niederschrift über die mündliche Verhandlung:.....	19
<b>II. Verfahrensgang:</b> .....	<b>19</b>
1. Verwaltungsbehördliches Verfahren: .....	19
2. Verwaltungsgerichtliches Verfahren:.....	20
<b>III. Feststellungen:</b> .....	<b>24</b>
1. Feststellungen zum verwaltungsbehördlichen und verwaltungsgerichtlichen Verfahren sowie zu den Beschwerden:.....	24
2. Feststellungen zu den streitgegenständlichen Vorhaben und deren Auswirkungen:.....	26
2.1. Zur Genehmigung nach dem UVP-G 2000 beantragte Vorhaben:.....	26
2.2. Zur zu den Vorhaben durchgeführten Verkehrsuntersuchung als Grundlage für die Beurteilung von deren Auswirkungen auf Schutzgüter nach § 1 Abs. 1 Z 1 UVP-G 2000 und zu bestimmten verkehrlichen Wirkungen der Vorhaben: .....	28
2.3. Auswirkungen der Vorhaben auf die Schutzgüter Pflanzen, Tiere und deren Lebensräume und Landschaft: .....	29
2.4. Auswirkungen der Vorhaben auf die Schutzgüter Boden und Wasser:.....	31
2.5. Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut Luft:.....	33
2.6. Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut Klima: .....	35
2.7. Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut Mensch: .....	36
3. Sonstige Feststellungen:.....	46
3.1. Zur Verkehrssicherheit im Betrieb des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“:.....	46
3.2. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf den landwirtschaftlichen Betrieb der Dreißigstbeschwerdeführerin: .....	46
3.3. Zu den Auswirkungen des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ auf den Apothekenbetrieb des Vierzehntbeschwerdeführers: .....	47
3.4. Zum Vorhaben „S1 Spange Aspern“:.....	48
<b>IV. Beweiswürdigung:</b> .....	<b>49</b>
1. Zu den Feststellungen zum verwaltungsbehördlichen und verwaltungsgerichtlichen Verfahren sowie zu den Beschwerden:.....	49
2. Zu den Feststellungen zu den Vorhaben sowie deren Auswirkungen: .....	49
2.1. Zu den Feststellungen zu den Vorhaben:.....	49
2.2. Zur Verkehrsuntersuchung:.....	51
2.3. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf die Schutzgüter Pflanzen, Tiere und deren Lebensräume sowie die Landschaft: .....	58
2.4. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut „Boden und Wasser“: .....	64
2.5. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut „Luft“: .....	71
2.6. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut Klima: .....	95

2.7. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut Mensch: .....	97
3. Zu den sonstigen Feststellungen: .....	142
<b>V. Rechtliche Beurteilung: .....</b>	<b>146</b>
1. Maßgebliche Rechtslage: .....	146
1.1. Internationales Recht und Unionsrecht: .....	146
1.2. Forstrecht: .....	148
1.3. Wiener Baumschutzrecht:.....	150
1.4. Wiener Naturschutzrecht und Jagdrecht: .....	152
1.5. Wiener Raumordnungsrecht:.....	156
1.6. Wasserrecht: .....	156
1.7. Apothekenrecht: .....	166
1.8. Luftreinhalterecht: .....	171
1.9. Recht der Umweltverträglichkeitsprüfung: .....	174
1.10. Verfahrensrecht: .....	182
<b>Zu A.I.1.) Zurückweisung des Antrags auf Verfahrenshilfe.....</b>	<b>186</b>
2. Zur Gewährung von Verfahrenshilfe: .....	186
2.1. Gegenstand des Antrags: .....	186
2.2. Zur Gewährung von Verfahrenshilfe für die Einholung eines Privatgutachtens („Gegengutachten“): .....	186
2.3. Zum Anspruch auf Kostenersatz: .....	192
2.4. Zur Mangelhaftigkeit des Antrags bzw. zur Prüfung der sonstigen Voraussetzungen für die Gewährung von Verfahrenshilfe: .....	192
2.5. Ergebnis: .....	193
<b>Zu A.I.2.) Zurückweisung von Beschwerden .....</b>	<b>193</b>
3. Zu den Beschwerdezurückweisungen: .....	193
<b>Zu A.I.3.) Einstellung des Beschwerdeverfahrens .....</b>	<b>194</b>
4. Zur Einstellung ohne inhaltliche Erledigung:.....	194
<b>Zu A.II.) Teilstattgabe der Beschwerden und Abänderung des Spruchs des angefochtenen Bescheids .....</b>	<b>194</b>
5. Zu den Verfahrensrügen: .....	194
5.1. Zur Auseinandersetzung mit den Parteivorbringen und zum Ermittlungsverfahren durch die belangte Behörde:.....	194
5.2. Zur Nichtzurückweisung des Genehmigungsantrags wegen Verfahrensverschleppung: .....	195
5.3. Zum Zusammentreffen mehrerer mündlicher (verwaltungsbehördlicher) Verhandlungen:.....	195
6. Zur Erfüllung der Genehmigungsvoraussetzungen nach dem UVP-G 2000: .....	196
6.1. Zur Erfüllung mitanzuwendender materienrechtlicher Genehmigungsvoraussetzungen: .....	196
6.2. Zur Erfüllung der Genehmigungsvoraussetzungen nach § 24f Abs. 1 UVP-G 2000: .....	202
6.3. Zu sonstigen (behaupteten) Nichterfüllung von Genehmigungsvoraussetzungen:	224

7. Zu sonstigen relevanten und strittigen Tatsachen- und Rechtsfragen:.....	227
7.1. Zu den durch die Vorhaben erfüllten Tatbestände nach Anhang 1 UVP-G 2000, deren Verhältnis zueinander und zu anderen Vorhaben und zur Wahl des (der) Verfahren(s) in Bezug auf die Vorhaben: .....	227
7.2. Zur Vollständigkeit der Beschreibung der eingereichten Vorhaben, zur Weite und Tiefe der Umweltverträglichkeitsprüfung:.....	239
7.3. Zur (Erforderlichkeit der) Behandlung und Nichtbehandlung von im verwaltungsgerichtlichen Verfahren erstatteten Parteivorbringen und -anträgen: .	256
7.4. Zur beantragten Herausgabe der der Verkehrsuntersuchung zugrunde gelegten „Quell- und Zielmatrizen“: .....	269
7.5. Zur Verfassungskonformität unterschiedlicher Immissionsgrenzwerte im IG-L: ...	270
7.6. Zu einer möglichen Unvereinbarkeit mit dem Jagdrecht, u.a. aufgrund unzureichender Grundlagen: .....	272
7.7. Zur Ablehnung von im verwaltungsgerichtlichen Verfahren bei- oder herangezogenen Sachverständigen: .....	273
7.8. Zu sonstigen Parteivorbringen und -anträgen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren: .....	274
<b>Zu B) Zu- oder Unzulässigkeit der Revision: .....</b>	<b>275</b>
8. Zur Zulässigkeit der Revision in Bezug auf Spruchpunkt A.I.1.: .....	275
9. Zur Unzulässigkeit der Revision in Bezug auf Spruchpunkt A.I.2.: .....	276
10. Zur Unzulässigkeit der Revision in Bezug auf Spruchpunkt A.I.3.: .....	276
11. Zur Zulässigkeit der Revision in Bezug auf Spruchpunkt A.II.: .....	276

## **Entscheidungsgründe:**

### **I. Einleitung und Aufbau des Erkenntnisses:**

#### **1. Zusammenfassung:**

**1.1.** Gegenstand des Genehmigungsverfahrens waren die von der Mitbeteiligten zur Errichtung und zum Betrieb beabsichtigen – vom Bundesverwaltungsgericht letztlich als getrennte Vorhaben nach dem Umweltverträglichkeitsprüfungsgesetz 2000 (in Folge auch: „**UVP-G 2000**“) gesehen – Straßenbauvorhaben „Stadtstraße Aspern“ und „Anschlussstelle Seestadt Ost“. Gegen die von der Wiener Landesregierung für die Vorhaben im Juni 2018 unter Vorschreibung zahlreicher Nebenbestimmungen erteilten Genehmigungen erhoben eine anerkannte Umweltorganisation, zwei Bürgerinitiativen und knapp 100 natürliche und juristische Personen (als „Nachbarn“) Beschwerden. Sie rügten darin zahlreiche Rechtsverstöße und Ermittlungsmängel durch die erfolgte Genehmigungserteilung, insbesondere im Hinblick auf die Auswirkungen auf die Schutzgüter Tiere und Lebensräume, Wasser (vor allem zu Auswirkungen auf die Quantität und die Qualität des Grundwassers), Boden, Luft sowie Mensch (vor allem auf den menschlichen Organismus und das menschliche Wohlbefinden durch Erschütterungen, Schall, Luftschadstoffe oder mögliche Freisetzungen von Schadstoffen im Zuge der Errichtung der Vorhaben). Ebenso wurden unrechtmäßige Beurteilungen im Hinblick auf dingliche Rechte, unter anderem durch Betriebe im Bereich des Personenbetreuungs- und Gesundheitswesens, behauptet. Die Mitbeteiligte trat den Beschwerdeausführungen und -behauptungen umfassend entgegen.

**1.2.** Aufgrund von Ausführungen in den Beschwerden und relevanter Beschwerdeergänzungen führte das Bundesverwaltungsgericht umfangreiche ergänzende Ermittlungstätigkeiten unter Bei- und Heranziehung von Sachverständigen für diverse Fachgebiete durch. Die für die zu treffende verwaltungsgerichtliche Entscheidung erforderlichen Beweise wurden im Rahmen einer mündlichen Verhandlung mit insgesamt sieben Verhandlungstagsatzungen aufgenommen, wobei den Parteien insbesondere die Möglichkeit zur Erörterung der ergänzenden Ermittlungsergebnisse mit den Sachverständigen eingeräumt war.

**1.3.** Mit der nun getroffenen Entscheidung – diese beinhaltet unter einem auch formale Entscheidungen zu unzulässigen Beschwerden und einem Antrag auf Gewährung von Verfahrenshilfe durch eine Bürgerinitiative – gab das Bundesverwaltungsgericht den erhobenen Beschwerden teilweise statt und änderte den angefochtenen Bescheid ab. So wurden insbesondere zusätzliche Nebenbestimmungen zur Begrenzung von

Schadstoffemissionen nach dem Stand der Technik oder zur Beweissicherung (begleitenden Kontrolle) in Zusammenhang mit – wenngleich fachgerecht durchgeführt – verbleibenden Prognoseunsicherheiten aus der Verkehrsuntersuchung (und daraus folgender, möglicher Auswirkungen auf die Schallimmissionen oder die Umgebungsluftsituation) vorgeschrieben. Weitere Abänderungen von Nebenbestimmungen oder zusätzliche Vorschriften ebensolcher dienen dem Schutzgut Mensch, wie etwa die Vorkehrung zum Einbau von Schallschutzmaßnahmen, wie auch dem Schutz dinglicher Rechte durch eine Vorabverständigung über konkret geplante Bautätigkeiten zur Ermöglichung einer vorübergehenden Betriebsanpassung.

## **2. Zum Aufbau der gegenständlichen verwaltungsgerichtlichen Entscheidung:**

**2.1.** Bei einer zu treffenden inhaltlichen Entscheidung hat das Verwaltungsgericht einerseits die anhängige Verwaltungssache – hier die beantragte Genehmigung nach dem UVP-G 2000 für Vorhaben – abschließend zu erledigen. Andererseits hat es dabei die erhobenen Beschwerden unter Eingang auf sämtliche strittige und relevante Rechts- und Tatsachenfragen, einschließlich gestellter, für die Falllösung relevanter (Beweis-)Anträge, zu behandeln.

**2.2.** Zu den jeweils strittigen Tatsachenfragen und bei jenen strittigen Rechtsfragen, für deren Beantwortung dies als erforderlich schien, wurden sohin Sachverhaltsfeststellungen im Erkenntnis selbst getroffen (und teilweise in geringem Umfang auf die Feststellungen in der verwaltungsbehördlichen Entscheidung verwiesen). Zu nicht strittigen Fragen wurde von einer bloß neuerlichen Wiedergabe von Sachverhaltsfeststellungen aus dem angefochtenen Bescheid abgesehen.

**2.3.** Systematisch wurden vor dem Hintergrund der zu lösenden Genehmigungsfrage jedenfalls Feststellungen zu den Vorhaben selbst und anschließend zu deren Auswirkungen gegliedert soweit als möglich nach den einzelnen Schutzgütern des UVP-G 2000 (§ 1 Abs. 1) getroffen.

## **3. Zu den Bezugnahmen auf Aktenbestandteile:**

Soweit in Feststellungen, Beweiswürdigung oder rechtlicher Beurteilung auf Aktenbestandteile referenziert wird, so erfolgt dies im Hinblick auf die Akten des verwaltungsbehördlichen Verfahrens durch Bezugnahme auf die – wie von der belangten Behörde in die Verfahrensakten aufgenommen (veraktet) – jeweilige Aktenseite („AS“), die Seite des angefochtenen Bescheids (oder der Bestandteile desselben bildenden „Stellungnahmebänden“) („Bescheid“ oder „Stellungnahmeband“). Bei Unterlagen aus dem

verwaltungsgerichtlichen Verfahren wird auf die Ordnungszahl („**OZ**“) des Geschäftsstücks aus dem Gerichtsakt, dem von den mit ergänzenden Ermittlungstätigkeiten im verwaltungsgerichtlichen Verfahren beauftragten Sachverständigen erstellten (zusammenfassenden) Bericht („**SV-Bericht**“) oder die aufgenommene Niederschrift der mündlichen Verhandlung („**VHS1**“ – Niederschrift des ersten Verhandlungsblocks vom 01. bis 04.10.2019 sowie „**VHS2**“ – Niederschrift des zweiten Verhandlungsblocks vom 03. bis 05.12.2019; jeweils unter Ausweisung von dieser angeschlossenen **Beilagen**) Bezug genommen.

#### **4. Zur aufgenommenen Niederschrift über die mündliche Verhandlung:**

Die an den Verhandlungstagsatzungen beider Verhandlungsblöcke aufgenommenen Niederschriften wurde den Parteien samt den jeweils vorgelegten und der Niederschrift als Beilagen angeschlossener Urkunden zur Erhebung allfälliger Einwendungen binnen einer Stellungnahmefrist übermittelt. Soweit dabei insbesondere tatsächlich Sinnstörungen eingewandt wurden, wurde dies an geeigneter Stelle in der Beweiswürdigung behandelt.

## **II. Verfahrensgang:**

### **1. Verwaltungsbehördliches Verfahren:**

**1.1.** Am 25.06.2014 beantragte die Mitbeteiligte unter Einschluss entsprechender Projektunterlagen, insbesondere einer Vorhabensbeschreibung sowie einer Umweltverträglichkeitserklärung, die Genehmigung der Errichtung und des Betriebs des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“, dieses enthaltend im Kern ein Straßenbauvorhaben, gemäß UVP-G 2000.

**1.2.** Nach Durchführung eines Verbesserungsverfahrens zu den Projektunterlagen erweiterte die Mitbeteiligte im Jahr 2016 ihr Vorhaben auch um die „Anschlussstelle Seestadt Ost“.

**1.3.** In der Folge legte die belangte Behörde die nachgebesserten Projektunterlagen öffentlich auf. Dazu gaben über 600 Personen Stellungnahmen ab. Es konstituierten sich auch drei Bürgerinitiativen im Verfahren.

**1.4.** Aufgrund weiterer Nachfragen seitens von der belangten Behörde bei- oder herangezogener Sachverständiger modifizierte die Mitbeteiligte die Projektunterlagen abermals. Diese sowie mehrere von den Sachverständigen erstellte Gutachten einschließlich einer zusammenfassenden Bewertung wurden auch zur öffentlichen Einsichts- bzw. Stellungnahmemöglichkeit aufgelegt.

**1.5.** Am 30.11., 01., 04. bis 06. und 13.12.2017 sowie am 22.01.2018 fand eine mündliche Verhandlung über das beantragte Vorhaben statt, in welcher die bis dahin vorhandenen Ergebnisse des ermittelten Sachverhalts weiter erörtert wurden.

**1.6.** Mit Bescheid vom 12.06.2018 genehmigte die belangte Behörde die Errichtung und den Betrieb des gegenständlichen Vorhabens nach Maßgabe der mit amtlichem Sichtvermerk versehenen Projektunterlagen sowie unter Vorschreibung zahlreicher Auflagen gemäß UVP-G 2000 sowie unter Mitanzwendung materienrechtlicher Vorschriften des IG-L, des ForstG, des WRG, des BStG, des Wiener BaumschutzG, des Wr NatSchG und der Wiener BauO. Die Inanspruchnahme der Genehmigung steht auch unter dem Vorbehalt des Erwerbs von Rechten an einer Reihe von Grundstücken. Die belangte Behörde erklärte auch drei Bände, in welchen eine Auseinandersetzung mit den zahlreichen Einwendungen bzw. Stellungnahmen erfolgte sowie die Niederschrift der mündlichen Verhandlung zum Bescheidbestandteil.

**1.7.** Die Behörde machte den Genehmigungsbescheid mit Edikt sodann am 20.06.2018 in den Tageszeitungen „Kurier“ und „Kronen Zeitung“ sowie „Wiener Zeitung (Amtsblatt)“ kund.

**1.8.** Gegen den Bescheid wurden von einer Umweltorganisation, zwei Bürgerinitiativen sowie von über 90 Einzelpersonen Beschwerden erhoben.

**1.9.** Am 23.08.2018 legte die belangte Behörde die Beschwerden dem Bundesverwaltungsgericht samt den Verfahrensakten vor.

## **2. Verwaltungsgerichtliches Verfahren:**

**2.1.** Am 28.09.2018 teilte das Bundesverwaltungsgericht die Beschwerden den Parteien mit (OZ 3). Eine Äußerung erstattete nur die Mitbeteiligte (OZ 4 und 5).

**2.2.** Das BVwG gewährte in der Folge Parteiengehör zu einer Reihe von im verwaltungsgerichtlichen Verfahren bei- bzw. heranzuziehenden Sachverständigen (OZ 13). Einwendung gegen die Bestellung der Sachverständigen Klaus MAYER, Thomas EDTSTADLER und Werner TALASCH erhoben die Neunzigstbeschwerdeführerin (OZ 24), die Erstbeschwerdeführerin (OZ 27 und 28), der Vierundsiebzigtbeschwerdeführer (OZ 29) sowie der Vierzehntbeschwerdeführer (OZ 31). Das Bundesverwaltungsgericht sah in den Äußerungen keine substantiierten Einwände gegen die Fachkunde und die Unbefangenheit von Sachverständigen, es leitete jedoch die methodischen Einwände gegen die durchgeführten Auswirkungserhebungen an die jeweils im Fachgebiet betroffenen Sachverständigen weiter. Eine Befangenheit eines der zur Heranziehung beabsichtigten Sachverständigen kam auch sonst nicht hervor, und das Bundesverwaltungsgericht bestellte

in der Folge die ZENTRALANSTALT FÜR METEOROLOGIE UND GEODYNAMIK für das Fachgebiet „Klima(-schutz)“, Martin FELLENDORF für das Fachgebiet „Verkehr“, Werner TALASCH für die Fachgebiete „Erschütterungen“ und „Lärm“, Matthias STRACKE für das Fachgebiet „Altlasten und Gewässerschutz“, Hans-Peter HASLMAYR für das Fachgebiet „Boden“ und Thomas EDTSTADLER für das Fachgebiet „Umweltmedizin“ (OZ 34 bis 36, 38, 39 und 46). Zur „UVP-Koordinatorin“ wurde Bettina RIEDMANN von der Kordina ZT GmbH bestellt (OZ 37).

**2.3.** Weiters ordnete das Bundesverwaltungsgericht noch die Beiziehung der Amtssachverständigen Martin SCHEIBENGRAF (für das Fachgebiet „Abfallwirtschaft“), Michael FRISCH (für das Fachgebiet „Abwassertechnik“), Jürgen RIENIESL (für das Fachgebiet „Tiere, Pflanzen und Lebensräume“) sowie Klaus MAYER (für das Fachgebiet „Luftreinhaltung“) an (OZ 40).

**2.4.** Die bei- bzw. herangezogenen Sachverständigen – koordiniert jeweils durch die UVP-Koordinatorin – beauftragte das Bundesverwaltungsgericht vor dem Hintergrund der erhobenen Beschwerden, Beschwerdeergänzungen und darin getätigten Ausführungen sowie auch der Äußerungen der Mitbeteiligten mit ergänzenden Ermittlungstätigkeiten in deren jeweiligen Fachgebieten.

**2.5.** Es erging weiters eine Anfrage an die StVO-Behörde (Magistrat Wien, MA 46) am 10.01.2019 betreffend eine fachliche Stellungnahme zu möglichen späteren Beschränkungen zur Nutzung des Vorhabens Stadtstraße (OZ 18). Mit Schreiben vom 15.02.2019 nahm die Magistratsabteilung 46 Stellung (OZ 44).

**2.6.** Mit Schreiben vom 04.01.2019 legte die belangte Behörde dem Bundesverwaltungsgericht noch einen Wiedereinsetzungsantrag samt einer weiteren Beschwerde einer Bürgerinitiative „Lebenswerte Seestadt“ vor (OZ 19). Die Eingabe wurde einerseits durch das Gericht zuständigkeitshalber an die belangte Behörde weitergeleitet und andererseits zurückgewiesen (OZ 45).

**2.7.** Mit Schriftsatz vom 06.03.2019 erstatteten die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen ergänzendes Vorbringen zur Qualifikation des Vorhabens und machten eine unionsrechtswidrige Vorhabenssplittung geltend (OZ 47).

**2.8.** Mit Schriftsatz vom 22.03.2019 äußerte sich die Mitbeteiligte zum ergänzenden Vorbringen der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen (OZ 50).

**2.9.** Mit Schreiben vom 21.01.2019 beantragten die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen auch die Gewährung von Verfahrenshilfe zur Finanzierung von Privatgutachten im Verfahren.

Mit Beschluss vom 12.04.2019 wies das Bundesverwaltungsgericht einen dieser Anträge zurück und begründete dies im Wesentlichen damit, dass eine solche Form der Gewährung von Verfahrenshilfe nicht vorgesehen sei (OZ 51).

**2.10.** Mit Schriftsatz vom 09.04.2019 erstattete der Vierzehntbeschwerdeführer noch eine Stellungnahme betreffend Auswirkungen auf seinen Apothekenbetrieb (OZ 52).

**2.11.** Mit Beschluss vom 23.05.2019 ordnete das Bundesverwaltungsgericht aufgrund des Ersuchen von Sachverständigen an, dass die Mitbeteiligte weitere Auskünfte zu erteilen und einzelne Auswirkungsdarstellungen in der Umweltverträglichkeitserklärung zu ergänzen habe (OZ 54). Mit Schriftsatz vom 02.07.2019 äußerte sich die Mitbeteiligte zur verfahrensleitenden Anordnung, führte darin zu möglichen Auswirkungen einer Verzögerung bei der Bauführung der S1-Außenring Schnellstraße (bzw. des Vorhabens „S1 Spange Aspern“) aus und legte Unterlagen einer ergänzenden Lärmberechnung bei (OZ 59 und 60). Sie regte in einem auch die Modifikation bestimmter vorgeschriebener Nebenbestimmungen an bzw. beantragte dies.

**2.12.** Ebenso legte die Mitbeteiligte weitere Unterlagen aufgrund eines Ersuchens des Sachverständigen für Luftreinhaltung nach dessen Vollständigkeitsprüfung vor (OZ 57).

**2.13.** Auf Ersuchen der Sachverständigen für Luftreinhaltung und Lärm legte die Mitbeteiligte Dokumente zu im UVP-Genehmigungsverfahren „S1 Spange Aspern“ ergänzten Projektunterlagen vor (OZ 66).

**2.14.** Am 22.08.2019 ordnete das Bundesverwaltungsgericht die Durchführung einer mündlichen Verhandlung vom 01. bis 04.10.2019 an und verständigte die Parteien darüber (OZ 72). Mitgesendet mit der Anberaumungsverständigung wurden die ergänzenden Ermittlungsergebnisse der Sachverständigen „zusammengefasst“ in einem einheitlichen Berichtsdokument („SV-Bericht“; OZ 90), dazu noch die schriftliche Stellungnahme der MA 46 sowie die Äußerung der Mitbeteiligten zu den Beschwerden.

**2.15.** Mit Eingabe vom 12.09.2019 erstattete die Hundertdrittbeschwerdeführerin ein ergänzendes Vorbringen samt „Mängelrüge“ (OZ 77, 78 und 81). Dieses wurde vom Bundesverwaltungsgericht sogleich an die Mitbeteiligte sowie (im Wege über die UVP-Koordinatorin) dem Sachverständigen für das Fachgebiet Luftreinhaltung übermittelt.

**2.16.** Mit Schriftsatz vom 19.09.2019 präziserte die Mitbeteiligte ihre Ausführungen zu möglichen Auswirkungen einer Verzögerung des Verwirklichungsabschnitts „A1“ der „S1-Außenringschnellstraße“ und legte Unterlagen bei, welche die maximale Geringfügigkeit im Falle einer Nutzung von Hausfeldstraße und Ostbahnbegleitstraße bei Errichtung der Ast West

zeigen sollen (OZ 85). Vorgebracht wurde auch, dass die Errichtung der „Anschlussstelle Ost“ bei einer Verzögerung nicht vor Errichtung der Baustraße des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ erfolgen würde. Es zeige sich bei allen Varianten, dass die Ergebnisse der durchgeführten Umweltverträglichkeitsprüfung unverändert blieben.

**2.17.** Mit einem weiteren Schriftsatz legte die Mitbeteiligte in Replik auf die Eingabe der Hundertdrittbeschwerdeführerin einen Aktenvermerk des Umweltverträglichkeitserklärung-Fachbeitragerstellers für den Bereich Luft vor (OZ 86).

**2.18.** Aufgrund eines Ersuchens des Sachverständigen für Luftreinhaltung verfügte das Bundesverwaltungsgericht noch Nachbesserungen von der Mitbeteiligten zu Auswirkungsdarstellung betreffend Verzögerungen (OZ 89).

**2.19.** Vom 01. bis 04.10. fand am Bundesverwaltungsgericht eine mündliche Verhandlung statt. In dieser kam es zu einer allgemeinen Aussprache zum eingereichten Vorhaben, sowie zu Beweisaufnahmen und Erörterungen in den Teilbereichen „Boden/Altlasten/Kontaminationen/Gewässerschutz“, „Pflanzen/Tiere/Lebensräume“, „Verkehr“. „Luftreinhaltung“ sowie „Klima“ unter Teilnahme der jeweiligen bei- oder herangezogenen Sachverständigen. Mit Ausnahme des Teilbereichs „Luftreinhaltung“ wurde das Ermittlungsverfahren für geschlossen erklärt. Die mündliche Verhandlung wurde sodann vertagt.

**2.20.** Die aufgenommene Niederschrift wurde den Parteien samt den in der Verhandlung bisher vorgelegten, und dieser Niederschrift angeschlossenen Beilagen zur Erhebung allfälliger Einwendungen wegen Unrichtigkeit und Unvollständigkeit übermittelt (OZ 97 und 98). Einwendungen dazu brachten die Hundertdrittbeschwerdeführerin, der Viertbeschwerdeführer, die Siebenunddreißigstbeschwerdeführerin, der Achtbeschwerdeführer, der Neununddreißigstbeschwerdeführer, die Mitbeteiligte, sowie die belangte Behörde ein (OZ 101, 102, 103, 105, 106, 108 und 109).

**2.21.** Mit Schreiben vom 14.11.2019 erstattete die Hundertdrittbeschwerdeführerin weiteres Vorbringen zu den Fachbereichen Luftreinhaltung und Lärm (OZ 99 und 100).

**2.22.** Mit Eingabe vom 22.11.2019 teilte die Vierundneunzigstbeschwerdeführerin die Zurückziehung ihrer Beschwerde mit.

**2.23.** Mit Schreiben vom 24.11.2019 ersuchte die Erstbeschwerdeführerin um Einstellung von Vorarbeiten.

**2.24.** Vom 03. bis 05.12.2019 wurde die mündliche Verhandlung fortgesetzt. In dieser wurden zu den Teilbereichen „Luftreinhaltung“, „Lärmschutz“, „Erschütterungen“ sowie „Humanmedizin“ Beweise aufgenommen und Erörterungen durchgeführt. Zu all diesen Teilbereichen wurde während der erwähnten Tagsatzungen jeweils der Schluss des Ermittlungsverfahrens erklärt.

**2.25.** Zur samt vorgelegter Beilagen übermittelten Niederschrift der fortgesetzten Verhandlung erstatteten die Zweitbeschwerdeführerin, der Viertbeschwerdeführer, der Sechsenddreißigstbeschwerdeführer, die Siebenunddreißigstbeschwerdeführerin, die Hundertdrittbeschwerdeführerin und die Mitbeteiligte Einwendungen.

**2.26.** Mit Eingabe vom 13.01.2020 erstattete die belangte Behörde eine Eingabe mit Ermittlungsergebnissen zur Eingabe der Erstbeschwerdeführerin vom 24.11.2019 (OZ 120).

**2.27.** Mit Eingabe vom 27.01.2020 tätigte die Zweitbeschwerdeführerin eine Eingabe mit Anträgen zur Sachverhaltsermittlung (OZ 126).

**2.28.** Mit Eingabe vom 07.02.2020 erstattete die Hundertdrittbeschwerdeführerin weiteres Vorbringen und legte dazu Urkunden vor (OZ 133).

**2.29.** Am 17.02.2020 erstattete der Vierzehntbeschwerdeführer noch ergänzendes Vorbringen und legte in einem mehrere Urkunden vor (OZ 135).

### **III. Feststellungen:**

#### **1. Feststellungen zum verwaltungsbehördlichen und verwaltungsgerichtlichen Verfahren sowie zu den Beschwerden:**

**1.1.** Am 25.06.2014 beantragte die Mitbeteiligte bei der belangten Behörde die Genehmigung des Straßenbauvorhabens „Stadtstraße Aspern“ gemäß UVP-G 2000 sowie unter Mitwirkung notwendiger Genehmigungsvorschriften.

**1.2.** Im Zeitraum vom 25.07.2016 bis einschließlich 19.09.2016 legte die belangte Behörde den Genehmigungsantrag samt weiteren Unterlagen öffentlich auf und machte diese Auflage durch ein am 14.07.2016 einerseits in den Tageszeitungen „Kronen Zeitung“, „Kurier“ und dem „Amtsblatt“ zur Zeitung „Wiener Zeitung“ geschaltetes und andererseits in ihrem Internetauftritt öffentlich gestelltes Edikt kund.

**1.3.** Mehr als 200 in der Gemeinde Wien oder in einer angrenzenden Gemeinde wahlberechtigte Personen unterstützten als „Netzwerk Verkehrsregion Wien-NÖ“ eine bei der

belangten Behörde eingebrachte Stellungnahme mit Einwendungen gegen das aufgelegte Vorhaben „Stadtstraße Aspern“. Eine entsprechende Personengruppe als Bürgerinitiative „Rettet die Lobau – Natur statt Beton“ hat keine Stellungnahme abgegeben.

**1.4.** Die Fünfunddreißigstbeschwerdeführerin sowie der Achtundachtzigstbeschwerdeführer äußerten sich zum kundgemachten Vorhaben nicht.

**1.5.** Mit Bescheid vom 12.06.2018, Zl. 413616/2018, Ma22-581561-2014, genehmigte die belangte Behörde das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ gemäß UVP-G 2000.

**1.6.** Gegen diesen Bescheid erhob u.a. die unter III.1.3. erwähnte Bürgerinitiative eine Beschwerde.

**1.7.** Mit Schreiben vom 04.01.2019 ordnete das Bundesverwaltungsgericht die Verbesserung der Beschwerde des Achtundachtzigstbeschwerdeführers sowie der Fünfunddreißigstbeschwerdeführerin an. Eine Äußerung dazu erfolgte seitens beider Personen nicht.

**1.8.** Mit beim Bundesverwaltungsgericht am 22.01.2019 eingelangtem Schreiben vom 21.01.2019 beantragte die Bürgerinitiative, das Gericht möge, basierend auf den Bestimmungen des Verwaltungsgerichtsverfahrensgesetzes, eine angemessene Verfahrenshilfe definieren. So sehe man sich in seinem Recht auf ein faires Verfahren verletzt, da man bei der Finanzierung von Gutachten zur Gegendarstellung von fachlichen Mängeln benachteiligt werde. Man fordere Rechtsschutzgleichheit nach der Europäischen Menschenrechtskonvention, denn man könne seine sachverständigen Gutachter nicht aus Steuergeldern finanzieren und sei einzig von freiwilligen Spenden seiner Mitglieder abhängig. In den vorliegenden Fachgebieten bestünden zahlreiche Mängel, die wie gefordert auf gleicher fachlicher Ebene zu beweisen seien. Das Gericht möge der Mitbeteiligten auftragen, so die Gesetzeslage in der Bundesrepublik Deutschland, die Kosten für die Gegengutachten zu übernehmen.

**1.9.** Die Vierundneunzigstbeschwerdeführerin teilte dem Bundesverwaltungsgericht mit Schreiben vom 22.11.2019, beim Bundesverwaltungsgericht eingelangt am 26.11.2019, mit, dass sie ihre Beschwerde aus persönlichen Gründen zurückziehe.

## **2. Feststellungen zu den streitgegenständlichen Vorhaben und deren Auswirkungen:**

### **2.1. Zur Genehmigung nach dem UVP-G 2000 beantragte Vorhaben:**

#### **2.1.1. Zusammengefasste Beschreibung der Vorhaben:**

##### ***Vorbemerkung***

Aufgrund der eingereichten Beschwerden und der dazugehörigen Erörterung im verwaltungsgerichtlichen Verfahren waren die „Stadtstraße Aspern“ und die „Anschlussstelle Seestadt Ost“ als – trennbare – Vorhaben i.S.d. § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 zu sehen (s. dazu unten die rechtlichen Erwägungen unter V.7.1.4.6.ff).

##### ***Vorhaben „Stadtstraße Aspern“***

**2.1.1.1.** Die Mitbeteiligte plant die Errichtung und den Betrieb einer Straße mit einer Gesamtlänge von 3,3 km. Die Straße soll beim Knoten Wien/Hirschstetten (A23/S2) beginnen und nördlich der bestehenden Hirschstettner Straße Richtung Osten verlaufen. Bei Km 0,3 soll sich eine mittels Verkehrslichtsignalanlage geregelte Kreuzung befinden. Über die neu zu errichtende Verbindungsstraße (Spange Franz-Fellner-Gasse) sollen die Hirschstettner Straße aus dem Süden und die Süßenbrunner Straße aus dem Norden kommend an die Stadtstraße angebunden werden.

Bei Km 0,4 soll die niveaufreie Querung der Süßenbrunner Straße erfolgen und bei Km 0,525 die Quadenstraße an die Stadtstraße über zwei Rampen sowie die auszubauende Straße am Friedhof angebunden werden.

Bei Km 0,760 soll sich das Westportal eines Tunnels „Emichgasse“ befinden. Dieser Tunnel soll eine Gesamtlänge von 795 m aufweisen und nach der Querung der Spargelfeldstraße unter den Blumengärten Hirschstetten und der Emichgasse verlaufen. Des Weiteren beabsichtigt die Mitbeteiligte mit dem Vorhaben die Guido-Lammer-Straße, die ÖBB-Trasse „Stadlau-Marchegg“ und die Anschlussbahn des DZH-Logistikparks zu unterqueren, bevor der Tunnel bei Km 1,5555 mit dem Ostportal endet.

In weiterer Folge soll die Trasse niveaufrei bei Km 1,940 die in Hochlage geführte U-Bahn-Linie „U2“ überqueren. Bei Km 2,174 soll sich das Westportal eines Tunnels „Hausfeld“ befinden. Dieser Tunnel soll eine Gesamtlänge von etwa 550 m aufweisen und die Hausfeldstraße, die Ostbahnbegleitstraße, die U-Bahn und die ÖBB-Trasse „Stadlau-Marchegg“ unterqueren. Im Anschluss an das Ostportal des Tunnels soll die Trasse der Stadtstraße parallel zur ÖBB- und U-Bahn-Trasse verlaufen und mit dem Anschluss an das

Vorhaben „S1 Spange Aspern“ (s. dazu unten bei III.3.4.) enden. In diesem Bereich soll auch eine Anschlussstelle „Seestadt West“ mit der Verbindungsrampe zur „Seestadt Aspern“ errichtet werden.

Im Zuge der Errichtung des Vorhabens sollen auch Zubringerstraßen neu errichtet oder adaptiert werden. Unter anderem soll auch eine neue Verbindung zwischen der Rothergasse und der derzeit als Sackgasse ausgebildeten Franz-Fellner-Gasse geschaffen werden. Des Weiteren beabsichtigt die Mitbeteiligte entlang der Trasse des Straßenbauvorhabens neue Geh- und Radwegverbindungen zu schaffen, landwirtschaftliche Begleitwege zu errichten sowie landschaftspflegerische Begleitmaßnahmen zu setzen. Sie plant auch sowohl entlang der Straße als auch entlang neuer Zubringerstraßen umfangreiche Lärmschutzmaßnahmen zu setzen.

**2.1.1.2.** Mit der Verwirklichung des Vorhabens sollen die Zwecke einer leistungsfähigen, zweckmäßigen und zukunftssicheren Verkehrsverbindung für die Donaustadt und den Nordosten von Wien sowie eine Sicherung des Standortes im internationalen Wettbewerb, die Verkehrsberuhigung der umliegenden Siedlungsgebiete im Besonderen der historisch gewachsenen Ortskerne von Hirschstetten, Aspern, Breitenlee und Essling, die staufreie Führung des öffentlichen Verkehrs (Bus), die Berücksichtigung der Entwicklung der neuen Stadterweiterungsgebiete, die Minimierung von Barrieren zur Sicherstellung der fuß- und radläufige Erreichbarkeit, die Anbindung des neuen Stadtentwicklungsgebiets, „Aspern – Die Seestadt Wiens“, an das hochrangige Straßennetz, der Schutz von Mensch und Umwelt vor den negativen Auswirkungen des steigenden Verkehrsaufkommens im untergeordneten Netz sichergestellt werden. Es wird weiteres eine Erhöhung der Lebensqualität durch Verringerung der Emissionen entlang der bestehenden Verkehrsachsen und die Erhaltung schützenswerter Bereiche und Arten im Vorhabensbereich angestrebt.

**2.1.1.3.** Die straßenbaulichen Anlagenteilen des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ sollen auf einer Fläche errichtet und betrieben werden, die im geltenden Flächenwidmungsplan der Stadt Wien als „Verkehrsband“ ausgewiesen ist.

#### ***Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“***

**2.1.1.4.** Die Mitbeteiligte beabsichtigt auch eine Anschlussstelle „Seestadt Ost“ in der KG Breitenlee zu errichten. Dazu sollen die Rampen des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ mittels Kreuzungen in die Überführung „Seestadt Ost“ einmünden. Die Kreuzungen des südlichen als auch des nördlichen Rampenpaares mit der Überführung sollen jeweils mit einer

Verkehrslichtsignalanlage geregelt werden. Der Zufahrtbereich der Rampe 601 zur Verkehrslichtsignalanlage soll zweistreifig ausgeführt werden.

Die Anschlussstelle „Seestadt Ost“ soll im Süden an das projektierte Straßennetz des Stadtentwicklungsgebiets „Aspern – Die Seestadt Wiens“ anbinden, die Anschlussbahn der Opel Wien GmbH überqueren und weiter in Dammlage zuerst die ÖBB-Strecke und anschließend das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ mittels Brückentragwerk überspannen. Anschließend an das Brückentragwerk soll die Trasse als Anbindungsstraße an die künftige P&R-Anlage parallel zur Trasse des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ verlaufen.

**2.1.1.5.** Die Anschlussstelle „Seestadt Ost“ soll insbesondere der Anbindung des neuen Stadtentwicklungsgebiets Aspern an das hochrangige Straßennetz, der Verbindung der (zukünftigen) P&R-Anlage zum neuen Stadtentwicklungsgebiets Aspern, der Schaffung einer direkten Zufahrt zur (zukünftigen) P&R-Anlage aus dem hochrangigen Straßennetz sowie der Sicherstellung der Wohnqualität in Bezug auf Lärm- und Schadstoffemissionen dienen.

**2.2. Zur zu den Vorhaben durchgeführten Verkehrsuntersuchung als Grundlage für die Beurteilung von deren Auswirkungen auf Schutzgüter nach § 1 Abs. 1 Z 1 UVP-G 2000 und zu bestimmten verkehrlichen Wirkungen der Vorhaben:**

**2.2.1.** Die zur Beurteilung der Auswirkungen der Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und „Anschlussstelle Seestadt Ost“ vorgenommene Verkehrsuntersuchung und die darin enthaltene Prognose der Verkehrsentwicklung erfolgte – insbesondere auch betreffend die Abgrenzung des Untersuchungsraums (Untersuchungsgebiets) – nach dem Stand der Technik und Wissenschaft.

**2.2.2.** Durch den Betrieb des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ kann der Zustand im Hauptstraßennetz von – teilweise – deutlich überlastet auf bewältigbar abgemindert werden und es können unerwünschte Verkehrsverlagerungen in das Gemeindestraßennetz vermieden werden. Im Übrigen wird zu diesem Umstand auf die Feststellungen auf S. 61f des angefochtenen Bescheids verwiesen.

**2.2.3.** 2030 wird mit Realisierung der Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ beim Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“ eine Verkehrsmenge von rund 21.100 Kfz/24h (DTV<sub>w</sub>) und östlich der Anschlussstelle von etwa 27.200 Kfz/24h prognostiziert. Südlich des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost“ wird ein Querschnittswert von rund 11.700 Kfz/24h erwartet.

**2.2.4.** Über die Vorschriften im angefochtenen Bescheid hinausgehende Nebenbestimmungen oder eine Abänderung der vorgeschriebenen Nebenbestimmungen sind – mit Ausnahme jener durch Spruchpunkt A.II.17. und A.II.18. – nicht erforderlich.

### **2.3. Auswirkungen der Vorhaben auf die Schutzgüter Pflanzen, Tiere und deren Lebensräume und auf die Landschaft:**

#### **2.3.1. Auswirkungen auf nicht jagdrechtlich geschützte Pflanzen, Tiere und Lebensräume:**

**2.3.1.1.** Durch die Errichtung und den Betrieb der Vorhaben kommt es weder bei Fledermäusen noch bei Zieseln zu einem Risiko für Tötungen, das über das ortsübliche Risiko für Tötungen hinausgeht.

**2.3.1.2.** Es kommt dabei auch zu keinen Beschädigungen oder Vernichtungen von Fortpflanzungs- oder Ruhestätten geschützter Tier- und Pflanzenarten wie dem Scharlachkäfer.

#### **2.3.2. Auswirkungen auf jagdbare Tiere:**

Die Trennwirkungen im Zuge der Errichtung sowie des Betriebs der Vorhaben auf jagdbare Wildtiere sind gering eingriffserheblich. Überhaupt sind aus Errichtung und Betrieb der Vorhaben geringe Auswirkungen auf die Jagd und Wildtiere zu erwarten.

#### **2.3.3. Auswirkungen auf die Landschaft allgemein:**

Im Baufeld sowie im weiteren Einflussraum werden als Grünland gewidmete Flächen als Manipulationsflächen temporär – d.h. bis zu einer Wiederherstellung bzw. Rekultivierung zum nächstmöglichen Zeitpunkt nach Fertigstellung bzw. Räumung – in Anspruch genommen. Die Beanspruchung macht verteilt auf mehrere Teilflächen unter 300 m<sup>2</sup> aus.

#### **2.3.4. Auswirkungen auf geschützte Gebiete:**

**2.3.4.1.** Das Landschaftsschutzgebiet „Donaustadt“ (gemäß Verordnung LGBl für Wien 1998/45 i.d.g.F.) wird während der Errichtung der Vorhaben temporär durch maschinellen Einsatz beansprucht. Nach Baufertigstellung werden die in Anspruch genommenen Flächen wieder rekultiviert. Durch diese Maßnahmen verlieren die beanspruchten Flächen den Charakter einer Fläche im Landschaftsschutzgebiet, die sich durch ihren Beitrag zur Biotopvernetzung auszeichnen sollen.

**2.3.4.2.** Allerdings wird weder die Eigenart besonders naturnaher Landschaftsteile noch die derzeit bestehende kulturlandschaftstypische Ausprägung des Landschaftsschutzgebiets

nachteilig verändert. Es ist auch zukünftig sichergestellt, dass die natürliche Vielfalt und die ökologische Funktionsfähigkeit, insbesondere im Hinblick auf die Entwicklung lebensfähiger Populationen bzw. Zönosen im engeren Beurteilungsraum gewährleistet bleiben. Ebenso werden weder Vielfalt und Häufigkeit der Tier- und Pflanzenarten, deren Lebensräume und Lebensgrundlage noch das Gefüge der Landschaftsfaktoren Klima, Relief, Boden, Wasser, Tiere und Pflanzen nachteilig verändert. Die vorhabensbezogenen Maßnahmen führen auch nicht zu einer nachteiligen Veränderung im Erleben von Natur als visuell-informativ Inanspruchnahme der Landschaftsmerkmale Naturnähe, Abwechslungsreichtum, Großräumigkeit und Unzerschnittenheit für den Erholungssuchenden, oder für die physische Erholung, die die Ruhe und das Bewegen in natürlichen unzerschnittenen Landschaften verlangt, bzw. für die psychische Erholung, die nach geistiger Anregung und Ablenkung durch vielfältige und naturnahe Landschaftsbilder und Blickbeziehungen verlangt.

**2.3.4.3.** Aus fachlicher Sicht kommt es auf Grund des geringen Flächenausmaßes am Rande des Landschaftsschutzgebiets, der Kurzfristigkeit und der Geringfügigkeit der Auswirkungen durch die oberflächliche Manipulation und auf Grund der Tatsache, dass dieser Bereich nach Baufertigstellung wieder rekultiviert wird, in Bezug auf den Landschaftshaushalt, die Landschaftsgestalt und die Erholungswirkung zu keiner wesentlichen Beeinträchtigung des Schutzzweckes im Landschaftsschutzgebiet Donaustadt.

### **2.3.5. Auswirkungen auf Waldflächen:**

**2.3.5.1.** Bei Errichtung und Betrieb der Vorhaben ist beabsichtigt, Waldflächen im Ausmaß von insgesamt 8.256 m<sup>2</sup> dauerhaft und 850 m<sup>2</sup> vorübergehend zu roden. Der zu rodende Waldbestand weist eine geringe Nutz- und Schutzfunktion auf, allerdings eine hohe Wohlfahrts- und Erholungsfunktion. Insgesamt stellt sich aus forstfachlicher Sicht das öffentliche Interesse an der Walderhaltung als besonderes dar.

**2.3.5.2.** Keine beschwerdeführende Partei hat an zur dauerhaften oder vorübergehenden Rodung vorgesehenen Flächen Eigentum oder sonstige dingliche Rechte.

**2.3.5.3.** Im Übrigen ist auf die Sachverhaltsfeststellungen auf S. 60f des angefochtenen Bescheids zu verweisen.

## **2.4. Auswirkungen der Vorhaben auf die Schutzgüter Boden und Wasser:**

### **2.4.1. Auswirkungen auf den Boden:**

**2.4.1.1.** Während der Errichtung der Vorhaben kommt es zu einer geringen temporären Bodeninanspruchnahme, zu geringen Schadstoffeinträgen in den Boden und zu geringen Auswirkungen auf den Bodenhaushalt. Während der Bauphase kommt es zu mittleren Auswirkungen bezüglich der Inanspruchnahme des Bodens, zu geringen Auswirkungen durch Schadstoffeinträge sowie geringen Auswirkungen auf den Wasserhaushalt des Bodens.

**2.4.1.2.** Immissionen von Schadstoffen in den Boden werden nach dem Stand der Technik bei Errichtung und Betrieb der Vorhaben begrenzt. Immissionen in den Boden werden durch Errichtung und Betrieb der Vorhaben geringgehalten. Es kommt zu keiner flächenhaften, nachhaltigen Schädigung des Bodens.

### **2.4.2. Auswirkungen auf Gewässer:**

#### ***Auswirkungen auf den Grundwasserstand (die Grundwassermenge)***

**2.4.2.1.** Während Bau- und Betriebsphase der Elemente Tunnel „Hausfeld“ und Tunnel „Emichgasse“ des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ kommt es zu künstlichen Veränderungen des quartären Grundwasserspiegels mit einem maximalen Anstieg von 14 cm und einem maximalen Sink von 11 cm. Die natürliche Grundwasserschwankung im Auswirkungsbereich beträgt ungefähr 1,5 m.

Sämtliche dabei gesetzte Maßnahmen und eingesetzten Anlagen entsprechen dem Stand der Technik. Durch die Errichtung der Tunnel in dicht umschlossenen Baugruben wird der Wasseranfall und damit das Maß der Wasserbenutzung auf ein Minimum reduziert.

**2.4.2.2.** Bestehende Brunnen werden durch die Errichtung der Vorhaben nur in einem Ausmaß, das in der Praxis bei deren Bewirtschaftung nicht relevant ist, beeinflusst. Zu einer Nutzungsbeeinträchtigung bzw. einem Trockenfallen der Brunnen kommt es bei ausreichender Endteufe derselben durch Errichtung und Betrieb der oben erwähnten Tunnelelemente nicht.

Insgesamt werden bestehende Wasserrechte betreffend die Wassermenge durch die Errichtung der Vorhaben berührt, jedoch nur in einem Ausmaß, das in der Praxis bei der Bewirtschaftung nicht relevant ist. Die Nutzungsmöglichkeit betroffener Grundstücke bleibt erhalten.

### ***Auswirkungen auf die Grundwasserqualität***

**2.4.2.3.** Mögliche Emissionen in das Grundwasser während der Errichtung der Vorhaben werden nach dem Stand der Technik vermieden oder begrenzt. Es kommt durch die Baumaßnahmen zur Errichtung der Vorhaben zu keiner Weiterverteilung der Schadstoffe über das Grundwasser.

**2.4.2.4.** Durch die Versickerung von Wässern aus für die Bauphase vorgesehenen, dem Stand der Technik entsprechenden Gewässerschutzanlagen kommt es zu einer geringfügigen Änderung der Qualität des davon betroffenen Grundwassers. Die Vorgaben nach Anhang 2 und 3 der Qualitätszielverordnung Chemie Grundwasser werden eingehalten. Ebenso werden die maximal zulässigen Konzentrationen und Tagesfrachten nach Anlage 1 dieser Verordnung in Bezug auf die Vorhaben eingehalten.

**2.4.2.5.** In der Betriebsphase kommt es zu keiner Einbringung von Straßenabwässern in den Untergrund bzw. in Grundwasserkörper. Die geplante Reinigung der Straßenabwässer erfolgt im Sommerbetrieb des Vorhabens durch eine, dem Stand der Technik entsprechende, zweistufige Gewässerschutzanlage. Diese besteht einerseits aus einem Absetzbecken und einem Bodenfilterbecken. Durch diese Maßnahmen werden die straßenspezifischen Schadstoffe entfernt. Im Winterbetrieb des Vorhabens werden die Abflüsse der Straßen gesammelt über Rohrleitungen in die öffentliche Kanalisation eingeleitet. Zu einer möglichen Belastung des Grundwassers kommt es damit im Winterbetrieb nicht. Insgesamt ist in der Betriebsphase sowohl im Sommer- als auch im Winterbetrieb nur eine geringfügige Änderung der Qualität des von den Vorhaben betroffenen Grundwassers zu erwarten (zu Chlorid s. unten III.2.4.2.6.). Die Vorgaben von Anhang 2 und 3 der Qualitätszielverordnung Chemie Grundwasser werden auch in der Betriebsphase eingehalten.

**2.4.2.6.** Während der Errichtung der Vorhaben ist eine vorhabensinduzierte Beeinträchtigung des Grundwassers durch Chlorid auszuschließen. In der Betriebsphase der Vorhaben kann es im Winterbetrieb zu einer gewissen Verfrachtung des Chlorids über den Luftpfad in das Grundwasser kommen. Dies lässt geringe Erhöhungen der Chloridkonzentration im Grundwasser erwarten. Es kann nicht ausgeschlossen werden, dass bei einzelnen Messstellen dadurch die Konzentration von 150 mg/l überschritten wird, wobei jedoch eine gesamtheitliche Beeinträchtigung des Grundwasserkörpers Marchfeld hinsichtlich des Parameters Chlorid nicht zu erwarten ist.

Im Hinblick auf Trinkwasserbrunnen ist eine projektinduzierte Überschreitung des Indikatorparameterwerts von 200 mg/l Chlorid im Grundwasser nicht zu erwarten. Es werden

in der Betriebsphase entsprechende Maßnahmen ergriffen, um die Immissionsbelastung durch Chlorid so gut als möglich zu begrenzen.

### **2.4.3. Zur Abänderung von Nebenbestimmungen:**

**2.4.3.1.** Zur besseren Abstimmung mit den Maßnahmen im Bereich des Altstandorts „Krcalgrube“ (sowie mit dem Vorhaben „S1 Spange Aspern“) wie auch überhaupt zur Verstärkung der Maßnahmen zur Vermeidung- und Verminderungen von Auswirkungen der Vorhaben auf Gewässer werden zusätzliche Maßnahmen vorgesehen oder die im angefochtenen Bescheid vorgesehenen Maßnahmen abgeändert (zu den Spruchpunkten A.II.3 bis A.II.8. und A.II.19.).

**2.4.3.2.** Bei Tunnelbauwerken im Nahebereich von Brunnen ist es erforderlich, zu Beweissicherungszwecken eine Trinkwasseranalyse vor Beginn der Bauarbeiten durchzuführen (zu Spruchpunkt A.II.9.)

### **2.5. Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut Luft:**

**2.5.1.** Eine Staubgefahr aus kontaminiertem, bei der Errichtung der Vorhaben anfallenden Aushubmaterial ist nicht gegeben.

**2.5.2.** Bei Errichtung der Vorhaben werden bei Berücksichtigung anderer zu betrachtender Vorhaben am jeweils meistbelasteten Rechenpunkt in dem auf die Auswirkungen des Vorhabens zu untersuchenden Gebiet die in § 20 Abs. 3 IG-L genannten,

- in Jahresmittelwerten ausgedrückte Grenzwerte für NO<sub>2</sub>, Staubdeposition und Feinstaub der Fraktionsgrößen PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub>, sowie der
- in einem Halbstundenmittelwert ausgedrückte Werte für NO<sub>2</sub> sowie

an allen Rechenpunkten im Untersuchungsgebiet mit dem in § 20 Abs. 3 IG-L genannten, höchst zulässigen Überschreitungskriterium für den Tagesmittelwert für PM<sub>10</sub> eingehalten.

**2.5.3.** Bei Betrieb der Vorhaben werden bei Berücksichtigung anderer zu betrachtender Vorhaben am jeweils meistbelasteten Rechenpunkt in dem auf die Auswirkungen zu untersuchenden Gebiet die in § 20 Abs. 3 IG-L genannten,

- in Jahresmittelwerten ausgedrückte Grenzwerte für NO<sub>2</sub>, Staubdeposition und Feinstaub der Fraktionsgrößen PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub>, Bezo(a)pyren, Benzol, Kohlenmonoxid, CO sowie der

- in einem Halbstundenmittelwert ausgedrückte Werte für NO<sub>2</sub> sowie

an allen Rechenpunkten im Untersuchungsgebiet mit dem in § 20 Abs. 3 IG-L genannten, höchst zulässigen Überschreitungskriterium für den Tagesmittelwert für PM<sub>10</sub> eingehalten.

Die Beurteilung der Auswirkungen in der Betriebsphase basiert auf einem Vergleich des Nullplanfalls wie der Planfälle für die Jahre 2019, 2024 und 2030.

**2.5.4.** Bei Errichtung und Betrieb der Vorhaben werden die Emissionen von Luftschadstoffen nach dem Stand der Technik begrenzt.

**2.5.5.** Bei Feinstaubpartikel der Größen PM<sub>1,0</sub> und PM<sub>0,1</sub> („Ultrafeinstaubpartikeln“) ist die Vergleichbarkeit von Messdaten mangels Referenzverfahren nicht gesichert. Ein Stand der Technik oder der Wissenschaft liegt betreffend die Messung sowie die Vermeidung und Verminderung dieser Partikel nicht vor.

**2.5.6.** Bei der Ermittlung der Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut Luft erfolgte die Abgrenzung des Untersuchungsraums, die Berücksichtigung von Unsicherheiten sowie die Ermittlung der Auswirkungen, einschließlich des dabei gewählten Ausbreitungsmodells, als solches nicht mangelhaft, sondern nach dem Stand der Technik und Wissenschaft.

#### ***Zur Abänderung von Nebenbestimmungen***

**2.5.7.** Silos werden normalerweise zur Lagerung von trockenem und/oder feinem Material verwendet. „Geeignet abzukapseln“ bedeutet in diesem Zusammenhang, dass diese Silos geschlossen ausgeführt werden müssen. Das bedeutet, dass nur bei Be- und Entladevorgängen Emissionen auftreten können. Diese Staubemissionen werden in der Regel über Filter abgeführt. Eine weitergehende Konkretisierung der in Spruchpunkt II.12.18. des angefochtenen Bescheids enthaltenen Auflage ist möglich und sinnvoll (zu Spruchpunkt A.II.15.).

**2.5.8.** Um den emissionsrelevanten Zeitraum zwischen Vegetationsperioden sachbezogen zu verkürzen ist gegenüber der Nebenbestimmung wie unter Spruchpunkt II.12.24 des angefochtenen Bescheids vorgeschrieben eine bedarfsorientierte Befeuchtung zusätzlich vorzusehen (Zu Spruchpunkt A.II.16.).

**2.5.9.** Die Anpassung der in Spruchpunkt II.12.15. des angefochtenen Bescheids vorgeschriebenen Nebenbestimmung dient einem geänderten Stand der Technik im Hinblick auf die Vermeidung von Emissionen aus dem Einsatz mobiler Maschinen (zu Spruchpunkt A.II.14.).

**2.5.10.** In Reaktion auf verbleibende Unsicherheiten der Verkehrsuntersuchung ist es erforderlich, eine Maßnahme zur Beweissicherung (oder begleitenden Kontrolle) zusätzlich vorzusehen (zu Spruchpunkt A.II.17. und A.II.18.).

**2.5.11.** Es wird zur Gefahrenvermeidung die Einhaltung einer den Stand der Technik beschreibenden ÖNORM betreffend den Einbau von Schallschutzfenstern vorgesehen (zu Spruchpunkt A.II.12.).

**2.5.12** Eine Abänderung der übrigen unter Spruchpunkt II.12. im angefochtenen Bescheid vorgeschriebenen Nebenbestimmungen aus dem Gebiet „Luftreinhaltung“ ist aus fachlicher Sicht nicht erforderlich.

## **2.6. Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut Klima:**

### **2.6.1. Zum Klima- und Energiekonzept als Teil der Umweltverträglichkeitserklärung:**

Die im einen Teil der Umweltverträglichkeitserklärung bildenden Klima- und Energiekonzept ausgewiesenen Werte für durch die Vorhaben bedingten Emissionen von Treibhausgasen sind plausibel. In Kapitel 4 des Klima- und Energiekonzepts wird dem Stand der Technik entsprechend ausgeführt, wie die Energieeffizienz bei der Errichtung und Nutzung der Vorhaben optimiert und die Treibhausgasemissionen minimiert werden.

### **2.6.2. Auswirkungen auf das Mikroklima:**

**2.6.2.1.** Während der Errichtung der Vorhaben können sich Änderungen in den kleinräumigen Wind-, Temperatur- und Feuchteverhältnissen ergeben. Diese Auswirkungen sind jedoch, weil sie auf die Dauer der Bauphase begrenzt bleiben, vernachlässigbar gering.

**2.6.2.2.** Auch für die Betriebsphase der Vorhaben sind keine erheblichen Auswirkungen auf die lokalen Windverhältnisse durch die vorhabensimmanenten Kunstbauten, Lärmschutzwände und Dämme zu erwarten. Es ist weder davon auszugehen, dass es bei stabilen, windschwachen Verhältnissen zu zusätzlichen Ansammlungen von Kaltluft kommt, noch, dass die Durchlüftung des Bereichs entlang der Straßenschlucht durch Kunstbauten behindert oder unterbunden wird. Auch eine übermäßige Erhöhung der Windgeschwindigkeit, entweder durch Kanalisierung oder sonstige Effekte, ist nicht zu erwarten. Ebenso lassen die nach Fertigstellung der Vorhaben geringen zusätzlichen Versiegelungsflächen keine erheblichen Veränderungen der Temperatur- und Feuchteverhältnisse auf Flächen abseits der Straßentrasse selbst erwarten.

**2.6.2.3.** In Bau- und Betriebsphase der Vorhaben sind auch keine Auswirkungen auf die Beschattungs- oder Besonnungsverhältnisse der benachbarten Wohngebäude und Wohnbereiche zu erwarten.

### **2.6.3. Emissionen von Treibhausgasen:**

**2.6.3.1.** Mit der Errichtung des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ sind die Emissionen von zusätzlich rund 4.000 t CO<sub>2</sub>-Äquivalent pro Jahr sowie für die Errichtung des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost“ zusätzliche 1.500 t CO<sub>2</sub>-Äquivalent pro Jahr verbunden.

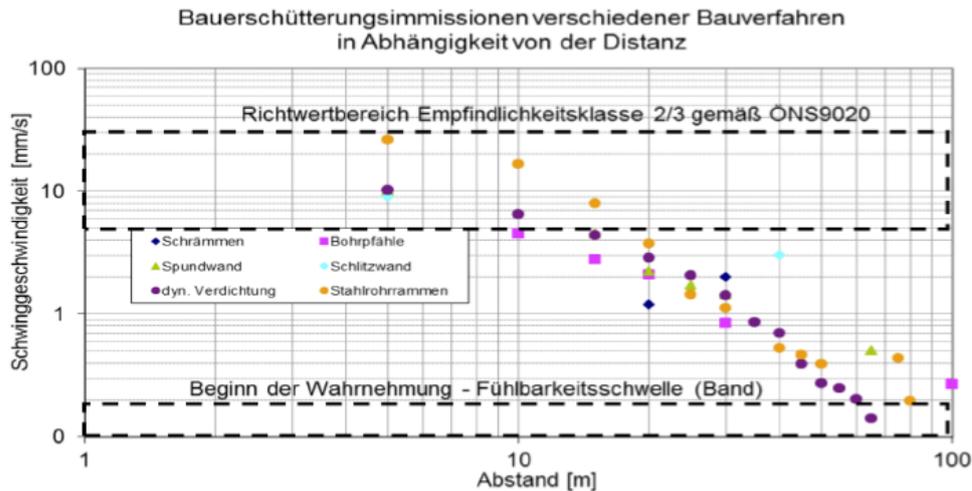
**2.6.3.2.** Aus dem Betrieb des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ im Jahr 2024 folgt eine Erhöhung der Treibhausgasemissionen um 6.000 t CO<sub>2</sub>-Äquivalent pro Jahr sowie eine Erhöhung um 6.500 t CO<sub>2</sub>-Äquivalent pro Jahr durch das Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“.

**2.6.3.3.** Bezogen auf das Prognosejahr 2020 machen die vorhabensimmanenten Emissionen (Bau- und Betriebsphase) 0,02 % bezogen auf die Treibhausgasemissionen Österreichs für das Jahr 2014 und bezogen auf die Höchstmenge an Treibhausgasemissionen (ohne Emissionshandel) für das Jahr 2020 aus. Die Treibhausgasemissionen Wiens werden jährlich durch die Vorhaben um etwa 0,1 % erhöht.

## **2.7. Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut Mensch:**

### **2.7.1. Auswirkungen durch Erschütterungen:**

**2.7.1.1.** In der Bauphase sind aufgrund der zur Errichtung der Vorhaben gesetzten Tätigkeiten in Form der Herstellung von Schlitz- und Spundwänden, Bohrpfählen sowie für Bodenverdichtungsarbeiten folgende Erschütterungen in Abhängigkeit von der Entfernung zu erwarten:



**2.7.1.2.** In der Betriebsphase liegen die durch den LKW-Verkehr auf den Straßen (Fahrbahnen) verursachten Erschütterungen in einer Entfernung von weniger als 10 m von den Straßen bei Geschwindigkeiten von 50 km/h bis 60 km/h deutlich unter der Fühlbarkeitsschwelle. Beeinträchtigungen der Nachbarschaft durch den Kfz-Verkehr sind in der Betriebsphase damit auszuschließen.

#### **Zur Vorschreibung einer Nebenbestimmung**

**2.7.1.3.** Es ist erforderlich vorzusehen, dass der Betreiber der Apotheke am Standort Emichgasse 8, 1220 Wien, in der Bauphase des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ vorab über die konkret beabsichtigten Bauarbeiten zu informieren ist (zu Spruchpunkt A.II.13.).

#### **2.7.2. Auswirkungen durch Schallemissionen:**

##### **Zur Ermittlung der Schallimmissionen**

**2.7.2.1.** Physische Messungen (Kontrollmessungen) zur Ermittlung der Bestandslärmsituation (Ist-Bestand) wurden an bestimmten Immissionspunkten durchgeführt, im Übrigen entsprach die angewendete Erhebungsmethodik dem Stand der Technik und Wissenschaft.

##### **Voraussichtliche Schallimmissionen und sonstige Auswirkungen durch Schallemissionen durch das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“**

**2.7.2.2.** Bei Errichtung (Bauphase) des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ kommt es an folgenden Immissionspunkten (in Folge: „IP“) sowie bei den nachstehend erwähnten Beschwerdeführern (in Folge: „BF“) zu Schallimmissionen am Tag in Höhe von zumindest 60 dB (als A-bewerteter, energieäquivalenter Dauerschallpegel) während zumindest einem Halbjahr:

IP / BF	Baujahr 1		Baujahr 2		Baujahr 3		Baujahr 4	
IP04	73	73	47	46	43	44	X	X
IP05a	63	61	63	61	55	58	X	X
IP06	64	62	64	62	55	59	X	X
IP07	64	62	64	62	55	59	X	X
IP08	65	65	65	63	55	59	X	X
IP10	67	68	67	66	59	61	X	X
IP11	65	66	65	64	62	63	X	X
IP14	59	60	59	59	60	59	X	X
IP17	60	59	60	61	60	56	<45	X
IP18	65	64	65	66	65	58	<45	X
IP19	59	57	59	60	59	55	<45	X
IP21	59	55	61	61	60	58	51	X
IP23	67	66	67	68	67	57	<45	X
IP24	64	63	64	66	65	55	<45	X
IP25	68	67	68	70	69	58	<45	X
IP28	69	70	69	67	52	60	-	X
IP29	70	71	70	69	63	65	-	X
IP30	65	65	42	42	42	42	-	X
IP31	65	66	65	64	54	58	-	X
IP33	50	50	57	61	62	62	58	X
IP34	46	45	45	45	64	45	-	X
Vierzehntbeschwerdeführer	71	72	71	69	56	63	-	
Fünfundsiebzigstbeschwerdeführerin	67	68	67	66	58	61	-	

Fünfundachtzigstbeschwerdeführer	63	63	63	61	53	57	-	
Sechsendachtzigstbeschwerdeführerin	63	63	63	61	53	57	-	
Achtundfünfzigstbeschwerdeführer	66	66	66	64	56	59	-	
Siebzigtbeschwerdeführer	66	66	66	64	56	59	-	

Die Schallimmissionen während der Bauphase werden am Abend an IP oder bei BF maximal 52 dB (als A-bewerteter, energieäquivalenter Dauerschallpegel) betragen.

**2.7.2.3.** Bei Betrieb des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ (Betriebsphase) kommt es im Planfall 2024/2025 an folgenden Immissionspunkten (IP) sowie bei folgenden Beschwerdeführern (BF) zu Schallimmissionen, ausgedrückt als Tag-, Abend-, Nacht- sowie Tag-Abend-Nacht-Lärmindex („Ld“, „Le“, „Ln“, „Lden“) der A-bewerteten, energieäquivalenten Dauerschallpegel sowie zu Ab- und Zunahmen gegenüber dem unter Berücksichtigung anderer Vorhaben im fachlich zu betrachtenden Untersuchungsgebiet ermittelten Ist-Zustands („synthetischer Ist-Zustand“), soweit Ld zumindest 55dB und Ln zumindest 45 dB beträgt:

IP/BF	Ld	Le	Ln	Lden
IP01	57,9	54,5	50,2	59,0
IP02	61,7	58,5	53,9	62,8
IP03	66,6	63,1	59,0	67,7
IP04	61,2	57,8	53,6	62,3
IP05	59,3	55,9	51,6	60,4
IP05a	63,2	60,0	55,3	64,3
IP06	59,7	56,3	51,8	60,7
IP07	58,9	55,5	51,1	60,0
IP08	56,9	53,6	49,1	58,0
IP09	63,5	60,3	55,6	64,5
IP10	59,1	56,0	51,1	60,1
IP18	59,6	56,7	51,5	60,6

IP19	59,9	57,0	51,8	60,9
IP21	60,3	57,3	52,3	61,3
IP22	60,1	57,2	52,1	61,2
IP23	62,6	59,7	54,5	63,6
IP24	59,7	56,7	51,6	60,7
IP25	60,3	57,4	52,2	61,3
IP27	58,9	55,9	50,7	59,9
IP30	63,4	60,0	55,9	64,6
IP33	57,5	54,5	49,5	58,6
IP34	65,4	62,0	57,8	66,5
Achtbeschwerdeführer	56,0	53,0	47,9	57,0
Vierzehntbeschwerdeführer	57,0	54,1	48,9	58,0
Einundneunzigstbeschwerdeführerin	70,6	67,5	62,6	71,6
Fünfundvierzigstbeschwerdeführerin	57,2	53,8	49,5	58,3
Fünfunddreißigstbeschwerdeführerin	55,4	52,1	47,6	56,5
Vierunddreißigstbeschwerdeführer	55,4	52,1	47,6	56,5
Achtundsechzigstbeschwerdeführer	55,3	52,1	47,3	56,3
Siebenundfünfzigstbeschwerdeführer	60,2	57,1	52,3	61,3
Einundvierzigstbeschwerdeführer	56,6	53,4	48,7	57,7
Zweiundvierzigstbeschwerdeführerin	56,6	53,4	48,7	57,7
Achtzigstbeschwerdeführer	64,8	61,8	56,7	65,8
Fünfundsiebzigstbeschwerdeführerin	59,9	56,8	51,9	61,0
Hundertstbeschwerdeführerin	56,0	52,9	48,1	57,1
Vierundzwanzigstbeschwerdeführer	56,6	53,4	48,7	57,6

Vierundachtzigstbeschwerdeführer	57,2	54,2	49,1	58,2
Dreiundneunzigstbeschwerdeführer	57,2	53,8	49,5	58,3
Fünfundzwanzigstbeschwerdeführerin	56,6	53,4	48,7	57,6
Fünfundachtzigstbeschwerdeführer	56,2	52,9	48,5	57,3
Siebenundachtzigstbeschwerdeführerin	55,4	52,1	47,6	56,5
Achtundachtzigstbeschwerdeführer	68,9	65,9	60,8	69,9
Achtundvierzigstbeschwerdeführer	57,0	53,8	49,1	58,0
Neunzigstbeschwerdeführer	55,8	52,6	48,0	56,9

**2.7.2.4.** Bei Betrieb des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ (Betriebsphase) kommt es im Planfall 2030 an folgenden Immissionspunkten (IP) sowie bei folgenden Beschwerdeführern (BF) zu Schallimmissionen, ausgedrückt als Ld, Le, Ln, und Lden der A-bewerteten, energieäquivalenten Dauerschallpegel sowie zu Ab- und Zunahmen gegenüber dem unter Berücksichtigung anderer Vorhaben im fachlich zu betrachtenden Untersuchungsgebiet ermittelten Ist-Zustands („synthetischer Ist-Zustand“), soweit Ld zumindest 55dB und Ln zumindest 45 dB beträgt:

IP/BF	Ld	Le	Ln	Lden
IP01	57,6	54,2	50,0	57,4
IP02	61,7	58,5	53,9	61,5
IP03	66,3	62,8	58,7	66,0
IP04	60,5	57,0	52,9	61,2
IP05	59,0	55,5	51,2	58,5
IP05a	63,0	59,8	55,1	69,0
IP06	59,4	56,0	51,6	61,6
IP07	58,7	55,3	51,0	62,3
IP08	56,9	53,6	49,1	56,1
IP09	63,3	60,1	55,4	64,1

IP10	59,5	56,4	51,5	59,7
IP18	59,5	56,5	51,4	60,5
IP19	59,4	56,4	51,4	60,4
IP21	59,8	56,7	51,8	60,8
IP22	59,8	56,7	51,8	60,8
IP23	62,9	60,0	54,8	63,9
IP24	60,1	57,1	52,0	61,1
IP25	60,7	57,7	52,5	61,6
IP27	59,0	56,0	50,9	60,0
IP30	62,8	59,3	55,2	64,0
IP33	57	53,9	49	58
IP34	64,8	61,4	57,2	66,0
Achtbeschwerdeführer	56,3	53,3	48,3	57,3
Vierzehntbeschwerdeführer	58,4	55,4	50,2	59,4
Einundneunzigstbeschwerdeführerin	70,5	67,5	62,5	71,5
Fünfundvierzigstbeschwerdeführerin	57,4	54,0	49,7	58,5
Fünfunddreißigstbeschwerdeführerin	55,2	51,9	47,4	56,3
Vierunddreißigstbeschwerdeführer	55,2	51,9	47,4	56,3
Achtundsechzigstbeschwerdeführer	55,6	52,5	47,7	56,7
Siebenundfünfzigstbeschwerdeführer	60,5	57,3	52,6	61,6
Einundvierzigstbeschwerdeführer	56,7	53,5	48,8	57,8
Zweiundvierzigstbeschwerdeführerin	56,7	53,5	48,8	57,8
Achtzigstbeschwerdeführer	64,8	61,8	56,7	65,8
Fünfundsiebzigstbeschwerdeführerin	60,2	57,1	52,3	61,3

Hundertstbeschwerdeführerin	56,2	53,0	48,2	57,2
Dreiundsiebzigstbeschwerdeführerin	55,3	52,2	47,2	56,3
Vierundzwanzigstbeschwerdeführer	56,5	53,3	48,5	57,5
Vierundachtzigstbeschwerdeführer	57,0	54,0	49,0	58,0
Dreiundneunzigstbeschwerdeführer	57,4	54,0	49,7	58,5
Fünfundzwanzigstbeschwerdeführerin	56,5	53,3	48,5	57,5
Fünfundachtzigstbeschwerdeführer	56,0	52,7	48,3	57,1
Siebenundachtzigstbeschwerdeführerin	55,2	51,9	47,4	56,3
Achtundachtzigstbeschwerdeführer	69,3	66,3	61,2	70,3
Achtundvierzigstbeschwerdeführer	57,1	53,9	49,2	58,2
Neunzigstbeschwerdeführer	55,6	52,4	47,8	56,7
Fünfundsechzigstbeschwerdeführerin	55,5	52,0	47,8	56,6

***Voraussichtliche Schallimmissionen und sonstige Auswirkungen durch Schallemissionen durch das Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“***

**2.7.2.5.** Bei Errichtung (Bauphase) des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost“ kommt es an folgenden IP zu Schallimmissionen am Tag in Höhe von zumindest 60 dB (als A-bewerteter, energieäquivalenter Dauerschallpegel):

<b>IP/BF</b>	<b>L<sub>r,Bau,Tag</sub></b>
IP01 EG	60,1
IP01 1 .OG	61,7
IP02	60,8
IP03	61,1
IP04 1 .OG	60,7
IP05 EG	61,7
IP05 1 .OG	64,7

IP09	62,0
------	------

Bei Errichtung (Bauphase) des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost“ kommt es bei den BF zu keinen Schallimmissionen am Tag in Höhe von zumindest 60 dB (als A-bewerteter, energieäquivalenter Dauerschallpegel). Die Schallimmissionen während der Bauphase werden am Abend an IP oder bei BF maximal 52 dB (als A-bewerteter, energieäquivalenter Dauerschallpegel) betragen.

**2.7.2.6.** Bei Betrieb des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost“ (Betriebsphase) kommt es im Planfall 2024/2025 an keinen IP sowie bei keinen BF zu Schallimmissionen, ausgedrückt als Ld, Le, Ln, und Lden der A-bewerteten, energieäquivalenten Dauerschallpegel sowie zu Ab- und Zunahmen gegenüber dem unter Berücksichtigung anderer Vorhaben im fachlich zu betrachtenden Untersuchungsgebiet ermittelten Ist-Zustands („synthetischer Ist-Zustand“), soweit Ld zumindest 55dB und Ln zumindest 45 dB beträgt.

**2.7.2.7.** Bei Betrieb des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost“ (Betriebsphase) kommt es im Planfall 2030 an keinen IP sowie bei keinen BF zu Schallimmissionen, ausgedrückt als Ld, Le, Ln, und Lden der A-bewerteten, energieäquivalenten Dauerschallpegel sowie zu Ab- und Zunahmen gegenüber dem unter Berücksichtigung anderer Vorhaben im fachlich zu betrachtenden Untersuchungsgebiet ermittelten Ist-Zustands („synthetischer Ist-Zustand“), soweit Ld zumindest 55dB und Ln zumindest 45 dB beträgt.

### ***Sonstige Feststellungen zu den Schallimmissionen aus den Vorhaben***

**2.7.2.8.** Durch Errichtung und Betrieb der Vorhaben kommt es im Kindergartenbetrieb der Neunundneunzigstbeschwerdeführerin zu keinen Beeinträchtigungen der Sprachverständlichkeit.

**2.7.2.9.** Die Auswirkungsbeurteilung betreffend Schallimmissionen aus Errichtung und Betrieb der Vorhaben erfolgte in Bezug auf die Abgrenzung des Untersuchungsraums sowie der Berücksichtigung von Zulaufstrecken und anderer relevanter Vorhaben, der Prognosegenauigkeit der Erhebungsmethodik und in Umfang und Form der Einzelpunktberechnung, den herangezogenen technischen Regelwerken fachgerecht und nach dem Stand der Technik und Wissenschaft.

**2.7.2.10.** Die durch Schallimmissionen am stärksten belasteten Punkte bei Nachbarn sind Punkte mit der Höhe der höchsten Fenster an der betrachteten Fassade der Gebäude.

**2.7.2.11.** Infraschallimmissionen im Nachbarschaftsbereich auf Grund des Straßenverkehrs sind vernachlässigbar gering.

#### ***Zur Vorschreibung und Abänderung von Nebenbestimmungen***

**2.7.2.12.** Die Nebenbestimmung in Spruchpunkt II.11.5. des angefochtenen Bescheids legt die Vorgangsweise bei Überschreitung der Schwellenwerte des Baulärmmonitorings fest und ist unverändert beizubehalten. Die von der Mitbeteiligten vorgeschlagene Formulierung bezieht sich lediglich auf die Wohnhausanlage Emichgasse.

**2.7.2.13.** Es ist erforderlich vorzuschreiben, dass bei Betrieb der Vorhaben im Fall höherer Verkehrszahlen als in der Umweltverträglichkeitserklärung Lärmmessungen an bestimmten Immissionspunkten über einen bestimmten Zeitraum vorgenommen werden (zu Spruchpunkt A.II.18.).

**2.7.2.14.** Es ist erforderlich vorzuschreiben, dass bei Errichtung der Vorhaben der betriebstaugliche Zustand der eingesetzten Baumaschinen regelmäßig überprüft werden soll (zu Spruchpunkt A.II.10.).

**2.7.2.15.** Es ist erforderlich, die übrigen Nebenbestimmungen unter Spruchpunkt II.11. des angefochtenen Bescheids aufrecht zu erhalten. Es ist abgesehen von den Änderungen durch Spruchpunkt A.II.11. auch nicht erforderlich, vorgeschriebene Nebenbestimmungen abzuändern.

#### **2.7.3. Auswirkungen auf den menschlichen Organismus sowie das menschliche Wohlbefinden:**

##### ***Auswirkungen durch Schallimmissionen***

**2.7.3.1.** Aus den durch die Vorhaben bewirkten Schallimmissionen sind mit hoher Wahrscheinlichkeit weder in der Bauphase noch der Betriebsphase erhebliche, in medizinischem Sinne unzumutbare Belästigungen oder Gesundheitsgefährdungen zu erwarten.

##### ***Auswirkungen durch Erschütterungsimmissionen***

**2.7.3.2.** Aus den durch die Vorhaben bewirkten Erschütterungsimmissionen sind mit hoher Wahrscheinlichkeit weder in der Bauphase noch der Betriebsphase erhebliche, in medizinischem Sinne unzumutbare Belästigungen oder Gesundheitsgefährdungen zu erwarten.

### ***Auswirkungen durch Luftschadstoffimmissionen***

**2.7.3.3.** Der Stand des Wissens reicht nicht aus, um die Wirkung der einem der Vorhaben zuzurechnenden Ultrafeinstaubpartikel im Hinblick auf eine mögliche gesundheitsgefährdende Wirkung auf den menschlichen Organismus oder das Wohlbefinden beurteilen zu können.

**2.7.3.4.** Aus den durch die Vorhaben bewirkten Immissionen von Luftschadstoffen oder überhaupt von in die Luft emittierten Schadstoffen kommt es mit hoher Wahrscheinlichkeit weder in der Bauphase noch der Betriebsphase zu erheblichen Belastungen der Umwelt, die durch nachhaltige Einwirkungen die Gesundheit des Menschen schädigen können oder zu erheblichen, in medizinischem Sinne unzumutbaren Belästigungen führen.

### ***Auswirkungen durch sonstige Immissionen***

**2.7.3.5.** Aus den durch die Vorhaben bewirkten Immissionen von Schadstoffen in Gewässer oder in den Boden sind mit hoher Wahrscheinlichkeit weder in der Bauphase noch der Betriebsphase erhebliche, in medizinischem Sinne unzumutbare Belästigungen oder Gesundheitsgefährdungen zu erwarten.

### ***Zur Vorgangsweise bei der humanmedizinischen Beurteilung***

**2.7.3.6.** Bei der humanmedizinischen Beurteilung wurden fachgerecht vulnerable Gruppen in Bezug auf die Auswirkungen berücksichtigt und auch Ortsaugenscheine durchgeführt.

## **3. Sonstige Feststellungen:**

### **3.1. Zur Verkehrssicherheit im Betrieb des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“:**

Aus Sicht der Verkehrssicherheit ist eine Beschränkung für Fuhrwerke auf den Fahrstreifen bei Betrieb des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ nicht erforderlich.

### **3.2. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf den landwirtschaftlichen Betrieb der Dreißigstbeschwerdeführerin:**

Die Auswirkungen von Errichtung und Betrieb der Vorhaben auf den Betrieb der landwirtschaftlichen Nutzflächen der Dreißigstbeschwerdeführerin und deren landwirtschaftliche Nutzung bleiben vernachlässigbar gering. Eine bestimmungsgemäße Sachnutzung des gesamten Betriebs als landwirtschaftlicher Gartenbaubetrieb in der jetzigen Form (d.h. ohne die Verwirklichung des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“) ist weiterhin

möglich (s. zu den Auswirkungen durch mögliche stoffliche Einträge auch oben unter III.2.4.2.3.ff).

### **3.3. Zu den Auswirkungen des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ auf den Apothekenbetrieb des Vierzehntbeschwerdeführers:**

**3.3.1.** Der Vierzehntbeschwerdeführer ist zu 51/100 Anteilen Miteigentümer des Grundstücks EZ 1609 KG 01658 Hirschstetten. Er ist auch Inhaber einer Konzession, die ihn berechtigt in dem Gebiet, in dem die erwähnte Liegenschaft liegt, eine öffentliche Apotheke zu betreiben. Dazu wurde ihm ein Betriebsstandort mit der Adresse Emichgasse 8, 1220 Wien von der Apothekenbehörde bewilligt.

**3.3.2.** Im Umkreis von 2 km um den im Vorabsatz beschriebenen Apothekenstandort befinden sich vier weitere öffentliche Apotheken.

**3.3.3.** Während der Bauphase des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ werden bei Vornahme bestimmter Bautätigkeiten im Betrieb der auf der in III.3.3.1. erwähnten Liegenschaft betriebenen öffentlichen Apotheke des Vierzehntbeschwerdeführers, einzelne Verwiegungstätigkeiten vorübergehend nicht durchgeführt werden können. Ebenso werden während dieser Tätigkeiten Anfertigungen von Arzneimitteln im Apothekenbetrieb nicht oder nur eingeschränkt möglich sein. Während der Betriebsphase kommt es zu keinen solchen Einschränkungen.

**3.3.4.** Während Bau- und Betriebsphase werden die gesetzlichen Grenzwerte für PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub> sowie Staubdepositionen an der Adresse der öffentlichen Apotheke des Vierzehntbeschwerdeführers gemäß der Festlegung in § 20 Abs. 3 IG-L unterschritten. Die Zusatzbelastungen während der Bauphase betragen für PM<sub>10</sub> als Jahresmittelwert 2 µg/m<sup>3</sup> (bei einer folgenden Gesamtbelastung von 27 µg/m<sup>3</sup>), für PM<sub>2,5</sub> als Jahresmittelwert 1 µg/m<sup>3</sup> (bei einer folgenden Gesamtbelastung von 20 µg/m<sup>3</sup>) und bei Staubdepositionen 19 mg/m<sup>2</sup> (bei einer folgenden Gesamtbelastung von 149 mg/m<sup>2</sup>).

**3.3.5.** Während der Errichtungsphase kommt es insbesondere durch Rüttelstopfvorgänge zu Erschütterungsimmissionen auf den Apothekenbetrieb. Bei Annäherung dieser Vorgänge an Gebäude der Empfindlichkeitsklasse 2 von weniger als 27 m, und Annäherungen von weniger als 40 m von Gebäuden der Empfindlichkeitsklasse 3 besteht die Möglichkeit von Grenzwertüberschreitungen nach der ÖNORM S 9020. Zu massiven Erschütterungsimmissionen wird es nur während eines Zeitraums von wenigen Tagen kommen.

**3.3.6.** Die öffentliche Apotheke des Vierzehntbeschwerdeführers bleibt auch während der Bauphase für Kunden sowie Lieferanten immer erreichbar (zugänglich).

#### **3.4. Zum Vorhaben „S1 Spange Aspern“:**

**3.4.1.** Die Autobahnen- und Schnellstraßen-Finanzierungs-Aktiengesellschaft (in Folge: „Asfinag“) beabsichtigt die Errichtung und den Betrieb des Vorhabens „S1 Wiener Außenring Schnellstraße, Abschnitt Knoten Raasdorf – Am Heidjöchl (Spange Seestadt Aspern)“ (in Folge: „Vorhaben S1 Spange Aspern“ oder „S1 Spange Aspern“).

Das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ soll von der geplanten S1 Wiener Außenring Schnellstraße, Abschnitt Schwechat – Süßenbrunn, beim Knoten bei Raasdorf abspringen, danach parallel zur Bahnstrecke Stadlau – Marchegg in Richtung Westen verlaufen und bis zur Anschlussstelle Seestadt West im Bereich Am Heidjöchl/Höhe Johann-Kutschera-Gasse führen, wo es an das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ der Mitbeteiligten (bei Trassen-km 4,5) anschließen soll.

Zur Anbindung des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ an das bestehende Wiener Straßennetz soll es insgesamt drei Anschlussstellen geben: Die „Anschlussstelle Telephonweg“ verknüpft den Telephonweg südlich der Bahn mit der Schafflerhofstraße und mit dem Telephonweg nördlich des Vorhabens. Für die Verwirklichung dieser Anschlussstelle sollen die Schafflerhofstraße, der Telephonweg und die Röbbelinggasse verlegt werden. Über die beiden Anschlussstellen „Seestadt Ost“ und „Seestadt West“ ist die Anbindung an das Stadterweiterungsgebiet „Seestadt Aspern“ vorgesehen. Bei der „Anschlussstelle Seestadt Ost“ gehören die vier Parallelrampen und bei der „Anschlussstelle Seestadt West“ die beiden Rampen östlich des Überführungsbauwerks über das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ zum Vorhaben „S1 Spange Aspern“. Östlich des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost“ bei der Cassinonestraße ist eine Grünbrücke über das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ und die Bahnstrecke geplant.

Die Gesamtlänge der Trasse des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ vom Knoten bei Raasdorf bis Wien/Donaustadt (Am Heidjöchl, Höhe Johann Kutschera-Gasse) beträgt 4,73 km.

Das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ grenzt an das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ an.

**3.4.2.** Mit dem Vorhaben „S1 Spange Aspern“ sollen die Ziele der Verbesserung der Erreichbarkeit (in) der Donaustadt und der Region und die Sicherung des Standorts im internationalen Wettbewerb, die Erschließung der Stadtentwicklungsgebiete im 22. Wiener Bezirk, die Anbindung des neuen Stadtentwicklungsgebiets die Seestadt Aspern an das hochrangige Straßennetz, der Schutz von Mensch und Umwelt vor den Auswirkungen des

steigenden Verkehrsaufkommens durch Bündelung der Verkehrsinfrastruktur, die Sicherstellung der Wohnqualität in Bezug auf Lärm- und Schadstoffemissionen, die Erhaltung der naturräumlichen Schutzziele in der Region, die Erhöhung der Verkehrssicherheit sowie die Verbesserung der Verkehrsqualität im hochrangigen und niederrangigen Netz erreicht werden.

**3.4.3.** Mit Bescheid vom 06.07.2018, Zl. BMVIT-311.401/0013-IV/IVVS-ALG/2018, erteilte der Bundesminister für Verkehr, Innovation und Technologie der Asfinag die Genehmigung zu Errichtung und Betrieb des, aus seiner Sicht unter § 23a UVP-G 2000 fallenden Vorhabens „S1 Spange Aspern“ unter Vorschreibung zahlreicher Nebenbestimmungen. Gegen das Vorhaben wurden Beschwerden erhoben, die im Zeitpunkt der Erlassung des gegenständlichen Erkenntnisses beim Bundesverwaltungsgericht zur Behandlung anhängig waren.

#### **IV. Beweiswürdigung:**

##### **1. Zu den Feststellungen zum verwaltungsbehördlichen und verwaltungsgerichtlichen Verfahren sowie zu den Beschwerden:**

**1.1.** Die Feststellungen unter III.1.1. bis III.1.8. ergeben sich aus den Akten des verwaltungsbehördlichen wie verwaltungsgerichtlichen Verfahrens und blieben als solches unbestritten.

**1.2.** Die Feststellung unter III.1.9. beruht auf dem Schreiben der Vierundneunzigstbeschwerdeführerin an das Bundesverwaltungsgericht (OZ 107), an dessen Echtheit und Richtigkeit aus Sicht des beschließenden Senats nicht zu zweifeln war.

##### **2. Zu den Feststellungen zu den Vorhaben sowie deren Auswirkungen:**

###### **2.1. Zu den Feststellungen zu den Vorhaben:**

**2.1.1.** Die Feststellungen unter III.2.1.1.1 bis 2.1.1.2. zum Vorhaben „Stadtstraße Aspern“, einschließlich des angestrebten Zwecks desselben, beruhen auf der als ausreichend präzise anzusehenden Vorhabensbeschreibung und den dazugehörigen planlichen Darstellungen (s. insbesondere Dokument Index D, Einlage B.02.01.1001).

**2.1.2.** Diese Ausführungen decken sich auch mit der mündlichen Darstellung der Mitbeteiligten in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht (VHS1, S. 20 sowie Beilage ./3 zur VHS1). Auch am Verwirklichungswillen des zur Genehmigung beantragten und in den antragsbezogenen Unterlagen beschriebenen und dargestellten Vorhabens durch die Mitbeteiligte kamen beim erkennenden Senat keinerlei Zweifel auf.

**2.1.3.** Aus der Erörterung von Projektbeschreibung und Projektzweck mit den Verfahrensparteien im Rahmen einer allgemeinen Aussprache zum Vorhaben in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht ergab sich kein anderslautendes Ergebnis (VHS1, S. 20ff): Dabei konnte die Mitbeteiligte auf Nachfrage durch den erkennenden Senat nachvollziehbar und letztlich glaubwürdig darlegen, dass das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ unabhängig von allfälligen Verzögerungen anderer Vorhaben, wie etwa dem Vorhaben „S1 Spange Aspern“ – mit diesem soll das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ verbunden werden –, errichtet und betrieben werden kann (VHS1, S. 21).

**2.1.4.** Die umfangreichen Äußerungen einzelner Beschwerdeführer dazu vermochten den erkennenden Senat nicht vom Gegenteil zu überzeugen: So blieben sie durch bloße Hinweise auf vermeintliche Aussagen in einem Vorprojektstadium („BürgerInnenbeirat“) einerseits zu unsubstantiiert (VHS1, S. 22). Auch mit den Hinweisen auf angedachte Baudurchführungen von Vorhabensteilen durch die Asfinag (VHS1, S. 22) oder einem „rechtlichen aliud“ gelang es den Beschwerdeführern angesichts der dazu abgegebenen Erklärungen seitens der Mitbeteiligten nicht, deren Projektverwirklichungswillen aufgrund der eingereichten Vorhabensbeschreibung, einschließlich der darin enthaltenen Ausführungen und Darstellungen zur Bauphase, zu erschüttern (VHS1, S. 22f). Auch die vom Siebentbeschwerdeführer behauptete „Teilung der Bauabschnitte“ – aus welcher sodann unschlüssige Verkehrszahlen folgen sollen, ist vor dem Hintergrund der als unverändert anzusehenden Einreichunterlagen samt Beschreibungen und Darstellungen zur Bauphase nicht ersichtlich (VHS1, S. 23).

**2.1.5.** Auch aus den von der Mitbeteiligten während des Beschwerdeverfahrens noch vorgelegten Unterlagen zu den Auswirkungen der Vorhaben (insbesondere durch mit ihrer Verwirklichung prognostizierte Luftschadstoff- oder Schallimmissionen) ist aus Sicht des erkennenden Senats kein Wille oder keine Absicht dahingehend zu entnehmen (bzw. sind diese nicht so auszulegen), dass dadurch auch die Vorhaben in Bezug auf die beschriebene und dargestellte Bau- oder Betriebsphase als solches geändert werden sollen (VHS1, S. 38).

**2.1.6.** Die Feststellungen unter III.2.1.1.3. beruhen auf dem geltenden Flächenwidmungsplan.

**2.1.7.** Die Feststellungen unter III.2.1.1.4 und III.2.1.1.5. (zum Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“ und den Zwecken und Zielen dieses Vorhabens) ergeben sich aus der als ausreichend präzise anzusehenden Vorhabensbeschreibung (insbesondere Dokument Index A, Einlage 2.02.01.1001). Darin wird auch der angestrebte Zweck dieses Vorhabens entsprechend beschrieben.

**2.1.8.** Die Vorhabensbeschreibung deckt sich auch mit den Ausführungen der Mitbeteiligten in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht (VHS1, S. 20 sowie Beilage ./3 zur VHS1).

**2.1.9.** In der auf die Präsentation folgenden Erörterung zum Vorhaben als solches mit den übrigen Verfahrensparteien wurden die Beschreibung des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost“ einschließlich der Zweckbestimmung und der diesbezügliche Projektwille nicht, jedenfalls nicht in substantiiertes Art und Weise, in Streit gezogen (VHS1, S. 20ff).

## **2.2. Zur Verkehrsuntersuchung:**

### **Ermittlungsergebnisse des verwaltungsbehördlichen Verfahrens und Beschwerdevorbringen**

**2.2.1.** Die belangte Behörde ging davon aus, dass die den Emissions- und Immissionsprognosen für Luftschadstoffe zu Grunde gelegten Verkehrszahlen vollständig, plausibel und nachvollziehbar seien (Bescheid, S. 53).

### **Zur Verkehrsprognose**

**2.2.2.** Die Feststellungen unter III.2.2.1. folgen aus dem Gutachten des herangezogenen Sachverständigen für Verkehrstechnik, den das Bundesverwaltungsgericht in Anbetracht der Beschwerdeausführungen mit der neuerlichen Beantwortung wesentlicher Beweisfragen beauftragte.

**2.2.3.** So monierte die Hundertdrittbeschwerdeführerin zu der im verwaltungsbehördlichen Verfahren vorgenommenen Verkehrsuntersuchung zusammengefasst einen zu klein abgegrenzten Untersuchungsraum sowie den für die Verkehrsprognose gewählten Ansatz an sich. Dieser sei in Anbetracht der Anforderungen an den Nachbar- und Gesundheitsschutz mit zu großen Unsicherheiten verbunden. Insbesondere sei nachzuweisen, dass der als Prognoseergebnis ausgegebene Wert tatsächlich ein Erwartungswert sei. Diese Unsicherheiten hätten dann auch Auswirkungen auf die Beurteilung der Auswirkungen aus den Belastungen von Knoten wie etwa bei der A23 (AS 12678ff.).

**2.2.4.** Im SV-Bericht hat sich der Sachverständige für Verkehr unter Darlegung der verwendeten Unterlagen nun zunächst mit der strittigen Frage der richtigen Abgrenzung des Untersuchungsraums auseinandergesetzt. Er hat aus Sicht des erkennenden Senats in nachvollziehbarer und schlüssiger Weise dargelegt, dass die Änderungen außerhalb des Untersuchungsgebiets zwischen dem Planfall und dem Referenzplanfall D.2 2030 unter den in

Fachgrundlagen geforderten 20 % liegen. Dies auch für den „donauquerenden Verkehr“. Auch seien die Verkehre für das gesamte Verkehrsmodell Ost modelliert worden (SV-Bericht S. 66f).

**2.2.5.** Zur Prognoseunsicherheit und der Einhaltung von Stand der Technik und Wissenschaft hat der Sachverständige unter Bezugnahme auf die Beschwerdeausführungen der Hundertdrittbeschwerdeführerin zunächst eingehenden den Diskussionsstand in der Fachwelt – insbesondere unter Behandlung des in der Beschwerde erwähnten Forschungsvorhabens „QUALIVERMO“ und seiner fachlichen Sichtweise dazu – dargestellt. Ebenso hat er dargelegt, dass zwischen Unsicherheiten in der Modellierung des Analysezustands und den Unsicherheiten bei den Planfällen zu unterscheiden sei. Nachvollziehbar für das Bundesverwaltungsgericht ist der Sachverständige auch der Forderung nach dem Ausdruck durch Konfidenzintervalle entgegengetreten.

**2.2.6.** Der Sachverständige für Verkehr kam in der Folge zum Schluss, dass es dem Stand der Technik entspreche, in Verkehrsmodellen die Verkehrsbelastungen als „deterministischen Einzelwert“ zu bestimmen. Die modellierten Verkehrsbelastungswerte als Einzelwerte ließen sich aus Sicht des Sachverständigen im Bestand durch Vergleich mit „gemessenen Verkehrsbelastungswerten“ vergleichen. Eine Differenz zwischen gemessenem Wert und Modellwert dürfe aus seiner Sicht bestimmte Grenzen nicht überschreiten. Mit einem „Erwartungswert“ würden statistische Grundannahmen suggeriert, die im Fall von Verkehrsprognosen nicht bewiesen seien (SV-Bericht S. 67f). Diese Ausführungen hält der erkennende Senat für verständlich, schlüssig und nachvollziehbar.

**2.2.7.** Der Sachverständige für Verkehr legte für das Bundesverwaltungsgericht ebenso plausibel dar, dass er jedenfalls das entsprechende Fachwissen zu Informatik habe (SV-Bericht, S. 69). Dies blieb in weiterer Folge auch unbestritten.

**2.2.8.** Die strittigen Themen Abgrenzung des Untersuchungsraums wie auch die Prognoseunsicherheit wurden umfassend in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht erörtert (VHS1, S. 67ff): Dazu ist zunächst festzuhalten, dass den Ausführungen des vom Gericht herangezogenen Sachverständigen für Verkehrstechnik von keiner Verfahrenspartei auf gleicher fachlicher Ebene entgegengetreten wurde. Der für die Hundertdrittbeschwerdeführerin auftretende Sachverständige Aron VRTALA ist Sachverständiger für Luftreinhaltetechnik und Lärm. Nichts Anderes wurde auch behauptet (s. dazu die von der Hundertdrittbeschwerdeführerin vorgelegte Beilage ./18 zur VHS1 sowie dessen eigene Angaben, er sei Sachverständiger für „Luftreinhaltung“, „Lärm“ und „Informatik“, VHS1, S. 77).

**2.2.9.** Doch auch sonst ergab sich weder durch Parteienäußerungen noch der Beantwortung der von den Parteien gestellten Fragen durch den Sachverständigen für Verkehr im verwaltungsgerichtlichen Verfahren eine Veranlassung, anderslautende oder ergänzende Sachverhaltsfeststellungen als die unter III.2.2.1. zu treffen. Dazu nun im Einzelnen:

**2.2.10.** Zur Abgrenzung des Untersuchungsraums legte der herangezogene Sachverständige für Verkehr konkret dar, wie unterschiedlich allgemeine Leitlinien – genannt wurden der UVP-Leitfaden und ein technisches Regelwerk (RVS) – Abgrenzungskriterien vorgeben und dass er sich die Abgrenzung unter verschiedenen Gesichtspunkten angesehen habe. Dazu gehörten für ihn auch „räumliche Grenzen“, was er auch unter Hinweis auf eine Karte (Beilage ./29 zur VHS1) darstellte (VHS1, S. 67f). Er habe für mehrere Prognosejahre Prüfungen mittels der Kriterien der – zuvor erwähnten – fachlichen Grundlagen durchgeführt. Auch wenn er nicht ausschließen könne, dass außerhalb des dargestellten Untersuchungsgebietes im Einzelfall eine Überschreitung vorliegen könne, sehe er dies als äußerst unwahrscheinlich an (VHS1, S. 69).

**2.2.11.** Zu Äußerungen, dass aufgrund einer möglichen topologischen Nicht-Geschlossenheit die Situation vorliege, dass außerhalb des Untersuchungsgebiets weitere Anrainer zu berücksichtigen wären (VHS1, S.69), stellte der Sachverständige für Verkehr für das erkennende Gericht nachvollziehbar und allgemein verständlich dar, wie er sich dieser Thematik annahm. So sei er von den Differenzen zwischen Maßnahmenplanfall und Nullfall ausgegangen und habe auf einer Karte markiert, welche Schranke auch immer überschritten werde. Er gehe davon aus, dass dies die Fachplaner (gemeint also: die Ersteller des jeweiligen Fachbeitrags der Umweltverträglichkeitserklärung) allerdings mit dem 20 %-Kriterium auch durchgeführt hätten. Kritisch seien aus seiner Sicht nur Teile des 22. Bezirks, wenn Verkehre an der Grenze zum Untersuchungsgebiet in der Folge außerhalb des Gebietes zusammengeführt würden. Alle anderen Gebiete seien aufgrund der räumlichen Wahl ohne Überschreitung des Kriteriums sicher. Jedenfalls könne er für drei von vier Richtungen Überschreitung des 20 % Kriteriums aufgrund der fachlichen Prüfung ausschließen. Für die vierte Richtung in den 21. Bezirk halte er eine Überschreitung für höchst unwahrscheinlich (VHS1 S. 71). Soweit in letztere Richtung etwa durch das Krankenhaus Nord eine mögliche Unsicherheit aufgeworfen wurde, legte der Sachverständige plausibel und allgemein verständlich dar, dass es dabei nicht um die absoluten, sondern die relativen Pendelverkehre gehe. Diese seien relevant für die Abgrenzung des Untersuchungsraumes und auch geprüft worden (VHS1 S. 72).

**2.2.12.** Der Sachverständige für Verkehr führte auch nachvollziehbar aus, dass die Informationen aus der Umweltverträglichkeitserklärung zur Beurteilung der Abgrenzung des Untersuchungsraums sich auf ausreichend fachlichem Niveau befänden. So enthielten diese eine nachvollziehbare Darstellung mit „DTV richtungsbezogen“ und mit „LKW-Anteil“, sodass auch an den Grenzen des Untersuchungsraumes die Prüfung relativer Abweichungen zwischen den einzelnen Planfällen möglich gewesen sei (VHS1 S. 74).

**2.2.13.** Zur strittigen Tatsachenfrage, ob der Untersuchungsraum (das Untersuchungsgebiet) bei der Verkehrsuntersuchung fachrichtig abgegrenzt wurde konnten die Verfahrensparteien zwar gewisse verbleibende Unsicherheiten aufzeigen. Allerdings veranlassten die bei der Erörterung getätigten Äußerungen und Fragen – wie gesagt erfolgte keine auf gleicher fachlicher Ebene – den erkennenden Senat nicht dazu, von einer Unschlüssigkeit, einem Verstoß gegen die Gesetze menschlichen Denkens oder eine Unvollständigkeit der auf der Umweltverträglichkeitserklärung aufbauenden Ermittlungsergebnisse des Sachverständigen für Verkehr auszugehen.

**2.2.14.** Bei der anschließenden Erörterung der Frage der Unsicherheit der Prognose der angenommenen Verkehrszahlen überhaupt führte der Sachverständige für Verkehr zunächst noch einmal aus, dass es bei der Prognoseunsicherheit darauf ankomme, wie sich die Abweichungen bei Planfällen verhielten. Eine, andere, Unsicherheit sei die Kalibrierung des Bestandsfalls, der für die Modellqualität verwendet werde. Dazu legte der Sachverständige in plausibler Weise dar, dass etwa ein dazu herangezogener stochastischer Ansatz als Grundlage für auf die Verkehrsuntersuchung aufbauende Lärm- und Luftschadstoffuntersuchungen in der Fachwelt anerkannt sei („Veröffentlichungen bekannt“). Plausibel äußerte der Sachverständige sich in der Folge auch dazu, dass sich Fehler oder Unsicherheiten in den Nullplanfall einschleichen und sich in Maßnahmenplanfällen fortsetzen könnten. Dadurch werde jedoch die relative Abweichung im Vergleich der Planfälle nicht beeinflusst. Dies stellte er insbesondere anhand von lebensnahen Beispielen dar, wonach die „große Unbekannte“ eben das menschliche Verhalten, etwa bei der Wahl der Verkehrsmittel, sei. Zu dem von der Hundertdrittbeschwerdeführerin erhobenen Kritik an der Verwendung „deterministischer Einzelwerte“ führte der Sachverständige aus, dass mit sehr großen Spannbreiten behaftete Prognosen, bei denen dann das Wissen fehle, ob in einem Prognosefall mit dem Minimum oder mit dem Maximum zu rechnen sei, gewollt seien. Man wolle hingegen mit gut kalibrierten Modellen eine möglichst zuverlässige Aussage zur Zukunft bekommen (VHS1, S.79 f). Soweit die Hundertdrittbeschwerdeführerin dem sodann noch im Wesentlichen mit der Ansicht entgegentrat die Kalibrierung allein reiche nicht aus, weil nicht mehr als eine „mit Fehlerfortpflanzung mit sehr großen Spannweiten“ behaftete Prognose vorliege und es sich

deshalb „in allen technischen Fachbereichen“ „eingebürgert“ habe einen Erwartungswert sowie ein „oberes und unteres Konfidenzintervall“ zu spezifizieren, so wird auch damit keine Unschlüssigkeit, kein Verstoß gegen menschlichen Denkgesetze oder eine Unvollständigkeit in Bezug auf die vom Sachverständigen für Verkehrstechnik gegebenen Antworten auf die ihm gestellten Beweisfragen aufgezeigt (VHS1, S. 80). Letztlich bleibt es auch im Hinblick auf die Verkehrsprognose selbst dabei, dass es unterschiedliche (methodische) Ansätze geben mag. Daraus folgt jedoch noch nicht, dass die durch die Umweltverträglichkeitserklärung und sonstige Unterlagen durch die Mitbeteiligte durchgeführte Untersuchung und die darauf aufbauende Beurteilung durch den Sachverständigen für Verkehr sich nicht als dem Stand der Technik oder der Wissenschaft entsprechend darstellen würden.

**2.2.15.** Der Sachverständige für Verkehr führte weiters nachvollziehbar unter Hinweis auf die aus seiner Sicht als „überproportional“ zu sehende Bevölkerungsentwicklung in Aspern wie auch im Marchfeld zu mit den Vorhaben verbundenen Entlastungswirkungen aus (VHS1, S. 81f, vor dem Hintergrund von den Ausführungen des Neuntbeschwerdeführers in Beilage. /80).

**2.2.16.** Der Sachverständige legte auch zu Äußerungen wie Fragen von Verfahrensparteien plausibel dar, dass einzelne Fuhrwerke die Tageskapazität auf der Straße nicht beeinflussen würden (VHS1, S. 83). Zum Vorhalt von nicht entsprechend berücksichtigtem Radverkehr, insbesondere den Ausführungen in Beilage ./32 zur VHS1, führte der Sachverständige für Verkehr – und auch dies ist für den erkennenden Senat plausibel – aus, dass die Prüfung auf Basis des täglichen Verkehrs und nicht auf Grundlage des maßgeblichen stündlichen Verkehrs, dies sei die Spitzenstunde, so der Sachverständige, dargestellt worden sei. Dies sei der ungünstigste Fall. Es käme darauf an, ob der Radverkehr im Verkehrsmodell als Streckenwiderstand berücksichtigt worden sei, was er bejahte (VHS1, S. 85).

**2.2.17.** Erörtert wurde in der mündlichen Verhandlung auch die Frage von Konsequenzen des mehrjährigen Zeitraums, in dem sich das streitgegenständliche Vorhaben, das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ und das Vorhaben „S1 Nord“ unter Umständen bereits in Betrieb befänden, ohne dass die Entlastungswirkungen des Vorhabens „S1 – Verwirklichungsabschnitt Süd“ bereits eingetreten wären. Vorgebracht wurde dazu von einer Verfahrenspartei etwa, dass dies auch zu Mehrbelastungen an der Kreuzung Franz-Fellner-Straße führen müsse (VHS1, S. 86ff). Der Sachverständige für Verkehr bestätigte zunächst, dass „Zwischenzustände“ – also gemeint in den Jahren zwischen den Planfällen – nicht verkehrstechnisch geprüft worden seien. Auch führte er aus, dass es wahrscheinlich sei, dass ein geringer Teil der Mehrbelastung 2024/25 sich etwa vornehmlich auf die Breitenleer-Straße und möglicherweise auch die

Erzherzog-Karl-Straße verlagern könnte. Dies allerdings im Ausmaß von wenigen Prozent, weil man sich am Knoten Franz-Fellner-Gasse und Stadtstraße nahe der Kapazitätsgrenze bewege. Eine detailliertere Prüfung sei deshalb aus seiner Sicht allerdings nicht erforderlich (VHS1, S. 88 f). Diese Ausführungen seitens des Sachverständigen erschienen dem erkennenden Senat allgemein verständlich und nachvollziehbar.

**2.2.18.** Die Erörterung zum (Städtebau-)Vorhaben „Am Hausfeld“ ergab, dass hier nicht einmal noch ein – wenn auch noch nicht rechtskräftig – genehmigtes Vorhaben vorliegt. Vielmehr wurde nur eine verwaltungsbehördliche Entscheidung, dass für dieses Vorhaben keine Umweltverträglichkeitsprüfung durchzuführen ist, vom Bundesverwaltungsgericht aufgehoben (wobei diese Entscheidung nunmehr durch den Verwaltungsgerichtshof behoben wurde, s. VwGH 26.02.2020, Ra 2017/05/0266).

**2.2.19.** Insgesamt kommt der erkennende Senat zum Schluss, dass durch die Fragen und Äußerungen von Verfahrensparteien in der mündlichen Erörterung weder eine Unvollständigkeit im Hinblick auf die Beurteilung durch den Sachverständigen für Verkehrstechnik, noch eine diesbezügliche Unschlüssigkeit oder ein Verstoß gegen die Gesetzmäßigkeit menschlichen Denkens aufgezeigt wurden.

**2.2.20.** Sohin war auch der Antrag der Zweitbeschwerdeführerin betreffend die Vorschreibung von „Auflagenpunkten“ aufgrund einer „Unkalkulierbarkeit der derzeit vorliegenden Verkehrsmodelle zu reparieren“ – VHS1, S. 26 – ins Leere gehend, so er sich gegen die Verkehrsuntersuchung als solches wendet (s. dazu jedoch unten die vorgesehene Beweissicherungsmaßnahme [begleitende Kontrolle] zur Frage der Auswirkungen auf Luftschadstoff- und Schallimmissionen in Spruchpunkt A.II.18.).

**2.2.21.** Die Feststellungen zu III.2.2.2. betreffend die verkehrlichen Wirkungen der Verwirklichung folgen aus den nachvollziehbaren und schlüssigen Ausführungen des auf der Umweltverträglichkeitserklärung (Teil C.01 „Verkehrsuntersuchung“) aufbauenden Gutachtens des im verwaltungsbehördlichen Verfahren beigezogenen Sachverständigen für Verkehr (AS 4077). Diese Ausführungen zur grundsätzlichen Entlastungswirkung blieben als solches auch in den Beschwerden unbestritten.

**2.2.22.** Soweit der Vierundsiebtzigstbeschwerdeführer die Entlastungswirkung in Zusammenhang mit der „Seestadt Aspern“ in Streit zog blieb er damit weitgehend allgemein und unsubstantiiert (AS 12371).

**2.2.23.** In der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht wurde der Entlastungsumstand grundsätzlich sowie hinsichtlich der „alten Ortskerne“ im Speziellen zwar – wenngleich nicht auf gleicher fachlicher Ebene – von Verfahrensparteien in Streit gezogen (VHS1, S. 26, 33 und 81, Beilage ./31 zur VHS1). Allerdings führte der im verwaltungsgerichtlichen Verfahren herangezogene Sachverständige für Verkehr zu diesen Relativierungen aus, dass die Situation ohne Stadtstraße und Spange noch wesentlich ungünstiger für das Gebiet Aspern und Hirschstetten wäre. Dies ergebe sich trotz Unsicherheiten allein schon aufgrund der Bevölkerungsentwicklung (VHS1, S. 81f). Dies ist für den erkennenden Senat schlüssig und nachvollziehbar. Diese Ausführung blieb dann auch in weiterer Folge unbestritten.

**2.2.24.** Insgesamt sieht sich das Bundesverwaltungsgericht aufgrund dieser Erwägungen nicht veranlasst, von den bereits von der belangten Behörde getroffenen Sachverhaltsfeststellungen abzuweichen.

**2.2.25.** Zu den Feststellungen unter III.2.2.3.: Die tägliche prognostizierte Verkehrsmenge – ausgedrückt als  $DTV_w$  – im Planfall 2030 beim Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“ folgt aus der Umweltverträglichkeitserklärung, konkret der Ausfertigung A, Einlage 3.01.01.1001, S. 3, die auch der im verwaltungsbehördlichen Verfahren beigezogene Sachverständige für Verkehr nicht bestanden hat (AS 4069ff). Die Tatsachenausführung war für den erkennenden Senat ausreichend präzise, schlüssig und nachvollziehbar. Die Hundertdrittbeschwerdeführerin hat zwar in ihrer Beschwerde nochmals bezogen auf Vorbringen in der mündlichen Verhandlung des verwaltungsbehördlichen Verfahrens ausgeführt, dass der „erforderliche DTV in einem Prognosezeitraum von 5 Jahren“ nicht erreicht werde (AS 12663). Diese allerdings nicht näher begründete Beschwerdeaussführung – die auch nicht auf gleicher fachlicher Ebene untermauert wurde – ist für den erkennenden Senat jedoch nicht soweit substantiiert (und nimmt auf die erwähnten Beweismittel nicht einmal ansatzweise Bezug), um allein schon deshalb von der Feststellung der erwähnten Tatsachen abzugehen. Der Senat sah sich vor diesem Vorbringen auch nicht veranlasst, weitere Ermittlungsschritte setzen zu müssen.

### **Zu vorgeschriebenen oder vorzuschreibenden Nebenbestimmungen**

**2.2.26.** Zur Erforderlichkeit eines „Verkehrsmonitorings“ wie auch dem nach einer „section control“ führte der Sachverständige für Verkehr in nachvollziehbarer Weise aus, dass in Bezug auf das Verkehrsmonitoring der weitere Umgang im Hinblick auf die Umweltauswirkungen geklärt werden sollte. Die Erforderlichkeit einer bereits mit Inbetriebnahme der Vorhaben vorzusehenden „section control“-Anlage verneinte der Sachverständige, weil erst nach

Realisierung die Notwendigkeit einer entsprechenden Anlage beurteilt werden könne. Vorgesehen sei deren Einrichtung ohnedies (durch projektsgemäß vorgesehene Vorkehrungen für einen späteren Einbau, s. SV-Bericht, S. 73).

**2.2.27.** Diese Ausführungen blieben in der Folge im verwaltungsgerichtlichen Verfahren unbestritten. Festgestellt werden kann daher, dass keine weiteren Vorschriften erforderlich sind (III.2.2.4.).

**2.2.28.** Zu den vorgeschriebenen Maßnahmen bei Überschreitungen prognostizierter Verkehrszahlen s. nun den (neu in den angefochtenen Bescheid angefügten) Spruchpunkt II.15.1a. (Spruchpunkt A.II.18. dieses Erkenntnisses) und die zu dessen Vorschreibung führenden Erwägungen in Zusammenhang mit den Beurteilungen zu den Auswirkungen auf die Schutzgüter Luft und Mensch.

### **2.3. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf die Schutzgüter Pflanzen, Tiere und deren Lebensräume sowie die Landschaft:**

#### **Ermittlungsergebnisse des verwaltungsbehördlichen Verfahrens und Beschwerdevorbringen**

**2.3.1.** Die belangte Behörde sah keine Erforderlichkeit einer artenschutzrechtlichen Bewilligung nach dem Wiener Naturschutzgesetz, weil der sich aus sachverständigen Ermittlungen ergebende Sachverhalt keine Anhaltspunkte dafür geliefert habe (Bescheid, S. 88). Auch seien, so die belangte Behörde, aufgrund von sachverständigen Ermittlungsergebnissen keine erheblichen Belastungen zu prognostizieren, welche den Tier- und Pflanzenbestand bleibend schädigen könnten (Bescheid, S. 103). Vorgeschrieben wurden im Bescheid über die in den Vorhaben bereits vorgesehenen Maßnahmen hinaus eine Reihe von Auflagen (Pkt. 13.1.ff des Bescheids).

**2.3.2.** In der Beschwerde der Hundertdrittbeschwerdeführerin wurde dazu auf das Wesentliche zusammengefasst behauptet, dass die Auswirkungsuntersuchungen für Fledermäuse nicht ausreichend und die Erhebungen zu Zieseln nicht ausreichend aktuell gewesen seien. Mit vorgesehenen „CEF“-Maßnahmen werde der Erhalt der Zieselpopulation nicht gewährleistet, auch könne die Einhaltung des Tötungsverbots nicht garantiert werden. Betreffend den Scharlachkäfer müsse es zu einer Umprojektierung kommen, dies auch betreffend die Grünbrücke im Bereich der Anschlussstelle „Seestadt Ost“. Zu Zieseln würden außerdem Maßnahmen fehlen (AS 12676 und AS 12699f).

**2.3.3.** Zur Ausgestaltung der Grünbrücke hat die Mitbeteiligte in ihrer Beschwerdebeantwortung insbesondere darauf hingewiesen, dass diese nicht Gegenstand der Vorhaben sei (sondern Teil des Vorhabens „S1 Spange Aspern“). Dies folgt auch eindeutig aus den Einreichunterlagen, den getroffenen Feststellungen zum Vorhaben „S1 Spange Aspern“ (s. oben III.3.4.) und blieb im verwaltungsgerichtlichen Verfahren in der Folge auch unbestritten.

### **Zu den Auswirkungen auf Pflanzen, Tiere und Lebensräume durch Errichtung und Betrieb der Vorhaben**

**2.3.4.** Die Feststellungen unter III.2.3.1.1. sowie III.2.3.1.2. folgen zunächst aus dem im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten, und als Beweismittel auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren aufgenommenen (VHS1, S.19f) Gutachten des Sachverständigen für Pflanzen, Tiere und Lebensräume (AS 9977ff). Darin legte dieser nach Darlegung der herangezogenen fachlichen Grundlagen (RVS 04.01.11), einer näheren Beschreibung des Schutzguts und der Wirkungen des bzw. der Vorhaben(s) – und die jeweiligen Gründe wie etwa Luftschadstoffe, Trennwirkungen oder Flächenverlust – bezogen auf Bau- und Betriebsphase in für den erkennenden Senat schlüssiger und nachvollziehbarer Weise dar, dass es zu nachteiligen Auswirkungen auf geschützte Arten kommen werde (s. zur Erforderlichkeit der entsprechenden Prüfung eines Gutachtens aus dem verwaltungsbehördlichen Verfahren bei Heranziehung als Beweismittel durch ein Verwaltungsgericht auf inhaltliche Verwertbarkeit VwGH 31.07.2018, Ra 2017/08/0129, Rz. 18, m.w.N.). In der Folge stellte er dann ebenso nachvollziehbar – und unter ausführliche Bezugnahme auf die einzelnen betroffenen Tierarten – dar, dass es aufgrund von jeweils Bestandteile der Vorhaben bildenden Maßnahmen zur Aufrechterhaltung der ökologischen Funktionsfähigkeit („*continuous ecological functionality*“ – „*CEF*“) weder bei geschützten Fledermäusen, noch dem Scharlachkäfer noch dem Ziesel durch die Errichtung und den Betrieb der Vorhaben zu Tötungen, die über das ortsübliche Risiko hinausgehen, Störung dieser Tiere, Zerstörung oder Beschädigung sowie die Entnahme von Eiern aus der Natur, oder auch Beschädigung oder Vernichtung von deren Fortpflanzungs- oder Ruhestätten kommen werde (AS 9996f).

**2.3.5.** In seinen, im verwaltungsgerichtlichen Verfahren erstatteten ergänzenden Ausführungen hat der Sachverständige in für den erkennenden Senat nachvollziehbarer und schlüssiger Weise dargelegt, dass die Erhebung der Auswirkungen auf Fledermäuse gemäß dem Stand der Technik und Wissenschaft erfolgte sei (SV-Bericht, S. 162). Er hat u.a. auf die Methode der Lautdetektion hingewiesen wie auch auf die Beachtung der Vorgangsweise nach

der RVS 04.01.11 Umweltuntersuchung. Ebenso, dass alle relevanten Arten beachtet worden seien. Er hat darin auch in vollkommen nachvollziehbarer Art und Weise ausgeführt, dass die Beurteilung unter Berücksichtigung der „Habitatqualität“ erfolgt sei.

**2.3.6.** In der mündlichen Verhandlung konnte der Sachverständige für Pflanzen, Tiere und Lebensräume auch ihm gestellte Fragen verständlich, nachvollziehbar und schlüssig beantworten (VHS1, S. 39ff): So führte er zu den Gründen der Heranziehung der RVS als Grundlage seiner Beurteilung und dazu, dass es nicht darum gehe, ob es sich um eine Bundesstraße handle oder nicht, sondern, ob die einzelnen Arten angemessen untersucht werden, aus. Ebenso, dass aus fachlicher Sicht der „Untersuchungsraum“ nach diesem technischen Regelwerk nur eine „Hilfe“ sei. Er gab auch an, dass die RVS deshalb herangezogen werden könne, weil es um Standardisierungsmöglichkeiten von Abläufen gehe.

**2.3.7.** Zur Aussage, dass die Zugzeit nicht ausreichend berücksichtigt worden sei und hohes Kollisionsrisiko bestehe erklärte der Sachverständige wiederum nachvollziehbar, dass die Fähigkeit von Fledermäusen Dinge zu orten es diesen auch ermöglichen werde, Kollisionen ausweichen zu können. Er wies auch auf die Fledermausart „Mausohr“ hin, die wärmebegünstigte Täler aufsuche. Doch auch bei dieser Art komme es, so der Sachverständige, zu keinem, über das ortsübliche hinausgehende Tötungsrisiko.

**2.3.8.** Im Lichte dessen war auch dem Antrag der Hundertdrittbeschwerdeführerin nicht nachzukommen, weitere Ermittlungstätigkeiten betreffend ein Tötungsrisiko für Fledermäuse zu setzen (VHS1, S. 41f).

**2.3.9.** Auch mit ihrem Vorbringen, dass bezogen auf Ziesel die „CEF“-Maßnahmen nicht „ausreichen“ würden und ein zusätzliches Monitoring erfolgen müsse, zeigte die Hundertdrittbeschwerdeführerin keine Unvollständigkeit oder Unschlüssigkeit des Gutachten des Sachverständigen auf: In seinem im verwaltungsgerichtlichen Verfahren dazu erstatteten Gutachtens hat der Sachverständige für Pflanzen, Tiere und Lebensräume nachvollziehbar und schlüssig dargelegt, dies insbesondere durch den Hinweis auf eine Flächenbereitstellung in der Spargelfeldstraße, dass der unterbrochene Migrationskorridor wieder behoben werde. Damit werde ein weiteres Zieselvorkommen im relevanten Bereich nicht einmal erschwert (SV-Bericht, S. 165). Ebenso legte der Sachverständige für Pflanzen, Tiere und Lebensräume in seinen (ergänzenden) gutachtlichen Ausführungen nachvollziehbar dar, dass die Erhebung zu Zieseln dem Stand der Wissenschaft entspreche und wies dabei u.a. auch darauf hin, dass durch vorgesehene Auflagen im angefochtenen Bescheid entsprechende Maßnahmen zu setzen seien (SV-Bericht, S. 166). Auch was vermutete Tötungen von Zieseln betrifft hat der

Sachverständige für Pflanzen, Tiere und Lebensräume in den erwähnten Ausführungen nachvollziehbar auf vorgeschlagene Überwachungsmaßnahmen – unter Hinweis auch auf die Verortung von zwei erhobenen Zieselkolonien – im Frühjahr vor Baubeginn hingewiesen. Dadurch werde sichergestellt, dass es zu keiner Tötung von Zieseln komme.

**2.3.10.** Auch aus der Erörterung in der mündlichen Verhandlung im verwaltungsgerichtlichen Verfahren (VHS1, S. 42) sieht der erkennende Senat kein anderslautendes Ergebnis zur möglichen Tötung von Zieseln als jenes des verwaltungsbehördlichen Verfahrens (s. die Feststellungen auf S. 87f des angefochtenen Bescheids). Ob es nun eine „Trendwende“ bereits gibt oder nicht hat dabei nichts mit der Frage zu tun, ob es nun zu Zieseltötungen kommen wird oder nicht.

**2.3.11.** Betreffend Auswirkungen auf Fledermäuse und Ziesel können somit zum Beschwerdevorbringen der Hundertdrittbeschwerdeführerin die Feststellungen getroffen werden, dass kein, jedenfalls kein über die Ortsüblichkeit hinausgehendes, Tötungsrisiko besteht. Auch war im Lichte der sachverständigen Ausführungen und dem Erörterungsergebnis dazu – wie dargelegt trat die Hundertdrittbeschwerdeführerin hier nicht auf gleicher fachlicher Ebene dem Sachverständigen entgegen – auch von keinem Bedarf an weiteren, über das Vorhaben oder die bereits vorgeschriebenen Nebenbestimmungen hinausgehenden Maßnahmen, auszugehen.

**2.3.12.** Zu den Auswirkungen auf den Scharlachkäfer legte der Sachverständige für Pflanzen, Tiere und Lebensräume in seinen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren erstatteten ergänzenden gutachtlichen Ausführungen unter Berücksichtigung der entsprechenden Beschwerdeausführungen dar, dass die in den Vorhaben (also dem Antrag und der Vorhabensbeschreibung) vorgesehenen „CEF“-Maßnahmen ausreichend seien. So gelte der Schutz in erster Linie den Bäumen als Fortpflanzungs- und Ruhestätte. Diese würden das erforderliche Totholz in entsprechender Dimension darstellen und der „tatsächliche“ physische Lebensraum des Käfers in allen Entwicklungsstadien sein. Auch konnte der Sachverständige eine ihm in diesem Zusammenhang gestellte Frage (VHS1, S. 44) betreffend den von der Mitbeteiligten durchzuführenden Totholztransport nachvollziehbar beantworten.

**2.3.13.** Die Beschwerdeführer sind weder durch deren Beschwerdevorbringen, sonstigen Äußerungen dazu oder Fragestellungen dem Sachverständigen auf gleicher fachlicher Ebene entgegengetreten. Doch folgt für den erkennenden Senat aus den Parteivorbringen sowie aus den Antworten des Sachverständigen auf die gestellten Fragen – soweit nicht bereits in den Vorabsätzen darauf eingegangen wurde – auch keine Unschlüssigkeit,

Unvollständigkeit oder ein sonstiger Verstoß gegen die Gesetze menschlichen Denkens. Der erkennende Senat sieht sich sohin nicht veranlasst, andere oder ergänzende Feststellungen zu treffen oder noch weitere Ermittlungsschritte zu setzen.

**2.3.14.** Die Feststellungen zu den Auswirkungen auf die Jagd bzw. allenfalls nur jagdrechtlich geschützte Wildtiere (III.2.3.2.) folgen aus dem im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten, und im verwaltungsgerichtlichen Verfahren als Beweismittel aufgenommenen Gutachten des Sachverständigen für Forst, Jagd und Fischerei. Der von diesem auf Grund der Einreichunterlagen aufgenommene Befund und das dazu erstattete Gutachten stellen sich für den erkennenden Senat als vollständig, schlüssig und nachvollziehbar dar (AS 5577f).

**2.3.15.** Diesen Ausführungen ist keine der Verfahrensparteien im verwaltungsgerichtlichen Verfahren auf gleicher fachlicher Ebene entgegengetreten. Vielmehr wurde in der mündlichen Verhandlung nur der Sachverständige für Pflanzen, Tiere und Lebensräume mit einigen Fragen und Äußerungen einer möglichen Unvollständigkeit der erforderlichen Auswirkungserhebungen im Bereich Wildökologie konfrontiert (VHS S. 43ff). Diese vermögen – auch bei Beachtung der Antworten des Sachverständigen für Pflanzen, Tiere und Lebensräume – für das Bundesverwaltungsgericht keine Unvollständigkeit, Unschlüssigkeit oder mangelnde Nachvollziehbarkeit aufzuzeigen. Insbesondere führte der Sachverständige für Pflanzen, Tiere und Lebensräume auch aus, dass Auswirkungen auf Jagd und Wildtiere durch die Vorhaben in Bau- und Betriebsphase nicht zu verneinen seien. Allerdings gab er auch an, dass er nicht davon ausgehe, dass „in Bezug auf Jagdrecht“ – gemeint also eine wildökologische Auswirkungsbeurteilung – ein Ergänzungsbedarf bestehe (vgl. VHS S. 44).

**2.3.16.** Die Feststellungen zu den Auswirkungen auf Grünlandwidmungen (III.2.3.3.) sowie zu den Auswirkungen auf das Landschaftsschutzgebiet „Donaustadt“ (III.2.3.4.1. bis III.2.3.4.3.) folgen aus den nachvollziehbaren Ausführungen des im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten (und auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren aufgenommenen) Gutachtens des Sachverständigen für Pflanzen, Tiere und Lebensräume (AS 10001) sowie dessen – nicht in Widerspruch dazu stehenden – im, ebenso im verwaltungsgerichtlichen Verfahren als Beweismittel aufgenommen Prüfbuch des verwaltungsbehördlichen Verfahrens gegebenen Antworten (AS 9802f). Diese Ausführungen blieben im Beschwerdeverfahren von den Verfahrensparteien mit Ausnahme der – soweit man das diesbezügliche Beschwerdevorbringen auch auf die Tatsachenebene bezogen erachtet – Schlussfolgerungen zum Grad der Beeinträchtigung des Landschaftsschutzgebiets „Donaustadt“ unter Hinweis auf die Rechtsprechungslinie des VwGH zur Ermittlung der Auswirkungen auf das Landschaftsbild allgemein (zitiert wird die Entscheidung VwGH 2011/10/0024). Zur Prüfung der Auswirkungen

auf die „Landschaftsgestalt“ (bzw. das „Landschaftsbild“) hat der Verwaltungsgerichtshof in Zusammenhang mit einem Schutzgebiet nach § 24 Wiener Naturschutzgesetz ausgesprochen, dass bei einem zusätzlichen Eingriff entscheidend ist, ob sich diese weitere Anlage oder Einrichtung in das vor ihrer Errichtung gegebene und durch bereits vorhandene menschliche Eingriffe mitbestimmte Wirkungsgefüge der bestehenden Geofaktoren einfügt oder eine Verstärkung der Eingriffswirkung hervorruft (vgl. VwGH 24.02.2011, 2009/10/0129).

**2.3.17.** Der Sachverständige für Pflanzen, Tiere und Lebensräume hat sich in seinem Gutachten zunächst mit der Gebietscharakteristik allgemein auseinandergesetzt (AS 9978) Er hat dann unter Hinweis auf die jedenfalls als wesentliche Beeinträchtigungen definierten Auswirkungen (nach § 18 Abs. 5 Wiener Naturschutzgesetz) dargelegt, dass es jedenfalls primär auf die sichtbaren Beeinträchtigungen ankomme, also die „objektiv feststellbaren und messbaren Veränderungen des Reliefs der Erdoberfläche und die Veränderungen der darauf befindlichen natürlichen oder anthropogenen Gebilde“ (AS 9993). Er hat dann schließlich unter (näher dargelegter) Berücksichtigung des Flächenausmaßes, der Randlage, der Zeitdauer sowie der Rekultivierungstatsache geschlossen, dass weder die Eigenart besonders naturnaher Landschaftsteile beeinträchtigt noch die bestehende „kulturlandschaftstypische Ausprägung“ nachteilig verändert werde. Es sei aber auch „zukünftig sichergestellt“, dass im engeren Beurteilungsraum die natürliche Vielfalt und die ökologische Funktionsfähigkeit gewährleistet bleiben.

**2.3.18.** Mit ihren allgemein gebliebenen Ausführungen in der Beschwerdeschrift der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen, wonach es sich beim „projektierten Vorhaben“ um ein „dominierendes Bauwerk“ handle – ohne Bezugnahme auf die konkreten Auswirkungen auf das Landschaftsschutzgebiet, wobei es sich ja nur um gewisse Manipulationsflächen handle, welches die „Prägung der Landschaft wesentlich verändere“ – auch dies nicht näher substantiiert – vermochten die Beschwerdeführer für das Bundesverwaltungsgericht nicht aufzuzeigen, dass die Befundung und Begutachtung des Sachverständigen, dessen Fachkunde von ihnen als solches unbestritten blieb, unvollständig, un schlüssig oder nicht nachvollziehbar wäre. Das Bundesverwaltungsgericht sah sich im Beschwerdeverfahren auch nicht dazu veranlasst, den Sachverständigen für Pflanzen, Tiere und Lebensräume für allenfalls ergänzende oder präzisierende sachverständige Befundung bzw. Begutachtung zu befragen oder zu diesem Beschwerdevorbringen zusätzliche Ermittlungsschritte zu setzen.

**2.3.19.** Die Feststellungen unter III.2.3.5.1. beruhen auf den Einreichunterlagen und blieben unbestritten.

**2.3.20.** Die Feststellungen unter III.2.3.5.2. folgen einerseits aus dem offenen Grundbuch. Andererseits wurde von keiner beschwerdeführenden Partei auch nur ansatzweise behauptet, dinglich an den Flächen berechtigt zu sein.

#### **2.4. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut „Boden und Wasser“:**

##### **Ermittlungsergebnisse des verwaltungsbehördlichen Verfahrens und Beschwerdevorbringen**

**2.4.1.** Die belangte Behörde stellte aufgrund sachverständig ermittelten Sachverhalts fest, dass mit den Vorhaben Bewilligungen für Grundwasserentnahmen (Bauwasserhaltungen) und für Auswirkungen auf die Gewässerbeschaffenheit in Mitbewilligung des WRG erforderlich sind. Eine bewilligungspflichtige Entwässerungsanlage wurde nicht gesehen. Auf Grundlage sachverständiger Ermittlungsergebnisse ging die belangte Behörde davon aus, dass die vorgesehenen Wasserbenutzungsanlagen dem Stand der Technik entsprechen und durch das Vorhaben weder fremde Rechte noch öffentliche Interessen beeinträchtigt werden. Insbesondere würden die maximal zulässigen Konzentrationen und Tagesfrachten von Stoffen bei den vorgesehenen Versickerungen aus diversen Gewässerschutzanlagen gemäß der Qualitätszielverordnung Chemie Grundwasser eingehalten (Bescheid, S. 68 bis 75). Vorgeschrieben wurden auch zahlreiche, über Vorkehrungen in den Vorhaben hinausgehende Maßnahmen mittels Auflagen, darunter insbesondere Maßnahmen zur Beweissicherung (Spruchpunkte II.3 und II.8. des Bescheids).

**2.4.2.** In den Beschwerden wurde insbesondere gerügt, dass die Maßnahmen im Bereich der Altlast bzw. des Altstandorts „Krcalgrube“ zwischen den verfahrensgegenständlichen Vorhaben und dem Vorhaben „S1 Spange Aspern“ nicht abgestimmt seien. „Nicht ausreichend“ seien auch die vorgesehenen Maßnahmen, insbesondere durch Monitoring, betreffend sonstiger möglicher Kontaminationszonen in der Donaustadt. Die Auswirkungsermittlung auf das Grundwasser sei aufgrund eines ungeeigneten Modells erfolgt. In einer Reihe von Beschwerden von Nachbarn wurde auch eine Gefährdung von Personen durch Freisetzung aus vorhandenen Kontaminationen über den Luftpfad im Falle von Bautätigkeiten behauptet. Außerdem, dass es zu einer nachteiligen Veränderung des Grundwassers durch Schadstoffeinträge aus vorhandenen Altlasten insbesondere im Bereich Emichgasse kommen werde. Hingewiesen wurde auf bestehende großflächige massive Verschmutzungen im Boden, insbesondere im Bereich Emichgasse. Es wurde ebenso eine Ausbreitung von Verschmutzungen, u.a. in Zusammenhang mit der Befüllung von Schwimmbecken, befürchtet. Moniert wurde auch eine mögliche Grundwasserabsenkung (AS 12699; AS 12298f, AS 12596, AS 12575) oder AS 12247).

## **Auswirkungen auf das Grundwasser und den Boden durch die Errichtung und den Betrieb der Vorhaben**

**2.4.3.** Die vor dem Hintergrund der Beschwerdevorbringen getroffenen Feststellungen unter III.2.4.1.1. und III.2.4.1.2. betreffend den Boden beruhen auf den diesbezüglichen schlüssigen und nachvollziehbaren Ausführungen des herangezogenen Sachverständigen für Boden in dessen im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten und auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren aufgenommenen (VHS1, S. 18) Gutachten sowie den von diesem im verwaltungsbehördlichen Verfahren gegebenen Antworten auf Prüfbuchfragen durch die belangte Behörde.

**2.4.4.** Soweit einzelne Beschwerdeführer monierten, dass (auch) die Auswirkungen aufgrund bestehender Kontaminationen auf den Boden nicht ausreichend geprüft worden seien, ist festzuhalten, dass sich der Sachverständige für Boden mit diesen Behauptungen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren noch einmal auseinandergesetzt hat. Er ist dabei aus Sicht des erkennenden Senats verständlich und nachvollziehbar zum Schluss gekommen, dass die Erkundungen im Hinblick auf das Vorhandensein möglicher Kontaminationen ausreichend genau durchgeführt worden seien (SV-Bericht, S. 57).

**2.4.5.** Auch vor den Beschwerdevorbringen zu Einwirkungen durch Streusalz aus der Betriebsphase der Vorhaben sah sich der Sachverständige für Boden nicht veranlasst, seine Aussagen bzw. Schlussfolgerungen aus dem verwaltungsbehördlichen Verfahren abzuändern (SV-Bericht, S. 61). Er wies dazu – in für den erkennenden Senat ebenfalls nachvollziehbarer Art und Weise – auf eine wiederum für sich schlüssige und nachvollziehbare Aussage des Sachverständigen für Hydrogeologie im verwaltungsbehördlichen Verfahren hin. Er legte auch sonst nachvollziehbar dar, dass sonstige Schadstoffeinträge (etwa durch die Bauweise) nach dem Stand der Technik begrenzt würden und überdies die Böden des Untersuchungsraums ein große Filter-, Puffer- und Transformationskapazität hätten. Auch dahingehend sah er im verwaltungsgerichtlichen Verfahren keinen Abänderungsbedarf seiner bisherigen Aussagen (SV-Bericht, ebendort).

**2.4.6.** Die Feststellungen unter III.2.4.2.1. und III.2.4.2.2. zu den Auswirkungen der Vorhaben auf den Grundwasserstand (die Grundwassermenge) beruhen einerseits auf den nachvollziehbaren und schlüssigen Angaben des Sachverständigen für Gewässerschutz, in dessen, im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten und im verwaltungsgerichtlichen Verfahren aufgenommenen (VHS1, S. 18f) Gutachten (s. AS 10063 und 10066f) sowie dessen nachvollziehbaren Ausführungen (Antworten) im ebenso bereits im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstellten Prüfbuch (AS 9760). Sie ergeben sich – wobei all diese Beweismittel

miteinander widerspruchsfrei kombiniert werden können – auch aus dessen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren erstatteten – und mit seinen bisherigen Ermittlungsergebnissen nicht in Widerspruch stehenden – ergänzenden Ausführungen (SV-Bericht, S. 63f). Der Sachverständige für Gewässerschutz wies in seinen Ausführungen aus dem verwaltungsgerichtlichen Verfahren insbesondere noch darauf hin, dass die Bohrpfähle nur wenige Meter in das Miozön (Sandeinlagen) reichen würden, weswegen Veränderungen der Grundwasserverhältnisse in dieser Schicht nicht zu erwarten seien. Hingegen sei eine Dämpfung der Auswirkungen möglich. Der Sachverständige für Gewässerschutz legte auch nachvollziehbar die Auswirkungen auf jene Brunnen dar, bei denen es zu einer Absenkung von mehr als 5 cm kommen werde und verglich in der Folge den ermittelten zu erwartenden niedrigsten Grundwasserstand mit der Oberkante des Grundwasserstauers. Er schloss in der Folge für das Bundesverwaltungsgericht plausibel, dass bei allen Brunnen eine Grundwassermächtigkeit bei reduziertem Niederwasser von mehr als 5,5 m verbleibe (SV-Bericht, S. 64).

**2.4.7.** Bei den vollkommen allgemein gehaltenen Ausführungen zu „möglichen Auswirkungen auf Grundwasservorkommen“ des Vierundsiebtzigstbeschwerdeführers (AS 12732) ist nicht erkennbar, inwieweit diese mit den getroffenen Sachverhaltsfeststellungen in Widerspruch stehen sollten. Sie vermochten auch angesichts der zuvor erwähnten, aus dem verwaltungsbehördlichen Verfahren vorhandenen Beweismittel nicht zu weiteren Ermittlungstätigkeiten veranlassen.

**2.4.8.** Soweit die Hundertdrittbeschwerdeführerin monierte (AS 12699), die sachverständige Ermittlung der Auswirkungen u.a. auf das Grundwasser sei nach einem nicht „dem Stand der Technik entsprechenden“ Modell erfolgt, hat der herangezogene Sachverständige für Gewässerschutz dieses – im Übrigen auch nicht auf gleicher fachlicher Ebene erfolgte – grundsätzlich auch nicht näher substantiierte Vorbringen mit seinen Ausführungen auf S. 63 des im verwaltungsgerichtlichen Verfahren erstellten SV-Berichts und der Angabe, das verwendete Modell lasse eine „ausreichende Abschätzung zukünftiger Änderungen des Grundwassers ausreichend zu“, widerlegt. Die Darlegung einer Unschlüssigkeit, eines Widerspruchs gegen die menschlichen Denkgesetze oder eine Unvollständigkeit ist der erwähnten Beschwerdeführerin aus Sicht des erkennenden Senats nicht gelungen.

**2.4.9.** Die Feststellungen unter III.2.4.2.3. und III.2.4.2.4. zu Auswirkungen auf die Grundwasserqualität fassen die nachvollziehbaren und schlüssigen Ausführungen des Sachverständigen für Gewässerschutz in dessen im verwaltungsbehördlichen Verfahren

erstatteten Gutachten (AS 10043, 10044f, 10068), die sich widerspruchsfrei auch in dessen Fragebeantwortungen im Prüfbuch finden (AS 9766 ff), zusammen.

**2.4.10.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin behauptet auf das Wesentliche zusammengefasst, dass die Vermeidungs- und Verminderungsmaßnahmen im Bereich der Altlast „Krcalgrube“ im Hinblick auf den Vorhabensteil „Ast Seestadt Ost“ nicht mit den entsprechenden Maßnahmen abgestimmt seien. Diese seien insbesondere hinsichtlich des „Monitoringzeitraums“ nicht ausreichend (AS 12676 und AS 12699).

**2.4.11.** Nach ergänzenden Ermittlungstätigkeiten zu dieser Rüge schlug der Sachverständige für Gewässerschutz nachvollziehbar eine Ergänzung bzw. Abänderung von Nebenbestimmungen gegenüber dem angefochtenen Bescheid vor, mit denen eine bessere Abstimmung mit den zum Vorhaben „S1 Spange Aspern“ vorgesehenen Maßnahmen einerseits und auch die Vermeidung oder Verminderung von Auswirkungen andererseits verstärkt werden solle. Durch diese werde das Beweissicherungsprogramm mit Ausnahme des Nachbeprobungszeitraums angepasst (SV-Bericht, S. 58f und S. 172f) Die Übernahme dieser Vorschläge erachtete der erkennende Senat für erforderlich (III.2.4.3.1.).

**2.4.12.** Moniert wurde von der Hundertdrittbeschwerdeführerin wie oben bereits erwähnt weiters zusammengefasst noch eine nicht ausreichende Untersuchung der Kontaminationen an sich (AS 12699). Vorgebracht wurde insbesondere, dass die Donaustadt mit historischen und teilweise nicht erfassten Kontaminationszonen „regelrecht gespickt“ erscheine. An einzelnen Messstellen festgestellte Kontaminationen könnten in ihrer Ursache nicht aufgeklärt werden. Eine Überschreitung eines „Maßnahmschwellenwerts“ ließe ein massives, großflächiges Verschmutzungsproblem in einem Bodenhorizont vermuten, der durch die Baumaßnahmen in die Atmosphäre bzw. in das Grundwasser gelangen könnte. Auch seien erheblich erhöhte Schwermetall-Konzentrationen festgestellt worden. Diese könnten durch Aufwirbelungen während der Bauarbeiten im gesamten Wohngebiet verteilt werden. Auch zur Beurteilung der Ausbreitung von Schadstoffen sei aus Sicht der Hundertdrittbeschwerdeführerin ein ungeeignetes Grundwassermodell verwendet worden (AS 12699).

**2.4.13.** Nach ergänzenden Ermittlungstätigkeiten im verwaltungsgerichtlichen Verfahren kamen die herangezogenen Sachverständigen Gewässerschutz sowie Boden zu diesem Beschwerdegrund in schlüssiger und nachvollziehbarer Weise zum Schluss, dass die Erfassung möglicher Kontaminationen ausreichend genau durchgeführt worden sei (vgl. SV-Bericht S. 57, S. 175). So wies der Sachverständige für Gewässerschutz insbesondere auf die

Übereinstimmung der durchgeführten Untersuchungen mit den zum Zeitpunkt der Untersuchung gültigen technischen Regelwerken wie auch die vorhandene Akkreditierung der probenehmenden und analysedurchführenden Organisationen hin (SV-Bericht S. 57). In ebensolcher Weise legten sie auf S. 55f des SV-Berichts dar, dass auch der Untersuchungsraum entsprechend groß gewählt worden sei.

**2.4.14.** Im Hinblick auf mögliche qualitative Auswirkungen hält der Sachverständige für Gewässerschutz das gewählte Grundwassermodell in für den erkennenden Senat nachvollziehbarer Weise als dem Stand der Technik entsprechend (vgl. dazu S. 58 des SV-Berichts, mit entsprechenden Hinweisen).

**2.4.15.** Auch die Erörterung der strittigen Frage ausreichender Erhebungen zu möglichen vorhandenen Kontaminationen in der mündlichen Verhandlung führte zu keinem anderslautenden Ergebnis: So konnte der Sachverständige für Gewässerschutz in verständlicher und nachvollziehbarer Weise die dazu gestellten Fragen beantworten und die entsprechenden – allesamt nicht auf gleicher fachlicher Ebene vorgetragenen – Äußerungen von Verfahrensparteien widerlegen. Auch ergab sich aus der Beantwortung der Fragen wie auch der Äußerungen kein Widerspruch zu den menschlichen Denkgesetzen. Für den erkennenden Senat folgte weder aus den Fragen bzw. Äußerungen zu möglicherweise nicht erfassten Brunnen (VHS1, S. 54ff) noch einer möglicherweise nicht ausreichenden Anzahl an Schürfen bzw. zum Bedarf an der Untersuchung auf weitere Stoffe wie etwa Arsen (VHS1, S. 60ff) ein (weiterer) ergänzender Ermittlungsbedarf auf Tatsachenebene.

**2.4.16.** Zahlreiche Beschwerden von Nachbarn führten (praktisch gleichlautend) als Beschwerdegrund auch aus, dass es zur Gefährdung (insbesondere von Angehörigen) kommen werde, weil anzunehmen sei, dass die vorhandenen und nachgewiesenen Giftstoffe aus dem Erdreich freigesetzt und verfrachtet würden (vgl. etwa AS 12577). Zu möglichen vorhandenen Schwermetallkonzentrationen äußerte sich auch die Hundertdrittbeschwerdeführerin (AS 12699).

**2.4.17.** Nach ergänzenden Ermittlungstätigkeiten im verwaltungsgerichtlichen Verfahren hat der Sachverständige für Gewässerschutz vor dem Hintergrund der diesbezüglichen Beschwerdevorbringen jedoch in für das Bundesverwaltungsgericht nachvollziehbarer Weise geschlossen, dass durch die Baumaßnahmen keine Ausbreitung der Schadstoffe über das Grundwasser erfolge (vgl. SV-Bericht S. 175). Insbesondere zu möglicherweise vorhandenen Kontaminationen des Altstandorts „Krcalgrube“ äußerte sich der Sachverständige dahingehend, dass die dort entnommenen Bodenproben überwiegend Bodenaushubqualität

und lokal Baurestmassenqualität hätten. Sie hätten sohin eine begrenzte Belastung aufgewiesen (vgl. SV-Bericht, a.a.O.).

**2.4.18.** In der mündlichen Verhandlung wurden auch Auswirkungen durch – insbesondere – während der Bauphase möglicherweise freigesetzte Schadstoffe aus Kontaminationen erörtert. Dabei traten die Beschwerdeführer den vom Bundesverwaltungsgericht herangezogenen Sachverständigen und deren Ausführungen weder auf gleicher fachlicher Ebene entgegen noch gelang es ihnen sonst, eine Unschlüssigkeit oder einen sonstigen Verstoß gegen die Gesetze menschlichen Denkens diesbezüglicher Ermittlungsergebnisse aufzuzeigen. Dazu nun im Einzelnen:

**2.4.19.** Behandelt wurde dabei einerseits ein möglicher Einfluss auf den Landwirtschaftsbetrieb der Dreißigstbeschwerdeführerin (VHS1, S. 61ff). Eine – vorhabensinduzierte – Ausbreitung von Grundwasserschadstoffen auf diesen Betrieb stufte der Sachverständige für Gewässerschutz als unwahrscheinlich ein, dies mit dem Hinweis, dass der Betrieb im Anstaubereich des Tunnels Emichgasse liege. Zur Äußerung zur Kapillarwirkung des Oberbodens legte der Sachverständige dar, dass der Kies, in diesem liege der betroffene Grundwasserkörper, die kapillare Steighöhe beschränke. Dadurch sei ein („kapillares“) Aufsteigen um mehrere Meter nicht möglich.

**2.4.20.** Der Sachverständige für Gewässerschutz setzte sich auch mit einer vom Vierundzwanzigstbeschwerdeführer in Zusammenhang mit den Auswirkungen auf seinen bzw. den familiären Landwirtschaftsbetrieb in der mündlichen Verhandlung vorgetragene Stellungnahme auseinander (s. VHS1, S. 80f zu Beilage ./20 zur VHS1). Er führte nachvollziehbar und insbesondere unter Hinweis auf vorgesehene Maßnahmen aus, dass eine Schadstoffmobilisierung durch die Herstellung von Bohrpfählen voraussichtlich nicht einmal messbar sein werde. Er nahm dabei auch auf für ihn schlüssige und vollständige Aussagen in der Umweltverträglichkeitserklärung in nachvollziehbarer Weise Stellung.

**2.4.21.** Für den erkennenden Senat folgt daraus, dass zu diesem Beweisthema auch nach Erörterung mit den Parteien keine anderslautenden Feststellungen zu treffen waren und kein weiterer Bedarf zur Sachverhaltsermittlung bestand.

**2.4.22.** Als Ergebnis der Erörterung in der mündlichen Verhandlung hat sich – sodann auf Vorschlag des Sachverständigen für Gewässerschutz – für das Bundesverwaltungsgericht dennoch die Erforderlichkeit für gegenüber den zur Genehmigung eingereichten Vorhaben sowie dem angefochtenen Bescheid weiterreichende Beweissicherungs- sowie Vermeidungs- oder Verminderungsmaßnahmen ergeben: So sind nun bereits vor Durchführung der

Errichtungsarbeiten an den Tunneln die Inhaber bzw. Nutzer von Wasserrechten nach einer Dokumentation zu informieren. Bei Tunnelbauwerken im Nahebereich von Brunnen ist zu Beweissicherungszwecken eine Trinkwasseranalyse vor Beginn der Bauarbeiten durchzuführen. Sollte sich nach Errichtung der Bohrpfähle eine Auffälligkeit im Hinblick auf Parameter wie etwa pH zeigen, sind durch einen Sachverständigen weitere Maßnahmen zur Herstellung des ursprünglichen Zustands festzulegen (s. VHS1, S. 64f). Der Sachverständige legte die Zweckmäßigkeit der Maßnahme für den erkennenden Senat nachvollziehbar dar, indem er darauf hinwies, dass durch den Mobilitätspfad des pH-Werts am schnellsten eine etwaige Mobilisierung von Schadstoffen bei den Tunnelbauarbeiten festgestellt werden könne. Auch könnten so Auswirkungen auf etwaig bewässertes Pflanzengut vermieden werden (III.2.4.3.2.). Bei der Vorschreibung oder Abänderung von Nebenbestimmungen orientierte sich der erkennende Senat an den Vorschlägen des Sachverständigen für Gewässerschutz, wobei allerdings darauf geachtet wurde, dass die Nebenbestimmungen vollstreckbar bleiben. Eine inhaltliche Änderung ergibt sich daraus – wobei diese Frage auch ohne neuerliche Befassung des Sachverständigen beantwortet werden konnte – nicht (s. zu dieser Anforderung auch unten V.6.2.2.30.).

**2.4.23.** Zu den möglichen Auswirkungen auf oder über den Luftpfad s. III.2.5.1.

**2.4.24.** Die Feststellungen unter III.2.4.2.6. zu den Auswirkungen durch Chlorideinträge beruhen auf den nachvollziehbaren und schlüssigen Ausführungen des im verwaltungsbehördlichen Verfahren herangezogenen Sachverständigen für Hydrogeologie in dessen, auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren als Beweismittel aufgenommenen Teilgutachten „Hydrologie / Chlorid“ (AS 9571ff). Darin führte dieser insbesondere aus, dass in der Bauphase mit keinen Auswirkungen zu rechnen sei, es im Winterbetrieb in der Betriebsphase jedoch über den Luftpfad zu Erhöhungen der Chloridwerte im Grundwasser kommen könne (AS 9593ff).

**2.4.25.** In der Beschwerde einiger Nachbarn (s. etwa die Beschwerde des Neuntbeschwerdeführers, AS 12247) wird ausgeführt, dass aufgrund einer Nutzung des Grundwassers zur Bewässerung des Gartens eine nachteilige Veränderung des Grundwassers durch Eintrag von Streusalzen befürchtet werde.

**2.4.26.** In der mündlichen Verhandlung wurde auf dieses Vorbringen insoweit eingegangen, als der Sachverständige für Gewässerschutz auf das oben erwähnte Teilgutachten hinwies und dabei auch in verständlicher Art und Weise festhielt, dass Auswirkungen des Projekts, die zu einer Überschreitung der Trinkwassergrenzwerte führen nicht bekannt bzw. dahingehend

Schutzmaßnahmen in den Vorhaben (also deren Anträge und Beschreibungen) selbst vorgesehen seien (VHS1, S. 63). Für den erkennenden Senat ergab sich in Anbetracht auch der in diesem Zusammenhang erstatteten Äußerungen und gestellten Fragen sowie der nachvollziehbaren Entgegnungen bzw. Antworten des Sachverständigen dazu kein Bedarf an weiteren Ermittlungsschritten oder auch die Notwendigkeit, anderslautende oder ergänzende Sachverhaltsfeststellungen zu treffen. Dies auch deshalb, weil den sachverständigen Äußerungen und Antworten nicht auf gleicher fachlicher Ebene entgegengetreten wurde noch dadurch jeweils eine Unschlüssigkeit oder ein Verstoß gegen die menschlichen Denkgesetze aufgezeigt wurde.

## **2.5. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut „Luft“:**

### **Ermittlungsergebnisse des verwaltungsbehördlichen Verfahrens und Beschwerdevorbringen**

**2.5.1.** Im angefochtenen Bescheid stellte die belangte Behörde insbesondere fest, dass die Emissionen von Luftschadstoffen aus Errichtung- und Betrieb des zur Genehmigung eingereichten Vorhabens nach dem Stand der Technik beschränkt würden. Ebenso seien anhand einer Immissionsprognose auch die vorhabensbedingten Auswirkungen an als relevant gesehenen Immissionspunkten ermittelt worden. Immissionsgrenzwerte wie im IG-L festgelegt würden auch bei Verwirklichung des Vorhabens nicht überschritten (Bescheid, S. 52f). Aufgrund von sachverständigen Vorschlägen schrieb die belangte Behörde auch zahlreiche Nebenbestimmungen zur Luftreinhaltung vor (Spruchabschnitt II.12. des Bescheids).

**2.5.2.** In ihren Beschwerdeausführungen monierte die Hundertdrittbeschwerdeführerin dazu insbesondere einen fachlich unrichtig abgegrenzten Untersuchungsraum, die fachlich unrichtige Anwendung des Schwellenwertkonzepts, unrichtige Emissionsfaktoren sowie eine mangelhafte Immissionsermittlung, u.a. aufgrund einer fehlenden Ausweisung von Unsicherheiten, nicht nachvollziehbaren Immissionspunkten und einer nicht nachvollziehbaren Meteorologie. Es müsse auch ein „Sachverständiger für Informatik“ für ausreichende Ermittlungstätigkeiten beigezogen werden. Überhaupt sei nicht mit an Sicherheit grenzender Wahrscheinlichkeit davon auszugehen, dass die Grenzwerte eingehalten werden. Die Hundertdrittbeschwerdeführerin wies auch auf einen gesenkten gesetzlichen Immissionsgrenzwert für  $PM_{2,5}$  ab dem Jahr 2020 hin und behauptete Mängel in der Immissionsuntersuchung betreffend die Auswirkungen der Bauphase. Weiters wurde die Unbestimmtheit einiger vorgeschriebener Nebenbestimmungen, das Fehlen solcher und auch

noch Mängel im Hinblick auf die Darstellung bestimmter Emissionen gerügt (AS 12675, 12677, 12690ff).

**2.5.3.** Die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen sowie einige Nachbarn rügten im Wesentlichen Ermittlungsmängel aufgrund einer nicht ausreichenden Auseinandersetzung mit an den Sachverständigen in der mündlichen Verhandlung im verwaltungsbehördlichen Verfahren gestellten Fragen (AS 12285ff).

**2.5.4.** Der Vierzehntbeschwerdeführer monierte, dass nicht alle relevanten Luftschadstoffe bewertet worden seien. Es sei die Beurteilung von Ultra-Feinstaub-Partikeln unterblieben. Auch sei das Schwellenwertkonzept unrichtig erhoben worden. Es würden nur unzureichende bzw. fehlende Auflagen vorgeschrieben werden, eine Auflage sei zu unbestimmt. Nicht beurteilt worden seien auch die kumulativen Wechselwirkungen von Lärm- und Luftschadstoffimmissionen (AS 12310f). Seine Beschwerde ergänzte er in der Folge mit weiteren Rügen betreffend den Teilbereich Luftreinhalte.

**2.5.5.** Die zahlreichen Beschwerden von Einzelpersonen (Nachbarn) – wobei im Wesentlichen gleichlautend abgefasst – rügen die nicht ausreichende Beurteilung im Hinblick auf den Ultrafeinstaub sowie teilweise auch die nicht klare Darstellung der Auswirkungen auf sie selbst (s. etwa AS 12575). Einige Nachbarn wiesen auch auf die von der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen geltend gemachten Ermittlungsmängel hin.

#### **Auswirkungen auf die Umgebungsluft durch die Errichtung und den Betrieb der Vorhaben**

**2.5.6.** Die Feststellungen unter III.2.5.1. konnten vom erkennenden Senat einerseits aufgrund der nachvollziehbaren und schlüssigen Ausführung des Sachverständigen für Altlasten und Gewässerschutz im SV-Bericht (vgl. dessen S. 175) getroffen werden: Danach spricht vor allem die Deckelbauweise in Kombination mit der Staubfreihaltung durch Befeuchtung gegen eine Gefährdung. Kein anderes Ergebnis brachte auch die Erörterung in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht (s. VHS1, S. 59). Der Sachverständige legte dabei aufgrund seines Fachwissens dar, dass in der Praxis aufgrund der Erdfeuchte eine entsprechende Wahrscheinlichkeit nicht vorliege. Auch würde – dies zur Gefahrenvermeidung – die vorgeschriebene chemische Bauaufsicht im Bedarfsfall eine Befeuchtung verlangen. Der Sachverständige konnte auch nachvollziehbar darlegen, dass sich – unter Hinweis auf die deutliche Reduktion nach einigen Jahren – an dieser Gefahrenanalyse auch im Hinblick auf den von der Hundertdrittbeschwerdeführerin zitierten, sich aus einer Auskunftsbearbeitung ergebenden hohen Gesamtgehalt an Kohlenwasserstoffen nichts ändere (VHS1, S. 59). Darüber hinaus blieb die Aussage des Sachverständigen zur den Auswirkungen unbestritten

(zur generellen Frage einer ausreichenden Erhebung betreffend mögliche vorhandene Kontaminationen s. oben bei IV.2.4.12ff).

**2.5.7.** Insgesamt kam es nicht dazu, dass die Beschwerdeführer den – wie erwähnt nachvollziehbaren – Aussagen des Sachverständigen für Altlasten und Gewässerschutz auf gleicher fachlicher Ebene entgegentraten noch zeigten sie im verwaltungsgerichtlichen Verfahren unabhängig davon eine Unschlüssigkeit oder einen Widerspruch gegen die menschlichen Denkgesetze auf.

**2.5.8.** Die Feststellungen unter III.2.5.2. sowie III.2.5.3. betreffend die Auswirkungen durch Errichtung und Betrieb auf die Umgebungsluft beruhen auf den Ausführungen des beigezogenen Sachverständigen für Luftreinhaltung im SV-Bericht (sowie auch unter Bezugnahme auf dessen im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstattete Gutachten, das als Beweismittel auch im Beschwerdeverfahren aufgenommen wurde: VHS1, S. 18f): Dieser hatte sich darin mit in den einzelnen Beschwerden (sowie auch in den dazu erstatteten Beschwerdeergänzungen) enthaltenen Ausführungen erkennbar auseinandergesetzt. Er legte für den erkennenden Senat zunächst nachvollziehbar die für seine Beurteilung verwendeten fachliche Grundlagen dar (SV-Bericht, S. 12f). Ebenso schlüssig ist die vom Sachverständigen gewählte Methodik bei der Emissions- und Immissionsmodellierung, wobei er insbesondere auch klar nachvollziehbar darlegte, welche Emissionsquellen er betrachtete (SV-Bericht, S. 132 bis 139 unter Hinweis auf das bereits von ihm im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstattete Gutachten [AS 8979ff]). Auch hielt er fest, dass seine Aussagen auch bei „kumulativer Betrachtung“, d.h. unter Einbeziehung relevanter anderer Vorhaben erfolgte (SV-Bericht, S. 152). Schließlich, auch dies für den erkennenden Senat nachvollziehbar, führte der Sachverständige unter Bezugnahme auf die relevanten Planfälle (Nullplanfall im Jahr 2019, Vorhabensplanfälle in den Jahr 2024 und 2030) aus, dass die Ergebnisse der Beurteilung der Auswirkungen auf die Immissionssituation gegenüber den Aussagen im verwaltungsbehördlichen Verfahren aufrecht zu erhalten sind:

**2.5.9.** Die Sachverhaltsfeststellungen zu den Auswirkungen von Errichtung und Betrieb der Vorhaben auf die Umgebungsluft wurden – wie erwähnt – bereits im verwaltungsbehördlichen Verfahren getroffen. Diese wurden wie dargelegt in umfangreicher Art und Weise in den Beschwerden sowie durch beschwerdeergänzende Äußerungen von Verfahrensparteien bestritten. Auf die jeweiligen Parteivorbringen und Äußerungen sowie deren Erörterung wird nun im Folgenden thematisch geordnet zusammenfassend eingegangen und die jeweiligen beweiswürdigenden Schlussfolgerungen des erkennenden Senats dargelegt.

## **Zu behaupteten Mängeln in der Auswirkungsermittlung**

**2.5.10.** Zu gerügten Mängeln in der Ermittlung der Auswirkungen als solches kommt der erkennende Senat dabei zu folgenden Schlussfolgerungen:

**2.5.11.** Soweit die Hundertdrittbeschwerdeführerin auch für Ermittlungstätigkeiten zu Auswirkungen durch Luftschadstoffe vorbrachte, diese würden nur dann rechtmäßig (also nicht mangelhaft) erfolgen, wenn ein „Sachverständiger für Informatik“ beigezogen würde, blieb sie damit – im Gegensatz zu den diesbezüglichen Ausführungen zur Ermittlung der Auswirkungen durch Lärm(-emissionen) und bloß mit den Hinweisen, dass Berechnungen anders erfolgen als man es vom „Rechenunterricht aus der Schule“ gewöhnt sei (oder bei „Durchführung einfachster Operationen am Taschenrechner“) – unsubstantiiert (AS 12677). Sie hat ihre Ausführungen auch nicht etwa durch eine Aussage auf gleicher fachlicher Ebene untermauert (etwa eine Stellungnahme eines Sachverständigen für Luftreinhaltung). Daraus jedenfalls kann der erkennende Senat keine Mangelhaftigkeit der Ermittlungstätigkeiten nur durch die Heranziehung des Sachverständigen für Luftreinhaltung erkennen.

**2.5.12.** Betreffend das Vorbringen der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen sowie einiger beschwerdeführenden Nachbarn zu einer Unstimmigkeit in den Darstellungen führte der Sachverständige für Luftreinhaltung im SV-Bericht nachvollziehbar aus, dass sich die Unterschiede im PM<sub>10</sub> / PM<sub>2,5</sub>-Verhältnis zwischen den gegenständlichen Vorhaben und dem Vorhaben „S1 Spange Aspern“ so erklären würden, dass es einen unterschiedlichen Schwerverkehrsanteil und unterschiedliche Verkehrssituationen gebe, wobei letztere in Anbetracht der Einflussfaktoren Gebiet, Straßentyp, Tempolimits und Verkehrszustand, eine wesentliche Einflussgröße von Emissionsfaktoren sei. Auch würden motorbedingte Emissionen mit der Zeit abnehmen (SV-Bericht, S. 146). Diese Ausführungen blieben im weiteren verwaltungsgerichtlichen Verfahren unbestritten.

**2.5.13.** Soweit die Hundertdrittbeschwerdeführerin auf einen abgesenkten Immissionsgrenzwert auch für die Partikelfraktion PM<sub>2,5</sub> ab dem Jahr 2020 hinwies (einschließlich einer daraus folgenden Mangelhaftigkeit der Ermittlungstätigkeiten in diese Richtung) übersieht sie, dass es sich dabei nur um einen „*Richt*-wert“ handelt (s. dazu Fußnote 1 zu Anhang XIV der Richtlinie 2008/50/EG). Eine Änderung in einen „*Immissionsgrenzwert*“ erfolgte weder durch den Unionsgesetzgeber noch durch den nationalen Gesetzgeber im IG-L. Das behauptete Ermittlungsdefizit im Hinblick auf den Grenzwert in der Höhe von 20 µg/m<sup>3</sup> ist somit nicht ersichtlich.

**2.5.14.** Von Verfahrensparteien wurde moniert, dass die Auswirkungen der Emissionen aus der Bauphase aufgrund der bei der Ermittlung gewählten Quellgeometrie für das Tunnelportal unrichtig ermittelt worden seien (VHS 1, S. 95ff):

**2.5.15.** Der Sachverständige für Luftreinhaltung legte dazu in Anbetracht weiterer erklärender Angaben der Mitbeteiligten – insbesondere, dass für Tunnelanlagen bis zu 700 m die gewählte Art der Modellierung ausreichend sei und es auf die diffusen Emissionen in Folge der Fahrbewegungen ankomme, welche an der Oberfläche im Bereich der exponiertesten Wohnanrainer auftreten – für den erkennenden Senat in allgemeiner Art und Weise verständlich und nachvollziehbar dar, dass der im Bereich der Tunnelzugänge zu bewertende Jahresmittelwert der Feinstaubfraktion  $PM_{10}$  relevant sei und, dass dieser in jedem Fall eingehalten werde. Dabei nahm er Bezug auf die Abfahrtsrouten für das Baumaterial wie auch, dass von Arbeiten ausgegangen werden könne, die untertage stattfänden. Für ihn lägen jedenfalls fachgerechte Beurteilungsgrundlagen auch für die weitergehende (darauf aufbauende) humanmedizinische Beurteilung vor (VHS1, S. 96 und 98).

**2.5.16.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin brachte jedoch auch noch eine unrichtige Ermittlung der Tunnelemissionen betreffend Stickoxide vor (VHS2, S. 52f sowie Beilage ./68 zur VHS2). Sie wies insbesondere in der folgenden Erörterung darauf hin, dass es ihr nicht darum gegangen wäre exakte Immissionsberechnungen durchzuführen, allerdings haben sie aufzuzeigen wollen, welche Auswirkungen unterschiedliche Ansätze – hier: „Volumensquelle“ und „Punktquelle“ haben könnten.

**2.5.17.** Nach weiterer Erörterung und aus der Beantwortung einiger von ihm an die Beschwerdeführer wie auch den Fachbeitragsersteller der Mitbeteiligten gestellten Fragen schlussfolgerte der Sachverständige für Luftreinhaltung in einer letztlich für den erkennenden Senat nachvollziehbaren Art und Weise, dass die quantitativ zu erwartenden Zusatzimmissionen für den gesetzlich geregelten Luftschadstoff  $NO_2$ , an den nächstgelegenen und meistbelastetsten Rechenpunkten eingehalten würden. Dies unabhängig davon, welches Berechnungsmodell man heranziehe, wobei der Sachverständige auch ausführte, dass es sich in beiden Ansätzen um Maximalbetrachtungen handle. Auch sei bei der Berechnung der Auflagenvorschlag zur Verschärfung von Emissionsklassen für mobile Maschinen nicht berücksichtigt worden. Würde man diesen nun heranziehen, dann käme man auf ein Reduktionspotential zwischen 70 und 85 %, je nach Leistungsklasse. Schon daraus sei klar ersichtlich, dass auf der Auswirkungsebene keine Relevanz bei der Beurteilung des Ergebnisses vorhanden sei. Zusammengefasst lägen zwar Abweichungen der in der Umweltverträglichkeitserklärung dargestellten Modellierung vom tatsächlichen Bauvorhaben

vor. Dies würde jedoch die in dem im verwaltungsgerichtlichen Verfahren erstatteten Gutachten gezogenen Schlussfolgerungen zu den zu erwartenden Auswirkungen nicht verändern (VHS2, S. 56f).

**2.5.18.** Mit ihren Vorbringen zu einer unrichtigen Vorgangsweise bei der Ermittlung der Tunnelemissionen, den dazu erstatteten Äußerungen sowie Gegenäußerungen sowie auch unter Berücksichtigung der gegebenen Antworten wie auch der zusätzlichen Nebenbestimmung betreffend die einzusetzenden mobilen Maschinen und Geräte (s. dazu auch IV.2.5.70.f) vermochten die Beschwerdeführer aus den zuvor dargelegten Gründen den erkennenden Senat nicht davon überzeugen, den Schlussfolgerungen des Sachverständigen für Luftreinhaltung in dessen Gutachten ob der Auswirkungen des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ in Bau- und Betriebsphase auf die Umgebungsluft nicht zu folgen.

**2.5.19.** Soweit die Hundertdrittbeschwerdeführerin die Frage aufwarf, warum bei der Berechnung der Tunnelemissionen mit AUSTAL2000 und GRAL – Version 3.5TM – und nicht mit einer GRAL-Version, die alles beherrsche, gerechnet worden sei konnte der Sachverständige für Luftreinhaltung für den erkennenden Senat verständlich wie auch nachvollziehbar darlegen, dass es sich bei GRAL 3.5TM eben ausschließlich um eine Anwendung für die Berechnung von Tunnelemissionen handle.

**2.5.20.** Die ebenfalls monierte unrichtige Darstellung von „Non-Exhaust-Emissionen“ von LKW-Fahrten (VHS1, S. 98f) konnte die Mitbeteiligte in für das Bundesverwaltungsgericht plausibler Weise richtig stellen, was auch vom Sachverständigen für Luftreinhaltungstechnik so in für das Bundesverwaltungsgericht nachvollziehbarer Weise im Hinblick auf die Auswirkungen auf das Modell, also die Auswirkungsbeurteilung, bestätigt wurde (vgl. VHS1, S. 137 und die Bezugnahme auf Beilage ./46 zur VHS1). Mit der in Folge der Klarstellung erhobenen Frage und zugrundeliegenden (bloßen, jedenfalls eindeutig bloß als solche zu erkennenden) Vermutung, es seien auch die Stickoxidemissionen nicht richtig dargestellt worden, bestritt die Hundertdrittbeschwerdeführerin die Umweltverträglichkeitserklärung in diesem Punkt jedoch aus Sicht des erkennenden Senats nicht substantiiert (VHS1, S. 138). Dies zumal die Mitbeteiligte auch dahingehend nachvollziehbar ausführte, dass der Darstellungsfehler das Formblatt der nicht verbrennungsbedingten Emissionen betroffen habe und nicht jenes Formblatt der verbrennungsbedingten Emissionen (VHS1, S. 138). Der erkennende Senat konnte zu dieser Frage keinen weiteren Ermittlungs- oder Erörterungsbedarf vor dem Hintergrund der zu klärenden Rechtsfragen erkennen.

**2.5.21.** Soweit von Verfahrensparteien darauf hingewiesen wurde, dass die Auswirkungsermittlung unter Berücksichtigung des technischen Regelwerks „Handbuch der Emissionsfaktoren“ (in Folge auch: „**HBEFA**“) in der Version 4.1. hätte erfolgen müssen legte der Sachverständige für Luftreinhaltung wiederum schlüssig und nachvollziehbar dar, welche Ergebnisse bei einer neuerlichen materiellen Prüfung zu erwarten wären: So würden unter Zugrundelegung neuer Emissionsfaktoren an den Immissionspunkten, wo bereits jetzt Entlastungen rechnerisch ausgewiesen wurden, die Entlastungen verstärkt. An den Immissionspunkten, an denen Zusatzbelastungen rechnerisch in den jeweiligen Prognosejahren ausgewiesen wurden, sei trotz einer erhöhten Zusatzbelastung mit der sicheren Einhaltung der Immissionsgrenzwerte zu rechnen (VHS 1, S. 113f [dort wurde unrichtigerweise „Emissionspunkt“ niedergeschrieben, es ist jedoch im Kontext klar ersichtlich – schon aufgrund des Hinweises auf die Beilage]). Siehe dazu auch die Erwägungen unten unter IV.2.5.30.

**2.5.22.** An diese Ausführungen fügte sich eine längere Erörterung mit den Verfahrensparteien in der mündlichen Verhandlung an, ob diese Angaben auch im Hinblick auf die richtige Wahl der betrachteten Immissionspunkte oder die Meteorologie standhalten würden (VHS1, S. 114ff):

**2.5.23.** Zu von Verfahrensparteien angezweifelten fachlich richtig gewählten Immissionspunkten konnte der Sachverständige für Luftreinhaltung plausibel anhand auch einer graphischen Darstellung (Beilage ./42 zur VHS1) erklären, dass gerade Immissionspunkt „IP8“, der auch im Einflussbereich des Tunnelportals liege, für den betroffenen Bereich repräsentativ sei (VHS1, S. 115).

**2.5.24.** Auch nahm der beigezogene Sachverständige für Luftreinhaltung zu den Äußerungen Stellung, dass das Berechnungsmodell nicht in 3D sondern mit dem Niveau der Umgebung verortet wurde (was aus Sicht einer Verfahrenspartei im Hinblick auf die Unterschiede zwischen Erwachsenen und Kindern bedeutsam sein könne) und Modellgenauigkeiten in Zusammenhang mit der Einbeziehung bestimmter Wettersituationen, insbesondere dem Auftreten von Kaltluftseen mit größeren Temperaturunterschieden, sowie der Brauchbarkeit der Berechnung zur Ermittlung kurzer Belastungen (VHS1, S. 116 und 117), und zwar in einer für den erkennenden Senat nachvollziehbaren Weise: So sei das Vorhaben bodennah verortet worden, was aufgrund der Modellgenauigkeit und der zugrundeliegenden Rastergröße ausreichend sei. Die Quellemissionen seien zudem als Volumenquelle mit 4 m Höhe definiert worden. Auch seien korrekte meteorologische Eingangsdaten für die Ausbreitungsrechnung gewählt wurden. Die Bildung eines Kaltluftsees mit Temperaturunterschieden mit bis zu 3°C

sei nicht zu erwarten, denn eine so massive Kaltluftbildung würde eine deutliche Hanglage, wie man sie etwa aus Alpentälern kenne, erfordern. Die Höhenunterschiede im Nahebereich des Vorhabens ließen dies nicht erwarten. Auch lägen in Anbetracht der Nutzung einer Zeitreihe über ein ganzes Jahr nächtliche stabile ungünstige Situationen genauso wie durchmischte Tagessituationen als berücksichtigt vor. Ebenso seien Kurzzeitmittelwerte ausgewiesen worden (VHS1, S. 119).

**2.5.25.** Ebenso führte der Sachverständige für Luftreinhaltung zu einer Äußerung betreffend die Aktualität des Gebäudebestands aus, dass die Bebauung im Untersuchungsgebiet über die Rauigkeitslänge berücksichtigt worden sei. Überhaupt legte der Sachverständige in verständlicher und plausibler Weise dar, dass die Berechnung auf einer Rauigkeit  $Z_0=1$  fuße, was einer nicht durchgängig städtischen Bebauung entspreche. Alle neuen Gebäude seien so berechnet worden. Es sei nach seiner Aufforderung jedoch auch eine Ausbreitungsrechnung mit einer Rauigkeitslänge von  $Z_0=1,5\text{m}$  durchgeführt worden. Dies im Überlappungsbereich des Vorhabens mit dem Vorhaben „S1 Spange Aspern“, weil hier größere Gebiete mit geringerer Bebauung und Bewuchsflächen vorhanden seien (VHS1, S. 119 und 121).

**2.5.26.** In der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht wurde von Beschwerdeführern überhaupt noch auf den Bereich Süßenbrunner Straße / Spargelfeldstraße hingewiesen, wo in der Zwischenzeit massive, bis zu vier Stockwerke hohe Baukörper hinzugekommen seien. Dies müsse sich auf die Ausbreitung auswirken. Konkret handle es sich um einen Baukörper in der Süßenbrunnerstraße Nr. 13. Dieser befinde sich somit 100 / 150 m von der Trasse des Vorhabens entfernt. Außerdem sei dort ein mehrteiliges Wohnprojekt auf der gegenüberliegenden Straßenseite errichtet worden. (VHS2, S. 65f). Auch sei es in der mündlichen Verhandlung zu mehreren „Nachjustierungen“ der Berechnungen gekommen, daher wolle man auch wissen, ob die neuen Karten mit den Objekten in die Modellierung aufgenommen worden seien.

**2.5.27.** Dazu führte der Sachverständige in plausibler Weise aus, dass er bei einem Lokalaugenschein im Mai keine Objekte entdecken habe können, welche die Strömungsverhältnisse derart beeinflussen würden, sodass die Modellrechnung obsolet geworden wäre. Das Objekt Süßenbrunner Straße Nr. 13 bestehe bereits seit 2014. Zu den konkret genannten Objekten legte der Sachverständige – und dies hielt der erkennende Senat für schlüssig und nachvollziehbar – weiteres dar, dass diese hinter bereits errichteten Objekten neu errichtet und ausreichend mit den in der Umweltverträglichkeitserklärung dargestellten Rechenpunkten berücksichtigt worden seien. Die genannten Objekte würden spezifisch durch die Rechenpunkte 4, 5 und 6 repräsentiert. Diese würden den von der Trasse

schon entfernten Bereich ausreichend genau darstellen. Es deute nichts darauf hin, und sei überhaupt auszuschließen, dass die in der Umweltverträglichkeitserklärung festgelegten Rechenpunkte neu beurteilt werden müssten. Konkret führte der Sachverständige zu Rechenpunkt 5 aus, dass dort etwa in den Bezugsjahren Entlastungen ausgewiesen würden. Schließlich wies er noch darauf hin, dass es eine erhebliche Bedeutung hätte, wenn durchgehend an der Trasse Wohnbauten in einer entsprechenden Höhe errichtet worden wären (VHS 2, S. 66f).

**2.5.28.** Soweit in der Folge in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht noch vorgebracht wurde, dass eine „flache Berechnung“ nicht zulässig sei und sich Verwirbelungen an Tunnelportalen und an der Brücke auf die Schadstoffausbreitung auswirken müssten führte der Sachverständige für Luftreinhaltung dazu wiederum in für das Bundesverwaltungsgericht nachvollziehbarer Weise aus, dass zwar eine ebene Topografie für die Auswirkungsbeurteilung verwendet worden sei. Aber auch, dass die Emissionen aus dem Vorhaben als Volumensquelle mit einer vertikalen Ausdehnung von 4m modelliert worden seien, was sich u.a. durch die induzierte mechanische Turbulenz des Straßenverkehrs begründe. Aufgrund der Modellauflösung sowie der Entfernung der relevanten Rechenpunkte sei dieser Modellsatz vollkommen ausreichend, um die Belastung an den nächstgelegenen Rechenpunkten abzubilden (VHS2, S. 68).

**2.5.29.** Soweit die im verwaltungsbehördlichen Verfahren verwendete Meteorologie für die Beurteilung der Auswirkungen durch die Vorhaben auf die Umgebungsluft in Streit gezogen wurde so widerlegte dies der Sachverständige für Luftreinhaltung zunächst im SV-Bericht unter Eingang insbesondere auf die Durchlüftung des Untersuchungsraums, Angaben zur herangezogenen Messstation und Hauptwindrichtungen nachvollziehbar (SV-Bericht, S. 145). In der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht führte er wiederum zu Äußerungen zur Aktualität der Meteorologie – insbesondere zur herangezogenen Zeitreihe, welche die noch extremer werdende zukünftige Entwicklung in den Berechnungsmodellen für die Schadstoffausbreitung nicht mitmodelliere – aus, dass nach einem technischen Regelwerk betreffend die Qualitätssicherung in der Ausbreitungsrechnung jene meteorologische Zeitreihe zu wählen sei, die „räumlich wie zeitlich repräsentativ“ für den Untersuchungsraum sei. Das bedeute, dass nicht das günstigste aber auch nicht das ungünstigste Jahr als meteorologische Eingangsdaten verwendet werden sollen. Die meteorologische Zeitreihe der Messstation Groß-Enzersdorf aus dem Jahr 2011 sei daher für den Untersuchungsraum repräsentativ (VHS1, S. 120). Die Sachverständige für Klima ergänzte – und gerade dies erschien dem erkennenden Senat wichtig und auch schlüssig –, dass wesentlich für eine Notwendigkeit einer Neuberechnung der Ausbreitungsmodellierung auf Basis einer jüngeren meteorologischen

Zeitreihe wäre, wenn ein Indiz dafür bestünde, dass sich die mittleren Windverhältnisse gegenüber dem Jahr 2011 in diesem Untersuchungsraum signifikant verändert hätten. Das sei aus ihrer Sicht allerdings nicht der Fall. Die Ausbreitungsrechnung sei auf Basis einer Jahreszeitreihe aus dem Jahr 2011 erfolgt. Zum Hinweis auf eine Zunahme von Extremereignissen führte sie in plausibler Weise aus, dass für die Ausbreitungsrechnung ganz wesentlich die mittleren Windverhältnisse, Windrichtungsverteilung und die Häufigkeit ungünstiger Windsituation, tendenziell von Schwachwindlagen, seien (VHS1, S. 120).

**2.5.30.** Letztlich legte der Sachverständige für Luftreinhaltung neuerlich in nachvollziehbarer Weise dar, dass die Prognosewerte und die daraus resultierende Auswirkung auf die Umgebungsluft an allen Beurteilungspunkten unter dem Wert von  $30 \mu/m^3$  für die verkehrsbedingte Leitsubstanz  $MNO_2$  zu prognostizieren seien. Der höchstzulässige Jahresmittelwert für  $MNO_2$  betrage  $40 \mu/m^3$ . Damit sei aus seiner Sicht auch klar ersichtlich, dass die Heranziehung einer späteren Fassung des Regelwerks „Handbuchs der Emissionsfaktoren“ keinen Einfluss auf die Beurteilungen der Auswirkungen der Vorhaben habe. Auch mit ihren – diesfalls nicht auf gleicher fachlicher Ebene erfolgten – interpretativen Ausführungen zum Umgang mit Trends vor dem Hintergrund des (Diesel)-„Abgaskandals“ („bisherige Trendlinien durchbrochen“) vermag die Hundertdrittbeschwerdeführerin den erkennenden Senat nicht vom Gegenteil zu überzeugen: Dies insbesondere, wenn man dem auch die erstatteten Ausführungen der Mitbeteiligten gegenüberstellt, wonach im HBEFA in seiner Version 4.1. nunmehr die Emissionsfaktoren mit einem Faktor 2 behandelt wurden (VHS1, S. 125). Dem trat die Beschwerdeführerin in der Folge nicht mehr substantiiert entgegen, sondern verwies sodann nur mehr auf den Umfang der Projektunterlagen (VHS1, S. 126). Auch die vergleichbar pauschalen Ausführungen der Zweitbeschwerdeführerin zu „Emissionsfaktoren“ in diesem Zusammenhang und die Behauptung des „Anzweifeln“ der Ergebnisse der Auswirkungsermittlung und die Hinweise auf Entwicklungen bei der Erstellung des technischen Regelwerks „Handbuch der Emissionsfaktoren“ (Beilage ./6 zur VHS1, S. 7f) zeigten für den erkennenden Senat vor dem Hintergrund der erwähnten sachverständigen Äußerungen keine Unvollständigkeit, Unschlüssigkeit oder eine mangelnde Nachvollziehbarkeit auf. Siehe zur strittigen Frage des relevanten Stands der Technik und der Heranziehung etwa von (technischen) Regelwerken (oder vergleichbar dokumentiertem Wissen) wie dem HBEFA auch unten in der rechtlichen Beurteilung unter V.7.2.7.

**2.5.31.** Vor dem Hintergrund eines beschwerdeergänzenden Vorbringens (OZ 77 samt Beilage) legte der Sachverständige für Luftreinhaltung nochmals ausführlich und in für den erkennenden Senat neuerlich nachvollziehbarer und schlüssiger Art und Weise dar, dass an Rechenpunkt 15 (dies entspreche der Ordnungsnummer Spandelgasse 32), welcher im

Hinblick auf die Gesamtbelastung den höchstbelasteten Rechenpunkt bei gleichzeitiger Zusatzbelastung darstelle, es auch bei Berücksichtigung der auf den „Dieselskandal“ eingehenden Version (Fassung) des HBEFA zu einer Gesamtbelastung von (nur) 29,7 µg/m<sup>3</sup> für den Jahresmittelwert von NO<sub>2</sub> in der Umgebungsluft kommen würde (VHS 2, S. 26f und Beilage ./62 zur VHS2).

**2.5.32.** In der weiteren Erörterung in der mündlichen Verhandlung ergab sich weiters – ebenfalls in für den erkennenden Senat schlüssiger und nachvollziehbar Art und Weise –, dass nicht der Rechenpunkt 1 jener mit den allenfalls höchsten Zusatzbelastungen ist, weil es dort zu Abschirmungswirkungen durch eine mittels Vorhabensmodifikation im verwaltungsbehördlichen Verfahren eingeführte Lärmschutzwand kommt (VHS1, S. 28ff). Die Tatsache dieser Maßnahme mit Verminderungswirkung blieb als solches auch fachlich unbestritten. Soweit die Hundertdrittbeschwerdeführerin in diesem Zusammenhang noch darlegte, bei Beachtung gutachterlicher Aussagen aus dem verwaltungsbehördlichen Verfahren komme man am Rechenpunkt 1 nahe an oder sogar über den Grenzwert für NO<sub>2</sub>, und dies auch unter Berücksichtigung von Unsicherheiten und die Variabilität der Meteorologie, konnte der Sachverständige für Luftreinhaltung diesen Umstand in nachvollziehbarer Weise aufklären (VHS 2, S. 43f).

### **Zu den Unsicherheiten der Immissionsprognose und einer beweissichernden Nebenbestimmung**

**2.5.33.** Zur monierten Ausweisung von Unsicherheiten bei der Immissionsmodellierung führte der Sachverständige für Luftreinhaltung bereits im SV-Bericht aus, dass dies nach der von ihm verwendeten fachlichen Grundlage – konkret das Regelwerk „RVS 04.02.12“ – nicht vorgesehen sei. Es gebe jedoch eine „Technische Grundlage zur Qualitätssicherung, die wiederum bestimmte Anforderungen an Modelle vorsehe. Das für die Auswirkungsbeurteilung der Vorhaben verwendete (Rechen-)Programm „AUSTAL2000“ – dies erfülle auch weitere technische Regelwerke wie VDI-Richtlinien – sei validiert, geeignet und erfordere nicht, die Ergebnisse der Immissionsprognose mit Zu- oder Abschlägen von Unsicherheiten zu bewerten. Die Verwendung eines bestimmten Ausbreitungsmodells sei nicht verbindlich gesetzlich vorgeschrieben (SV-Bericht, S. 144).

**2.5.34.** In der mündlichen Verhandlung brachte die Hundertdrittbeschwerdeführerin sodann noch zusammengefasst vor, dass die Luftschadstoffimmissionsprognose von ihren verkehrlichen Eingangsdaten her Daten mit unbekannter Unsicherheit enthalte. In Anbetracht auch anderer Unsicherheiten sei insgesamt ein Nachweis der Einhaltung der Datenqualitätsziele nach der EU-Richtlinie 2008/50/EG weder erfolgt noch überhaupt

möglich. Deshalb sei es vollkommen unmöglich in Zukunft auszuschließen, dass es zu Überschreitungen kommen werde (Beilage zu OZ 77). Hierzu führte der Sachverständige für Luftreinhaltung in für das Bundesverwaltungsgericht schlüssiger und nachvollziehbarer Art und Weise aus, dass sich aus dem technischen Regelwerk RVS 04.02.12. – dieses sei an sich an Bundesstraßen gerichtet, könne jedoch auch für die Beurteilung der Vorhaben herangezogen werden – ergebe, dass die Maßgabe die einfache Grenzwerteinhaltung und nicht die „sichere Grenzwertüberschreitung“ oder „sichere Grenzwertunterschreitung“ sei. Daraus sei folglich auch aus der erwähnten RVS der fachlich begründete Schluss abzuleiten, dass die Ergebnisse von Prognoseergebnissen in Bezug auf Berücksichtigung von Unsicherheiten gleich zu beurteilen sind, wie jene aus Messungen. Wenn schon Messwerte ohne weitere Berücksichtigung von Unsicherheiten mit den Grenzwerten zu vergleichen seien, gelte dies sinngemäß für die Prognosewerte. Insgesamt empfehle die RVS keine Berücksichtigung von Unsicherheiten; dies auch deshalb, weil der Gesetzgeber bei der Beurteilung der Luftqualität die einfache Grenzwertüber- bzw. -unterschreitung als auslösendes Kriterium für weitere Maßnahmen definiere (VHS 2, S. 33).

**2.5.35.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin wies in der Folge neuerlich auf die aus ihrer Sicht bestehende Problematik des Vergleichs „deterministischer Einzelwerte“ aus der Verkehrsuntersuchung ohne „statistische Signifikanz“ – also Werte, deren Eintrittswahrscheinlichkeit unbekannt sei – mit Grenzwerten, die wiederum einen statistischen Hintergrund mit Unsicherheiten inhärent in sich trügen, hin (VHS2, S. 33f). Letztlich wendete sie sich jedoch auch hier gegen die gewählte Methodik der Verkehrsuntersuchung an sich, wobei deren ausreichende Sorgfalt auch gar nicht bestritten wurde (VHS S. 36).

**2.5.36.** Nun wurde gegenständlich jedoch bereits festgestellt, dass die durchgeführte Verkehrsuntersuchung wie auch die daraus resultierenden, für die Beurteilung der Luftschadstoffausbreitung herangezogenen Werte – mögen diese auch mit natürlich gewissen Unsicherheiten behaftet sein – dem Stand der Technik und Wissenschaft entsprechen.

**2.5.37.** Dennoch folgte aus der Erörterung für den erkennenden Senat die Notwendigkeit der Vorschreibung einer Beweissicherungsmaßnahme in Reaktion auf die verbleibenden Unsicherheiten – oder auch als „begleitende Kontrollmaßnahme“ anzusehen –, um auf die – verbleibende – Unsicherheit zu reagieren (III.2.5.10.):

**2.5.38.** Danach sollen im Bereich der exponiertesten Wohnanrainer kontinuierliche Messungen von Luftqualität in Bezug auf bestimmte Schadstoffe sowie Lärmmessungen über

einen Zeitraum von drei Jahren vorgenommen werden, falls die Prognosewerte der prognostizierten Verkehrsbelastungen der Prognosewerte 2025 und 2030 um 15 % überschritten werden.

**2.5.39.** Nicht zu folgen war dabei allerdings der „Anregung“ der Hundertdrittbeschwerdeführerin, die Auflage in Spruchpunkt II.15.1. des angefochtenen Bescheids auch auf das „niederrangige“ Straßennetz auszudehnen, insbesondere, weil dieses üblicherweise eine größere Nähe zu den Anrainern aufweise, sowie die zusätzliche Auflage in Reaktion auf die verbleibende Unsicherheit auf die Bestanddauer der Vorhaben auszudehnen (VHS2, S. 36f). So führte der Sachverständige für Luftreinhaltung in für den erkennenden Senat nachvollziehbarer Weise dazu aus, dass die Vorschreibung mit dem Prognosehorizont der Umweltverträglichkeitserklärung abgestimmt wäre, vor allem vor dem Hintergrund einer nunmehr ständig verbesserten Abgasreinigung bei Motoren sowie des in den letzten Jahren deutlich sinkenden Immissionsniveaus für die Leitsubstanz von Straßenbauvorhaben, NO<sub>2</sub>. Ebenso sei aus den Entlastungskarten der vorliegenden Wirkfaktorenberichten zu Luft klar erkennbar, dass das untergeordnete Straßennetz entlastet werde.

**2.5.40.** Soweit die Hundertdrittbeschwerdeführerin in der Folge wiederum nur auf den Zusammenhang zu der aus ihrer Sicht (zu) unsicheren Verkehrsprognose aus der Verkehrsuntersuchung (VHS2, S. 38), der Tatsache, dass Verkehrsmengen nicht Genehmigungsgegenstand seien und deshalb nur ein „dauerhaftes Monitoring“ einen Ausweg „aus dem Dilemma“ bringe (VHS2, S. 39) oder auf Vorschreibungen zu anderen Vorhaben (VHS 2, S. 40) hinwies, vermochte sie damit allein nicht die Erforderlichkeit eines Monitorings auf Bestanddauer darzulegen. Mit anderen Worten befindet der erkennende Senat, dass eine verbleibende Unsicherheit von Modellen (Prognosen) in den Fachbereichen Verkehrstechnik und Luftreinhaltung, wenn diese dem Stand der Technik und Wissenschaft entsprechen, also dies nicht überzeugend widerlegt wird, eben allein nicht bereits für sich genommen eine dauerhafte Beweissicherung oder begleitende Kontrolle erfordern.

**2.5.41.** Auch mit den Ausführungen zu dem von den Erstellern der Umweltverträglichkeitserklärung wie auch bei der Beurteilung vom Sachverständigen für Luftreinhaltung herangezogenen (technischen) Regelwerk „RVS 04.02.12“ gelang es den Beschwerdeführern nicht, die Auswirkungsbeurteilung in der Umweltverträglichkeitserklärung und den darauf aufbauenden gutachterlichen Ermittlungsergebnissen des Sachverständigen für Luftreinhaltung im Hinblick auf Luftschadstoffe durch Aufzeigen einer möglichen Unsicherheit zu erschüttern, zumal die Aussagen in diesem Punkt auch nicht auf gleicher fachlicher Ebene erfolgten (VHS2, S. 40f): So

hat der Sachverständige für Luftreinhaltung schon in seinen gutachtlichen Darlegungen (SV-Bericht, S. 140 und 144) wie auch in der Erörterung in der mündlichen Verhandlung (s. VHS 2, S. 32f) entsprechend nachvollziehbar und schlüssig dargelegt, warum die RVS und die daraus abzuleitenden Prämissen für die Beurteilung von Auswirkungen in Bezug auf die Vorhaben herangezogen werden können (aus den von der Hundertdrittbeschwerdeführerin zitierten Entscheidungen des Verwaltungsgerichtshof ist in Bezug auf die RVS nicht mehr zu entnehmen als eben diese – mangels normativer Wirkung – nicht unmittelbar herangezogen werden können). Mit dem Hinweis, dass die Ersteller dieses technischen Regelwerks ein „Interesse daran hatten, die Umweltbewertung in einer bestimmten Art festzuschreiben“ – also das Regelwerk von befangenen Erstellern erarbeitet worden seien – blieb sie spekulativ. Vielmehr können Richtlinien – wie eben auch RVS – auch ohne normative Wirkung eben Sachverstand der an ihrer Erstellung beteiligten Experten (wie z.B. Vertretern von Gebietskörperschaften, Universitäten, udgl.) repräsentieren (vgl. VwGH 21.01.2020, Ra 2018/06/0201, Rz. 15). Auch aufgrund der Ausführungen, dass die in der verwendeten RVS enthaltenen Prämissen „eher spartanisch“ gehalten seien und „keine Grundlage für eine weitergehende Auslegung“ böten machte die entsprechende Heranziehung der RVS für die Auswirkungsbeurteilung – auch im Hinblick auf den Umgang mit Unsicherheit – noch weder mangelhaft noch unvollständig. Weiters ist für die Beschwerdeführerin und deren Standpunkt auch aus dem Verweis auf vermeintlich unterschiedliche Grenzwerte im IG-L nichts zu gewinnen (s. dazu auch die Ausführungen unten unter V.7.5.). Dies trifft auch auf den – offenbar gewünschten – aber auch als solches nicht substantiiert begründeten „Paradigmenwechsel“ zu, den der Sachverständige für Luftreinhaltung im Übrigen nicht für erforderlich hielt (sondern meinte, dass die von der Hundertdrittbeschwerdeführerin angedachte Vorgangsweise einen solchen darstellen würde, vgl. VHS 2, S. 35).

### **Zur Abgrenzung des Untersuchungsraums (des Untersuchungsgebiets)**

**2.5.42.** Zum Beschwerdevorbringen der Hundertdrittbeschwerdeführerin führte der Sachverständige für Luftreinhaltung bereits im SV-Bericht zusammengefasst und in plausibler Weise aus, dass die Abgrenzung des Untersuchungsraums gemäß der RVS 04.02.12 erfolgte sei, wobei es dabei auf die „lufthygienischen Leitsubstanzen“ NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> und PM<sub>2,5</sub> ankomme. Im Hinblick auf die „NO<sub>x</sub>-Konversion“ führte er ebenfalls unter verständlicher Darlegung der Grundlagen aus, dass eine Immissionserhöhung mit größerer Entfernung zum Emittenten dennoch ausgeschlossen sei. Zu vorgebrachten Grenzwertüberschreitungen außerhalb des untersuchten Gebiets führte der Sachverständige wiederum aus, dass es nach den Ergebnissen der Verkehrsuntersuchung zu Abnahmen in Richtung der betroffenen Messstellen kommen werde. Zunahmen gebe es nur im unmittelbar an die Fahrbahnen der

Vorhaben angrenzenden Nahebereiche. Auch die Zweitbeschwerdeführerin behauptet – mit den weitgehend ähnlichen Argumenten wie die Hundertdrittbeschwerdeführerin – eine unrichtige Abgrenzung des Untersuchungsraums (Beilage ./6 zur VHS1, S. 5f).

**2.5.43.** Die Erörterung in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht zur Rüge der Hundertdrittbeschwerdeführerin, das Gebiet sei zur Beurteilung der Auswirkung auf die Umgebungsluft nicht ausreichend abgegrenzt worden, ergab Folgendes:

**2.5.44.** Zusammengefasst auf das Wesentliche beanstandete die Hundertdrittbeschwerdeführerin zunächst nochmals die Heranziehung des „3 %-Kriteriums“ nach der RVS 04.02.12. Insbesondere werden die Vorhaben im Gegensatz zu Bundesstraßen nicht „Überland geführt“ mit einem großen Abstand von „gleichartigen Anlagen“. Hier gäbe es jedoch andere wesentliche Straßenvorhaben im Nahebereich und außerdem sei das Vorhaben – eben aufgrund der Tunnelportale – nicht als „reine Linienquelle“ aufzufassen (VHS1, S. 125f).

**2.5.45.** Die Mitbeteiligte entgegnete dazu, dass schon aus den dargestellten Unterlagen eine starke Abnahme in sehr geringer Nähe von der Trasse zu entnehmen sei und der Untersuchungsraum aus dem Fachbeitrag „Luftreinhaltetechnik“ in der Umweltverträglichkeitserklärung daher mehr als ausreichend gewählt worden seien. Dass das 3 % Kriterium für den Jahresmittelwert nicht zur Anwendung kommen könne, weil es Straßen in der Umgebung gäbe und diese zu einer Überlagerung führen würden, sei aus Sicht der Mitbeteiligten schon alleine deswegen unrichtig, weil diese Straßenzüge nicht etwa „parallel geführt“ würden, sondern an die Vorhaben – hier natürlich primär gemeint das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ – anschlössen (VHS1, S. 126).

**2.5.46.** Der Sachverständige für Luftreinhaltung ging in Zusammenhang mit dieser Thematik zunächst auf die geäußerte Kritik an der Heranziehung des Ansatzes nach der RVS ein: Es sei aus seiner Sicht einerseits denklogisch, dass es bei Kreuzungsbereichen zu Kumulierungen komme. So es um das Entlastungskriterium gehe verwies er auf die Umweltverträglichkeitserklärung. Aus dieser ergebe sich eine Entlastung des niederrangigen Straßennetzes und somit großer Teile des Untersuchungsraums. Aus seiner Sicht genüge auch die Erfüllung eines der Kriterien nach der RVS. Was die Abgrenzung des Untersuchungsraums betreffe legte der Sachverständige auch nachvollziehbar dar, dass es bereits im unmittelbaren Fahrbahnrandbereich der A23 zu einer Einhaltung des Irrelevanzkriteriums von 3 % komme (VHS1, S. 127).

**2.5.47.** Mit ihren dagegen vorgebrachten Hinweisen zur fehlenden normativen Wirkung der RVS und der daraus folgenden Begründungspflicht, aus ihrer Sicht widersprüchlicher Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts sowie zur Netzelement-Konstellation zeigte die Hundertdrittbeschwerdeführerin – ohnedies in diesem Punkt nicht auf gleicher fachlicher Ebene – keine Unschlüssigkeit dahingehend auf, dass das für die Abgrenzung des Untersuchungsraums heranziehbare 3 %-Schwellenwertkriterium nach der RVS bei der Auswirkungsbeurteilung des (bzw. der) Vorhaben(s) nicht berücksichtigt werden könnte.

**2.5.48.** So führte (auch) der Sachverständige für Luftreinhaltung weiters aus, dass Straßenbauvorhaben nicht isoliert errichtet, sondern „in der Regel“ an das bestehende Straßennetz angeschlossen würden. Somit komme es in den Kreuzungsbereichen zu Kumulierungseffekten. Er wies auch darauf hin, dass das in der RVS genannte Kriterium eine Parallelisierung von Straßenzügen und die Überlagerung von diesen beschreibe. Er ging auch auf ein weiteres Kriterium der RVS ein: Nämlich, dass in der Regel bei Straßenprojekten eine Entlastung der Nachbarn überwiege. Weiters werde in diesem Kriterium angeführt, dass in Siedlungsgebieten die Belastung sinke. Wie man nun aus den Entlastungskarten für die jeweiligen Prognosefälle der Umweltverträglichkeitserklärung entnehmen könne, würden das niederrangige Straßennetz und somit große Teile des Untersuchungsraums entlastet. Höhere Belastungen würden naturgemäß entlang der Straßentrasse auftreten. Ohne auf das messtechnische Kriterium einzugehen sei festzustellen, dass diese Kriterien nicht in Summe erfüllt werden müssen, sondern nur eines davon. Diese Aussage begründe sich an der Teilnahme an der Diskussion zu diesem Punkt für die Neuauflage für die RVS. Aus diesen Gründen, wie auch aus Gründen der ständigen Rechtsprechung in Bezug auf das Abgrenzungskriterium bei Straßenbauvorhaben, sei für ihn die Anwendung des Schwellenwertkonzepts gemäß der RVS 04.02.12. nicht nur zulässig, sondern entspreche dem Stand der Technik (VHS1, S. 126f). Für den erkennenden Senat ist diese Entgegnung des Sachverständigen für Luftreinhaltung ausreichend allgemein verständlich und schlüssig.

**2.5.49.** Soweit von Verfahrensparteien außerdem moniert wurde, dass nicht sämtliche andere Vorhaben wie Tunnelöffnungen berücksichtigt worden seien (VHS 1, S. 127) legte der Sachverständige in einer nachvollziehbaren Art und Weise dar, dass sämtliche Tunnelöffnungen modelliert wurden. Dies blieb in der Folge von den Verfahrensparteien auch unbestritten.

**2.5.50.** Eine mangelhafte Abgrenzung des Untersuchungsgebiets brachte die Hundertdrittbeschwerdeführerin auch noch unter Hinweis auf Massentransporte vor und verwies in diesem Zusammenhang auch auf aus ihrer Sicht bestehende Unstimmigkeiten zu

„internen“ und „externen“ LKW-Fahrten. Weitere Beschwerdeführer führten in diesem Zusammenhang unter Hinweis auf das Gebiet der Seestadt Aspern aus, dass das Untersuchungsgebiet „schutzbereichbezogen“ und unterschiedlich für die Betriebs- und Bauphase festzulegen sei (VHS 2, S. 45f und Beilage ./65 zur VHS2). Diese Unstimmigkeiten konnten durch Angaben der Mitbeteiligten in einer für den erkennenden Senat plausiblen Art und Weise in der folgenden Erörterung aufgeklärt werden, wobei der Sachverständige für Luftreinhaltung in nachvollziehbarer Weise darlegte, dass aus seiner Sicht „externe Fahrten“ zu „internen Fahrten“ werden könnten, es aber nicht müssten, wenn sie am jeweiligen Baufeld oder Baustraße enden. Dies in Folge von reinen Liefertätigkeiten, wo der Ablieferort neben dem Baufeld liege (VHS 2, S. 48).

**2.5.51.** In der Folge legte die Hundertdrittbeschwerdeführerin noch Unregelmäßigkeiten in Zusammenhang mit „Emissionen aus dem Baufeld“ dar. Sie und andere Beschwerdeführer brachten sodann vor, dass Unklarheiten zur persönlichen Betroffenheit bestünden und verlangten weitere Ermittlungstätigkeiten und die Gelegenheit zur Prüfung durch mögliche Betroffene.

**2.5.52.** Diese ersehnen Unstimmigkeiten konnte die Mitbeteiligte in für das Bundesverwaltungsgericht schlüssiger Art und Weise aufklären. Zur Auswirkung auf die Betroffenheit legte der Sachverständige für Luftreinhaltung in ebensolcher Weise dar, dass die persönliche Betroffenheit über die zu erwartenden Auswirkungen eines Vorhabens abgeleitet werde, was in der Regel über die immissionsseitige Abgrenzung des Untersuchungsraums und nicht durch Einsichtnahme von Emissionstabellen erfolge. Er wies dabei auch darauf hin, dass – wobei er auf die flächenhaften Darstellungen der Emissionen in den jeweiligen Baujahren Bezug nahm – die Beiträge des externen LKW-Verkehrs auf den jeweiligen Transportrouten durchwegs irrelevant seien. Stelle man nun die Anzahl der möglichen Transportrouten den täglich zu erwartenden LKW-Fahrten gegenüber, so sei dies auch plausibel. Insgesamt sei den Darstellungen zu entnehmen, dass aus luftreinhaltetechnischer Sicht der Untersuchungsraum korrekt dargestellt worden sei.

**2.5.53.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin äußerte sich auch noch dazu, dass nicht näher begründet worden sei, warum das Untersuchungsgebiet auch für die Bauphase unter Heranziehung des Irrelevanzkriteriums von 3 % abgegrenzt worden sei. Für die Bauphase seien die Kriterien aus der RVS nicht heranzuziehen. Es könne daher aus der RVS auch kein Stand der Technik für die Bauphase abgeleitet werden. Es lägen in dieser Phase auch keine „reinen Linienquellen“ vor. Die Tätigkeiten seien eher mit denen einer Deponie zu vergleichen (VHS2, S. 63 sowie Pkt. 2 von Beilage ./70 zur VHS2).

**2.5.54.** Der Sachverständige für Luftreinhaltung führte zu diesen Argumenten für den erkennenden Senat schlüssig und nachvollziehbar aus, dass der Untersuchungsraum nicht zu eng bemessen worden sei: Er begründete seine Schlussfolgerung für das Bundesverwaltungsgericht nachvollziehbar damit, dass die angesprochene RVS nicht zwischen Bau- und Betriebsphase unterscheide. Auch weise das Vorhaben nach den vorliegenden Unterlagen einerseits weitgehend eine Linienform auf und sei andererseits zentral im Untersuchungsraum bzw. im Modellgebiet positioniert. Darüberhinausgehende Wirkungen, wie etwa auf den Transportrouten, würden in den flächenhaften Darstellungen zu den Auswirkungen in der Bauphase in der Umweltverträglichkeitserklärung dargestellt. Aus diesen Darstellungen sei nicht ersichtlich, dass der Untersuchungsraum zu knapp bemessen worden sei. Diese Aussagen blieben in der Folge auch unbestritten (VHS2, S. 63).

**2.5.55.** Insgesamt ergibt sich für den erkennenden Senat, dass der Untersuchungsraum (das Untersuchungsgebiet) bei der Ermittlung der Auswirkungen der Errichtung und des Betriebs der Vorhaben auf das Schutzgut Luft nach dem Stand der Technik und Wissenschaft, jedenfalls nicht mangelhaft abgegrenzt wurde, was auch festgestellt werden kann (III.2.5.6.).

#### **Zu den Auswirkungen durch raumluftabhängige Geräte und vorhabensimmanent vorgesehenen passiven Lärmschutzmaßnahmen**

**2.5.56.** Bereits in einer beschwerdeergänzenden Stellungnahme führte die Zweitbeschwerdeführerin zusammengefasst aus, dass für die Bauphase des Vorhabens Lärmschutzmaßnahmen in Form des Einbaus baustellenseitiger Lärmschutzfenster im Bereich vorgesehen seien. Damit wäre eine massive Gefährdung durch mangelnden Luftaustausch gegeben, der mehrere, im Wohnungsverband vorhandene Gasfeuerstätten beeinflusse (OZ 28, S. 6f).

**2.5.57.** Mit diesen Ausführungen konfrontiert führte der Sachverständige für Luftreinhaltung gutachterlich aus, dass bei ordnungsgemäßigem Einbau von Schallschutzfenstern nach Herstellerangaben allgemein keine negativen Auswirkungen auf die Innenraumluft der betroffenen Anrainer zu erwarten sei, weil entsprechende Maßnahmen bereits berücksichtigt worden seien (SV-Bericht, S. 156). Dies erschien dem Bundesverwaltungsgericht schlüssig und nachvollziehbar, weil für die Auswirkungsbeurteilung grundsätzlich von einem ordnungsgemäßen Verhalten ausgegangen werden könne (*Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 17, Rz. 32).

**2.5.58.** In der mündlichen Verhandlung wurde das Thema weiter erörtert, wobei die Zweitbeschwerdeführerin – wenngleich nicht auf gleicher fachlicher Ebene wie die

herangezogenen Sachverständigen – nochmals im Detail die aus ihrer Sicht bestehende Problematik darlegte, insbesondere, dass es trotz Lüftung immer wieder Abgasabtritte gebe, es zu einem Eingriff in den Luftverbund von Außen- und Innenluft kommen könne, große Mengen an Luft nachströmen müssten und Abgase in die Wohnräume abströmen könnten (VHS 1, S. 128; Beilage ./6 zur VHS 1, S. 10, sowie Beilagenkonvolut ./43).

**2.5.59.** Als Ergebnis einer darauf aufbauenden Erörterung in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht wurde nach Hinweis der Mitbeteiligten auf die ÖNORM die Aufnahme einer zusätzlichen Nebenbestimmung in Form einer Auflage vorgeschlagen, was auch die Sachverständigen für Lärmschutz wie Luftreinhalte-technik als erkennbar zur Gefahrenvermeidung begrüßten (VHS 1, S. 131). Einer Evaluierung durch einen Ziviltechniker, wie von der Zweitbeschwerdeführerin gewünscht (Beilage ./6 zur VHS1, S. 11), bedarf es daher nicht.

**2.5.60.** Für den erkennenden Senat war in der Folge – weil diese Maßnahme aufgrund auch der sachverständigen Ausführungen als erforderlich angesehen werden kann – der angefochtene Bescheid durch zusätzliche Vorschreibung einer Auflage in Spruchpunkt II.11.5b. abzuändern (III.2.5.11.).

#### **Zu dem(n) bei der Erstellung der Umweltverträglichkeitserklärung verwendeten Ausbreitungsmodell(en)**

**2.5.61.** In der mündlichen Verhandlung wurde von Verfahrensparteien auch noch vorgebracht, dass das gewählte Modell – „AUSTAL2000“ – zur Ausbreitungsprüfung nicht geeignet sei, etwa, weil es die Vegetation nicht ausreichend berücksichtige. So sei dieses Modell bei windstabilen Verhältnissen oder Inversionswetterlagen nicht geeignet. Etwa sei es nicht in der Lage, Windgeschwindigkeiten unter 0,5 m/s bzw. 1,8 km/h abzubilden. Gerade bei geringen Windgeschwindigkeiten seien aber hohe Zusatzbelastungen zu erwarten, weil die Teilchen eine entsprechend längere Verweildauer in einem definierten Luftpaket hätten. Würden bei den Berechnungen insbesondere diese Ausbreitungsverhältnisse ausgeklammert, könne ein solchermaßen rechnendes Modell nicht zu den bei Inversionswetterlagen zu erwartenden höheren Zusatzbelastungen kommen. Vorgebracht wurde in diesem Zusammenhang auch ein möglicher Zusammenhang zwischen Kalmenhäufigkeit und der Anzahl von Überschreitungstagen von beachtlichen Grenzwerten (VHS1, S. 138f, 140, 144f).

**2.5.62.** Zu diesem Vorbringen legte der Sachverständige für Luftreinhaltung nachvollziehbar dar, dass durch die Wahl mehrere Modelle und auch unter Einbeziehung des Kriteriums der Ergebnisrelevanz sichergestellt sei, dass ausreichend beurteilbare Grundlagen der

Auswirkungen für das Schutzgut Luft zur Verfügung gestellt worden seien. Die meteorologischen Zeitreihen berücksichtigen Ausbreitungsklassen, wie beispielsweise sehr stabile und stabile Klassen. Dies sei nunmehr auch in einem technischen Regelwerk – konkret der ÖNORM N9440 – festgelegt. Die Sachverständige für Klima ergänzte, dass Validierungsstudien vorlägen, wonach AUSTAL 2000 für die im gegenständlichen Projekt gestellte Fragestellung geeignet sei (VHS1, S. 140f). Sie führte auch aus, dass die Kalmenhäufigkeit im von den Auswirkungen des Vorhabens betroffenen Bereich bei 6 % der Zeit liege, weil es ein gut durchlüfteter Bereich sei. Der Sachverständige für Luftreinhaltung erläuterte dazu weiters auch – in nachvollziehbarer Weise –, dass eine einfache Schlussfolgerung zwischen Kalmenhäufigkeit und Überschreitungstagen nicht gezogen werden könne (VHS 1, S. 145f).

**2.5.63.** Der Sachverständige für Luftreinhaltung verwies darüber hinaus zur Validierung des Modells auch auf die – wie dargelegt für nachvollziehbar zu befindenden – zitierten Referenzgrundlagen in seinen Ausführungen im SV-Bericht, dass das Modell AUSTAL2000 validiert sei (VHS2, S. 62; SV-Bericht, S. 144).

**2.5.64.** Aus Sicht des erkennenden Senats sind diese Aussagen der Sachverständigen verständlich, schlüssig und nachvollziehbar: Es wurde in Anbetracht der Äußerungen und Fragen von Verfahrensparteien und der dazu gegebenen Antworten oder Ausführungen der Sachverständigen nicht aufgezeigt, dass das für die Beurteilung der Luftschadstoffausbreitung in der Umweltverträglichkeitserklärung verwendete Ausbreitungsmodell ungeeignet (d.h. nicht auf entsprechend fachlichem Niveau, nicht dem Stand der Technik oder Wissenschaft entsprechend) wäre oder eine Unvollständigkeit in der Auswirkungsermittlung dahingehend gegeben wäre.

**2.5.65.** In der weiteren Erörterung zu dem bei der Erstellung der Umweltverträglichkeitserklärung verwendeten Ausbreitungsmodell führte die Hundertdrittbeschwerdeführerin noch aus, dass das Modell „GRAL“ in der Version „3.5 TM“, wie sie für das Vorhaben verwendet worden sei, Ausbreitungsklassen nach dem GRAL-Schema in Anlehnung an das Pasquill-Gifford-Turner-System, nach diesem sei GRAL erstellt worden, erfordere. In der neuen ÖNORM werde auch klar beschrieben, dass GRAL nach diesem Schema der Ausbreitungsklassen arbeite. Hätte die Mitbeteiligte ihre Berechnungen nicht nach diesem Schema ausgeführt, dann seien sämtliche Berechnungen, die mit GRAL erfolgt seien, nicht korrekt (VHS2, S. 59).

**2.5.66.** Nach weiterer Erörterung legte der Sachverständige für Luftreinhaltung dazu jedoch noch dar, dass der Entwickler des Modells GRAL „AKTerm“ als Eingangsdaten für die Ausbreitungsrechnung vorsehe. Es könne auch festgehalten werden, dass die „Klug und Manier-Klassen“ 1:1 im GRAL-Klassen-Programm intern umgerechnet würden, um daraus die „Monipropokoflänge“ zu berechnen (VHS2, S. 60).

**2.5.67.** Auch mit ihrem Vorbringen, es sei „in Zweifel zu ziehen“, dass es bei einer älteren Version des Ausbreitungsmodells „GRAL“, wie eben die für die Auswirkungsermittlung des Vorhabens verwendete Version „3.5 TM“ zu unrichtigen Berechnungen gekommen sei, zeigte die Hundertdrittbeschwerdeführerin keinen relevanten Ermittlungsmangel auf: Dafür blieb die Äußerung zu unsubstantiiert, zumal der Sachverständige für Luftreinhaltung in der Folge noch einmal in einer für den erkennenden Senat schlüssigen und nachvollziehbaren Art darlegte, dass eine Ausbreitungsrechnung ohne eine Berücksichtigung von Ausbreitungsklassen gar nicht möglich wäre (VHS2, S. 61). Auch, dass es beim „Einlesen von Datensätzen und deren Umsetzung in die GRAL-interne Ausbreitungsklassen“ zu „verzerrenden Übergabeproblemen“ kommen könne, blieb nach den Ausführungen der Hundertviertbeschwerdeführerin (erkennbar) spekulativ. Ebenso ohne ausreichende Substanz legte die Hundertdrittbeschwerdeführerin das aus ihrer Sicht bestehende Erfordernis „spezifisch erforderliche Auskünfte“ vom Entwickler des verwendeten Modells einzuholen, dar. Dies zumal der Sachverständige für Luftreinhaltung auch darauf hinwies, dass Ausbreitungsklassen aus den meteorologischen Eingangsdaten entweder „direkt übernommen“ oder „programmintern umgerechnet“ würden um in der Folge die Ausbreitungsrechnung überhaupt durchführen zu können. Auch mit der – ebenfalls nicht näher substantiierten – weiteren Vermutung, es könne „bei der Handhabung“ zu einem „Bedienungsfehler“ gekommen sein (VHS 2, S. 61), zeigte die Hundertdrittbeschwerdeführerin dabei ebenfalls keine Mangelhaftigkeit der Erhebung auf.

**2.5.68.** Insgesamt – wobei ein Teil ihrer Ausführungen als auf gleicher fachlicher Ebene angesiedelt anzusehen ist – gelang es den Beschwerdeführern aus Sicht des erkennenden Senats, insbesondere in Anbetracht der zuvor dargestellten, zu einzelnen Äußerungen getätigten, allgemein verständlichen Ausführungen des Sachverständigen für Luftreinhaltung sowie auch der Gegenäußerungen der Mitbeteiligten, nicht, diesen davon zu überzeugen, dass die Wahl des Ausbreitungsmodells in der verwendeten Version mangelhaft war oder die Auswirkungsbeurteilung dadurch nicht mehr als nach dem Stand der Technik und Wissenschaft anzusehen wäre. Entsprechendes kann daher auch festgestellt werden (III.2.5.6.).

## **Zum Stand der Vermeidungs- und Verminderungsmaßnahmen**

**2.5.69.** Die Feststellung unter III.2.5.4. folgen aus den schlüssigen und nachvollziehbaren Ausführungen des Sachverständigen für Luftreinhaltung im Prüfbuch aus dem verwaltungsbehördlichen Verfahren (AS 9718) sowie unter Berücksichtigung der in den Genehmigungsanträgen für die Vorhaben sowie den jeweiligen zu diesen Anträgen gehörenden Beschreibungen enthaltenen und im angefochtenen Bescheid vorgeschriebenen Nebenbestimmungen. Von Beschwerdeführern wurden dazu insbesondere einzelne Inhalte von Nebenbestimmungen oder Defizite solcher gerügt.

**2.5.70.** In der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht führte der Sachverständige für Luftreinhaltung noch aus, dass vorgeschlagen werde, die Nebenbestimmung über den Einsatz von mobilen Maschinen im Bescheid an eine geänderte Gesetzgebung der Europäischen Union, konkret die Verordnung (EU) 1828/2016, anzupassen. Zu berücksichtigen seien jedenfalls auch die in dieser Verordnung der EU festgelegten Übergangsfristen und die entsprechenden Leistungsklassen für mobile Maschinen. Dies reduziere in der Bauphase die motorbedingten Emissionen weiter. Diese Anpassung diene zwar nicht zur Einhaltung von Immissionsgrenzwerten, sondern solle für ein allgemein hohes Schutzniveau im Untersuchungsraum sorgen und bilde den zukünftigen Stand der Technik ab (VHS1, S. 143f).

**2.5.71.** Der sachverständige Vorschlag zur Abänderung der Nebenbestimmung und deren Anpassung an den Stand der Vermeidungstechnik, was als solche auch von keiner Verfahrenspartei bestritten wurde, wird vom erkennenden Senat für nachvollziehbar erachtet (II.2.5.8).

**2.5.72.** Soweit seitens der Beschwerdeführer „beantragt“ wurde, dass im Abschnitt Süßenbrunner Straße und Spargelfeldstraße zusätzlich zum Erdwall auch noch eine oben weiterführende Schallschutzmauer in der erforderlichen Höhe errichtet werden solle (vorzugsweise eine Wand, die nach innen gewölbt sei und das Austreten von Schadstoffbelastungen und Lärm erschwere) führte der Sachverständige für Luftreinhaltung in für den erkennenden Senat nachvollziehbarer Art aus, dass eine solche Maßnahme weder zur Einhaltung von Immissionsgrenzwerten (eine solche sei auszuschließen) noch zur Begrenzung der Emissionen nach dem Stand der Technik erforderlich sei (VHS2, S. 69).

**2.5.73.** Zu den Nebenbestimmungen betreffend Auswirkungen auf das Schutzgut Luft s. auch unten IV.2.5.82.f.

## Zur Thematik Ultrafeinstaub

**2.5.74.** In ihren Beschwerden oder auch noch beschwerdeergänzenden Stellungnahmen rügten mehrere Beschwerdeführer auf das Wesentliche zusammengefasst, dass lediglich Luftschadstoffe bewertet worden seien, die nach geltenden Rechtsvorschriften im Hinblick auf die Einhaltung von Grenzwerten gemessen werden müssten. Es müssten in einem UVP-Verfahren jedoch auch weitere Schadstoffe bewertet und humanmedizinisch beurteilt werden, insbesondere der höchstgefährliche Ultrafeinstaub  $PM_{1,0}$  und  $PM_{0,1}$ . In der Schweiz würden ultrafeine Partikel aus dem Straßenverkehr bereits gemessen (AS 12575; OZ 28, S. 8; AS 12310). Moniert wurde ein fehlendes Monitoring für die Messung von Feinstaub der Partikelgröße  $PM_{1,0}$  wie es bei „anderen Genehmigungen“ schon vorgeschrieben worden sei (AS 12676).

**2.5.75.** Dazu führte der Sachverständige für Luftreinhaltung in einer aus Sicht des erkennenden Senats nachvollziehbaren und schlüssigen Art und Weise aus, dass, um die Vergleichbarkeit von Messdaten zu gewährleisten, aus technischer Sicht Referenzverfahren für Messungen und Qualitätssicherungsmaßnahmen festgelegt werden müssen. Dies bedeute, dass die Rückführbarkeit auf Referenzverfahren gewährleistet sein müsse. Solche seien derzeit für die Fraktionsgrößen  $PM_{1,0}$  und  $PM_{0,1}$  nicht definiert und es seien die vorhandenen Messreihen von  $PM_{10}$  und  $PM_{2,5}$  damit untereinander weder vergleich- noch wiederholbar (SV-Bericht, S. 154).

**2.5.76.** In der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht äußerte sich die Zweitbeschwerdeführerin nochmals insbesondere näher dazu, dass bei Ultrafeinstaubpartikeln der KfZ-Verkehr die größte Emittentenquelle darstelle. Es sei bekannt, dass ultrafeine Partikel kurzfristige und langfristige gesundheitliche Schäden oder Schäden bei Pflanzen (Bäumen) und Tieren verursachen würden. Es müsse neben einer messtechnischen Erfassung auch Präventivmaßnahmen geben (Beilage ./6 zur VHS1, S. 9ff). Zwar werde der unwesentliche Gewichtsanteil von  $PM_{2,5}$  gemessen oder auch berechnet und anschließend humanmedizinisch bewertet. Aber die Zusammensetzung dieses Luftschadstoffs bleibe weiterhin unklar und deshalb werde der wissenschaftliche Stand in Bezug auf Ultrafeinstaub in diesem Verfahren vollkommen ausgeblendet. Es sei evident, dass das gesundheitliche Gefahrenpotenzial nach Meinung der Wissenschaft höher ist, als jenes von  $PM_{10}$ . Die Evidenz, über das Vorhandensein und die Ausbreitung von  $PM_{1,0}$  und  $PM_{0,1}$  wäre nur dann gegeben, wenn man Messungen und Auswertungen vornehmen würde, wie diese seit etwa 10 Jahren in der Schweiz auch durchgeführt würden (VHS 1, S. 148f). Die Zweitbeschwerdeführerin

fürhte dann auch noch aus zum Wissensstand und zur Praxis von Ultrafeinstaub-Messungen (Beilagen[konvolut] ./47 zur VHS 1).

**2.5.77.** Auch die Hundertdrittbeschwerdeführerin legte in der mündlichen Verhandlung eine fachliche Stellungnahme zur Ermittlung und Bedeutung von Ultrafeinstaub vor (VHS1, S. 153; Pkt. 3 von Beilage ./48 zur VHS 1).

**2.5.78.** Eingehend auf diese Vorbringen legte der Sachverständige für Luftreinhaltung dar, dass Ultrafeinstaub nahezu immer gemeinsam mit anderen Luftschadstoffen auftrete und eine statistische Trennung der entsprechenden Wirkungen kritisch (gemeint: maßgeblich) von Qualität und Umfang der zu Grunde liegenden Daten abhängige. Diese Aspekte führten zu den bestehenden Unsicherheiten und erschwerten daher auch die Bewertung von Ultrafeinstaubpartikeln. Die Fragestellung befinde sich daher noch im Stadium der Forschung und die vorliegenden Ergebnisse erscheinen Fachkreisen als noch nicht ausreichend gesichert genug, um daraus einen Stand der Wissenschaft und schon gar nicht einen Stand der Technik ableiten zu können (VHS 2, S. 15).

**2.5.79.** Insgesamt stellt der erkennende Senat aufgrund der ergänzenden Ermittlungstätigkeiten im verwaltungsgerichtlichen Verfahren in Bezug auf die Messung von Ultrafeinstaubpartikeln aus luftreinhaltetechnischer Sicht fest, dass in Bezug auf Feinstaubpartikel der Größen  $PM_{1,0}$  und  $PM_{0,1}$  die Vergleichbarkeit von Messdaten mangels Referenzverfahren nicht gesichert ist. Ein Stand der Technik oder ein Stand der Wissenschaft liegt betreffend die Messung dieser Partikel aber auch deren Vermeidung- oder Verminderung nicht vor. So blieb dieser, vom Sachverständigen für Luftreinhaltung schlüssig aufgezeigte Umstand letztlich auch von der Hundertdrittbeschwerdeführerin, deren Äußerung man grundsätzlich als auf gleicher fachlicher Ebene erbracht ansehen kann, unbestritten. Auch die sonstigen Parteivorbringen zeigten keine Unschlüssigkeit oder Unvollständigkeit der Aussagen des Sachverständigen für Luftreinhaltung auf.

**2.5.80.** Aus diesem Grund war auch der „Antrag“ der Zweitbeschwerdeführerin auf Vorschreibung „weiterer präventiver Schutzmaßnahmen“ nicht weiter zu verfolgen (Beilage ./6 zur VHS1).

**2.5.81.** Zur Relevanz von Ultrafeinstaub bei der humanmedizinischen Beurteilung s. unten unter IV.2.7.3.65.ff, zur rechtlichen Beurteilung der Erforderlichkeit von Immissionsmessungen allein gestützt auf das „Vorsorgeprinzip“ wiederum die Erwägungen unten bei V.6.2.2.23.f.

**Zu den vorgeschriebenen Nebenbestimmungen, sofern nicht bereits zuvor behandelt:**

**2.5.82.** Wie dargelegt rügte die Hundertdrittbeschwerdeführerin auch, dass eine Reihe betreffend den Bereich Luftreinhaltung im angefochtenen Bescheid vorgeschriebener Nebenbestimmungen nicht ausreichend bestimmt oder sonst nicht rechtmäßig vorgeschrieben worden seien (AS 12675). In der mündlichen Verhandlung äußerte sie sich auch noch zur Auflage II.12.8. aus dem angefochtenen Bescheid. Die Auflage solle dahingehend präzisiert werden, dass die Abluft einen Reststaubgehalt von weniger als 10 mg/m<sup>3</sup> haben dürfe, ohne den Verweis auf die Filtereinrichtung (VHS2, S. 64 und Pkt. 7 in Beilage ./70 zur VHS2).

**2.5.83.** Bereits im SV-Bericht setzte sich der Sachverständige für Luftreinhaltung mit der Kritik in den Beschwerden an einzelnen im angefochtenen Bescheid vorgeschriebenen Nebenbestimmungen auseinander und kam in schlüssiger und nachvollziehbarer Weise zum Schluss, dass zwei der kritisierten Nebenbestimmungen zu „präzisieren“ seien. Im Übrigen sah er, ebenfalls in für den erkennenden Senat nachvollziehbarer Art und Weise, keine Erforderlichkeit für eine Abänderung (SV-Bericht, S. 147ff). In der mündlichen Verhandlung legte der Sachverständige auch noch zur zuvor erwähnten Äußerung nachvollziehbar dar, dass eine weitere Präzisierung betreffend auch die entsprechende Filterart für ihn nicht erforderlich sei, denn es seien ohnehin Aufzeichnungen der Funktionsfähigkeit des Filters vorzulegen (VHS2, S. 64). Diese Ausführungen wurden im Beschwerdeverfahren nicht weiter bestritten (betreffend Auflage II.12.9. des angefochtenen wurde die Frage von der Hundertdrittbeschwerdeführerin zurückgezogen, VHS2, S. 64). Auch sonst gab es von den Verfahrensparteien – sofern nicht bereits zuvor in Zusammenhang mit anderen Thematiken behandelt – keine weiteren Äußerungen zu spezifischen, im angefochtenen Bescheid vorgeschriebenen oder im verwaltungsgerichtlichen Verfahren zur Abänderung oder Präzisierung vorgeschlagenen Nebenbestimmungen in Zusammenhang mit den Auswirkungen auf das Schutzgut Luft. Entsprechende Feststellungen waren daher zu treffen (III.2.5.12.).

**2.6. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut Klima:**

**2.6.1.** Die Feststellungen unter III.2.6.1. zum von der Mitbeteiligten dem Genehmigungsantrag beigelegten Klima- und Energiekonzept beruhen auf den Ausführungen der herangezogenen Sachverständigen für Klimaschutz. Diese führte nach einer Auseinandersetzung mit den Ausführungen in der Beschwerde der Hundertdrittbeschwerdeführerin und unter Bezugnahme auf verwendete fachliche Grundlagen (SV-Bericht, S. 13) nachvollziehbar aus, dass die Werte der KfZ-Emissionsfaktoren für Treibhausgase auf dem HBEFA in der Version Nr. 3.2 beruhen würden und deshalb plausibel seien. Auch beruhe die im Klima- und

Energiekonzept gewählte Darstellung dieser Emissionen als Differenz der Emissionsbilanzen aus dem Planfall 2024 und der Nullvariante 2024 auf der gutachterlichen Praxis. Die Sachverständige führte auch unter Bezugnahme auf § 6 Abs. 1 Z 1 lit. e UVP-G 2000 in für den erkennenden Senat nachvollziehbarer Art und Weise aus, dass die dort geforderten Angaben im Klima- und Energiekonzept der Umweltverträglichkeitserklärung enthalten seien (SV-Bericht, S. 170f).

**2.6.2.** Die Feststellungen unter III.2.6.2. zu den Auswirkungen der Vorhaben auf das Mikroklima beruhen auf den für den erkennenden Senat schlüssigen und nachvollziehbaren Ausführungen der Sachverständigen für Klimaschutz in deren im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten, und auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren als Beweismittel aufgenommenen Gutachten (AS 8237ff). Sie zeigte dabei insbesondere auf, dass sie sich mit den Auswirkungen einer dauerhaften Versiegelung von Bodenfläche von 0,13 km<sup>2</sup>, den Wirkungen der vorgesehenen Begrünung der Böschungen und Ausgleichsflächen sowie auch den Oberflächeneigenschaften der Fahrbahn und der Kunstbauwerke auseinandersetzte. Ebenso mit den Wirkungen von Rodungen oder auch den Wirkungen von klimarelevanten Treibhausgasen (AS 8260ff).

**2.6.3.** Die Feststellungen unter III.2.6.3. ergeben sich auch aus den ebenfalls nachvollziehbaren und schlüssigen Ausführungen der Sachverständigen für Klimaschutz in deren im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachten (AS 8262ff) sowie deren – damit widerspruchsfrei kombinierbaren – ebensolchen Ausführungen auf S. 169f im SV-Bericht.

**2.6.4.** Bei der Erörterung in der mündlichen Verhandlung wies die Sachverständige für Klima eingangs darauf hin, dass etwa auch die CO<sub>2</sub>-Emissionen unter Heranziehung des technischen Regelwerks „Handbuch der Emissionsfaktoren“ in der Fassung 4.1 über PKW, leichte und schwere Nutzfahrzeuge zusammen gesehen als geringer darzustellen wären als nach Vorversionen dieses Dokuments (VHS1, S. 155 sowie Folie 7 von Beilage ./50 zur VHS1). Weiters legte die Sachverständige in der Verhandlung plausibel und nachvollziehbar zur von Verfahrensparteien angesprochenen Thematik der Wirkungen von Ersatz Aufforstungen dar, dass diese nicht relevant seien. Dies auch bei Rodungsmaßnahmen im Bereich Hausfeldstraße-Margaretenweg (VHS1, S. 155f). Die Sachverständige konnte auch in für den erkennenden Senat plausibler Art und Weise darlegen, dass sich eine „mikroskalige Klimamodellierung“ für einzelne Baumfällungen und deren Einflüsse auf nächstgelegene Wohnhäuser – diese war von einer Verfahrenspartei gefordert worden – eben aus fachlicher Sicht als für die Beurteilung unverhältnismäßig darstelle (VHS1, S. 159f). Die nicht auf gleicher fachlicher Ebene

vorgetragenen Ausführungen betreffend eine „mikroskalige Klimamodellierung“ vermochten für das Bundesverwaltungsgericht in Anbetracht der Darlegungen der Sachverständigen für Klima konkret dazu weder eine Unvollständigkeit, noch eine Unschlüssigkeit oder einen Verstoß gegen die Gesetzmäßigkeiten menschlichen Denkens aufzuzeigen (VHS1, S. 161).

**2.6.5.** Aus diesem Grund war auch dem – als Antrag auf ergänzende Ermittlungstätigkeiten anzusehende – Antrag der Zweitbeschwerdeführerin nicht nachzukommen (VHS1, S. 161). Siehe dazu auch unten in der rechtlichen Beurteilung unter V.7.2.7.

**2.6.6.** Insgesamt hat die Erörterung auf Tatsachenebene in der mündlichen Verhandlung und die dabei von den Verfahrensparteien gestellten Fragen und erstatteten Äußerungen – diese erfolgten allesamt nicht auf gleicher fachlicher Ebene zu der vom Bundesverwaltungsgericht herangezogenen Sachverständigen für Klimaschutz – den erkennenden Senat nicht dazu bewegt davon auszugehen, dass die vom Gericht für die Entscheidung für relevant befundenen, sachverständigen Ermittlungsergebnisse als unvollständig, unschlüssig oder den menschlichen Denkgesetzen widersprechend anzusehen wären.

## **2.7. Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf das Schutzgut Mensch:**

### **2.7.1. Zu den Auswirkungen durch Erschütterungen:**

#### ***Ermittlungsergebnisse des verwaltungsbehördlichen Verfahrens und Beschwerdevorbringen***

**2.7.1.1.** Die belangte Behörde ermittelte, dass es in der Bauphase bei sehr nahe an der Trasse liegenden Objekten zu deutlich wahrnehmbaren Erschütterungsimmissionen kommen werde. Allerdings begrenzten Vorhaben und Nebenbestimmungen (Bescheid, Spruchpunkt II.5.) die Auswirkungen auf das „bautechnisch Machbare“ (Bescheid, S.91). Auch allfällige Gebäudeschäden und überhaupt eine Gefährdung des Eigentums werde vermieden (Bescheid, S. 101 und 103).

**2.7.1.2.** Dazu rügte der Vierzehntbeschwerdeführer in seiner Beschwerde sowie den dazugehörigen Beschwerdeergänzungen, wobei sich diesen in ihren Beschwerdeergänzungen auch die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen anschlossen, dass die vorgesehenen Vermeidungs- und Verminderungsmaßnahmen („Auflagen“) „unzureichend“ seien (AS 12314f). Gefordert wurde insbesondere ein „permanentes Monitoring“. Auch wurden Auswirkungen auf den Apothekenbetrieb vorgebracht und Ermittlungsmängel betreffend Kombinationswirkungen (Luft-, Erschütterungs- und Lärmimmissionen) gerügt. Es wurde auch noch eine Nichtermittlung von insbesondere Schwerverkehrsauswirkungen in Form von Erschütterungen in der Betriebsphase geltend gemacht.

**2.7.1.3.** Zu den Ermittlungsmängeln betreffend Schwerverkehr verwies die Mitbeteiligte bereits auf das im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstattete erschütterungstechnische Gutachten des Sachverständigen für Erschütterungen.

***Zu den Auswirkungen durch Erschütterungen bei Errichtung und Betrieb der Vorhaben***

**2.7.1.4.** Die Feststellungen unter III.2.7.1.1. und III.2.7.1.2. beruhen auf den nachvollziehbaren und schlüssigen Ausführungen des herangezogenen Sachverständigen für Erschütterungen im SV-Bericht, insbesondere der Vorgangsweise bei der Ermittlung und der herangezogenen fachlichen Grundlagen, sowie auf dessen Ausführungen in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht (SV-Bericht, S. 9f, 18 und 120f sowie VHS2, S. 119 und Beilage ./79 zur VHS2).

**2.7.1.5.** Wenn die Hundertdrittbeschwerdeführerin auch für Ermittlungstätigkeiten zu Auswirkungen durch Erschütterungen ausführte, diese würden nur dann rechtmäßig erfolgen, wenn ein „Sachverständiger für Informatik“ beigezogen werde, blieb sie damit im Gegensatz zu den diesbezüglichen Ausführungen zur Ermittlung der Auswirkungen durch Lärm(-emissionen) und bloß mit den Hinweisen, dass Berechnungen anders erfolgen würden als man es vom „Rechenunterricht aus der Schule“ gewöhnt sei (oder bei „Durchführung einfachster Operationen am Taschenrechner“) – unsubstantiiert (AS 12677). Sie hat ihre Ausführungen auch nicht etwa durch eine Aussage auf gleicher fachlicher Ebene unterlegt (etwa eine Stellungnahme eines Sachverständigen für Erschütterungen). Daraus jedenfalls kann der erkennende Senat keine Mangelhaftigkeit der Ermittlungstätigkeiten nur durch die Heranziehung des Sachverständigen für Erschütterungen erkennen.

**2.7.1.6.** Auch sonst blieben die oben erwähnten Ausführungen des Sachverständigen für Erschütterungen als solches im verwaltungsgerichtlichen Verfahren unbestritten. Der behauptete Ermittlungsmangel betreffend Schwerverkehrsimmissionen in der Betriebsphase trifft angesichts der nachvollziehbaren und schlüssigen Ausführungen im Gutachten nicht zu (s. AS 9899).

**2.7.1.7.** Soweit das Fehlen entsprechender Vermeidungs- und Verminderungsmaßnahmen gerügt wurde, insbesondere die fehlende Vorkehrung durch ein „permanentes Monitoring“ führte der Sachverständige für Erschütterungen in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht nochmals aus, dass durch die bereits im angefochtenen Bescheid enthaltenen Nebenbestimmungen ein ausreichender Schutz für die Gebäude gegeben wäre. Allerdings würde es dennoch in der Bauphase zu „stark spürbaren“ Erschütterungen kommen (Beilage ./79 zur VHS2, Folie 12).

**2.7.1.8.** Im Hinblick auf das festgestellte Tatsachensubstrat und die verbleibenden Auswirkungen bei entsprechendem Abstand, wobei auch der Vierzehntbeschwerdeführer keinen anderen Grad solcher behauptete, „nicht spürbaren“ Auswirkungen war die Forderung nach Nebenbestimmungen in der Betriebsphase nicht als ausreichend substantiiert anzusehen.

**2.7.1.9.** Ansonsten ergab die Erörterung in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht – diese beschränkte sich im Wesentlichen auf die Beantwortung von Fragen, welche der Sachverständige für Erschütterungen jeweils verständlich und in nachvollziehbarer Art und Weise vornahm – aus Sicht des erkennenden Senats keine Veranlassung anderslautende Feststellungen zu treffen oder weitere Ermittlungsschritte auf Sachverhaltsebene zu setzen.

**2.7.1.10.** Nach Erörterung zu den Auswirkungen auf den Apothekenbetrieb in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht, insbesondere durch Erschütterungen, schlug der Sachverständige für Erschütterungen die Vorschreibung einer spezifischen Auflage vor, damit der Betreiber der Apotheke am Standort Emichgasse 8, 1220 Wien, vor Durchführung bestimmter Bautätigkeiten informiert werde (III.2.7.1.3.; dazu auch unten V.6.2.3.14.).

**2.7.1.11.** Zu den Auswirkungen konkret auf den Apothekenbetrieb des Vierzehntbeschwerdeführers s. auch unten IV.3.5.ff.

## **2.7.2. Zu den Auswirkungen durch Schallemissionen:**

### ***Ermittlungsergebnisse des verwaltungsbehördlichen Verfahrens und Beschwerdevorbringen***

**2.7.2.1.** Die belangte Behörde ermittelte durch einen herangezogenen Sachverständigen aufbauend auf die eingereichte Umweltverträglichkeitserklärung die durch die Vorhaben bei Errichtung und Betrieb bewirkten Schallimmissionen samt für erforderlich gehaltener Vorschläge für Nebenbestimmungen. Auf Grundlage dieser Ermittlungsergebnisse zog der Sachverständige für Humanmedizin sodann Schlussfolgerungen zu den Auswirkungen auf den menschlichen Organismus und das menschliche Wohlbefinden (Bescheid, S. 91).

**2.7.2.2.** Dazu behauptete die Hundertdrittbeschwerdeführerin zusammengefasst, dass der Untersuchungsraum nicht richtig abgegrenzt worden und die lärmtechnische Untersuchung aus mehrfachen Gründen auch sonst mangelhaft sei. Ebenso seien auch das Problem der „Sprachverständlichkeit“ nicht behandelt und Gebäude willkürlich ausgewählt worden (AS 12685ff). Vorgebracht wurde außerdem ein Ermittlungsmangel dahingehend, weil es

keine entsprechenden Lärmmessungen gegeben habe. Der sogenannte „Freiraumschutz“ werde dadurch nicht entsprechend gewahrt (AS 12666ff). Kritik wurde auch an einigen im angefochtenen Bescheid vorgeschriebenen Nebenbestimmungen geübt (AS 12675). Gefordert wurden weiters auch Ermittlungen durch einen Sachverständigen für Informatik.

**2.7.2.3.** In einer weiteren beschwerdeergänzenden Stellungnahme führte die Hundertdrittbeschwerdeführerin auch noch auf das Wesentliche zusammengefasst aus, dass die Ermittlung der Lärmimmissionen auch deshalb nicht nach dem Stand der Technik erfolgt sei, weil mit 01.01.2019 eine neue „ÖAL Richtlinie Nr. 28“ herausgekommen sei (OZ 99).

**2.7.2.4.** Der Vierzehntbeschwerdeführer führte in seiner Beschwerde und späteren beschwerdeergänzenden Stellungnahmen insbesondere aus, dass nicht klar dargelegt worden sei, mit welchen Lärmbelastungen zu rechnen sei, insbesondere für Arbeitnehmer. Vorgeschriebene Auflagen seien zu unbestimmt. Überhaupt seien die Lärmauswirkungen nicht ausreichend ermittelt worden (in Bezug auf Immissionspunkte, bloße Annahme einer Bodenabsorption). Weiters seien keine Messungen betreffend die Bestandslärmsituation durchgeführt worden. Er kritisierte auch die vorgeschriebenen Auflagen und behauptete das Fehlen von Auflagen, etwa für ein Lärmmonitoring während der Bauphase (AS 12307ff).

**2.7.2.5.** Die Beschwerde der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen sowie einiger Nachbarn, diese wurde in der Folge durch eine Stellungnahme der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen noch ergänzt, behauptete insbesondere Ermittlungsmängel aufgrund fehlender Lärmmessungen (AS 12293ff; OZ 27 und 28). Auch wird ein Ermittlungsdefizit betreffend die Auswirkungen durch Infraschallemissionen gerügt. Kumulative Effekte seien auch nicht entsprechend behandelt worden.

**2.7.2.6.** In den Beschwerden der Nachbarn wurde vor allem – in praktisch gleichlautender Art und Weise – eine mangelhafte Darstellung der jeweiligen Betroffenheit durch Lärm, insbesondere unter Berücksichtigung des „Freiraumschutzes“ moniert. Gerügt wurden auch fehlende Lärmmessungen. Auch gäbe es Unsicherheiten bei den Grundlagen für die Ermittlung der Lärmbelastung, nämlich der Verkehrsbelastung (etwa AS 12573).

### ***Zur Anpassung der Ermittlungsergebnisse im verwaltungsgerichtlichen Verfahren***

**2.7.2.7.** Vor dem Hintergrund der Beschwerdeausführungen zog das Bundesverwaltungsgericht den bereits im verwaltungsbehördlichen Verfahren tätigen Sachverständigen für Lärmschutz heran und beauftragte ihn mit ergänzenden Ermittlungstätigkeiten zu spezifischen Beweisfragen.

**2.7.2.8.** In Anbetracht einer seit der Erstellung der Umweltverträglichkeitserklärung erfolgten Änderung im Gebäudebestand legte die Mitbeteiligte nach Verbesserungsaufforderung eine neue Berechnung vor (OZ 59 und 60).

**2.7.2.9.** Der Sachverständige für Lärmschutz führte dazu aus, dass seine Aussagen zum Untersuchungsraum, zur Modellbildung und der Berechnungsmethode aus dem verwaltungsbehördlichen Verfahren unverändert aufrecht blieben. Zum Vorhabensteil „Stadtstraße Aspern“ beanstandete der Sachverständige die Berechnungsergebnisse gar nicht, beim Vorhabensteil „Anschlussstelle Seestadt Ost“ sah er nur geringfügige Mängel (SV-Bericht, S. 93 und 118).

**2.7.2.10.** Die entsprechenden Ermittlungsergebnisse können daher auf Sachverhaltsebene festgestellt werden (III.2.7.2.2. bis III.2.7.2.7.).

**2.7.2.11.** Die Auseinandersetzung mit den Beschwerdeausführungen und mit weiteren – soweit überhaupt zu berücksichtigenden (s. dazu unten V.7.3.) – beschwerdeergänzenden Ausführungen zur Abgrenzung des Untersuchungsraums und zu Aspekten der Erhebungsmethodik veranlassten den erkennenden Senat nicht, auf Tatsachenebene davon erneut Abstand zu nehmen oder anderslautende Feststellungen zu treffen. Zu den einzelnen strittigen Punkten der ermittelten Auswirkungen nun im Einzelnen:

***Zur Abgrenzung des Untersuchungsraums und zur Berücksichtigung von Zulaufstrecken und anderen Vorhaben***

**2.7.2.12.** Gefragt danach ob der Untersuchungsraum (das Untersuchungsgebiet) nach dem Stand der Technik und Wissenschaft abgegrenzt wurde legte der Sachverständige in schlüssiger und nachvollziehbarer Weise dar, dass für den Wirkfaktor Lärm der Untersuchungsraum ausreichend groß gewählt und alle Immissionsorte erfasst worden seien, an denen relevante Immissionen aus dem Vorhaben und von den betroffenen Zulaufstrecken auftreten würden (SV-Bericht, S. 124). Gefragt nach der Berücksichtigung von Zulaufstrecken und ob überhaupt andere Vorhaben, die sich auf das Vorhaben auswirken, entsprechend berücksichtigt worden seien führte der Sachverständige für Lärmtechnik ebenfalls nachvollziehbar und schlüssig aus, dass alle Zulaufstrecken und andere Vorhaben, wie beispielsweise das Vorhaben „S1 Spange Aspern“, das Vorhaben „S1 Süßenbrunn-Schwechat“, das Vorhaben „Marchfeld Schnellstraße S8“ oder die Seestadt Aspern berücksichtigt worden seien (SV-Bericht, S. 125 und 127).

**2.7.2.13.** In der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht trug die Hundertdrittbeschwerdeführerin insbesondere vor, dass zur Beurteilung des weiteren

Untersuchungsraumes und der Zubringer nach BStLärmIV die Immissionsprognosen des Verfahrens zum Vorhaben „S1 Spange Aspern“ auch für die Stadtstraße herangezogen worden seien. Dies ergebe eine entsprechende Unübersichtlichkeit der Vorhaben für die Betroffenen. Aus schalltechnischer Sicht wären die beiden Verfahren somit gemeinsam und gesamthaft mit übereinstimmenden Berechnungsgrundlagen zu betrachten gewesen. Beispielfhaft seien die Berechnungsergebnisse und die dargestellten Verkehrsentwicklungen an der Süßenbrunner Straße / Oberfeldgasse hervorgehoben. Die Süßenbrunner Straße befinde sich im Nahbereich der Stadtstraße. Diese werde jedoch im Verfahren nur als Zubringer nach der Bundesstraßen-Lärmimmissionsschutzverordnung (in Folge: „**BStLärmIV**“) im Rahmen der Berechnungen zum Vorhaben „S1-Spange Aspern“ behandelt. Diese Berechnungsergebnisse würden für die Stadtstraße übernommen, obwohl diese eigentlich nicht nach BStLärmIV zu beurteilen gewesen wäre. Die Gebäude Süßenbrunner Straße 48, 56 und 58 seien schalltechnisch im unmittelbaren Verfahren zur Stadtstraße nicht berücksichtigt worden. Diese willkürliche Abgrenzung zwischen den Untersuchungsräumen habe dazu geführt dazu, dass nur die Beurteilung nach BStLärmIV mit geringeren Anforderungen an den Schallschutz der Anrainer zum Tragen gekommen sei (VHS2, S. 83f).

**2.7.2.14.** Ebenso führte die Hundertdrittbeschwerdeführerin in der mündlichen Verhandlung aus, dass in der Verkehrsuntersuchung für das Vorhaben davon ausgegangen werde, dass eine Reihe von hochrangigen, hinsichtlich der Verkehrsentwicklung zusammenhängenden Straßenprojekten bis 2019 realisiert würden. Diese umfassen z.B. das Vorhaben „S1 Großenzersdorf-Süßenbrunn“ (mit einer Teilverkehrsfreigabe S1), das Vorhaben „S8-West“ und in Folge die Errichtung des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ und eben das gegenständliche Vorhaben „Stadtstraße Aspern“. Für den Planfall 2024/2025 sei angenommen worden, dass dieser Zeitpunkt kurz vor der Herstellung der fünften Donauquerung („Lobautunnel S1“) liege. Für den Planfall 2030 wiederum sei vorausgesetzt worden, dass die fünfte Donauquerung und das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ schon längere Zeit für den Verkehr freigegeben seien. Diese Annahmen seien vollkommen unrichtig, was insbesondere auf die „synthetischen Planfälle“ ohne Realisierung der Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und „S1 Spange Aspern“ zutrefte. Mit Hilfe dieser Planfälle würde die zukünftige Lärmbelastung (als Folge der Verkehrsbelastung) „künstlich hochgerechnet“, um die Belastungs- oder sogar Entlastungswirkungen zu konstruieren. Der Ausbau der benachbarten hochrangigen Straßenverbindungen sei als gegeben angenommen worden, obwohl zum Teil noch nicht (einmal) genehmigt. Der zukünftige erforderliche massive Ausbau des öffentlichen Personennahverkehrs sei mit Ausnahme des Vorhabens „ÖBB Marchegger-Ast“ in den verkehrstechnischen Betrachtungen vernachlässigt worden. Die erforderliche Verdichtung des Bahnverkehrs sei in diesem

Vorhaben mit hoher Wahrscheinlichkeit nicht berücksichtigt worden. Besonders von Interesse seien die Teilverkehrsfreigabe der S1 Großenzersdorf-Süßenbrunn einschließlich der Einbindung des Vorhabens „S8-Ost“ vor der Realisierung der Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und „S1 Spange Aspern“. Es sei schon im Rahmen der Projektierung der Teilverkehrsfreigabe des Vorhabens „S1 Großenzersdorf-Süßenbrunn“ klar hervorgegangen, dass diese Projektvariante zu einer sehr starken Mehrbelastung des bestehenden Straßensystems führen werde und auch eigentlich zu einer Überlastung. Hiermit seien in der Folge auch schalltechnische Mehrbelastungen verbunden. Dies hätte natürlich mit den derzeit dem Projekt zugrundeliegenden Verkehrsprognosen eine Verschärfung bei der Einbindung des Verkehrs in die A23/S2 zur Folge. Mit dieser unzulässigen Situation sei der synthetische Planfall 2024/2025 berechnet worden (VHS2, S. 82).

**2.7.2.15.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin brachte vor, dass bei den synthetischen Planfällen für das Jahr 2030 auch die Umsetzung des Vorhabens „S8 Ost“ unterstellt worden sei und dieser Ansatz naturgemäß auch Eingang in die Lärmbeurteilung gefunden habe. Dazu existiere weder ein Einreichprojekt noch irgendeine Form von Realisierungshorizont (VHS2, S. 98).

**2.7.2.16.** Zum Vorwurf, dass andere Projektzeiträume (oder die „Prognosehorizonte zu erweitern“) heranzuziehen und die beiden Verfahren zu den Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und „S1 Spange Aspern“ gemeinsam durchzuführen gewesen wären entgegnete der Sachverständige für Lärm nachvollziehbar, dass dies keine schalltechnische, sondern eine rechtliche Frage sei (VHS2, S. 85). Siehe zu dieser Thematik sodann unten bei V.7.1.10.ff und V.7.2.3. Ebenso schlüssig führte der Sachverständige aus, dass die Behandlung des weiteren Untersuchungsraums der Zubringer im vorliegenden Fall nach den Irrelevanzkriterien gemäß Vorgabe des Sachverständigen für Humanmedizin erfolgt sei (s. die Ausführungen dazu unten bei IV.2.7.3.18. und IV.2.7.3.26.ff).

**2.7.2.17.** Darüber hinaus ist zu berücksichtigen, dass die Verkehrsuntersuchung, auf welche die lärmtechnische Untersuchung – dieser Umstand als solches blieb auch von den Beschwerdeführern unbestritten – aufbaut, einschließlich der dabei gewählten Prognosehorizonte und Einbeziehung von Entwicklungen, nach dem Stand der Technik und Wissenschaft durchgeführt wurde (dazu oben III.2.2.).

**2.7.2.18.** Mit ihren Ausführungen ob der nicht entsprechenden Abgrenzung des Untersuchungsraums wie auch der mangelhaften Berücksichtigung von Zulaufstrecken und relevanter anderer Vorhaben vermögen die Beschwerdeführer die diesbezüglichen Inhalte

der Umweltverträglichkeitserklärung sowie die darauf aufbauende Beurteilung zu den Auswirkungen des Vorhabens durch den Sachverständigen für Lärm nicht zu erschüttern, jedenfalls keine Unvollständigkeit, Unschlüssigkeit oder einen Verstoß gegen die Gesetzmäßigkeiten menschlichen Denkens aufzuzeigen. Entsprechende Feststellungen konnten getroffen werden (III.2.7.2.9.).

### ***Zur Prognose(un-)genauigkeit der Erhebungsmethodik***

**2.7.2.19.** Soweit die Hundertdrittbeschwerdeführerin vermeinte (AS 12677), es sei ein „Sachverständiger für Informatik“ beizuziehen gewesen – was sie mit Hinweisen auf ein anderes Verwaltungsverfahren begründete führte der Sachverständige für Lärm dazu in für den erkennenden Senat nachvollziehbarer Art und Weise aus, dass ein Sachverständiger für Informatik nicht erforderlich sei, weil die angewendeten Programme nach ÖNORM ISO 17534-1 qualitätsgesichert und damit die programmtechnisch richtige Umsetzung der Algorithmen der Ausbreitungsrechnung gemäß ÖNORM ISO 9613-2 sichergestellt seien (SV-Bericht, S. 124). Diesen Ausführungen als solches trat die Hundertdrittbeschwerdeführerin im weiteren verwaltungsgerichtlichen Verfahren nicht mehr entgegen.

**2.7.2.20.** Gefragt, ob die Schallauswirkungen im verwaltungsbehördlichen Verfahren nach dem Stand der Technik und Wissenschaft ermittelt wurden – dies insbesondere im Hinblick auf von einzelnen Beschwerdeführern monierte Prognoseunsicherheiten – führte der Sachverständige für Lärm vor dem Hintergrund der diesbezüglichen Beschwerdevorbringen in für den erkennenden Senat schlüssiger und nachvollziehbarer Art und Weise aus, dass die Immissionsprognose nach der den anerkannten Stand der Technik darstellenden Richtlinie RVS 04.02.11, in der Fassung der 2. Abänderung von März 2009, erfolgt sei. Das angewandte Rechenprogramm sei gemäß der ÖNORM ISO 17534-1 qualitätsgesichert, was durch die Programmhersteller nachgewiesen worden sei. Der von der erwähnten RVS verlangte Vertrauensbereich von +/-0,1 dB für die Emissionsschallpegel und von +/-0,2 dB für die Schallimmissionen sei gegeben (SV-Bericht, S. 127).

**2.7.2.21.** In der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht rügte die Hundertdrittbeschwerdeführerin auch noch die getrennte Behandlung des gegenständlichen Vorhabens und des Vorhabens „S1 Spange Aspern“. Es zeigten sich bei Gegenüberstellung der berechneten Schallimmissionen aus dem Vorhaben „S8 West“ und den Ergebnissen der oben genannten Einlagen zum erweiterten Untersuchungsraum des gegenständlichen Vorhabens und des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ beträchtliche Abweichungen der Ergebnisse. Die Berechnungsergebnisse dieser verknüpften Projekte seien besonders im Hinblick auf deren kumulierenden Wirkungen für identische Wohngebäude entsprechend gegenüberzustellen.

Bei Abweichungen der Berechnungsergebnisse über 0,1 dB seien entsprechende Nachweise über den Grund der Abweichungen in den zugehörigen Verfahren, auch nach Bescheiderlassung, darzustellen und die Berechnungen nachvollziehbar richtigzustellen (VHS2, S. 90f).

**2.7.2.22.** Zu diesem Vorbringen führte der Sachverständige für Lärm aus, dass eine Genauigkeit der Berechnungen (also eine Übereinstimmung von Werten am selben Immissionspunkt) von 0,1 dB eine zu hoch gegriffene Anforderung sei, zumal das Ausbreitungsverfahren selbst eine Abweichung der berechneten Immissionen von 0,2 dB zulasse und somit für die Abweichung von zwei Ergebnissen nach demselben Verfahren jedenfalls eine höhere Abweichung zulässig sein müsse, als die zulässige Abweichung einer Rechnung.

**2.7.2.23.** Dies wurde in der Folge von der Hundertdrittbeschwerdeführerin auch ausdrücklich zugestanden. Allein mit dem Hinweis auf die BStLärmIV vermochte sie weiters auch keine Unschlüssigkeit oder Unvollständigkeit der Aussage des Sachverständigen für Lärm aufzuzeigen. Dieser bezog sich – dies ist klar erkennbar – bei der Abweichungstoleranz nämlich auf das Ausbreitungsverfahren selbst.

**2.7.2.24.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin führte weiters noch zu Unsicherheiten in der Berechnung aus, insbesondere im Hinblick von Annahmen (wie der Bodendämpfung), das Nichtausreichen von Normierungen oder die Anwendung auf jedes weitere Modell. Die Unsicherheiten würden sich auch aus den in der RVS 04.02.11 i.d.F. März 2009 genannten und vom Sachverständigen für Lärm genannten Vertrauensbereichen ergeben. Es sei daher erforderlich 0,2 dB dem Ergebnis zuzuschlagen, um auf der sicheren Seite zu liegen. Weitere Unsicherheiten würden sich auch aus der Bodendämpfung, und dies im Umfang von 2 bis 3 dB, ergeben. In fachlich nicht korrekter Weise hätten qualitätssichernde Analysen noch keinen Eingang in die Anwendungspraxis gefunden. Schließlich führte die Hundertdrittbeschwerdeführerin neuerlich aus, dass man von den verkehrlichen Eingangsdaten, also den Ergebnissen der Verkehrsuntersuchung, abhängig sei. Gutachterliche Interpretationen der daraus folgenden „deterministischer Einzelwerte“, die eben keine Erwartungswerte darstellen würden und es damit unklar bleibe, welche Qualität die Ergebnisse aufweisen, seien „nicht seriös“ (VHS2, S. 96f und Beilage ./77 zur VHS2).

**2.7.2.25.** Der Sachverständige für Lärm ging auf dieses Vorbringen ein und verwies zur Rechengenauigkeit auf die Erörterung in der Verhandlung im verwaltungsbehördlichen Verfahren. Die entsprechenden Auszüge aus der Niederschrift (AS 11209f) lauten:

*„Herr Ing. Talasch: Zum Unterschied der Berechnungsergebnisse [sic!] von mehreren dB zwischen Berechnungen mit verschiedenen Softwareversionen eines Programmes ist festzustellen, dass sollte dies eingetreten sein, es sich um nicht validierte Versionen gemäß RVS 04.02.11 handeln muss, da ansonsten die Anforderung des Anhangs der zitierten Richtlinie nicht gegeben wäre. Hinsichtlich der Frage, ab wann Zuschläge erforderlich wären, ist festzustellen, dass die Grenzwertfindung auf Grund von Zahlen erheblich Belästigter innerhalb der Bevölkerung auf Grund von Befragungen und dem Vergleich mit berechneten Immissionen auf Grund von Verkehrszahlen erfolgt. Diese Studien führten zu dem umfangreichen Handbuch Community Noise von Gerglund et al, welches auch als europäische dose response curves übernommen wurde. Die Beurteilung stützt sich damit, sofern Grenzwerte legislativ festgelegt wurden, auf einen Prozentsatz erheblich Belästigter, der dem Gesetzgeber als zulässig erscheint, und demzufolge ist die Genauigkeit des Verfahrens, das zur Findung der Grenzwerte geführt hat, in der Abbildung der mit den Grenzwerten zu vergleichenden Immissionen gleichzusetzen und eine weitere Berücksichtigung nicht erforderlich.“*

**2.7.2.26.** Zur Verwendung „deterministischer Einzelwerte“ führte der Sachverständige aus, dass die Vertrauensbereiche von Mess- und Rechenverfahren auch durch Ringversuche ermittelt werden könnten und derartige Werte in den entsprechenden normativen Publikationen angegeben würden. Demzufolge könne die in der RVS 04.02.11 angegebene Genauigkeit für die Berechnung – wenngleich nicht für die Eingangsdaten des Verkehrs – herangezogen werden. Der Sachverständige wies auch auf die hohe Datenqualität des Geländemodells für Wien hin, was er auch näher in verständlicher und schlüssiger Art und Weise erläuterte. Zu den genannten Abweichungen zwischen Programmversionen desselben Programms legte er weiters dar, dass dies letztlich auf Bedien- und Wartungsfehler zurückzuführen sei. Diesen Ausführungen trat die Hundertdrittbeschwerdeführerin in der Folge nicht mehr entgegen (VHS2, S. 97f).

**2.7.2.27.** Insgesamt gelang es den Beschwerdeführern im Lichte der in den Vorabsätzen getätigten Erwägungen nicht, den erkennenden Senat davon zu überzeugen, dass die auf der Umweltverträglichkeitserklärung aufbauenden Ermittlungen des Sachverständigen für Lärm in Bezug auf die Genauigkeit der Auswirkungsberechnungen durch Schallemissionen der Vorhaben nicht ausreichend genau gewesen wären oder in Widerspruch zum Stand der Technik und der Wissenschaft stehen würden. Entsprechende Feststellungen konnten getroffen werden (III.2.7.2.9.).

***Zur Erhebungsmethodik in Bezug auf die Frage, inwieweit (auch) Messungen zur Ermittlung der Bestandslärmsituation durchzuführen sind***

**2.7.2.28.** Grundsätzlich wurden an fünf Punkten Kontrollmessungen zur Verifikation des Berechnungsmodells durchgeführt (vgl. Umweltverträglichkeitserklärung, Projektunterlage

D.03.01 – Wirkfaktorbericht Lärm, S. 16f). Auf der Grundlage auch dieser Unterlage erstellte der Sachverständige für Lärm das im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstellte und als Beweismittel auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren aufgenommene (VHS1, S. 19f) Gutachten (AS 9917ff, S. 3). Diese Tatsache wurde als solches von der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen auch ausdrücklich erwähnt (OZ 27 und 28).

**2.7.2.29.** Aus fachlicher Sicht führte der Sachverständige für Lärm zur Frage, inwieweit eine Bestandslärmsituation messtechnisch hätte ermittelt werden müssen aus, dass die Beurteilung von Baulärmemissionen gemäß den – aus seiner Sicht den Stand der Technik darstellenden – Regelwerken nach den flächenwidmungsgemäßen Ruheerwartungen zu erfolgen habe. Damit seien für die aus Baulärm stammenden Immissionen keine Messungen erforderlich. Ansonsten erfolge die Beurteilung eines Infrastrukturvorhabens durch einen Vergleich des Nullplanfalls – also eines fiktiven Zustands ohne Verwirklichung des Vorhabens in einem Prognosezeitpunkt – mit dem Vorhabensplanfall im selben Zeitpunkt. Da sohin beide zu vergleichenden Planfälle in der Zukunft lägen, sei eine Messung als solches ausgeschlossen (SV-Bericht, S. 126; VHS2, S. 72 [samt Beilage ./72, Folie 9] und S. 86).

**2.7.2.30.** In der Erörterung in der mündlichen Verhandlung wiesen Beschwerdeführer zwar auf die aus ihrer Sicht bestehende Erforderlichkeit von Messungen hin (was etwa in Bezug auf den Bestand einen höheren Wert als den berechneten synthetischen Ist-Wert ergeben könnte) sowie auf von aus ihrer Sicht vorhandene Messergebnisse aus dem Jahr 2007, bei denen man davon „ausgehen könne“, dass zumindest ein Teil des Projektgebiets des Vorhabens abgedeckt werde. Auch sei die messtechnische Erhebung der Bestandslärmsituation „von allgemeinem Interesse bei der späteren Bewertung in der Monitoringphase“ und für die Beurteilung in der Bauphase „als Referenz von Relevanz“ (VHS2, S. 88 und 94).

**2.7.2.31.** Mit diesen Argumenten vermochten die Beschwerdeführer aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts die Beurteilung des Sachverständigen für Lärm aus fachlicher Sicht nicht zu erschüttern, d.h. dahingehend eine Unschlüssigkeit, Unvollständigkeit oder einen Widerspruch gegen die Gesetzmäßigkeiten menschlichen Denkens aufzuzeigen. Auch das Vorbringen zu möglicherweise relevanten Messergebnissen der Bestandslärmsituation aus dem Jahr 2007 wies nicht den erforderlichen Grad an Substantiierung dazu auf. Dies zumal auch der Sachverständige für Lärm darlegte, dass es aus Sicht des Sachverständigen für Humanmedizin fallbezogen keine Notwendigkeit für die Betrachtung dieser Werte gäbe und dieser vielmehr nach Erörterung des Teilbereichs „Lärmschutz“ darlegte, dass für seine Beurteilung alle erforderlichen Unterlagen vorhanden wären (s. VHS2, S. 79 und 117).

**2.7.2.32.** Auch die – ebenfalls nicht auf gleicher fachlicher Ebene erfolgten – Ausführungen, dass die Dauer der Kontrollmessungen „lediglich eine Stunde“ betragen habe (OZ 27 und 28) ändert daran in Anbetracht der Ausführungen des Sachverständigen überhaupt zur Methodik der Ermittlung der Ist-Bestandssituation im Nullplanfall nichts.

**2.7.2.33.** Vor diesem Hintergrund kann festgestellt werden, dass Kontrollmessungen zur Bestandslärmsituation an bestimmten Immissionspunkten durchgeführt wurden, im Übrigen die Erhebungsmethodik (und dies schließt dann eben die Auswirkungsbeurteilungen zu Ist-Bestand und den Planfällen mit Vorhabensverwirklichung ein) dem Stand der Technik und Wissenschaft entspricht (III.2.7.2.9.).

**2.7.2.34.** Auch die Hinweise des Neununddreißigstbeschwerdeführers, er „könne nicht nachvollziehen“, warum es bei ihm zu einer Lärminderung im Planfall 2024/25 kommen solle (VHS2, S. 73f) vermögen den erkennenden Senat nicht anderweitig zu überzeugen:

**2.7.2.35.** So wiesen dazu der Sachverständige für Lärm wie auch der Sachverständige für Humanmedizin darauf hin, dass die Eingangsdaten aus den Beurteilungsergebnissen des Sachverständigen für Verkehrstechnik stammen würden (VHS2, S. 75). Zu diesen war festzustellen, dass sie gemäß dem Stand der Technik und Wissenschaft erhoben wurden (III.2.2.). In der Folge konnte auch die Mitbeteiligte nachvollziehbar darlegen, was danach auch vom Beschwerdeführer (jedenfalls in substantiiertes Art und Weise) unbestritten blieb, dass es eben (auch) zu verkehrlichen Entlastungen an der Süßenbrunner Straße komme und überdies ein 5m hoher Abschirmungswall neben den vom Beschwerdeführer genannten (abschirmenden) Objekten bei der Berechnung zu berücksichtigen gewesen sei (VHS2, S. 76). Überdies wies der Sachverständige für Lärm auf korrelierende Werte aus den „Strategischen Umgebungslärmkarten“ hin (s. zu diesem Instrument nach der EU-Umgebungslärmschutzrichtlinie unten V.7.2.8.). Diese würden 55 dB tagsüber und über 45 dB nachts aufweisen.

**2.7.2.36.** Auch eine Nachfrage zur Wirkung des – oben erwähnten – abschirmenden Walls bei Gegenüberstellung mit der Höhe des Vorhabens – hier eindeutig der „Stadtstraße Aspern“ – und des Wohnobjekts des Neununddreißigstbeschwerdeführers konnte der Sachverständige für Lärmschutz nachvollziehbar erklären und stellte dies begleitend auch skizzenhaft dar: So würden insbesondere 2 m Höhe die relevanten Emissionen eines Fahrzeugs im niedrigen Geschwindigkeitsbereich abdecken, weil bei diesen Geschwindigkeiten nur der Antriebsstrang und das Rollgeräusch maßgeblich seien, aerodynamische Geräusche hingegen nicht. Die Emissionshöhe vom Antriebsstrang könnten mit 0,5 m über der Fahrbahnoberfläche

angenommen werden. Derzeit würden auch die Rollgeräusche mit dieser Emissionshöhe berechnet, was zu einer Unterschätzung der Abschirmwirkung von Lärmschutzwänden für das Rollgeräusch führe (VHS2, S. 77 sowie Beilage ./74 zur VHS2). In der Folge erläuterte der Sachverständige noch näher – und in ebenso nachvollziehbarer Art und Weise durch mehrfache Hinweise auf den Arbeitsstand in der Wissenschaft und unter Eingehens auf eine Anmerkung der Hundertdrittbeschwerdeführerin und der allgemein verständlichen Beantwortung einer Frage aus dem Richtersenaat – noch zu möglichen Wirkungsunterschieden zwischen einem Lärmschutz-*Wall* und einer Lärmschutz-*Wand* (VHS2, S. 78ff). Aus diesen kann der erkennende Senat den Schluss ziehen, dass die gegenständlichen Berechnungen und Wirkungen des Lärmschutzwalls nachvollziehbar erscheinen.

**2.7.2.37.** Im Sinne der obigen Ausführungen geht jedoch der Antrag ins Leere, es müsse eine „konkrete messtechnische Erfassung von Lärmemissionen in den Wohngebieten“ erfolgen (Beilage ./6 zur VHS1, S. 12). So wurden eben die mit der Verwirklichung der Vorhaben verbundenen *Lärmimmissionen* – nur dies kann durch die Bezugnahme auf die „Wohngebiete“ gemeint sein – fachgerecht, d.h. nach dem Stand der Technik und Wissenschaft ermittelt.

***Zur Erhebungsmethodik in Bezug auf Umfang und Form der Einzelpunktberechnung und der diesbezüglichen Berücksichtigung der BStLärmIV***

**2.7.2.38.** Moniert wurde in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht auch, dass in einer großen Zahl der wenigen berechneten Einzelpunkte Verminderungen der Schallimmissionen nach Errichtung der gegenständlichen Vorhaben und des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ auftreten würden. Diese Vorgehensweise sei aus der Sicht des Anrainerschutzes fragwürdig. Interessant sei in diesem Zusammenhang weiters, dass in einigen der nachträglich (wobei die Hundertdrittbeschwerdeführerin auf die Projektunterlage F.01.1001 hinwies) eingefügten Berechnungspunkte durch die gegenständlichen Vorhaben und das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ deutliche Anhebungen der Schallimmissionen auftreten würden. Dies habe natürlich eine Verschlechterung der Wohnsituation zur Folge. Unabhängig davon, ob die im Verfahren gesetzten Grenzwerte eingehalten würden. Aus den zuvor genannten Gründen hätten, sobald diese Verzögerungen oder die möglichen fehlenden Umsetzungen dieser Projekte erkennbar waren, sowohl verkehrstechnisch als auch lärmtechnisch entsprechende Anpassungen der Einreichunterlagen erfolgen müssen. Aus der Sicht des Anrainerschutzes wäre auch eine entsprechende Ergänzung der Einzelpunktberechnungen an allen Fassaden und eine Erweiterung der Prognosehorizonte erforderlich. Für alle Anrainer sei die für ihre Wohnsituation zu erwartende schalltechnische Entwicklung durch das Projekt eindeutig und

nachvollziehbar nachzustellen. Dies umfasse nicht nur die Überschreitungen von Grenzwerten, sondern auch die mögliche Verschlechterung der Wohnsituation durch das Vorhaben für relativ ruhige Wohnlagen. Zur Beurteilung des weiteren Untersuchungsraumes und der Zubringer nach BStLärmIV seien die Immissionsprognosen des Verfahrens „S1 Spange-Aspern“ auch für die Stadtstraße herangezogen worden. Dies ergebe eine entsprechende Unübersichtlichkeit der Projekte für die Betroffenen. Aus schalltechnischer Sicht wären die beiden Verfahren somit gemeinsam und gesamthaft mit übereinstimmenden Berechnungsgrundlagen zu betrachten gewesen. Beispielhaft seien die Berechnungsergebnisse und die dargestellten Verkehrsentwicklungen an der Süßenbrunner Straße / Oberfeldgasse hervorgehoben. Die Süßenbrunner Straße befinde sich im Nahbereich der Stadtstraße. Diese werde jedoch im Verfahren nur als Zubringer nach der BStLärmIV im Rahmen der Berechnungen zur „S1 Spange Aspern“ behandelt. Diese Berechnungsergebnisse würden für die Stadtstraße übernommen, obwohl diese eigentlich nicht nach BStLärmIV zu beurteilen wäre. Die Gebäude Süßenbrunner Straße 48, 56 und 58 seien schalltechnisch im unmittelbaren Verfahren zur Stadtstraße nicht berücksichtigt worden. Diese willkürliche Abgrenzung zwischen den Untersuchungsräumen führe dazu, dass nur die Beurteilung nach BStLärmIV mit geringeren Anforderungen an den Schallschutz der Anrainer zum Tragen komme. Diese Festlegung des Untersuchungsraumes sollten nicht zum Nachteil für die Anrainer erfolgen. In den Berechnungen zur Stadtstraße seien keine Einzelpunkte an der bestehenden Wohnbebauung in der Süßenbrunner Straße 8, 10, 12, 14 und 16 gesetzt (gegenüber der Adresse on Süßenbrunner Straße 13/IP05A) worden. Der Berechnungsaufpunkt „IP05A“ sei wiederum in einer Höhe von 7,5 m gesetzt worden. In der Süßenbrunner Straße bestünden in diesem Bereich Wohngebäude zum Teil mit kleinen Vorgärten mit bis zu vier Geschoßen. An der Süßenbrunner Straße selbst wiederum bestünden keine Schallschutzmaßnahmen. Daher wären die Berechnungen der Schallimmissionen für alle Geschoßhöhen der Wohnbebauung durchzuführen und darzustellen (VHS2, S.82 ff).

**2.7.2.39.** Weiters brachte die Hundertdrittbeschwerdeführerin in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht noch vor, dass im Rahmen von zusätzlichen Ermittlungstätigkeiten im verwaltungsgerichtlichen Verfahren nur zusätzliche Berechnungen vor den Fassaden, den Gebäuden von Beschwerdeführern sowie einzelnen neu errichteten Gebäuden nachgeführt worden seien. Die Problematik der stark vereinfachten und eingeschränkten Untersuchung sei beispielhaft für den Bereich Feuerwehrweg (Kleingartenverein „Am Ries Feuerwehr“) und Stadlauer Straße 45 bis 53 dargestellt. In diesen Einflussbereich des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ und Franz- Fellner-Gasse Süd seien die diskreten Schallimmissionen nur in zwei Punkten IP04 und IP30 berechnet worden. Die

Aufpunkte seien in jeweils 2m Höhe angenommen worden. Der geplante Schallschirm an der Verlängerung der Franz-Fellner-Gasse solle eine Höhe von 3 m aufweisen. Die Aufpunkthöhe von 2 m entspreche der Fensterhöhe eines niedrigen eingeschossigen Gebäudes. In der Einlage D.03.01.1029 mit der Auswertung nach BStLärmIV seien für die Gebäude auf den Parzellen 11, 13, 15, 16 und 21 Gebäude mit Überschreitungen der Anforderungen nach § 6 Abs. 2 dieser Verordnung ( $L_{den} > 60$  dB,  $L_n > 50$  dB) bei der Zunahme der Lärmimmissionen um mehr als ein Dezibel festgestellt worden. In diesem Bereich befänden sich derzeit mehrere Wohngebäude mit ein bis fünf Wohngeschoßen, so z.B. am Feuerwehrweg 28 fünf Gebäude mit jeweils drei Geschoßen. Die nordöstlichen Fassaden der Gebäude Stadlauer Straße 45 und 47 besäßen vier bzw. fünf Geschoße. Diese Gebäude seien nicht berechnet worden. Sie befänden sich im indirekten Einflussbereich der Verlängerung der Franz-Fellner-Gasse. Es seien ohne detaillierte Berechnungen der Luftschallimmissionen in den zugehörigen Aufpunkten vor den Fassaden der Wohngebäude keine eindeutigen nachweislichen Aussagen möglich, dass durch die Betriebsphase der Stadtstraße (einschließlich des Verkehrs auf den Zubringern) die schalltechnischen Anforderungen eingehalten würden (VHS2, S. 83f).

**2.7.2.40.** Zur Äußerung, dass sich durch die Hinzunahme von Berechnungspunkten für einzelne Beschwerdeführer deutliche Anhebungen der Schallimmissionen zeigen würden legte der Sachverständige für Lärm dar, – unter explizitem Hinweis auf die Situation aus seiner Sicht bei der „Claretinersiedlung“ und dem dortigen Immissionspunkt 8 –, dass die Pegel für die Projektplanfälle an den hinzugekommenen Immissionspunkten geringer oder höchstens gleich dem der ursprünglichen Beurteilung zugrunde gelegten Pegel seien. Es zeige sich aus seiner Sicht daher, dass die Auswahl der Immissionspunkte im ursprünglichen Vorhaben zutreffend und für die Beschreibung der Gesamtsituation signifikant gewählt worden seien. Die Hinzunahme weiterer Immissionspunkte habe keine andere oder für die Nachbarschaft günstigere Beurteilung ergeben (VHS2, S. 86).

**2.7.2.41.** Zur Forderung Einzelpunktberechnungen an allen Fassaden für alle Stockwerke vorzunehmen, führte der Sachverständige für Lärm wiederum aus, was auch der erkennende Senat für verständlich und nachvollziehbar hielt, dass dies eine „Forderung“ (erkennbar gemeint: eine Ermittlungsvorgabe) aus der BStLärmIV sei, die jedoch in diesem Verfahren keine Anwendung finden könne.

**2.7.2.42.** Zur Beurteilung nach der BStLärmIV wiederum verwies der Sachverständige für Lärm auf seine Äußerung zu einer gleichgelagerten Äußerung (Frage) seitens einer Verfahrenspartei in der mündlichen Verhandlung im verwaltungsbehördlichen Verfahren. Dort führte er aus (S. 144 der Niederschrift):

*„Zu den angesprochenen [sic!] Bericht gemäß BStLärmIV ist anzumerken, dass dieser beim Projekt S1 Spange Aspern als weiterführende Unterlage Bestandteil der eingereichten Unterlagen war. Ebenso wie die Unterlagen des Projektes S1 Spange Aspern in diesem Verfahren als weiterführende Unterlagen vorliegen, auch wenn eine Beurteilung gemäß BStLärmIV nicht Aufgabe dieses Verfahrens ist.“*

**2.7.2.43.** Zum Einwand, dass die Gebäude Süßenbrunner Straße 48, 56 und 58 nicht berücksichtigt worden wären, führte der Sachverständige für Lärm aus, dass beim IP 6 (Adresse: Süßenbrunner Straße 40) eine Abnahme der Immissionen gegenüber den Nullplanfällen zu erwarten sei. Die Gebäude mit den ONr. 48, 56 und 58 lägen im gleichen Straßenabschnitt der Süßenbrunner Straße, sodass auch dort mit Abnahmen zu rechnen sein werde. Diese lägen zudem wesentlich weiter von der Trasse entfernt und würden dadurch auch deutlich geringer Zusatzimmissionen aufweisen, wodurch eine Betrachtung auch nicht erforderlich gewesen sei. Gleiches gelte sinngemäß für die Gebäude Süßenbrunner Straße gerade der ONr. 8 bis 16. Doch sei auch festzustellen, dass eine Abschirmung zusätzlich stattfände, was zulässig sei. Zum Kleingartenverein „Ries am Feuerwehr“ sei anzumerken, dass die Gebäude im Nahbereich lediglich niedrige eingeschossige Gebäude seien und die Immissionshöhe daher richtig gewählt worden sei.

**2.7.2.44.** Zu den aus Sicht von Beschwerdeführern wiederum (mangelhaft ermittelten) Auswirkungen durch die Attraktivierung des motorisierten Individualverkehrs in Folge der Vorhaben verwies der Sachverständige für Lärm auf die Ermittlungsergebnisse des Fachbereichs Verkehr (VHS2, S. 86).

**2.7.2.45.** Hinsichtlich der Gebäude Stadlauer Straße 45 und 47, diese würden Entfernungen von mindestens 150 m vom Vorhaben (hier: „Stadtstraße Aspern“) aufweisen, sei aus Sicht des Sachverständigen für Lärm festzustellen, dass auf Grund der Einsicht in die Lärmkarten festzustellen sei, dass keine signifikante Veränderung der Immissionen stattfinden werde, da die Isophonen in diesem Bereich ihre Lage nicht verändern würden.

**2.7.2.46.** In der Folge äußerte sich die Hundertdrittbeschwerdeführerin in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht noch dahingehend, dass die Heranziehung der Rasterlärmkarten für die Beurteilung der durch die Franz-Fellner-Gasse betroffenen Anrainer am Feuerwehrweg unzulässig sei. Diese Rasterlärmkarten seien nur mit der Reflexionsordnung 1 in einer Höhe von 1,5 m über dem Boden berechnet worden. Für die Parzellen 12 bis 10 am Feuerwehrweg seien Berechnungen in einer Höhe von 2 m durchgeführt worden. Dort seien Überschreitungen der Pegel nach BStLärmIV ausgewiesen worden. Die unmittelbar benachbarten Gebäude am Feuerwehrweg 28 besäßen drei Geschosse. Daher wären an diesen Fassaden entsprechende Einzelpunktberechnungen

detailliert auszuführen gewesen. Vergleichbares gelte für die Gebäude Stadlauer Straße 45 und 47 mit jeweils fünf Obergeschossen. Diese nur anhand dieser unzureichenden Rasterlärmkarten zu beurteilen, sei absolut unzulässig (VHS2, S. 89).

**2.7.2.47.** Der Sachverständige für Lärmtechnik führte zur dieser Äußerung aus, dass der Kleingartenverein „Rieß am Feuerwehr“ nicht anhand der Rasterlärmkarten beurteilt worden sei, wie sich dies aus seiner Stellungnahme ergebe. Zum Objekt Feuerwehrweg 28 wiederum verwies er auf seine Äußerung bei der Erörterung dieses Themas in der mündlichen Verhandlung im verwaltungsbehördlichen Verfahren. Dort habe er ausführlich Stellung genommen und das Zutreffen auch der Rasterlärmkarten festgestellt (VHS2, S. 92).

**2.7.2.48.** Auf S. 234 der Niederschrift der im verwaltungsbehördlichen Verfahren durchgeführten mündlichen Verhandlung findet sich folgender Absatz:

*„Hinsichtlich der von DI Herbert Hahn aufgeworfenen Frage der höheren Objekte entlang der Trasse, die nicht berücksichtigt wurden, und zwar Feuerwehrweg 28 und Pfalzgasse 37, ist festzustellen, dass das Objekt Feuerwehrweg 28 eine Entfernung von etwa 90 Metern zur Trasse (Franz-Fellner-Gasse) aufweist. Die an diesem Objekt zu erwartenden Immissionen betragen für den Planfall 2024/2025 im ersten Obergeschoß 60,6 dB und im Dachgeschoß 61,2 dB; für den Planfall 2030 im ersten Obergeschoß 60,2 dB und im Dachgeschoß 60,8 dB. Wobei die Änderung gegenüber dem 0-Planfall jeweils deutlich kleiner als 1 dB ist. Hinsichtlich des Objektes Pfalzgasse 37 ist festzustellen, dass dieses im Projektbereich des Vorhabens Spange S1 Seestadt Aspern liegt. Es weist einen Abstand von etwa 600 Metern vom Straßenvorhaben (Übergangsbereich Stadtstraße S1) auf. Der Abstand des Objektes zur Anschlussstelle Ost beträgt mehr als 500 Meter. Die bei diesem Objekt zu erwartenden Immissionen im obersten Geschoß betragen 60,6 dB für den Planfall 2025 und 61 dB für den Planfall 2030. Die Immissionszunahme gegenüber dem Nullplanfall beträgt maximal 0,2 dB.“*

**2.7.2.49.** Auch mit ihren Ausführungen der nicht entsprechenden Berücksichtigung von Zulaufstrecken und relevanter anderer Vorhaben vermochten die Beschwerdeführer die Umweltverträglichkeitserklärung sowie die darauf aufbauende Beurteilung durch den herangezogenen Sachverständigen für Lärm nicht zu erschüttern. Entsprechende Feststellungen konnten getroffen werden (III.2.7.2.9.).

### ***Zum Stand der Technik der Ermittlung der Lärmimmissionen an sich und den dabei herangezogenen technischen Regelwerken***

**2.7.2.50.** Zur Anwendung der ÖAL-Richtlinie Nr. 28 führte der Sachverständige für Lärmschutz in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht zusammengefasst aus, dass eine Qualitätssicherung von Software zur Berechnung nach ÖAL-Richtlinie Nr. 28 noch nicht möglich sei, weswegen auch die Anwendung dieser Richtlinie als solches nicht möglich sei. Daher sei schließlich auch die Anwendung der RVS 04.02.11., deren Voraussetzung die

genannte ÖAL-Richtlinie sei, nicht möglich. Deshalb sei das Verfahren der RVS 04.02.11 in der Fassung der 2. Abänderung vom 31.03.2019 angewandt worden (VHS2, S. 72 und Beilage ./73 zur VHS2).

**2.7.2.51.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin führte in der Folge noch aus, dass die im Verfahren bisher verwendete „alte RVS-Version mit der gleichen Nummer“, auf welche die alte ÖAL-Richtlinie Nr. 28 zurückgegriffen habe, bereits vor langen Jahren zurückgezogen worden sei. Dies aus Gründen, dass dort gewisse Mängel im Berechnungsverfahren festgestellt worden seien und die RVS demzufolge berechnungstechnisch seit eben diesen langen Jahren nunmehr in der Luft hänge. Deshalb sei zweifelhaft, ob beim Projekt überhaupt noch ein gültiger Stand der Technik angewendet worden sei (VHS2, S. 96).

**2.7.2.52.** Dazu führte der Sachverständige für Lärm aus, warum die ÖAL-Richtlinie Nr. 28 alt zurückgezogen worden sei, dies in Anbetracht der ÖNORM ISO 9613-2. Die Unterschiede zwischen den beiden Verfahren nach den Regelwerken seien, und dies konnte er für den erkennenden Senat verständlich und nachvollziehbar darstellen, „de facto Null“. Hinsichtlich der Probleme in technischer Hinsicht legte er außerdem noch einen Fall dar, der in der Praxis jedoch kaum vorkomme (VHS2, S. 95f).

**2.7.2.53.** Aus Sicht des erkennenden Senats veranlassten die Beschwerdeführer in Anbetracht der nachvollziehbaren und schlüssigen Ausführungen des Sachverständigen für Lärmschutz – und insbesondere auch, dass ihm in diesem Aspekt jedenfalls nicht auf gleicher fachlicher Ebene entgegengetreten wurde – den erkennenden Senat nicht davon auszugehen, dass die Ermittlung der Lärmimmissionen nicht nach dem Stand der Technik infolge der Heranziehung eines unrichtigen (veralteten) technischen Regelwerks erfolgte. Dies weder durch die bloßen Hinweise auf die Vorgangsweise in einem anderen Verwaltungsverfahren noch durch die Ausführungen zur zurückgezogenen ÖAL-Richtlinie Nr. 28 alt. Entsprechende Feststellungen konnten getroffen werden (III.2.7.2.9.).

**2.7.2.54.** Zu rechtlichen Aspekten in Zusammenhang mit der EU-Umgebungslärmschutzrichtlinie s. unten V.7.2.8.

***Zu den Auswirkungen auf den von der Neunundneunzigstbeschwerdeführerin betriebenen Kindergarten in Bezug auf die „Sprachverständlichkeit“***

**2.7.2.55.** Zur Frage der Auswirkungen auf den Kindergarten der Neunundneunzigstbeschwerdeführerin, insbesondere auf die „Sprachverständlichkeit“ führte der Sachverständige für Lärmgutachtlich im verwaltungsgerichtlichen Verfahren aus, dass dieser in einem Bereich liege, der im Widmungsbereich für Wohngebiete liege. Probleme mit

der Sprachverständlichkeit seien aus seiner nicht anzunehmen, weil sicher davon ausgegangen werden könne, dass Gebiete, in denen eine problemlose Kommunikation nicht möglich sei, nicht als Wohngebiete ausgewiesen würden (SV-Bericht, S. 230).

**2.7.2.56.** In der mündlichen Verhandlung führte der Sachverständige weiters aus, dass ihm aus seiner langen Praxis bekannt sei, dass das Kindergartenpersonal häufig über zu hohe Lärmbelastungen am Arbeitsplatz klage. Demzufolge könne bei den vorliegenden Werten nicht davon ausgegangen werden, dass diese zu hoch seien oder einen Kindergartenbetrieb beeinträchtigen würden (VHS2, S. 112).

**2.7.2.57.** Mit ihren dazu erstatteten Äußerungen vermochte die Neunundneunzigstbeschwerdeführerin keine Unschlüssigkeit der sachverständigen Aussage aufzuzeigen: Dies betrifft sowohl die – nicht in unmittelbarem Zusammenhang mit der Frage der Sprachverständlichkeit stehende – Frage des „Freiraumschutzes“ (dazu unten IV.2.7.3.32.ff) wie auch die Auswirkungen auf bestimmte Mitarbeiter und Mitarbeiterinnen und Mutterschutzaspekte (VHS2, S. 113).

**2.7.2.58.** Auch die Hinweise auf das höhere Verkehrsaufkommen und auf die Leistungsfähigkeit der Kreuzung des Vorhabens mit der Franz-Fellner-Gasse vermögen den erkennenden Senat nicht dazu zu bewegen, den Ausführungen des Sachverständigen für Lärmschutz betreffend dessen Beurteilung der Auswirkungen auf den Kindergartenbetrieb nicht zu folgen. So bleibt es dabei, dass die Verkehrsuntersuchung nach dem Stand der Technik und Wissenschaft durchgeführt wurde. Es ändert vor diesem Hintergrund nichts daran, dass der Sachverständige für Lärmschutz darauf hinwies, er könne zu den Auswirkungen der Belastung der Kreuzung keine Aussage treffen, weil die Schallberechnungen „ausschließlich“ auf dem „Verkehrsmodell aufbauen“. Dazu wiederum wurde festgestellt, dass die Verkehrsuntersuchung wie auch die dazugehörige Verkehrsprognose nach dem Stand der Technik und Wissenschaft erfolgte (III.2.2.)

**2.7.2.59.** Daher kann festgestellt werden, dass eine Beeinträchtigung der Sprachverständlichkeit im Kindergartenbetrieb der Neunundneunzigstbeschwerdeführerin nicht zu erwarten ist (III.2.7.2.8.).

### ***Zu den Nebenbestimmungen***

**2.7.2.60.** Soweit die Mitbeteiligte Abänderungen von im angefochtenen Bescheid enthaltenen Nebenbestimmungen vorschlug, erachtete der mit diesem Vorbringen befasste Sachverständige für Lärmschutz nur eine Modifikation in Form eines zusätzlichen

Auflagenvorschlags aus fachlicher Sicht für gerechtfertigt (SV-Bericht, S. 173). Zu diesen Ausführungen äußerte sich die Mitbeteiligte nur insoweit, als eine Änderung zu den Zustimmungsberechtigungen beim Einbau von Lärmschutzpanelen angeregt wurde (VHS2, S. 114). Diese Abänderung wurde übernommen, sonstige Vorbringen zum Auflagenvorschlag wurden nicht erstattet.

**2.7.2.61.** Dem von der Mitbeteiligten erstatten Vorschlag eine Nebenbestimmung zur Überwachung auch der Schallimmissionssituation falls die in der Umweltverträglichkeitserklärung prognostizierten Verkehrszahlen von jenen im tatsächlichen Betrieb abweichen sollten – diesfalls wären neben einer zeitlich begrenzten Überwachung der Immissionssituation in Bezug auf Luftschadstoffe auch Lärmmessungen durchzuführen – stimmte der Sachverständige für Lärmschutz aus fachlicher Sicht zu, schlug zu dieser jedoch inhaltliche Präzisierungen in Bezug auf die Lärmmessungen vor (VHS1, S. 130f und VHS2, S. 84 sowie Beilage ./75 zur VHS2). Dem Vorbringen der Mitbeteiligte auf Abänderung trat der Sachverständige für Lärmschutz nachvollziehbar und plausibel entgegen, weswegen der erkennende Senat sich veranlasst sah, davon Abstand zu nehmen (VHS2, S. 115).

**2.7.2.62.** Der Sachverständige für Lärm sah sich jedoch bei der Erörterung seines Fachbereichs veranlasst, eine weitere Nebenbestimmung betreffend die Überwachung des betriebstauglichen Zustands der eingesetzten Baumaschinen vorzuschlagen (VHS2, S. 84 und S. 116 sowie Beilage ./75 zur VHS2). Nach Erörterung in der mündlichen Verhandlung war dieser Vorschlag noch durch ein Rechtsquellenzitat zu modifizieren (VHS2, S. 115).

**2.7.2.63.** Auch mit den übrigen Rügen von Beschwerdeführern, insbesondere betreffend ein *permanentes* Lärm-Monitoring in der Betriebsphase setzte sich der Sachverständige für Lärm mit den jeweiligen Beschwerdeausführungen zu einzelnen Auflagepunkten auseinander: Er kam in nachvollziehbarer Weise zum Schluss, dass eine Abänderung von Auflagen vor dem Hintergrund der Ausführungen nicht erforderlich sei. Ebenso seien zusätzliche Vorschreiben nicht erforderlich (SV-Bericht, S.129f). Diesen Ausführungen schloss sich jeweils auch der Sachverständige für Humanmedizin an (SV-Bericht, ebendort). Die Darlegungen der beiden Sachverständigen blieben im weiteren verwaltungsgerichtlichen Verfahren unbestritten.

**2.7.2.64.** Aus diesen Gründen konnten die Feststellungen unter III.2.7.2.12.ff. getroffen werden.

### **2.7.3. Auswirkungen auf den menschlichen Organismus sowie das menschliche Wohlbefinden:**

#### ***Zu den Auswirkungen durch Erschütterungen***

##### **Verwaltungsbehördliche Ermittlungsergebnisse und Beschwerdevorbringen**

**2.7.3.1.** Zusammengefasst stellte die belangte Behörde nach Ermittlungstätigkeiten im angefochtenen Bescheid fest, dass die dem Vorhaben zuzurechnenden Erschütterungen fühlbar sein würden, jedoch seien Arbeiten mit Erschütterungswirkungen nach 19 Uhr nicht mehr vorgesehen. Während der Tagzeit käme es insbesondere auf das „Begleitmonitoring“ und darauf allenfalls aufbauende Adaptierungen an. Auch hier komme es jedoch zu keiner erheblichen, in medizinischem Sinne unzumutbaren Belästigung oder Gesundheitsgefährdung (Bescheid, S. 100).

**2.7.3.2.** Der Vierzehntbeschwerdeführer brachte dazu im Wesentlichen vor, dass gesundheitliche Schäden in längerfristiger Hinsicht nicht auszuschließen seien. Es sei zum Baulärm zwar eine Auflage, konkret Auflage Nr. 11.2., erteilt worden, die jedoch nicht der humanmedizinischen Beurteilung zugrunde gelegt worden sei. Kritisiert wurde von ihm auch die Zugänglichkeit der Ergebnisse des Baulärm-Monitorings sowie das fehlende Lärm-Monitoring während der Betriebsphase. Betreffend die Luftreinhaltung seien die Auswirkungen durch Ultrafeinstaub nicht entsprechend geprüft worden. Dies treffe auch auf die humanmedizinische Beurteilung der kumulativen Wechselwirkungen von Lärm- und Luftschadstoff- und Erschütterungsimmissionen zu. Dies betreffe auch eine Gesamtlärmbeurteilung. Es gäbe auch kein vorgesehenes, permanentes Erschütterungsmonitoring. Auch in zwei weiteren beschwerdeergänzenden Stellungnahmen führte der Vierzehntbeschwerdeführer weiter zu Erschütterungsauswirkungen aus (OZ 31 und 52).

#### **Zu den festgestellten Auswirkungen**

**2.7.3.3.** Der unter III.2.7.3.2. festgestellte Sachverhalt beruht auf den Ausführungen des sowohl im verwaltungsbehördlichen wie auch verwaltungsgerichtlichen Verfahren herangezogenen Sachverständigen für Humanmedizin und den von diesem getätigten, aus Sicht des erkennenden Senats vollständigen, schlüssigen und nachvollziehbaren Aussagen in dessen im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachten (AS 10192), das auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren aufgenommen wurde (VHS1, S. 18f). Damit steht nach Sichtung der Beschwerdeausführungen auch die Aussage im SV-Bericht (vgl. SV-Bericht, S. 177) nicht in Widerspruch und die Beweismittel sind miteinander kombinierbar. Im

verwaltungsgerichtlichen Verfahren befand der Sachverständige für Humanmedizin nach Erörterung unter Befassung des Sachverständigen für Erschütterungen – was in der Folge auch unbestritten blieb – in der mündlichen Verhandlung, dass ausreichende Beurteilungsgrundlagen für die humanmedizinische Beurteilung vorlägen (VHS2, S. 121).

**2.7.3.4.** Soweit ein Ermittlungsmangel bei der Prüfung der Auswirkungen der vorhabensinduzierten Erschütterungsauswirkungen im Hinblick auf mögliche kumulative Betrachtungen gemeinsam mit Lärm- und Luftschadstoffauswirkungen moniert wurde legte der Sachverständige für Humanmedizin – und aufbauend auf ebenso schlüssigen Aussagen des Sachverständigen für Lärmschutz und Erschütterungen – nachvollziehbar dar, dass letztlich Beurteilungsgrundlagen für diese Prüfung nicht vorhanden seien und eine fundierte, gutachterlich objektivierbare Aussage nicht getroffen werden könne (SV-Bericht, S. 129). Diese Ausführung blieb in der Folge im verwaltungsgerichtlichen Verfahren auch unbestritten.

**2.7.3.5.** Für den erkennenden Senat ergab sich aus den, allesamt nicht auf gleicher fachlicher Ebene erstatteten, Parteivorbringen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren – insbesondere auch nicht jenen in der mündlichen Verhandlung zur humanmedizinischen Beurteilung ob der Erschütterungsauswirkungen – keine Veranlassung oder Notwendigkeit, die oben erwähnten Feststellungen nicht zu treffen, anderslautende Feststellungen zu treffen oder weitere Schritte zur Sachverhaltsermittlung zu setzen.

### ***Zu den Auswirkungen durch Schallimmissionen***

#### **Verwaltungsbehördliche Ermittlungsergebnisse und Beschwerdevorbringen**

**2.7.3.6.** Im angefochtenen Bescheid stellte die belangte Behörde zu den Auswirkungen der durch das Vorhaben in Bau- und Betriebsphase bewirkten Schallimmissionen im Wesentlichen fest, dass mit dem prognostizierten Immissionspegel für Lärm für die Bauphase keine erheblichen, im medizinischen Sinne unzumutbaren Belästigungen oder Gesundheitsgefährdungen gegeben seien. Die Immissionen in der Betriebsphase unterschritten in allen Szenarien die Werte, die als medizinisch begründete Beurteilungswerte für Straßenverkehrslärm anzusetzen seien. Sie würden auch gesichert die Beurteilungswerte für unzumutbare Belästigungen und Gesundheitsgefährdungen für  $L_{day}$  und  $L_{night}$  unterschreiten (Bescheid, S. 95f).

**2.7.3.7.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin monierte dazu in ihrer Beschwerde (AS 12698) auf das Wesentliche zusammengefasst, dass die humanmedizinische Beurteilung im Hinblick auf die Berücksichtigung der BStLärmIV, die Durchführung von Einzelfallprüfungen, der Berücksichtigung von Planungsrichtwerten nach ÖNORM S 5021, Rückgriff auf nicht

ausreichende Ermittlungsergebnisse, mögliche Kombinationswirkungen und Berücksichtigung nicht gesunder Menschen mangelhaft gewesen wäre.

**2.7.3.8.** In der Beschwerde der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen sowie einiger Nachbarn wurde zusammengefasst ein Problem durch tieffrequenten Schall in Form des Infraschalls moniert und überhaupt auf Angaben der WHO zur Sicherung eines ruhigen und erholsamen Schlafes verwiesen. Die vorhabensbedingten Pegel würden diese Werte überschreiten, daher sei mit einer Gesundheitsgefährdung zu rechnen (AS 12293ff).

**2.7.3.9.** In der Beschwerde des Vierzehntbeschwerdeführers wurde im Wesentlichen gerügt, dass gesundheitliche Schäden in längerfristiger Hinsicht nicht auszuschließen seien. Es sei zum Baulärm zwar eine Auflage, konkret „Auflage 11.2.“ erteilt worden, diese jedoch nicht der humanmedizinischen Beurteilung zugrunde gelegt worden. Moniert wurde auch die Zugänglichkeit der Ergebnisse des Baulärm-Monitorings sowie das fehlende Lärm-Monitoring während der Betriebsphase. Im Bereich Luftreinhaltung seien die Auswirkungen durch Ultrafeinstaub nicht entsprechen geprüft worden. Dies treffe auch auf die humanmedizinische Beurteilung der kumulativen Wechselwirkungen von Lärm- und Luftschadstoff- und Erschütterungsimmissionen zu. Dies gelte auch für eine Gesamtlärmbeurteilung. Es gäbe auch kein permanentes Erschütterungsmonitoring. In zwei weiteren beschwerdeergänzenden Stellungnahmen führte der Vierzehntbeschwerdeführer weiter zu Lärm-, Erschütterungs- und Luftauswirkungen aus.

**2.7.3.10.** In den Beschwerden von Nachbarn wurde vor allem geltend gemacht, dass durch den humanmedizinischen Sachverständigen nicht entsprechend die Situation vor Ort geprüft worden wäre. Die Neunzigstbeschwerdeführerin brachte eine der Beschwerdeergänzung der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen weitestgehend gleichende Beschwerdeergänzung ein. Auch der Vierundsiebzigtbeschwerdeführer schloss sich den Beschwerdeergänzungen der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen an.

### **Zu den festgestellten Auswirkungen**

**2.7.3.11.** Die Feststellung in III.2.7.3.1. beruht auf der neuerlichen Befassung des bereits im verwaltungsbehördlichen Verfahren herangezogenen Sachverständigen für Humanmedizin mit der Beurteilung der Auswirkungen der Vorhaben in Bau- und Betriebsphase auf den menschlichen Organismus sowie das menschliche Wohlbefinden im Lichte substantiiertes Beschwerdevorbringen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren. So hat der Sachverständige schon im SV-Bericht unter Hinweis auf die von ihm verwendeten fachlichen Unterlagen (s. SV-Bericht, S. 10f) nachvollziehbar ausgeführt, dass die für seine Beurteilung aus dem

Fachbereich Lärmschutz erforderlichen Beurteilungsgrundlagen vorlägen (SV-Bericht S. 127, Pkt. 8.1.14). Bereits in seinem im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten, im verwaltungsgerichtlichen Verfahren neuerlich als Beweismittel aufgenommenen (VHS1, S. 19f) Gutachten kam der Sachverständige mittels für den erkennenden Senat jedenfalls schlüssiger zusammenfassender Ausführungen zum Ergebnis, dass zwar die Obergrenze für Baulärm zur Tagzeit nicht an allen Immissionspunkten eingehalten werde, deshalb jedoch den Nebenbestimmungen wesentliche Bedeutung zukomme, um absehbare oder bautechnisch und –organisatorisch vermeidbare Belastungen weitgehend unterbinden zu können. Auch sei eine Anhebung der Immissionssituation durch Kehrfahrten im Hinblick auf die Vermeidung der Staubbelastung aus humanmedizinischer Sicht ebenso tolerierbar. Die Bauzeitbestimmungen des Wiener Baulärmgesetzes würden eine ausreichende Nachtruhe sicherstellen (AS 10171f). Zur Betriebsphase führte der Sachverständige aus, dass die Immissionszunahmen die zum vorbeugenden Gesundheitsschutz definierten Werte unterschreiten würden. Wo dies nicht der Fall sei käme es durch ergänzte Immissionsschutzmaßnahmen zu Pegelminderungen. Wesentliche Voraussetzung sei allerdings überhaupt, dass die projektseitig vorgesehenen Maßnahmen umgesetzt würden (AS 10179). Der Sachverständige für Humanmedizin hat sodann bei neuerlicher Befassung im verwaltungsgerichtlichen Verfahren unter Eingang auf diesbezüglich als substantiiert anzusehende Beschwerdevorbringen (s. SV-Bericht, S. 124) weiters angegeben, dass – wobei er auf die Ausführungen in seinem im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachten verwies – auch im Hinblick auf Auswirkungen durch „Schallimmissionen / Lärm“ weder in Bau- noch in der Betriebsphase erhebliche, in medizinischem Sinne unzumutbare Belästigungen oder Gesundheitsgefährdungen zu erwarten seien. Dies unter der Bedingung, dass eben eine dem Stand der Technik und der Wissenschaft entsprechende Auswirkungsprognose vorgenommen wurde; sohin also seine Beurteilung aus dem verwaltungsbehördlichen Verfahren aufrecht bleiben könne (SV-Bericht, S. 127 und 176f, Pkt. 14.5).

**2.7.3.12.** Weder die Beschwerdevorbringen noch die dazu teilweise vorgenommene Erörterung im verwaltungsgerichtlichen Verfahren, einschließlich jener in der mündlichen Verhandlung, veranlasste den erkennenden Senat allerdings dazu, von den getroffenen Sachverhaltsfeststellungen Abstand zu nehmen oder anderslautende Feststellungen zu treffen. Dazu nun im Einzelnen:

**2.7.3.13.** Der herangezogene Sachverständige für Humanmedizin hat auch nach Erörterung des Teilbereichs (Fachbereichs) „Lärmschutz“ in der mündlichen Verhandlung – diese verfolgte er durchgehend – vor dem Bundesverwaltungsgericht festgehalten, dass für seine humanmedizinische Beurteilung entsprechende Beurteilungen auf fachlich verwertbarem

Niveau vorlägen (VHS2 S. 117). Er hat in der mündlichen Verhandlung in der Folge auf dieser Grundlage – d.h. auch unter Berücksichtigung der ergänzenden Ermittlungsergebnissen (s. dazu oben unter IV.2.7.2.7) in Bezug auf die Bauphase, den Ist-Zustand sowie den Planfällen und den Veränderungen (Zunahme- bzw. Abnahmen durch die Verwirklichung der streitgegenständlichen Vorhaben) – nochmals ausgeführt, dass sich für ihn im Beschwerdeverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht keine Aspekte ergeben hätten, die in einer Gesamtbetrachtung Änderungen an den im Behördenverfahren bereits getroffenen Schlussfolgerungen bei der humanmedizinischen Beurteilung erforderlich machen würden (s. S. 16 von Beilage ./80 zu VHS2). Diese Ausführungen des Sachverständigen in der mündlichen Verhandlung sah der erkennende Senat als nachvollziehbar und schlüssig an.

**2.7.3.14.** Unter Hinweis auf schallintensive Tätigkeiten und der vorgesehenen Bauzeiten führte der Sachverständige für Humanmedizin in der mündlichen Verhandlung neuerlich aus, dass sich aus der Bauphase keine erheblichen, in medizinischem Sinne unzumutbare Belästigungen oder Gesundheitsgefährdungen ergeben würden. So würden die bereits im humanmedizinischen Gutachten aus dem verwaltungsbehördlichen Verfahren beschriebenen Beurteilungspegel eingehalten. Zur Betriebsphase legte der Sachverständige für Humanmedizin dar, dass auch in dieser Projektphase in allen Szenarien jene Werte gesichert unterschritten würden, die als medizinisch begründete Beurteilungswerte für Straßenverkehrslärm anzusetzen seien. Auch für die Auswirkungen aus dem Vorhaben für diese Phase kam der Sachverständige zum gleichen Schluss wie für die Bauphase (S. 12 von Beilage ./80 zu VHS2).

**2.7.3.15.** Nun wurde von Beschwerdeführern generell argumentiert, der Sachverständige für Humanmedizin habe sich bei seiner Beurteilung im verwaltungsbehördlichen Verfahren nicht fachgerecht mit den Auswirkungen auf vulnerable Gruppen auseinandergesetzt. Dazu wiederum führte der Sachverständige in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht aus, dass spezifische vulnerable Gruppen zwar nicht näher anhand von vorhandenen Einrichtungen identifiziert worden sei. Der Schutz der Kategorie „Wohnen“ subsumiere aber aus seiner Sicht auch gleichzeitig den Schutz der Bevölkerung, die sich sowohl hinsichtlich ihrer Alterszusammensetzung als auch hinsichtlich der Personen mit häufiger, schwerer oder leichter, akuter oder chronischer Erkrankung zusammensetze. Diese Ausführung, die in der Folge auch nicht weiter bestritten wurde, war für den erkennenden Senat nachvollziehbar und lässt die vorgenommenen sachverständigen Beurteilungen als vollständig erscheinen (VHS2, S. 124).

**2.7.3.16.** Ebenso nachvollziehbar entgegnete der Sachverständige dem von einigen Beschwerdeführern erhobenen Einwand, er habe in Zusammenhang mit der Beurteilung der Schallauswirkungen nicht ausreichend Vor-Ort-Prüfungen durchgeführt: So legte er dar, dass Ortsaugenscheine durch einen humanmedizinischen Sachverständigen dazu dienen, die örtliche Situation mit den schalltechnischen Angaben, den Planungsvorgaben und den örtlichen Verhältnissen zur Nachbarschaft kennenzulernen. Dies für eine anschließende Korrelation mit den Planvorgaben. Dies erfordere jedoch nicht das Aufsuchen jeder Adresse persönlich (VHS2, S. 124).

**2.7.3.17.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin monierte außerdem, dass selbst in der BStLärmIV als „Grenzen für die Gesundheitsgefährdung“ Werte von 65 dB für den Index  $L_{den}$  sowie 55 dB für  $L_{night}$  festgeschrieben seien. Das vom Sachverständigen für Humanmedizin angewendete Kriterium von 70/60 dB mit Toleranz von 0,4 dB liege somit in einem Bereich, der Gesundheitsgefährdungen durch dieses Projekt zulassen würde.

**2.7.3.18.** Der Sachverständige führte u.a. dazu aus, dass als Beurteilungsmaßstab 55 dB zur Tagzeit, 50 dB zur Abendzeit und 45 dB zur Nachtzeit diene. Diese Immissionswerte hätten sich in einer wirkungsbezogenen Betrachtung als Werte etabliert, die für die Kategorie „Wohnen“ ermöglichen, dass übliche Wohnnutzungen nicht erheblich beeinträchtigt werden. Es liege in der Natur der Sache, so der Sachverständige, dass es Immissionsbereiche gebe, die über diesen Bereichen liegen. In der weiteren Beurteilung sei daher geprüft worden, ob die „Wohnkategorien“ eingehalten würden. Wenn dies nicht der Fall gewesen sei, sei die Veränderung und in weiterer Folge bei Werten der Gesundheitsgefährdung geprüft worden, ob weitere Maßnahmen erforderlich seien. Bereits in dem im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachten seien einzelne Immissionspunkte ausgewiesen gewesen, die sich über dem Irrelevanzkriterium von 1 dB verändert hätten. Trotz dieser Veränderung habe sich ergeben, dass die Wohnkategorie-Werte eingehalten würden. In dieser Überprüfung habe sich auch der IP34 – dieser liege in der Nähe der Abzweigung Hirschstetten, der bereits in der Vorbelastung sehr hoch belastet gewesen sei – verändert, sodass hier zusätzliche Schallschutzmaßnahmen erforderlich geworden seien. Unter Berücksichtigung dieser Feststellungen ergebe sich, dass eine Grundforderung erfüllt worden sei, dass jene Bereiche, die als belastet anzusehen seien, durch ein hinzukommendes Vorhaben nicht erheblich weiterbelastet würden. Es habe sich jedoch auch gezeigt, dass in vielen Bereichen die Immissionswerte für die Kategorie „Wohnen“ eingehalten würden. Die Prämisse für die Begutachtung, nämlich die Erhaltung der Kategorie Wohnen und dort, wo diese nicht eingehalten werde, danach zu trachten, dass durch ein zusätzliches Vorhaben keine Verschlechterung eintrete, sei beim vorliegenden Vorhaben berücksichtigt und eingehalten

worden (VHS2, S. 92f). Diese Gegenausführung erscheint dem erkennenden Senat jedenfalls als verständlich und nachvollziehbar.

**2.7.3.19.** Den Auswirkungsbeurteilungen des Sachverständigen für Humanmedizin zu den mit Errichtung und Betrieb des Vorhabens verbundenen Schallimmissionen ist keine andere Verfahrenspartei auf gleicher fachlicher Ebene entgegengetreten. Auch in Anbetracht der von Verfahrensparteien im verwaltungsgerichtlichen Verfahren erstatteten Äußerungen, wie auch der von diesen in der mündlichen Verhandlung an den SV gestellten Fragen (s. VHS2, S. 128ff), sah sich der erkennende Senat nicht veranlasst, anderslautende oder weitere Sachverhaltsfeststellungen zu treffen oder weitere Ermittlungsschritte zur Klärung des entscheidungsrelevanten Sachverhalts zu setzen.

**2.7.3.20.** Auch das Vorbringen der Hundertdrittbeschwerdeführerin zum „eingeführten“ Kriterium „70/60 + 0,4 dB“ und der BStLärmIV zeigten für den erkennenden Senat keine Unschlüssigkeit oder Unvollständigkeit der sachverständigen Ausführungen auf (VHS2, S. 110): So hat der Sachverständige dazu und auch zum Irrelevanzkriterium in seinem Gutachten – welches in diesen Ausführungen keinesfalls als unplausibel zu erkennen wäre, was überdies auch von der Hundertdrittbeschwerdeführerin nicht behauptet wurde – ausführlich ausgeführt und dargelegt, dass eben aus medizinischer Sicht – wobei er besonders festhielt, dass Belästigungsreaktionen bei steigenden Immissionen nicht mehr linear, sondern überproportional ansteigen würden – bei vorhabensbedingten Immissionserhöhungen ab einem  $L_{den}$  von  $> 70,0$  dB oder einem  $L_{night}$  von  $> 60,0$  dB nur noch Erhöhungen von bis zu 0,4 dB zulässig wären (AS 10176). Die Werte werden jedoch nach den getroffenen Feststellungen eingehalten (s. dazu unter III.2.7.2.2.ff).

**2.7.3.21.** Zum Vorbringen des Neununddreißigstbeschwerdeführers zu seiner spezifischen Betroffenheit und der seiner Familie, konkret zu den Auswirkungen auf „lernkonzentrierte Tätigkeiten“, führte der Sachverständige für Humanmedizin wiederum aus, dass solche Tätigkeiten je nach Anforderung, letztlich aber auch individuellen Gepflogenheiten unterschiedlichen Immissionspegeln am Arbeitsplatz, d.h. im Rauminnen, unterliegen würden. Für konzentrierte Tätigkeiten könnten Anforderungen ab rund 50 dB angegeben werden, die sich letztendlich auch in den Anforderungen der VOLV wiederfinden. Bei Außenimmissionspegeln von 57 bis 59 dB resultierten für ein geöffnetes (bzw. gekipptes) Fenster Reduktionsmaße von mindestens 7 – 15 dB, sodass auch bei adäquater Raumlüftung davon auszugehen ist, dass Bedingungen für konzentrierte Tätigkeiten, wie sie auch schulisches Lernen darstellen, eingehalten würden (VHS2, S. 114 und 129f). In Anbetracht dieser plausibel erscheinenden Aussagen des Sachverständigen wiederum sieht sich das

Bundesverwaltungsgericht auch vor diesem Vorbringen nicht veranlasst, von den oben erwähnten Feststellungen zu den Auswirkungen auf Gesundheit und Wohlbefinden abzugehen.

**2.7.3.22.** Auch mit weiteren im verwaltungsgerichtlichen Verfahren vorgetragenen Argumenten betreffend die Vorgangsweise bei der Ermittlung der Schallimmissionen veranlassten die Beschwerdeführer – wobei sie bei der humanmedizinischen Auswirkungsbeurteilung auch nie dem vom Bundesverwaltungsgericht herangezogenen Sachverständigen für Humanmedizin auf gleicher fachlicher Ebene entgegentraten – den erkennenden Senat nicht dazu von einer Unschlüssigkeit, mangelnde Nachvollziehbarkeit oder Unvollständigkeit der den oben genannten Feststellungen zugrunde liegenden sachverständigen Ermittlungsergebnissen aufzuzeigen. Dazu nun im Folgenden im Einzelnen:

#### **Zur Pflicht zur Berücksichtigung des (Widmungs-)Basispegels bei der humanmedizinischen Beurteilung und der Heranziehung der ÖNORM S5021**

**2.7.3.23.** In der mündlichen Verhandlung monierte die Hundertdrittbeschwerdeführerin auch, dass „im Gewerberecht“ – gemeint also in Projektzulassungsverfahren nach der GewO 1994 (d.h. im Wesentlichen nach § 77 leg. cit.) – der Basispegel zum Schutz der Anrainer herangezogen und überprüft werde. Dieser komme z.B. als Widmungsbasispegel in der ÖNORM S5021 zur Anwendung. Darüber hinaus sei aus lärmtechnischer Sicht festzuhalten, dass eine Hochleistungsstraße als Dauerschallquelle anzusehen sei. Sowohl auf der „S1 Spange Aspern“, als auch auf der Stadtstraße sei davon auszugehen, dass keine häufigen Verkehrsunterbrechungen auch in der Nacht auftreten und damit gehe das Ruheempfinden für die Anrainer verloren.

**2.7.3.24.** Der Sachverständige für Lärm bestätigte dazu zunächst, dass eine Hochleistungsstraße als „Dauerschallquelle“ anzusehen sei. Ebenso legte er jedoch unter Eingang auf die Äußerung der Hundertdrittbeschwerdeführerin verständlich und nachvollziehbar dar, dass die ÖNORM S5021 in ihrem Anwendungsbereich klar festlege, dass es sich bei der Norm um ein Regelwerk für die Erstellung von Flächenwidmungs- und Bebauungsplänen handle (VHS2, S. 84). Auch der Sachverständige für Humanmedizin führte in der Folge dazu aus, dass in der ÖNORM S5021 festgehalten sei, dass es sich bei dieser Norm nicht um eine humanmedizinische Beurteilungsgrundlage handele, aus der Beurteilungsgrenzwerte abzuleiten seien (VHS2, S. 86).

**2.7.3.25.** Indem die Hundertdrittbeschwerdeführerin – zumal in diesem Punkt auch nicht auf gleicher fachlicher Ebene – noch ausführte, dass aus dem Hinweis, dass die erwähnte ÖNORM

nicht für die Beurteilung „von einzelnen Lärmstörungsfällen“ anzuwenden sei nicht geschlossen werden könne, dass diese nicht bei der humanmedizinischen Beurteilung heranzuziehen sei vermag sie den erkennenden Senat nicht davon zu überzeugen, dass die Sichtweise des humanmedizinischen Sachverständigen unschlüssig oder im Hinblick auf die Auswirkungsbeurteilung in seinem Fachgebiet als unvollständig anzusehen wäre: So ist bei einem technischen Regelwerk, das sich grundsätzlich – und nichts Anderes hat auch die Hundertdrittbeschwerdeführerin behauptet – an Widmungsträger wendet davon auszugehen, dass gegenüber einer generellen Planung ein einzelnes Projektzulassungsverfahren und dessen schalltechnische Auswirkungen im Hinblick auf eine humanmedizinische Auswirkungsbeurteilung eben als „einzelne Lärmstörungsfälle“ anzusehen sind. Dies auch, wenn es sich wie bei einem Linienvorhaben um eine größere Anzahl etwa an Nachbarn handelt auf deren Schallimmissionssituation sich dieses Linienvorhaben auswirkt. Auch aus dem Hinweis, der humanmedizinische Sachverständige hätte auf die Widmungskategorien nach der ÖNORM „Bezug genommen“ ist aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts nichts dahingehend zu gewinnen, dass dies auch (zwingend) bedeute, die humanmedizinische Beurteilung müsse danach erfolgen (VHS2, S. 98).

#### **Zum herangezogenen Irrelevanzkriterium von Schallimmissionen bei der humanmedizinischen Beurteilung**

**2.7.3.26.** Seitens der Beschwerdeführer wurde moniert, dass bei der Abgrenzung von Untersuchungsraum und der Berücksichtigung von Zulaufstrecken mangelhaft vorgegangen worden sei. Der Sachverständige für Lärm verwies dazu – was dem erkennenden Senat nachvollziehbar erschien – auf den humanmedizinischen Sachverständigen und des von diesem vorgegebenen Irrelevanzkriteriums.

**2.7.3.27.** Dazu legte der Sachverständige für Humanmedizin in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht unter Hinweis auf Ausführungen in seinem Gutachten im verwaltungsbehördlichen Verfahren dar, dass bei vorhabensbedingten Immissionserhöhungen ab einem  $L_{den}$  von mehr als 70 dB bzw.  $L_{night}$  von mehr als 60 dB nur noch Erhöhungen von bis zu 0,4 dB zulässig seien. Damit sei gegenüber dem bis zu diesen Pegelbereichen tolerierten Irrelevanzkriterium von 1 dB eine „Einschleifregelung“ eingeführt und unter Anwendung dieser Kriterien die Beurteilung durchgeführt worden. Dies habe ergeben, dass sich unter Zugrundelegung der immissionstechnischen Angaben des von der Behörde bzw. vom Bundesverwaltungsgerichts herangezogenen Sachverständigen erhebliche Belästigungen oder Gesundheitsgefährdungen nicht gegeben seien (VHS2, S. 86).

**2.7.3.28.** Wenn die Hundertdrittbeschwerdeführerin – dabei jedenfalls auf nicht gleicher fachlicher Ebene – dazu ausführte, dass das so dargestellte Kriterium sich „nur aus der BStLärmIV“ ergebe zeigte sie dadurch für den erkennenden Senat weder eine Unvollständigkeit, eine nicht gegebene Nachvollziehbarkeit oder einen Verstoß gegen die Gesetzmäßigkeiten menschlichen Denkens der sachverständigen Darlegung auf: So begründete der Sachverständige für Humanmedizin in seinem im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachten, warum er auch für die Beurteilung des konkreten Verfahrens das Irrelevanzkriterium für heranziehbar erachte. Dies unter Hinweise auf einen Fachaufsatz sowie weiterer Vorgutachten (AS 10173f). Allein die Tatsache, dass auch die – im gegenständlichen Verfahren tatsächlich nicht anwendbare – BStLärmIV ein solches Kriterium sogar verbindlich festschreibt bedeutet noch nicht, dass – wie gesagt bei entsprechender nachvollziehbarer Begründung –, das Kriterium bei der Einzelfallbeurteilung anderer Verfahren nicht auch herangezogen werden kann.

#### **Zur Beurteilung von Gesamtlärmimmissionen bei der humanmedizinischen Beurteilung**

**2.7.3.29.** In der mündlichen Verhandlung wurde von der Hundertdrittbeschwerdeführerin auch noch eine mögliche mangelhafte Berücksichtigung der Lärmemissionen der „ÖBB Strecke 117 Marchegger Ast“, der U-Bahn und des Flugverkehrs vorgebracht (VHS2, S. 91).

**2.7.3.30.** Der Sachverständige für Lärmschutz führte dazu aus, dass falls das Vorhaben „ÖBB Marchegger Ast“ – was mit hoher Wahrscheinlichkeit der Fall sei – in der Beurteilung nicht berücksichtigt worden sei, kein Verfahren für eine schlüssige Bewertung von „Summenschallpegeln“ bekannt sei (Thematik: Gesamtlärm). Er verwies dazu auf den Sachverständigen für Humanmedizin, der darlegte, dass die Gesamtlärmbetrachtung unterschiedlicher überregionaler Schallquellen nicht standardisiert sei und im Verfahren nicht angewendet werde (VHS2, S. 86).

**2.7.3.31.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin wies in der Folge noch darauf hin, dass bei mindestens einem anderen Linienvorhaben eine nachträgliche Vergleichsrechnung unter Zuhilfenahme des neuen Stands der Technik bereits vorgenommen worden sei. Dies beim Vorhaben „Strecke Gänserndorf-Marchegg“ (VHS2, S. 95 sowie Beilage ./76 zur VHS2). Mit diesem – in diesem Aspekt klar erkennbar nicht auf gleicher fachlicher Ebene – nämlich sowohl in Bezug auf den Sachverständigen für Lärmtechnik noch für Humanmedizin – Vorbringen vermochte die Hundertdrittbeschwerdeführerin nicht die Sichtweise ob der Beurteilbarkeit von Gesamtlärmemissionen zu erschüttern, also eine Unvollständigkeit, eine Unschlüssigkeit oder einen Widerspruch gegen die menschlichen Denkgesetze aufzuzeigen. Dies, weil es sich bloß um einen allgemeinen Verweis auf die Vorgangsweise in einem anderen

Verwaltungsverfahren handelt. Darüber hinaus ist für das Bundesverwaltungsgericht – wenngleich darin durchaus von der „Veröffentlichung neuer Richtlinien für die Berechnung von Emissionen und der Ausbreitung von Schienen- und Straßenverkehrslärm im Februar 2019“ gesprochen wird – aus dem vorgelegten Auszug aus einem UVP-Gutachten auch nicht mit der entsprechenden Eindeutigkeit erkennbar, dass die Sichtweise der herangezogenen Sachverständigen in diesem Verfahren unhaltbar, anders gewendet also die Ermittlungstätigkeit in Bezug auf die Schallimmissionen im Lichte von Stand der Technik und Wissenschaft unvollständig wäre. Darüber hinaus ist zu berücksichtigen, dass die erwähnten technischen Regelwerke zu einem Zeitpunkt publiziert wurden, die im Lichte des § 16 Abs. 4 UVP-G 2000 weit nach dem Zeitpunkt der mündlichen Verhandlung im verwaltungsbehördlichen Verfahren lag (s. dazu die Erwägungen unten unter V.7.2.7.).

### **Zur Beachtung des „Freiraumschutzes“ bei der humanmedizinischen Beurteilung**

**2.7.3.32.** Gefragt danach, ob als Referenzpunkte für seine Beurteilung(-sergebnisse) jene Punkte gewählt wurden, an denen die Nachbarn am Stärksten belastet werden und der ihrem regelmäßigen Aufenthalt dienen kann führte der Sachverständige für Lärmschutz aus, dass die am stärksten belasteten Punkte der Nachbarschaft gewählt worden seien. Dies seien aber nicht die Punkte im Freien, die ihrem regelmäßigen Aufenthalt dienen können. Es seien die Punkte mit der Höhe der höchsten Fenster an der betrachteten Fassade der Gebäude gewählt worden, weil die Punkte im Freiraum mit einer Immissionshöhe von 1,5 m zu betrachten seien. Dies aufgrund der höheren Bodeneffekte einerseits und der größeren Schirmwirkung von Lärmschutzeinrichtungen. Diesen Ausführungen schloss sich der Sachverständige für Humanmedizin vollumfänglich an (SV-Bericht, S. 125).

**2.7.3.33.** Diese Ausführungen blieben, jedenfalls auf gleicher fachlicher Ebene (sowohl betreffend das Fachgebiet Schall wie auch das Fachgebiet Humanmedizin), unbestritten. Der erkennende Senat hält die Ausführungen für nachvollziehbar und schlüssig, dass die Lärmimmissionen für die von den Auswirkungen des bzw. der verfahrensgegenständlichen Vorhaben(s) betroffenen Nachbarn am stärksten an den von den Sachverständigen angegeben Punkten (höchste Fenster an der betrachteten Fassade) auf deren Liegenschaften sind. Dies kann daher festgestellt werden (III.2.7.2.10.).

### **Zur Beachtung des Infraschalls bei der humanmedizinischen Beurteilung**

**2.7.3.34.** Dazu führte der Sachverständige für Lärmschutz aus, dass Infraschall Schall in einem Frequenzbereich unterhalb 20 Hz sei. Die Wahrnehmbarkeitsschwelle für Infraschall betrage 71 dB bei 20 Hz und bereits 108 dB bei 8 Hz. Geräusche des Straßenverkehrs hätten ihr

Maximum im Bereich zwischen 630 Hz und 1000 Hz. Zu tieferen und höheren Frequenzen würden die Emission kontinuierlich abnehmen. Die zu erwartenden Immissionen im Nachbarschaftsbereich auf Grund des Straßenverkehrs seien daher vernachlässigbar gering. Die Hauptursache von Infraschall seien windinduzierte Geräusche die oft Pegel von bis zu 100 dB erreichen würden (SV-Bericht, S. 127). Der Sachverständige für Humanmedizin schloss sich diesen Ausführungen vollständig an (SV-Bericht, S. 128). Diese Aussagen sind für das Bundesverwaltungsgericht verständlich, nachvollziehbar und schlüssig.

**2.7.3.35.** Die Ausführungen der Sachverständigen blieben sodann im weiteren verwaltungsgerichtlichen Verfahren unbestritten.

**2.7.3.36.** Aus Sicht des erkennenden Senats kann daher festgestellt werden, dass zu erwartende Infraschallimmissionen im Nachbarschaftsbereich auf Grund des Straßenverkehrs vernachlässigbar gering sind (III.2.7.2.11.).

#### **Zur Beachtung von Wechselwirkungen und kumulativen Effekten von Schall-, Erschütterungs- und Luftschadstoffemissionen**

**2.7.3.37.** Der mit dieser Frage befasste Sachverständige für Lärm und Erschütterungen führte aus, dass Wechselwirkungen und kumulative Effekte zwischen Schall- und Erschütterungsmissionen wissenschaftlich mehrfach untersucht worden seien. Erst bei sehr hohen Immissionen seien geringfügige Verschiebungen bei den Dosis-Wirkungs-Beziehungen festgestellt worden. Die vorliegenden Immissionen in der Betriebsphase lägen aus Sicht des Sachverständigen weit unter dem Bereich in dem solche Effekte beobachtet werden könnten (SV-Bericht, S. 127).

**2.7.3.38.** Der Sachverständige für Humanmedizin schloss sich diesen Ausführungen an („nachvollziehbar“) und bestätigte, dass diese Aussagen seiner eigenen Gutachtererfahrung entsprächen, wonach die vorliegenden Immissionen in der Betriebsphase weit unter dem Bereich lägen, in dem solche Effekte beobachtet werden können. Zu kumulativen Effekten zwischen Luftschadstoffen und Lärm bestünden nach dem Sachverständigen für Humanmedizin keine einschlägigen Beurteilungsgrundlagen, sodass es hier nicht möglich sei, fundierte, gutachterlich objektivierbare Aussagen zu treffen (SV-Bericht, S. 128f).

**2.7.3.39.** Die Ausführungen der Sachverständigen blieben sodann im verwaltungsgerichtlichen Verfahren unbestritten.

**2.7.3.40.** Für den erkennenden Senat folgt daraus, dass betreffend die Auswirkungen aus den Vorhaben mit Wechselwirkungen und mit kumulativen Effekte zwischen Schall- und

Erschütterungsimmissionen nicht zu rechnen ist, was auch festgestellt werden kann. Zu kumulativen Effekten zwischen Luftschadstoffen und Lärmemissionen wiederum kann im Lichte der Ermittlungen festgestellt werden, dass es dazu derzeit nicht möglich ist, fundierte gutachterlich-objektivierbare Aussagen zu treffen.

### ***Zu den Auswirkungen durch Luftschadstoffimmissionen***

#### **Verwaltungsbehördliche Ermittlungsergebnisse und Beschwerdevorbringen**

**2.7.3.41.** Aufgrund sachverständiger Ermittlungsergebnisse stellte die belangte Behörde im angefochtenen Bescheid zu Luftschadstoffimmissionen bei Parametern ohne Dosis-wirkungsbezogenen Beurteilungswerten fest, dass die Zusatzbelastungen die Ist-Situation in geringem Ausmaß verändern würden, eine epidemiologisch nachweisbare Veränderung des Gesundheitsrisikos gegenüber der Ist-Situation nicht nachweisbar sei und sich daher keine Gesundheitsgefährdung ableite. Im Hinblick auf festgelegte Grenzwerte seien aussagekräftige, interpretier- und vergleichbare Werte erforderlich, die Aussagen über längere Zeiträume zuließen. Dem Jahresmittelwert käme dabei wesentliche Bedeutung zu. Über diese seien medizinische Auswirkungen darstellbar und epidemiologische Untersuchungen aussagekräftig. Dies sei bei Tagesmittelwerten anders. Durch Luftschadstoffimmissionen käme es jedenfalls durch das Vorhaben weder in Bau- noch Betriebsphase zu erheblichen Belastungen der Umwelt, die durch nachhaltige Einwirkungen die Gesundheit des Menschen schädigen könnten. Auch käme es unter Berücksichtigung der vorgesehenen Maßnahmen zu keinen unzumutbaren Belästigungen oder Gesundheitsgefährdungen (Bescheid, S. 94f).

**2.7.3.42.** Die erhobenen Beschwerden monierten insbesondere die nicht ausreichende Berücksichtigung nicht gesunder Menschen, überhaupt vulnerabler Gruppen oder Einrichtungen, die mangelnde Berücksichtigung von Ultrafeinstaubpartikel, die nicht ausreichende Berücksichtigung der Wirkung von Lärm-, Luftschadstoff- und Erschütterungsemissionen sowie überhaupt eine Gesundheitsgefährdung durch „mangelnde Luftreinhaltung“.

#### **Zu den festgestellten Auswirkungen**

**2.7.3.43.** Die Feststellungen unter III.2.7.3.4. folgen einerseits aus den schlüssigen und nachvollziehbaren Ausführungen des herangezogenen Sachverständigen für Humanmedizin in dessen bereits im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachten, sowie auch den Darlegungen des Sachverständigen in dem vor dem Hintergrund der wesentlichen Beschwerdeausführungen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren erstellten SV-Bericht,

wobei die jeweiligen Aussagen in diesen Dokumenten vollständig kombiniert werden können: Der Sachverständige kam zu seinen gutachtlichen Schlussfolgerungen unter Darlegung der von ihm zur Beurteilung herangezogenen fachlichen Grundlagen (SV-Bericht, S. 10) wie auch dem Eingehen auf die Beurteilungsgrundlagen aus der Umweltverträglichkeitserklärung sowie den gutachterlichen Ausführungen des Sachverständigen für Luftreinhaltung (AS 10118ff) sowie seiner Vorgangsweise bei der Beurteilung (SV-Bericht, S. 18) wie auch der von ihm verwendeten Beurteilungskriterien (AS 10117f; AS 10134ff). Er zeigt die Wirkung von Luftschadstoffen ebenso nachvollziehbar auf wie er die abschließende Beurteilung aus Sicht der Humanmedizin vornahm (AS 10140): Hier führte er zu unterschiedlichen Schadstoffen aus, wie diese mit oder ohne dosis-/wirkungsbezogene Beurteilungswerte behandelt werden können, ebenso wie, dass einem Jahresmittelwert wesentliche Bedeutung beizumessen sei. Auf solche Werte stützen sich aus Sicht des Sachverständigen für Humanmedizin dann auch die humanmedizinischen Beurteilungen.

Auch in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht bestätigte der Sachverständige für Humanmedizin nach der umfassenden Erörterung auch zum Teilbereich „Luftreinhaltung“ (nochmals), dass für ihn ausreichende Beurteilungsgrundlagen für seine fachliche Beurteilung vorliegen würden (VHS2, S. 70f). Er hielt in der Folge auch – widerspruchsfrei zu den im Vorabsatz erwähnten Ausführungen – seine bisherigen Schlussfolgerungen in Bezug auf die Auswirkungen durch Errichtung und Betrieb der verfahrensgegenständlichen Vorhaben bewirkten Luftschadstoffimmissionen aufrecht (VHS2, S. 124 und Beilage ./80 zur VHS2).

**2.7.3.44.** Die Ausführungen in den Beschwerden wie auch die dazu teilweise vorgenommene Erörterung im verwaltungsgerichtlichen Verfahren – im Rahmen dessen sich die Beschwerdeführer in Teilen auch auf gleicher fachlicher Ebene äußerten – veranlasste den erkennenden Senat allerdings nicht dazu, von den getroffenen Feststellungen Abstand zu nehmen. Dazu nun im Folgenden:

#### **Zur Relevanz von (gesetzlichen) Grenzwerten für die humanmedizinischen Schlussfolgerungen**

**2.7.3.45.** Soweit die Zweitbeschwerdeführerin zu vorzeitigen Todesfällen ausführte legte der Sachverständige für Humanmedizin zunächst allgemein statistische Informationen dazu dar. Auch führte er sodann zur Zunahme der Lebenserwartung aus. Ein direkter Vergleich von Todesursachen, die unmittelbar kausal durch ein Einzelereignis (z.B. Verkehrsunfall) verursacht würden, mit vorzeitigen Todesfällen sei allerdings aus seiner Sicht unter Berücksichtigung der gebrachten statistischen Informationen fachlich nicht statthaft. So

würde in einem Fall ein unmittelbar kausal zum Tod führendes Einzelereignis (der Sachverständige erwähnte hier einen Verkehrsunfall), das nachträglich konkret beobachtend statistisch erfasst werde, mit einer statistisch abgeschätzten „Vorzeitigkeit“ verglichen werden, die kausal im Einzelfall nicht prognostizierbar sei. Der Sachverständige verwies auch in diesem Zusammenhang auf fachliche Veröffentlichungen zu diesen Aspekten (VHS1, S. 151 und Beilage ./47 zur VHS1).

**2.7.3.46.** Ansonsten ging der Sachverständige für Humanmedizin auf das umfangreiche Vorbringen der Zweitbeschwerdeführerin (VHS1, S. 151 und Beilage ./47 zur VHS1) zum aktuellen Sachstand zur Luftreinhaltung in Österreich ein, wobei er auf durchgehend zu erwartende Reduktionen in der Schadstoffbelastung allgemein hinwies (VHS2, S. 101ff). Dies auch vor dem Hintergrund von Maßnahmen nach dem EG-L.

**2.7.3.47.** In ihrer Präsentation rügte die Achtundfünfzigstbeschwerdeführerin auf das Wesentliche zusammengefasst, dass wesentliches Beurteilungselement des Sachverständigen für Humanmedizin der Hinweis auf die „Einhaltung der Grenzwerte“ sei. Diese Werte würden nicht immer den Stand der Wissenschaft darstellen, sondern seien Richtwerte, die von nicht medizinisch, sondern von politisch und wirtschaftlich motivierten Gremien festgesetzt würden. Daher lohne es sich, diese zu hinterfragen und nicht als „Schutzwall blindlings zu akzeptieren“. Mit gesenkten Grenzwerten ließe sich die Sterblichkeit senken. Die aktuellen „Air Quality Guidelines“ der WHO aus 2016 würden überarbeitet, für Frühjahr 2020 seien neue Guidelines zu erwarten. Dabei wies die Achtundfünfzigstbeschwerdeführerin auf eine Studie zu den Auswirkungen auf Säuglinge aus China hin. Beim Vorhaben würden zwar die Grenzwerte der EU nicht überschritten, jene der WHO schon. So würde etwa eine Änderung von  $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$  das Risiko der „Tagessterblichkeit“ um bis zu 1 % erhöhen. Die Achtundfünfzigstbeschwerdeführerin brachte auch vor, dass der Interpretationsweg „Dosis-Wirkungsprinzip“ falsch sei, so könne der Beweis durch den Weg „Konsistenz, Kohärenz und biologische Plausibilität“ erbracht werden. Insgesamt sei es aus ihrer Sicht so, dass der Schluss, es bestehe keine „Dosis-Wirkungs-Beziehung“ zu einer Schädigung, und somit sei keine Schädigung oder Gefährdung nachweisbar, falsch sei. Epidemiologische Studien würden durch andere analytische Beziehungen bestätigt. Ergänzend gebe es bereits toxisch/experimentelle Versuche/Modelle, die diese Beweislage bestärkten (VHS2, S. 99 und Beilage ./78 zur VHS).

**2.7.3.48.** Auf diese Ausführungen ging der Sachverständige für Humanmedizin in der Folge ein:

**2.7.3.49.** Es gebe aus seiner Sicht einen Unterschied zwischen wissenschaftlich untersuchten Ergebnissen und der Forderung an den Gutachter in einem Verfahren. Von wesentlicher Bedeutung sei, dass der Gutachter konkret Stellung zu nehmen habe, ob durch Immissionen aus einem Vorhaben unter den rechtlich vorgegebenen Fragestellungen erhebliche Belästigungen oder Gesundheitsgefährdungen zu erwarten seien. Diese geforderte Aussage sei streng von Aspekten auseinanderzuhalten, die im weitesten Sinne im Suchen nach einer Begrifflichkeit „nicht auszuschließen sind“ oder „möglich sind“ vorkommen. Der Gutachter habe sich auch unter Berücksichtigung des aktuellen Wissensstandes und des einschlägigen Regelwerks, wie es in einer gewissen Stufenhierarchie durch Gesetze, Verordnungen, Normen oder Richtlinien gegeben sei, zu bedienen. Zum Bereich der Luftschadstoffe sei hier das IG-L maßgeblich. In einer weiteren Auseinandersetzung erfolgte in dem von ihm im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachten eine Beurteilung anhand der Gesetzgebung der EU, in der s.g. „Air Quality Guidelines“ für Feinstaub vorgegeben seien. Dies eben unter Berücksichtigung der Tatsache, dass ein rein dosis-wirkungsbezogener Grenzwert nicht festgelegt werden könne. Unter diesem Aspekt sei geprüft worden – der Sachverständige verwies dazu besonders auf S. 27 seines im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachtens – ob eine Risikoveränderung, die als gesundheitliches Kriterium wichtig für die Beurteilung sei, vorliege.

**2.7.3.50.** Aus den bisherigen Erörterungen im Verfahren hätten sich keine Aspekte für eine Abänderung oder Ergänzung des im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachtens ergeben. Mit entsprechend hoher Wahrscheinlichkeit sei keine Gefährdung von Leben oder Gesundheit anzunehmen. Zu den Werten in den „Air Quality Guidelines“ der WHO und den diesen zu entnehmenden, gegenüber dem IG-L niedrigeren Werten für Feinstaub wiederum führte der Sachverständige aus, dass zwar der Wert des IG-L noch höher liege als die Empfehlung, dass aber die vorliegenden Immissionsangaben gegenüber den anderen Werten (gemeint: Wertempfehlungen) nach den „Air Quality Guidelines“ in einem niedrigen Bereich lägen. Auch in Anbetracht des von der Achtundfünfzigstbeschwerdeführerin vorgetragenen „Causal Relationship“ sehe er keine Erforderlichkeit einer Neuurteilung: So sei es aus seiner Sicht nicht möglich, dass es durch eine „isolierte Versagung“ – dazu wies der Sachverständige darauf hin, dass in „zivilisatorisch genutzten Gebieten“ die Luftqualität nicht nur unmittelbar kleinräumig, sondern auch großräumig geprägt werde – zu einer Veränderung der Gesamtbelastung der Luftschadstoffe im Projektgebiet kommen werde. Aus fachlicher Sicht sei insbesondere im Bereich von  $PM_{2,5}$  nach wie vor die Frage einer Grenzwertfindung offen. Damit sei aus seiner Sicht das Beurteilungsprozedere des IG-L heranzuziehen (VHS2, S. 105 und 108).

**2.7.3.51.** Der Sachverständige für Humanmedizin legte auch noch in Beantwortung von Parteifragen an ihn – in einer für den erkennenden Senat verständlichen und plausiblen Weise – dar, woher er die für seine Aussagen erforderlichen fachlichen Grundlagen und das Fachwissen beziehe. Ebenso führte er aus, wie er mit der Wissenschaft in Austausch stehe, etwa zur Medizinischen Universität (VHS2, S.109).

**2.7.3.52.** Zu der vom Viertbeschwerdeführer erwähnten und in die mündliche Erörterung eingebrachten Studie („Air Pollution and non communicable Diseases“, Teil 1 und 2, VHS2, S. 17 und 108, Beilage ./58 zur VHS2) führte der Sachverständige für Humanmedizin aus, dass sich darin nach dem bisherigen Wissensstand keine Beurteilungswertableitung finde.

**2.7.3.53.** Soweit in der Folge die Aussage zur vorzeitigen Sterblichkeit und der Aspekt, ob für die Anwohner des konkreten Vorhabens weder mit Bau, noch ohne Bau relevante Unterschiede der Exposition und Gefährdung durch Feinstaub bestehen von Beschwerdeführern in Frage gestellt wurden führte der Sachverständige für Humanmedizin dazu aus, dass in der Darstellung der Achtundfünfzigstbeschwerdeführerin erheblich höhere Feinstaubbelastungen ausgewiesen würden, als sie hier vorzufinden seien; was auch für die Kabul-Studie gelte. Dies werde auch dadurch deutlich, dass in der von ihm verwendeten Gegenüberstellung der Air Quality Guidelines der WHO Länder oder Bereiche ausgewiesen seien, in denen das vordringliche Ziel der Reduktion von Feinstaub in „Interims-Targets“ gegenübergestellt werde, wobei er auf die Targets für PM<sub>10</sub> und PM<sub>2,5</sub> hinwies. Aus dieser Zieldefinition leite sich laut WHO in diesen Bereichen die höchste „Reduktionspriorität“ ab, die aber in Österreich – wobei der Sachverständige für Humanmedizin neuerlich auf die von ihm bereits zuvor zitierte Berichte des Umweltbundesamtes aus 2016 und 2019 hinwies – bei weitem nicht erreicht werde (VHS2, S. 110). Somit ergebe sich, so der Sachverständige für Humanmedizin dazu abschließend, dass eine Risikobeschreibung, wie sie auch in dem im verwaltungsbehördlichen Verfahren von ihm erstatteten Gutachten vorgenommen worden sei durchaus zulässig und ausreichend aussagekräftig sei.

**2.6.3.54.** In der Folge äußerte sich noch die Hundertdrittbeschwerdeführerin in Anbetracht der Aussage des Sachverständigen für Humanmedizin, es sei das Beurteilungsprozedere des IG-L heranzuziehen, zu den aus ihrer Sicht folgenden Zusatzbelastungen, die durch das Vorhaben verursacht würden und die Bedeutung für die humanmedizinische Beurteilung. Dabei könne die Annahme, dass es nicht möglich sein werde durch eine isolierte Versagung zu einer Veränderung der Luftschadstoffe im Projektgebiet zu kommen, in keinem Fall, weder bei einem höheren noch bei einem niedrigen Grenzwert, ein relevantes Kriterium sein. Es sei evident, dass sich die Gesamtbelastung aus einer Vielzahl von Quellen speise und demzufolge

der Wegfall eines emissionsrelevanten Vorhabens nicht zu einer drastischen Reduktion der Gesamtbelastung führen könne. Ebenso vermag der Hinweis auf die unabwendbaren Realitäten des Lebens kein Kriterium für die Beurteilung eines Vorhabens wie das gegenständliche sein, hinsichtlich Gesundheitsgefährdung oder auch Einfluss auf die Mortalität.

**2.7.3.55.** Zu dieser Äußerung führte der Sachverständige für Humanmedizin wiederum aus, dass im Hinblick auf die Gesundheitsgefährdung neben den tatsächlichen Gegebenheiten (bezogen auf die verschiedensten Immissionsquellen) auch verschiedener fachlicher Beurteilungsgrundlagen zu Grunde gelegt würden. Bei Luftschadstoffen, insbesondere, ob an den prognostiziert höchstbelasteten Punkten Grenzwertüberschreitungen beobachtet würden.

**2.7.3.56.** Zur Frage eines kausalen Zusammenhangs zwischen Feinstaubaufnahme und Gesundheitsschädigung führte der Sachverständige für Humanmedizin aus, dass es in der Beurteilung darum gehe, ob eine einzelne Noxe, die ubiquitär auftrete, durch ein Projekt zu einer Veränderung des regionalen Gesundheitsrisikos führe. Das sei eindeutig mit Nein zu beantworten, weil die Prognosen hinsichtlich der Immissionswerte gezeigt hätten, dass die IG-L-Grenzwerte eingehalten würden.

**2.7.3.57.** Zu einer konkret geltend gemachten Erkrankung und möglichen Auswirkungen durch Errichtung und Betrieb des Vorhabens der Siebenunddreißigstbeschwerdeführerin führte der Sachverständige für Humanmedizin aus, dass das von jener dem Sachverständigen geschilderte Erkrankungsbild eine Erkrankung „unbekannter Ätiologie“ sei, eine unmittelbare Kausalität zu dosis-wirkungsbezogenen Umweltnoxen jedoch nicht herstellbar sei. Zum ärztlichen Anraten auf Vermeidung von Staubbelastungen legte der Sachverständige dar, dass eine Staubbelastung durch den Baustellenbetrieb nicht auszuschließen sei, jedoch gleichzeitig auch nicht zwingend geschlossen werden könne, dass es zu einer Verschlechterung der Beschwerden der Siebenunddreißigstbeschwerdeführerin kommen werde (VHS2, S. 125f).

**2.7.3.58.** Auch ohne die Erforderlichkeit für weitere Vermeidungs- oder Verminderungsmaßnahmen zur Reduktion der Schadstoffe zu sehen, hielt der Sachverständige seine bisherigen Aussagen aufrecht. Abschließend legte er nochmals dar, dass bei der Beurteilung, ob eine Veränderung des Risikos gegeben sei, die Verteilung von Luftschadstoffen in zivilisatorischen Umgebungen nicht „unmittelbar kleinräumig“ zu sehen sei. Dies insbesondere unter Berücksichtigung der Tatsache, dass luftreinhalte-technisch belegt sei, dass das IG-L eingehalten sei. Damit werde sich auch für die

Siebenunddreißigstbeschwerdeführerin in Relation zur zivilisatorischen Umgebung einerseits und der natürlichen Umgebung andererseits, ein kausaler Zusammenhang für eine Verschlechterung ihres Krankheitsbildes nicht ableiten lassen können (VHS2, S. 130).

**2.7.3.59.** Insgesamt ist es den Beschwerdeführern aus Sicht des erkennenden Senats nicht gelungen, durch ihre Vorbringen in den Beschwerden oder durch beschwerdeergänzende Ausführungen, die Äußerungen in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht oder die vom Sachverständigen auf ihre Fragen gegebenen Antworten die bereits in dem im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachten enthaltenen Schlussfolgerungen samt den weiteren Ausführungen im SV-Bericht in Bezug auf die Wirkungen des (bzw. der) streitgegenständlichen Vorhaben(s) durch ausgelöste Immissionen von durch Errichtung und Betrieb derselben bewirkten Freisetzungen von Luftschadstoffen (oder Schadstofffreisetzungen über den Luftpfad) in Bezug auf den menschlichen Organismus und das menschliche Wohlbefinden bei gesamthafter Betrachtung zu erschüttern:

**2.7.3.60.** So erscheinen insbesondere die Aussagen wesentlich, dass es um die Beurteilung der konkreten Auswirkungen aus einem einzelnen Vorhaben gehe und nur dies zu beurteilen sei. Diesem Argument jedoch wurde nicht mehr konkret entgegengetreten. Zu den niedrigeren Werten der Air Quality Guidelines der WHO argumentierte der Sachverständige in nachvollziehbarer Weise, dass diese im Gesamtzusammenhang verstanden werden müssten und etwa die Reduktionspriorität in Österreich nach aktuellem Stand niedriger sei als in anderen Ländern. Ebenso überzeugend waren für den erkennenden Senat die Ausführungen des Sachverständigen für Humanmedizin, warum er trotz der von der Achtundfünfzigstbeschwerdeführerin genannten „Causal Relationship“ seine Aussagen aufrechterhalte. So käme es eben auch auf die großräumige Prägung eines von der Gesellschaft genutzten Gebiets an.

**2.7.3.61.** Angesichts der nachvollziehbaren Ausführungen des Sachverständigen für Humanmedizin war daher auch dem – nicht auf gleicher fachlicher Ebene vorgetragenen – Antrag des Viertbeschwerdeführers „zeitnahe globale Studien in die Bewertung miteinzubeziehen um einen proaktiven Schutz sicherzustellen, die auch über die EU-Richtlinie, die das nicht abbildet, hinausgeht“ nicht weiter nachzukommen (VHS2, S. 16).

**2.7.3.62.** Auch mit ihrem – nicht auf gleicher fachlicher Ebene erstatteten – Vorbringen zur Berücksichtigung von Vorbelastungen im „Beurteilungsprozedere des IG-L“ sowie zur Kritik an der Auseinandersetzung des Sachverständigen mit der „Causal Relationship“ konnte die

Achtundfünfzigstbeschwerdeführerin die sachverständigen Schlussfolgerungen nicht erschüttern. So führte dieser verständlich und nachvollziehbar aus, dass im Einzelfall sowohl die tatsächlichen Gegebenheiten (also die verschiedenen beeinflussenden Immissionsquellen) geprüft würden und weitere fachliche Beurteilungsgrundlagen herangezogen würden. Ebenso erscheint dem Bundesverwaltungsgericht ein (vom Sachverständigen gewähltes) ein Vorgehen plausibel, wobei im Einzelfall geprüft wird, ob eine einzelne Noxe, die ubiquitär auftritt, durch ein Projekt zu einer Veränderung des regionalen Gesundheitsrisikos führt.

**2.7.3.63.** Für den erkennenden Senat waren auch die spezifischen Ausführungen des Sachverständigen für Humanmedizin zum konkreten Fall der Siebenunddreißigstbeschwerdeführerin und dem kausalen Zusammenhang überzeugend.

**2.7.3.64.** Auch die sehr allgemein gehaltenen – und nicht auf gleicher fachlicher Ebene erstatteten – Ausführungen in der Beschwerde (angehängte „persönliche Stellungnahme“ des Vierundsiebzigtbeschwerdeführers betreffend das „Thema Feinstaub“ (AS 12732) oder zu den „gesundheitlichen Vorteilen“ jeder Reduktion von Feinstaub (AS 12733) vermochten vor dem Hintergrund der wie ausgeführt verständlichen, schlüssigen und nachvollziehbaren (neuerlichen) Darlegungen des humanmedizinischen Sachverständigen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren den erkennenden Senat nicht dazu veranlassen, weitere oder anderslautende Sachverhaltsfeststellungen zu treffen oder weitere Ermittlungsschritte zu setzen.

#### **Zur Berücksichtigung von Ultrafeinstaub bei der humanmedizinischen Beurteilung**

**2.7.3.65.** In der mündlichen Verhandlung trug die Zweitbeschwerdeführerin – wenngleich nicht auf den herangezogenen Sachverständigen entsprechender fachlicher Ebene – noch umfassend zu Ultrafeinstaubpartikeln und deren Wirkung vor: So wies sie auf aus ihrer Sicht neue wissenschaftliche Erkenntnisse („14. Internationale ETH-Konferenz zu Nanopartikeln aus Verbrennungsprozessen“) und erheblich kurzfristige sowie langfristig auftretende Gesundheitsfolgen hin. Zusammengefasst führte sie aus, es müsse „Messungen von Ultrafeinstaubpartikeln“ geben (VHS 1, S. 150).

**2.7.3.66.** Der Sachverständige für Humanmedizin legte zu den Wirkungen von Ultrafeinstaub auf den Organismus im Zuge der Erörterung in der mündlichen Verhandlung nach einem Eingehen auf allgemeine Grundlagen wie die Partikelgröße, ab der man von „Ultrafeinstaub“ ausgehe, dar, dass die Wissenschaft – wobei er eine übergreifende Arbeit von B. HOFFMANN aus 2018 nannte – bisher „Kurz- und Langzeiteffekte betrachtet“ habe. Als problematisch stelle sich jedoch aus seiner Sicht heraus, dass nur in einer Langzeitstudie in den verwendeten

Modellen die Effekte anderer Schadstoffe adjustiert worden seien. In einer der Langzeitstudien seien Effekte auf die Mortalität („versterben“) untersucht worden, in vier Studien sei die Morbidität (leiden an einer Erkrankung) der betrachtete Endpunkt gewesen und die restlichen fünf Studien fokussierten subklinische Endpunkte. Die erwähnte Arbeit aus 2018 schließe, dass trotz der Tatsache, dass zwischenzeitlich viele Studien veröffentlicht und damit zahlreiche Hinweise auf Zusammenhänge einer Ultrafeinstaubexposition und deren gesundheitlichen Effekten geliefert worden seien, die Studien aber noch keine konsistente Aussage über gesundheitliche Effekte von Ultrafeinstaubpartikel erlauben würden. Zudem gebe es derzeit nicht ausreichende Studien, welche die für die Berechnung notwendigen Modelle für weitere Luftschadstoffe, wie Stickstoffdioxid ( $\text{NO}_2$ ), oder größere Feinstaubpartikel ( $\text{PM}_{10}$ ,  $\text{PM}_{2,5}$ ) anpassen würden, wodurch der eigenständige Effekt des Ultrafeinstaub über- oder unterschätzt werden könne. Festzustellen sei, dass nach dem derzeitigen Wissenstand nach wie vor die Festlegungen des IG-L ein hinreichendes Schutzniveau böten (weil in dieses „übereinkunftsgemäß“ das Ziel des „vorbeugenden Gesundheitsschutzes“ in dem die Pluralität einer Population [Alter, Geschlecht, Begleiterkrankung] subsumiert sei, beinhalte). Somit sei aus Sicht des Sachverständigen für Humanmedizin bei einer rein wirkungsbezogenen Betrachtung damit auch nicht automatisch ausgesagt, dass bei einer Überschreitung eines IG-L-Grenzwertes eine wirkungsbezogene Obergrenze, bei deren Überschreitungen a priori unmittelbar mit nachteiligen Auswirkungen zu rechnen sei, erreicht oder überschritten wäre (VHS2, S. 19).

**2.7.3.67.** Zum Thema Ultrafeinstaub sei auch festzustellen, dass dieser aufgrund seines Vorkommens aus unterschiedlichen Prozessen schon immer eine Teilfraktion der Feinstaubfraktion sei. Sowohl in chemisch-technischer Sicht, als auch in der Findung von Bewertungsmodellen ergäben sich nach wie vor komplexe Fragestellungen, die auf der Ebene der Wissenschaft und Forschung geführt würden, aber noch keine Festlegung oder Bewertung im Sinne herkömmlicher Grenzwertmodelle zuließen (VHS2, S. 20).

**2.7.3.68.** Zur Frage des Ablagerungsorts im Organismus ergebe sich, dass zweifelsohne der Durchmesser nicht als numerisch-scharfe Grenze angegeben werden könne, wobei diese Frage aber auch im Hinblick auf den dargestellten Forschungsbedarf auf verschiedenster Ebene zwar für die Wissenschaft relevant erscheine, jedoch nach bisherigen Kenntnissen und Wissensstand nicht ausschlaggebend aussagekräftig sei. Eben aus dem Grund, weil bis jetzt kein Gremium (z.B. WHO, EU) irgendeine Aussage getroffen habe, die eine Limitierung oder Beurteilung in detaillierter Form zulassen würde. Alleine aus dem Faktum, dass qualitativ ein Stoff oder Partikel in den Organismus aufgenommen würden, könne noch keine gesundheitsbezogene Aussage getroffen werden (VHS2, S. 20).

**2.7.3.69.** Zur Äußerung der Hundertdrittbeschwerdeführerin zum „Abscheideort“ von Partikeln und zur Depositionscharakteristik (VHS2, S. 21) führte der Sachverständige für Humanmedizin wiederum aus, dass dennoch die Frage offenbleibe, welche Auswirkungen Ultrafeinstaub habe. Es ergäben sich nach wie vor offene Fragen auf Forschungsebene, insbesondere als bisher Bewertungsmodelle für Ultrafeinstaubpartikel fehlen würden (VHS 2, S. 21).

**2.7.3.70.** In der Folge äußerte sich die Achtundfünfzigstbeschwerdeführerin noch zur Bedeutung von Ultrafeinstaub. Sie wies dabei auf eine Arbeit von B. HOFFMANN von der Universität Düsseldorf hin. Danach könnten Feinstaubpartikel, insbesondere ultrafeine Partikel, das zentrale Nervensystem über zwei Wege erreichen. Entweder durch Inhalation oder über den Blutkreislauf können sie die „Bluthirnschranke überwinden“ oder über die Nasenschleimhaut direkt ins Hirngewebe eindringen. Die Partikelgröße habe nicht nur in den peripheren Atemwegen eine Bedeutung, sondern wirke kausal und, dies sei experimentell belegt, auch schädigend im Gehirn (VHS2, S. 23).

**2.7.3.71.** Der Sachverständige für Humanmedizin führte zu diesem Vorbringen und der genannten Studie aus, dass dennoch keine „dosiswirkungsbezogenen“ Angaben gemacht worden seien und diese auch im von internationalen Gremien, wie von der zitierten Autorin selbst in der erwähnten Arbeit aus 2018 dargelegt, nicht angegeben worden seien. Zu einer vom Viertbeschwerdeführer vorgelegten wissenschaftlichen Arbeit (Beilage ./58 zur VHS2) führte der Sachverständige für Humanmedizin aus, dass darin zwar physiologische und pathophysiologische Zusammenhänge beschrieben würden. Sie enthalte aber ebenso keine dosiswirkungsbezogenen Wirkmodelle, die für eine Grenzwertfindung herangezogen werden könnten (VHS2, S. 23).

**2.7.3.72.** Die Zweitbeschwerdeführerin trug in der Folge noch weiters zur Größe der Partikel, zu den Auswirkungen auf die Lunge und zum Organismus überhaupt vor (VHS2, S. 23f und Beilage ./60 zur VHS2).

**2.7.3.73.** Dazu äußerte sich der Sachverständige für Humanmedizin unter Hinweis auf seine bisherigen Ausführungen zum Stand der wissenschaftlichen Forschung, wonach die Thematik Ultrafeinstaub zwar in verschiedenen Feldern der Forschung thematisiert werde. Nach den bisherigen Ergebnissen, seien daraus jedoch keine anderen Schlüsse zu ziehen.

**2.7.3.74.** Soweit die Achtundfünfzigstbeschwerdeführerin darlegte, es stimme nicht, dass in der genannten Arbeit von B. HOFFMANN keine „direkte Dosis-Wirkungs-Beziehung“ angeführt sei führte der Sachverständige für Humanmedizin aus, dass die Autorin zwar

Möglichkeiten und wissenschaftliche Forschungsergebnisse beschreibe, jedoch nicht die für eine Beurteilung in einem Verfahren erforderliche Dosis-Wirkungsbeziehung, aus welcher auch eine „Grenzwertfindung“ ableitbar wäre. Für eine solche reiche die Datenlage – und dies könne man aus der Veröffentlichung ableiten – nicht aus (VHS2, S. 25).

**2.7.3.75.** Der Sachverständige hielt auf Frage des Vorsitzenden des erkennenden Senats auch noch fest, dass für ihn ein Grenzwert „Maßstab der umweltmedizinischen Beurteilung“ im Hinblick auf Gesundheitsgefährdungen sei (VHS2, S. 26).

**2.7.3.76.** In weiterer Folge führte die Achtundfünfzigstbeschwerdeführerin nochmals umfassend auch zum Aspekt Ultrafeinstaub aus. Es sei falsch, dass noch keine Dosis-Wirkungs-Beziehung zu einer Schädigung bestehe und auch epidemiologische Studien durch andere analytische Beziehungen bestätigt würden (VHS2, S. 99 und Beilage ./78 zur VHS2).

**2.7.3.77.** Dazu wies der Sachverständige für Humanmedizin zunächst noch auf eine Stellungnahme der Österreichischen Ärztekammer im Rahmen der Konsultation eines Nationalen Luftreinhalteprogramms, erstellt unter dem EG-L hin. Danach seien die „Langzeitfolgen“ der Ultrafeinstaubpartikel „noch weitgehend ungeklärt“ (VHS2, S. 101). Zu einem Bericht des Deutschen Bundestags („Ultrafeinstaub Ursachen, gesundheitliche Wirkung und Forschungsbedarf Sachstand 2018 Deutscher Bundestag WD 8 - 3000 - 094/1“) äußerte er sich insofern, als der Bericht in eingehender Bearbeitung unterschiedlicher Aspekte zur Feinstaubthematik zusammenfassend zum Schluss komme, dass zum Nachweis der Kausalität zwischen Ultrafeinstaub-Emissionen und gesundheitlicher Auswirkungen weitere Studien erforderlich seien. Es werde damit der bereits mehrfach – gemeint in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht – erörterte Forschungsbedarf untermauert. Jedoch sei auch dem Bericht keine Feststellung zu entnehmen, die Überlegungen / Vorschläge oder Empfehlungen für einen „beurteilungs- oder grenzwertfindenden“ Rahmen enthalte. Eine Abänderung der zum gegenständlichen Verfahren abgegebenen humanmedizinischen Beurteilung leite sich daher daraus nicht ab (VHS2, S. 102).

**2.7.3.78.** Vor dem Hintergrund der zur Berücksichtigung von Ultrafeinstaub bei der humanmedizinischen Beurteilung geführten Erörterung folgt der erkennende Senat dem herangezogenen Sachverständigen, wonach der Stand des Wissens derzeit noch nicht ausreichend ist, um die Wirkung von einem Vorhaben zuzurechnenden Ultrafeinstaubpartikel im Hinblick auf eine mögliche gesundheitsgefährdende Wirkung auf den menschlichen Organismus oder das Wohlbefinden beurteilen zu können. Den Beschwerdeführern – die sich zumindest durch die Achtundfünfzigstbeschwerdeführerin auf aus Sicht des erkennenden

Senats gleicher fachlicher Ebene äußerten – gelang es nicht, das Bundesverwaltungsgericht vom Gegenteil zu überzeugen, also zumindest die Ausführungen des herangezogenen Sachverständigen für Humanmedizin dahingehend zu erschüttern. So führte dieser zu dem auch vom erkennenden Senat für entscheidend zu erachtenden Aspekt, nämlich die Dosis-Wirkungs-Relation und die Möglichkeit zur Bildung eines Grenzwerts in Bezug auf die Emissionen aus einer bestimmten Quelle, wie eben hier eines Vorhabens, ausreichend nachvollziehbar und schlüssig aus, dass der Stand des Wissens dazu nicht ausreichend gesichert sei. Er ging dabei in für das Gericht jeweils verständlicher Weise auf die Parteivorbringen sowie -äußerungen ein und setzte sich entsprechend auch mit den jeweils genannten wissenschaftlichen Veröffentlichungen auseinander.

**2.7.3.79.** Zu dieser Thematik war daher festzustellen, dass der Stand des Wissens noch nicht so weit ist, die Wirkung von einem Vorhaben zuzurechnenden Ultrafeinstaubpartikel im Hinblick auf eine mögliche gesundheitsgefährdende Wirkung auf den menschlichen Organismus oder das Wohlbefinden beurteilen zu können (III.2.7.3.3.).

#### ***Zu den Auswirkungen durch sonstige Immissionen***

**2.7.3.80.** Die Feststellungen unter III.2.7.3.5. beruhen auf den vom erkennenden Senat für schlüssig und nachvollziehbar erachteten, vom Sachverständigen für Humanmedizin getätigten Ausführungen zu den Auswirkungen auf den menschlichen Organismus wie dessen Wohlbefindens auch vor dem Hintergrund (also aufbauend auf) ergänzender Ermittlungstätigkeiten sonstiger Sachverständiger im verwaltungsgerichtlichen Verfahren (SV-Bericht, S. 61, 65 und 177; VHS 2, S. 124 und Beilage ./80 zur VHS2, Folie 16).

**2.7.3.81.** In der mündlichen Verhandlung hielt der Sachverständige für Humanmedizin insbesondere noch fest, dass die Erhöhung der Chloridkonzentration im Grundwasser unter den Beurteilungskriterien der Trinkwasserverordnung liege und somit keine Gesundheitsbeeinträchtigung darstelle (Beilage ./80 zur VHS2, Folie 15).

**2.7.3.82.** Die ergänzenden Ausführungen des Sachverständigen für Humanmedizin blieben sodann im verwaltungsgerichtlichen Verfahren auch unbestritten.

#### ***Zur Berücksichtigung von Risikogruppen (vulnerablen Gruppen) bei der humanmedizinischen Beurteilung***

**2.7.3.83.** Gefragt nach der Berücksichtigung vulnerabler Gruppen führte der Sachverständige für Humanmedizin in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht allgemein aus, dass naturgemäß in die Beurteilung Kinder unterschiedlichsten Alters

einfließen würden. Dies nicht nur, weil eine Kinderbetreuungseinrichtung vorhanden sei, sondern Kinder generell in jeder Wohnnutzung anzutreffen seien. So seien diese durch die Beurteilung für sämtliche Immissionen, die auf die Kategorie „Wohnen“ abgestellt seien, berücksichtigt worden. Es sei dort, wo „Wohnen“ ausgewiesen sei oder Wohnobjekte vorhanden seien, aufbauend auf den immissionstechnischen Angaben sowohl des Vorhabens als auch der jeweiligen immissionstechnischen Sachverständigen in die humanmedizinische Beurteilung einbezogen. Spezifische vulnerable Gruppen seien nicht näher anhand von vorhandenen Einrichtungen identifiziert worden. Der Schutz der Kategorie „Wohnen“ subsumiere aber auch gleichzeitig den Schutz der Bevölkerung, die sich sowohl hinsichtlich ihrer Alterszusammensetzung als auch hinsichtlich der Personen mit häufiger, schwerer oder leichter, akuter oder chronischer Erkrankung zusammensetze unterschiedlich darstelle. Eine Forderung nach der Erhebung besonderer, individueller Erkrankungen in einem Untersuchungs- oder Nachbarschaftsbereich sei aus humanmedizinischer Sicht aus den rechtlichen Vorgaben und daraus resultierenden gutachterlichen Erfordernissen für den Gefertigten in einem Projektverfahren nicht ableitbar.

**2.7.3.84.** Auf eine gestellte Frage führte der Sachverständige für Humanmedizin auch verständlich und nachvollziehbar aus, worauf etwa in Bezug auf Innen- und Außenraumlufte zu achten sei (VHS2, S. 129).

**2.7.3.85.** Spezifisch zur Berücksichtigung von Vulnerabilitäten in Zusammenhang mit Luftschadstoffen legte der Sachverständige dar, dass beim Schutz der Bevölkerung nicht bloß gesunde Erwachsene und Kinder zu schützen seien, sondern dass sich die Bevölkerung in einer Pluralität aus verschiedensten Altersgruppen, auch unterschiedlichen Gesundheitszustandes, zusammensetze. Unter diesem Aspekt seien auch vulnerable Gruppen subsumiert (VHS2, S. 106f).

**2.7.3.86.** Die Ausführungen blieben von den Verfahrensparteien in der Folge als solches unbestritten.

**2.7.3.87.** Festgestellt werden kann vor dem Hintergrund der sachverständigen Ausführungen, dass in fachgerechter Art und Weise vulnerable Gruppen bei der Auswirkungsbeurteilung berücksichtigt wurden (III.2.7.3.6.).

#### ***Zu Vornahme von Vor-Ort-Prüfungen***

**2.7.3.88.** Gefragt nach der Vornahme von Prüfungen vor Ort führte der Sachverständige für Humanmedizin aus, dass von ihm mehrere dokumentierte Ortsaugenscheine durchgeführt

worden seien. Diese hätten dazu gedient, die örtliche Situation mit den schalltechnischen Angaben, den Planungsvorhaben und den örtlichen Verhältnissen zur Nachbarschaft für einen persönlichen Eindruck zur anschließenden Korrelation mit den Planvorgaben gewinnen zu können. Diese Korrelation erfordere nicht, dass jede Adresse persönlich aufgesucht werde. Da ein Gutachten auf „objektiver Ebene“ zu erstellen sei, wäre eine persönliche Kontaktaufnahme mit allfälligen Beschwerdeführern einerseits oder Befürwortern andererseits nicht zielführend, sondern eher den objektiven Eindruck erschwerend (VHS2, S. 125).

**2.7.3.89.** Die Ausführung blieb in der Folge unbestritten.

**2.7.3.90.** Festgestellt werden kann vor dem Hintergrund der vom erkennenden Senat als schlüssig und nachvollziehbar anzusehenden sachverständigen Ausführungen, dass bei der humanmedizinischen Auswirkungsbeurteilung in fachgerechter Art und Weise Ortsaugenscheine durchgeführt wurden (III.2.7.3.6.).

### **3. Zu den sonstigen Feststellungen:**

**3.1.** Die Feststellungen unter III.3.1. betreffend mögliche Einschränkungen für Verkehrsteilnehmer im Betrieb der Vorhaben folgen aus der für das Bundesverwaltungsgericht schlüssigen und nachvollziehbaren Stellungnahme von DI SCHIPANY (OZ 44) sowie dessen, vom erkennenden Senat ebenso zu beurteilenden Äußerungen in der mündlichen Verhandlung. Dessen Ausführungen zu Fuhrwerken blieben von den Verfahrensparteien auch unbestritten. Auch aus deren – allesamt nicht auf entsprechend fachlicher Ebene erstatteten – Äußerungen gegen die Schlussfolgerungen des Sachverständigen zur Frage der Möglichkeit des Radverkehrs auf den Fahrbahnen des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ sah sich der erkennende Senat nicht veranlasst, von den Ausführungen von DI SCHIPANY in Bezug auf den möglichen Fuhrwerksverkehr Abstand zu nehmen.

**3.2.** Die Feststellung unter III.3.2., dass die Auswirkungen auf den Betrieb der Dreißigstbeschwerdeführerin „vernachlässigbar gering“ bleiben, folgt einerseits aus den nachvollziehbaren und schlüssigen Aussagen des im verwaltungsbehördlichen Verfahrens eingeholten Gutachtens aus dem Fachbereich „Landwirtschaft“ (AS 3649 ff), dieses wurde auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren als Beweismittel aufgenommen (VHS1, S. 18f) sowie aus den damit widerspruchsfrei in Einklang stehenden Ausführungen im einen Bestandteil des angefochtenen Bescheids bildenden Stellungnahmeband 2 (S. 83f und 86). Darin beschäftigt sich der Gutachter mit den aus seiner Sicht überhaupt möglichen

signifikanten Auswirkungen durch Errichtung und Betrieb des Vorhabens – hier eindeutig nur der „Stadtstraße Aspern“ – auf landwirtschaftliche Nutzflächen, wie etwa durch die Flächenbeanspruchung, die Auswirkungen durch Luftschadstoffe oder den Bodenwasserhaushalt (AS 3654). Er hebt auch hervor, dass „andere Einwirkungen“ vernachlässigbar gering seien.

**3.3.** Die Äußerung der Dreißigstbeschwerdeführerin bzw. deren Vertreters betreffend mögliche Auswirkungen auf den Gartenbaubetrieb durch mögliche Schadstoffeinträge über den Wasserpfad wie auch die Grundwasserquantität – die überdies der Sachverständige für Landwirtschaft im verwaltungsbehördlichen Verfahren überhaupt nicht als bedeutsame Auswirkung ansah (AS 3653, wo er auf Auswirkungen durch Flächenbeanspruchung, Beeinträchtigung der Flächenarrondierung, Immissionen und Depositionen von Luftschadstoffen sowie Änderungen des Grundwasserspiegels hinwies; Stellungnahmeband 2, S 83f) – wurden in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht nochmals eingehend erörtert (VHS1, S. 62ff; oben IV.2.4.19.ff). Sie vermochten aus Sicht des erkennenden Senats allerdings zu keinen anderslautenden oder ergänzenden Sachverhaltsfeststellungen dazu führen. Eine Unschlüssigkeit oder Unvollständigkeit der im verwaltungsgerichtlichen Verfahren durchgeführten, sachverständigen Ermittlungstätigkeiten (oben IV.3.2.) wurde seitens der Verfahrensparteien nicht aufgezeigt.

**3.4.** Dem Antrag, den Sachverständigen für Landwirtschaft dazu noch „ergänzend dazu zu befragen“ war vor dem Hintergrund der zuvor erwähnten bereits vorliegenden – den Verfahrensparteien bekannten und im verwaltungsgerichtlichen Verfahren neuerlich als Beweismittel aufgenommenen sachverständigen Ermittlungsergebnisse sowie der nicht substantiierten Vorbringen dazu auch nicht in den bis zur mündlichen Verhandlung vorgetragenen Ausführungen in den Beschwerden (s. AS 12365 bis 12387) und der Aussagen auch der in der mündlichen Verhandlung anwesenden Sachverständigen nicht nachzukommen. So hätte vor den im verwaltungsgerichtlichen Verfahren neuerlich aufgenommenen Beweismitteln aus dem verwaltungsbehördlichen Verfahren (zum Verzicht auf Verlesung des Akteninhalts des verwaltungsbehördlichen Verfahrens, VHS1, S. 19f) zumindest annähernd konkretisiert vorgetragen werden müssen – zu berücksichtigen ist in diesem Punkt, dass es sich um einen berufsmäßigen Parteienvertreter handelte – vor dem Hintergrund welcher bisheriger Aussagen des Sachverständigen für Landwirtschaft im verwaltungsbehördlichen Verfahren man diesem welche Frage(n) stellen möchte (vgl. im Unterschied dazu etwa den vom Verwaltungsgerichtshof als aufgrund entsprechendem Vorbringens bzw. entsprechender Fragen nicht als ausreichend geklärt angesehenen Sachverhalts in Ra 2018/03/0066, Rz. 80). Ebenso hätten dabei die Aussagen im Gutachten

(wie auch jene im Stellungnahmeband 2) wohl – wenn auch nicht zwingend auf gleicher fachlicher Ebene, so doch mit einem gewissen Grad der Präzision und eben nicht bloß ganz allgemein – bestritten werden müssen (VHS1, S. 64). Wie zuvor dargestellt haben die ergänzenden Ermittlungen wie auch die dazugehörige Erörterung möglicher Auswirkungen auf die Grundwasserquantität wie auch -qualität keine Abweichung vom im verwaltungsbehördlichen Verfahren ermittelten Sachverhalt ergeben.

**3.5.** Die Feststellungen unter III.3.3.1. in Zusammenhang mit den Auswirkungen auf einen Betrieb einer bestehenden öffentlichen Apotheke beruhen einerseits auf dem offenen Grundbuch und andererseits auf den damit in Einklang stehenden, durchwegs konsistenten Behauptungen des Vierzehntbeschwerdeführers im verwaltungsbehördlichen wie verwaltungsgerichtlichen Verfahren. Diese blieben als solches auch von anderen Verfahrensparteien unbestritten.

**3.6.** Die Feststellung unter III.3.3.2. folgt aus einer dem Vierzehntbeschwerdeführer in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht vorgehaltenen Internet-Abfrage zur Existenz von öffentlichen Apotheken im örtlichen Umkreis um dessen Apotheke, die auch unbestritten blieb (VHS2, S. 12).

**3.7.** Die Feststellungen unter III.3.3.3. folgen aus den für den erkennenden Senat dahingehend nachvollziehbaren und schlüssigen Ausführungen des vom Vierzehntbeschwerdeführer in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht vorgelegten, von Heinz KADLEZ erstellten (Privat-)Gutachtens. Die Gutachtensinhalte blieben von den übrigen Verfahrensparteien – soweit die Tatsachenebene betroffen ist – unbestritten.

**3.8.** Die Feststellungen unter III.3.3.4. folgen aus den schlüssigen und nachvollziehbaren Ausführungen des Sachverständigen für Luftreinhaltung im SV-Bericht, S. 157f. Diese Ermittlungsergebnisse blieben in Bezug auf den Apothekenbetrieb auch im weiteren verwaltungsgerichtlichen Verfahren als solches unbestritten (s. VHS 2, S. 7ff).

**3.9.** Die Feststellungen unter III.3.3.5. folgen aus den Ausführungen des Sachverständigen für Erschütterungen bereits aus dessen im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachten sowie dessen ergänzenden Darlegungen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren. Die konkret aufgezeigten Auswirkungen auf den Apothekenbetrieb waren für den erkennenden Senat nachvollziehbar und schlüssig, sie blieben als solches auch unbestritten.

**3.10.** Die Feststellung unter III.3.3.6. folgt aus den schlüssigen Ausführungen des im verwaltungsbehördlichen Verfahrens beigezogenen Sachverständigen für Verkehr im als

Beweismittel auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren aufgenommenen Stellungnahmeband 2 (S. 2). Diese wurde in der Beschwerde des Vierzehntbeschwerdeführers (s. S. 9) nicht substantiiert bestritten („wären sämtliche Anrainer südwestlich ... von der Apotheke des Beschwerdeführers abgeschnitten“). Es bedurfte vor dem Hintergrund der diesbezüglichen konkreten Ausführungen zur permanenten Zugänglichkeit über Süden – dies auch betreffend Personen, die südwestlich der Apotheke wohnhaft sind – auch keiner neuerlichen Befassung eines Sachverständigen. In der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht behauptete der Vierzehntbeschwerdeführer letztlich auch nur Einschränkungen bei der Medikamentenherstellung und Schwierigkeiten der Zugänglichkeit, jedoch keinen vollständigen Ausschluss der Erreichbarkeit seines Betriebs.

**3.11.** Die Feststellungen unter III.3.4.1. und III.3.4.2. beruhen auf den den Verfahrensakten zu entnehmenden – und unbestritten gebliebenen – Informationen zur Beschreibung und Zielsetzung des Vorhabens „S1 Spange Aspern“. Die Tatsache der erteilten, verwaltungsbehördlichen Genehmigung für dieses Vorhaben nach dem UVP-G 2000 wiederum, dessen Inhalt sowie die Tatsache erhobener Rechtsmittel dagegen sind gerichtsnotorisch.

## **V. Rechtliche Beurteilung:**

### **1. Maßgebliche Rechtslage:**

Die Rechtsvorschriften werden im Folgenden in der für die Entscheidung jeweils relevanten Fassung wiedergegeben.

#### **1.1. Internationales Recht und Unionsrecht:**

**1.1.1.** Art. 6 Abs. 1 der Europäischen Menschenrechtskonvention (in Folge: „EMRK“) lautet:

„(1) Jedermann hat Anspruch darauf, daß seine Sache in billiger Weise öffentlich und innerhalb einer angemessenen Frist gehört wird, und zwar von einem unabhängigen und unparteiischen, auf Gesetz beruhenden Gericht, das über zivilrechtliche Ansprüche und Verpflichtungen oder über die Stichhaltigkeit der gegen ihn erhobenen strafrechtlichen Anklage zu entscheiden hat. Das Urteil muß öffentlich verkündet werden, jedoch kann die Presse und die Öffentlichkeit während der gesamten Verhandlung oder eines Teiles derselben im Interesse der Sittlichkeit, der öffentlichen Ordnung oder der nationalen Sicherheit in einem demokratischen Staat ausgeschlossen werden, oder wenn die Interessen von Jugendlichen oder der Schutz des Privatlebens der Prozeßparteien es verlangen, oder, und zwar unter besonderen Umständen, wenn die öffentliche Verhandlung die Interessen der Rechtspflege beeinträchtigen würde, in diesem Fall jedoch nur in dem nach Auffassung des Gerichts erforderlichen Umfang.“

**1.1.2.** Die Abs. 2, 4 und 5 des Art. 9 des Übereinkommens von Aarhus über den Zugang zu Informationen, die Öffentlichkeitsbeteiligung an Entscheidungsverfahren und den Zugang zu Gerichten in Umweltangelegenheiten samt Erklärung (in Folge: „AK“) lauten:

„(2) Jede Vertragspartei stellt im Rahmen ihrer innerstaatlichen Rechtsvorschriften sicher, dass Mitglieder der betroffenen Öffentlichkeit,

(a) die ein ausreichendes Interesse haben oder alternativ (b) eine Rechtsverletzung geltend machen, sofern das Verwaltungsverfahren einer Vertragspartei dies als Voraussetzung erfordert,

Zugang zu einem Überprüfungsverfahren vor einem Gericht und/oder einer anderen auf gesetzlicher Grundlage geschaffenen unabhängigen und unparteiischen Stelle haben, um die materiell-rechtliche und verfahrensrechtliche Rechtmäßigkeit von Entscheidungen, Handlungen oder Unterlassungen anzufechten, für die Artikel 6 und – sofern dies nach dem jeweiligen innerstaatlichen Recht vorgesehen ist und unbeschadet des Absatzes 3 – sonstige einschlägige Bestimmungen dieses Übereinkommens gelten.

Was als ausreichendes Interesse und als Rechtsverletzung gilt, bestimmt sich nach den Erfordernissen innerstaatlichen Rechts und im Einklang mit dem Ziel, der betroffenen Öffentlichkeit im Rahmen dieses Übereinkommens einen weiten Zugang zu Gerichten zu gewähren. Zu diesem Zweck gilt das Interesse jeder Nichtregierungsorganisation, welche die in Artikel 2 Nummer 5 genannten Voraussetzungen erfüllt, als ausreichend im Sinne des Buchstaben a. Derartige Organisationen gelten auch als Träger von Rechten, die im Sinne des Buchstaben b verletzt werden können.

Absatz 2 schließt die Möglichkeit eines vorangehenden Überprüfungsverfahrens vor einer Verwaltungsbehörde nicht aus und lässt das Erfordernis der Ausschöpfung verwaltungsbehördlicher Überprüfungsverfahren vor der Einleitung gerichtlicher Überprüfungsverfahren unberührt, sofern ein derartiges Erfordernis nach innerstaatlichem Recht besteht.“

[...]

„(4) Zusätzlich und unbeschadet des Absatzes 1 stellen die in den Absätzen 1, 2 und 3 genannten Verfahren angemessenen und effektiven Rechtsschutz und, soweit angemessen, auch vorläufigen Rechtsschutz sicher; diese Verfahren sind fair, gerecht, zügig und nicht übermäßig teuer. Entscheidungen nach diesem Artikel werden in Schriftform getroffen oder festgehalten. Gerichtsentscheidungen und möglichst auch Entscheidungen anderer Stellen sind öffentlich zugänglich.

(5) Um die Effektivität dieses Artikels zu fördern, stellt jede Vertragspartei sicher, dass der Öffentlichkeit Informationen über den Zugang zu verwaltungsbehördlichen und gerichtlichen Überprüfungsverfahren zur Verfügung gestellt werden; ferner prüft jede Vertragspartei die Schaffung angemessener Unterstützungsmechanismen, um Hindernisse finanzieller und anderer Art für den Zugang zu Gerichten zu beseitigen oder zu verringern.“

**1.1.3.** Art. 47 der Charta der Grundrechte der Europäischen Union (in Folge: „**GRC**“) lautet samt Überschrift:

„Recht auf einen wirksamen Rechtsbehelf und ein unparteiisches Gericht

Jede Person, deren durch das Recht der Union garantierte Rechte oder Freiheiten verletzt worden sind, hat das Recht, nach Maßgabe der in diesem Artikel vorgesehenen Bedingungen bei einem Gericht einen wirksamen Rechtsbehelf einzulegen.

Jede Person hat ein Recht darauf, dass ihre Sache von einem unabhängigen, unparteiischen und zuvor durch Gesetz errichteten Gericht in einem fairen Verfahren, öffentlich und innerhalb angemessener Frist verhandelt wird. Jede Person kann sich beraten, verteidigen und vertreten lassen.

Personen, die nicht über ausreichende Mittel verfügen, wird Prozesskostenhilfe bewilligt, soweit diese Hilfe erforderlich ist, um den Zugang zu den Gerichten wirksam zu gewährleisten.“

**1.1.4.** Die Art. 2 Abs. 2 lit. d und e sowie Art. 11 der Richtlinie 2011/92/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13.12.2011 über die Umweltverträglichkeitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten (in Folge: „**UVP-RL**“) lauten:

„d) „Öffentlichkeit“: eine oder mehrere natürliche oder juristische Personen und, in Übereinstimmung mit den innerstaatlichen Rechtsvorschriften oder der innerstaatlichen Praxis, deren Vereinigungen, Organisationen oder Gruppen;

e) „betroffene Öffentlichkeit“: die von umweltbezogenen Entscheidungsverfahren gemäß Artikel 2 Absatz 2 betroffene oder wahrscheinlich betroffene Öffentlichkeit oder die Öffentlichkeit mit einem Interesse daran. Im Sinne dieser Begriffsbestimmung haben Nichtregierungsorganisationen, die sich für den Umweltschutz einsetzen und alle nach innerstaatlichem Recht geltenden Voraussetzungen erfüllen, ein Interesse;“

[...]

„(1) Die Mitgliedstaaten stellen im Rahmen ihrer innerstaatlichen Rechtsvorschriften sicher, dass Mitglieder der betroffenen Öffentlichkeit, die

a) ein ausreichendes Interesse haben oder alternativ

b) eine Rechtsverletzung geltend machen, sofern das Verwaltungsverfahrensrecht bzw. Verwaltungsprozessrecht eines Mitgliedstaats dies als Voraussetzung erfordert,

Zugang zu einem Überprüfungsverfahren vor einem Gericht oder einer anderen auf gesetzlicher Grundlage geschaffenen unabhängigen und unparteiischen Stelle haben, um die materiellrechtliche und verfahrensrechtliche Rechtmäßigkeit von Entscheidungen, Handlungen oder Unterlassungen anzufechten, für die die Bestimmungen dieser Richtlinie über die Öffentlichkeitsbeteiligung gelten.

(2) Die Mitgliedstaaten legen fest, in welchem Verfahrensstadium die Entscheidungen, Handlungen oder Unterlassungen angefochten werden können.

(3) Was als ausreichendes Interesse und als Rechtsverletzung gilt, bestimmen die Mitgliedstaaten im Einklang mit dem Ziel, der betroffenen Öffentlichkeit einen weiten Zugang zu Gerichten zu gewähren. Zu diesem Zweck gilt das Interesse jeder Nichtregierungsorganisation, welche die in Artikel 1 Absatz 2 genannten Voraussetzungen erfüllt, als ausreichend im Sinne von Absatz 1 Buchstabe a dieses Artikels. Derartige Organisationen gelten auch als Träger von Rechten, die im Sinne von Absatz 1 Buchstabe b dieses Artikels verletzt werden können.

(4) Dieser Artikel schließt die Möglichkeit eines vorausgehenden Überprüfungsverfahrens bei einer Verwaltungsbehörde nicht aus und lässt das Erfordernis einer Ausschöpfung der verwaltungsbehördlichen Überprüfungsverfahren vor der Einleitung gerichtlicher Überprüfungsverfahren unberührt, sofern ein derartiges Erfordernis nach innerstaatlichem Recht besteht.

Die betreffenden Verfahren werden fair, gerecht, zügig und nicht übermäßig teuer durchgeführt.“

## **1.2. Forstrecht:**

**1.2.1. § 1 Forstgesetz 1975** (in Folge: „**ForstG**“) lautet samt Überschrift:

„Nachhaltigkeit

§ 1. (1) Der Wald mit seinen Wirkungen auf den Lebensraum für Menschen, Tiere und Pflanzen ist eine wesentliche Grundlage für die ökologische, ökonomische und soziale Entwicklung Österreichs. Seine nachhaltige Bewirtschaftung, Pflege und sein Schutz sind Grundlage zur Sicherung seiner multifunktionellen Wirkungen hinsichtlich Nutzung, Schutz, Wohlfahrt und Erholung.

(2) Ziel dieses Bundesgesetzes ist

1. die Erhaltung des Waldes und des Waldbodens,
2. die Sicherstellung einer Waldbehandlung, dass die Produktionskraft des Bodens erhalten und seine Wirkungen im Sinne des § 6 Abs. 2 nachhaltig gesichert bleiben und
3. die Sicherstellung einer nachhaltigen Waldbewirtschaftung.

(3) Nachhaltige Waldbewirtschaftung im Sinne dieses Bundesgesetzes bedeutet die Pflege und Nutzung der Wälder auf eine Art und in einem Umfang, dass deren biologische Vielfalt, Produktivität, Regenerationsvermögen, Vitalität sowie Potenzial dauerhaft erhalten wird, um derzeit und in Zukunft ökologische, ökonomische und gesellschaftliche Funktionen auf lokaler, nationaler und globaler Ebene, ohne andere Ökosysteme zu schädigen, zu erfüllen. Insbesondere ist bei Nutzung des Waldes unter Berücksichtigung des langfristigen forstlichen Erzeugungszeitraumes und allenfalls vorhandener Planungen vorzusehen, dass Nutzungen entsprechend der forstlichen Zielsetzung den nachfolgenden Generationen vorbehalten bleiben.“

**1.2.2.** § 17 Abs. 1 bis 5 ForstG lautet samt Überschrift:

„Rodung

§ 17. (1) Die Verwendung von Waldboden zu anderen Zwecken als für solche der Waldkultur (Rodung) ist verboten.

(2) Unbeschadet der Bestimmungen des Abs. 1 kann die Behörde eine Bewilligung zur Rodung erteilen, wenn ein besonderes öffentliches Interesse an der Erhaltung dieser Fläche als Wald nicht entgegensteht.

(3) Kann eine Bewilligung nach Abs. 2 nicht erteilt werden, kann die Behörde eine Bewilligung zur Rodung dann erteilen, wenn ein öffentliches Interesse an einer anderen Verwendung der zur Rodung beantragten Fläche das öffentliche Interesse an der Erhaltung dieser Fläche als Wald überwiegt.

(4) Öffentliche Interessen an einer anderen Verwendung im Sinne des Abs. 3 sind insbesondere begründet in der umfassenden Landesverteidigung, im Eisenbahn-, Luft- oder öffentlichen Straßenverkehr, im Post- oder öffentlichen Fernmeldewesen, im Bergbau, im Wasserbau, in der Energiewirtschaft, in der Agrarstrukturverbesserung, im Siedlungswesen oder im Naturschutz.

(5) Bei der Beurteilung des öffentlichen Interesses im Sinne des Abs. 2 oder bei der Abwägung der öffentlichen Interessen im Sinne des Abs. 3 hat die Behörde insbesondere auf eine die erforderlichen Wirkungen des Waldes gewährleistende Waldausstattung Bedacht zu nehmen. Unter dieser Voraussetzung sind die Zielsetzungen der Raumordnung zu berücksichtigen.“

### **1.3. Wiener Baumschutzrecht:**

Die §§ 4 bis 6 Wiener Baumschutzgesetz lauten samt Überschriften:

#### „Bewilligungspflicht

§ 4. (1) Das Entfernen von Bäumen bedarf einer behördlichen Bewilligung. Die Bewilligung ist zu erteilen, wenn

1. die Bäume die physiologische Altersgrenze nach Art und Standort erreicht oder überschritten haben oder sich in einem Zustand befinden, daß ihr Weiterbestand nicht mehr gesichert und daher die Entfernung geboten erscheint oder
2. ein Teil des auf einem Grundstück stockenden Baumbestandes im Interesse der Erhaltung des übrigen wertvolleren Bestandes entfernt werden muß (Pfleßmaßnahmen) oder
3. die Bäume durch ihren Wuchs oder Zustand den Bestand von baulichen Anlagen, fremdes Eigentum oder die körperliche Sicherheit von Personen gefährden und keine andere zumutbare Möglichkeit der Gefahrenabwehr gegeben ist oder
4. bei Bauvorhaben ohne die Entfernung von Bäumen die Bebauung der im Bebauungsplan ausgewiesenen oder nach der festgesetzten Bauweise sich ergebenden unmittelbar bebaubaren Fläche eines der Bauordnung für Wien entsprechenden Bauplatzes nicht zur Gänze möglich ist, wobei jedoch in den Bauklassen I und II bei offener oder gekuppelter Bauweise, wenn keine Baufluchtlinien festgesetzt sind, die Gebäude und baulichen Anlagen so zu situieren sind, daß grundsätzlich höchstens 20 v. H. der durch dieses Gesetz geschützten Bäume entfernt werden müssen oder
5. bei anderen als in Z. 4 genannten Bauvorhaben, Straßen-, Verkehrs- oder sonstigen Projekten das öffentliche Interesse an der Verwirklichung des Vorhabens oder Projektes das Interesse an der Erhaltung des Baumbestandes bedeutend überwiegt oder
6. der Grundeigentümer (Bauberechtigte) eine ihm auf Grund zwingender gesetzlicher Vorschriften unmittelbar obliegende Verpflichtung oder behördliche Anordnungen ohne die Entfernung von Bäumen nicht erfüllen könnte.

(2) Die Bewilligung ist in jedem Falle auf das unumgänglich notwendige Ausmaß zu beschränken.

(3) Müssen Bäume auf Grund von Maßnahmen nach dem Kulturpflanzenschutzgesetz, LGBl. für Wien Nr. 21/1949, in der jeweils geltenden Fassung, entfernt werden, so bedarf es hiezu keiner Bewilligung nach diesem Gesetz.

§ 5. (1) Antragsberechtigt für eine Bewilligung nach § 4 ist der Grundeigentümer (Bauberechtigte). Im Falle der Bestandgabe oder sonstigen Überlassung zur Nutzung ist unbeschadet allfälliger zivilrechtlicher Verpflichtungen auch der Bestandnehmer oder sonstige Nutzungsberechtigte zur Antragstellung berechtigt.

(2) Dem Ansuchen für eine Bewilligung nach § 4 sind neben den für die Beurteilung notwendigen Unterlagen wie Angaben über Zahl, Art und Stammumfang, gemessen in 1 m Höhe vom Beginn der Wurzelverzweigung, auch entsprechende Pläne oder Skizzen in vierfacher Ausfertigung anzuschließen, aus denen der gesamte Baumbestand und der Standort der zu entfernenden Bäume ersichtlich sind.

(3) Im Bewilligungsbescheid ist die Zahl, Art und der Stammumfang, gemessen in 1 m Höhe vom Beginn der Wurzelverzweigung der Bäume, deren Entfernung bewilligt wird, sowie deren Standort anzugeben. Die Bezeichnung des Standortes hat durch Vermerke des Magistrates auf den vom Bewilligungswerber beigebrachten Plänen oder Skizzen zu erfolgen, die dem Bewilligungsbescheid anzuschließen sind, wobei auf diesen Beilagen zu vermerken ist, daß sie einen Bestandteil dieses Bescheides bilden. In diesem Bescheid ist auch über die Ersatzpflanzung abzusprechen (§ 6).

(4) Die Bewilligungsbescheide haben dingliche Wirkung.

(5) Mit der Entfernung von Bäumen darf erst dann begonnen werden, wenn der Bescheid im Sinne des Abs. 3 in seinem vollen Umfang rechtskräftig geworden ist.

#### Ersatzpflanzung

§ 6. (1) Wird die Entfernung eines Baumes bewilligt, so ist - ausgenommen im Falle des § 4 Abs. 1 Z. 2 - nach Maßgabe der folgenden Bestimmungen eine Ersatzpflanzung durchzuführen.

(2) Das Ausmaß der Ersatzpflanzung bestimmt sich derart, daß pro angefangenen 15 cm Stammumfang des zu entfernenden Baumes, gemessen in 1 m Höhe vom Beginn der Wurzelverzweigung, ein Ersatzbaum mittlerer Baumschulenqualität (8 bis 15 cm Stammumfang) zu pflanzen ist. In den Fällen des § 4 Abs. 1 Z. 1, 3 und 6 sind Ersatzbäume im Verhältnis 1 : 1 zu pflanzen, wobei im Falle des § 4 Abs. 1 Z. 6 der Magistrat von der Vorschreibung der Ersatzpflanzung Abstand nehmen kann.

(3) Die Durchführung der Ersatzpflanzung obliegt - abgesehen von den Fällen des Abs. 6 - dem Träger der Bewilligung nach § 4, der sie in erster Linie auf derselben Grundfläche, wenn dies nicht möglich ist, in einem Umkreis von höchstens 300 m vom Standort des zu entfernenden Baumes auf eigenem oder fremdem Grunde vorzunehmen hat. Bei einer Ersatzpflanzung auf fremdem Grunde hat der Bewilligungswerber eine Zustimmungserklärung des Grundeigentümers dem Magistrat vorzulegen.

(4) Standort und Ausmaß der Ersatzpflanzung sowie die Frist für deren Durchführung sind im Bescheid gemäß § 5 Abs. 3 vorzuschreiben, wobei auf Art und Umfang, die örtlichen Möglichkeiten, das vorhandene Stadt- und Vegetationsbild und die Erfordernisse einer fachgerechten Pflanzung Bedacht zu nehmen ist. Der Standort der Ersatzpflanzung ist in Plänen oder Skizzen zu bezeichnen, welche dem Bescheid anzuschließen sind, wobei auf den Beilagen zu vermerken ist, daß sie einen Bestandteil des Bescheides bilden.

(5) Sind Möglichkeiten für eine Ersatzpflanzung nach den vorstehenden Bestimmungen nicht oder nicht ausreichend gegeben, so ist im Bescheid gemäß § 5 Abs. 3 festzustellen, in welchem Ausmaß der Ersatzpflanzung nicht entsprochen werden kann, und es ist hiebei das Ausmaß der nicht erfüllbaren Ersatzpflanzung auszuweisen.

(6) Soweit der Bewilligungsträger selbst nach Abs. 3 nicht oder nicht ausreichend die Ersatzpflanzung vornehmen kann, hat der Magistrat die Ersatzpflanzung durchzuführen und hiebei in erster Linie auf öffentlichem Gut oder sonst im Eigentum einer Gebietskörperschaft befindlichen Gründen in einem Umkreis von höchstens 300 m vom Standort des zu entfernenden Baumes, wenn dies nicht möglich ist, in demselben Bezirk möglichst im verbauten Gebiet, die Ersatzpflanzung vorzunehmen. Zur Deckung der der Stadt Wien aus diesen Ersatzpflanzungen erwachsenden Kosten wird eine Ausgleichsabgabe (§ 9) erhoben.

(7) Wurde gemäß Abs. 4 eine Ersatzpflanzung vorgeschrieben oder gemäß Abs. 5 festgestellt, daß der Ersatzpflanzung nicht oder nicht voll entsprochen werden konnte und kommen nachträglich Gründe hervor, die zu einer Änderung des der Vorschreibung oder der Feststellung zugrunde liegenden Sachverhaltes führen, so ist der Bewilligungsbescheid (§ 5 Abs. 3 und § 6 Abs. 4) samt Feststellung (Abs. 5) entsprechend abzuändern.

#### **1.4. Wiener Naturschutzrecht und Jagdrecht:**

**1.4.1.** § 1 Wiener Naturschutzgesetz (in Folge: „**Wr NatSchG**“) lautet samt Überschrift:

„Ziel des Gesetzes

§ 1. Dieses Gesetz dient dem Schutz und der Pflege der Natur in all ihren Erscheinungsformen im gesamten Gebiet der Bundeshauptstadt Wien sowie der nachhaltigen Gewährleistung der stadtökologischen Funktionen durch Setzung der erforderlichen Erhaltungs-, Ergänzungs- und Erneuerungsmaßnahmen.“

**1.4.2.** Die §§ 9 und 10 lauten samt Überschriften:

„Artenschutz

§ 9. (1) Die Landesregierung kann Arten wildwachsender Pflanzen und freilebender Tiere sowie deren Lebensräume durch Verordnung unter Schutz stellen. Die Verordnung hat zur Erhaltung dauerhaft lebensfähiger Bestände festzulegen:

1. vom Aussterben bedrohte Arten, stark gefährdete Arten und Arten von überregionaler Bedeutung, die eines strengen Schutzes der Vorkommen bedürfen (streng geschützte Arten) und

2. gefährdete Arten, potentiell gefährdete Arten und Arten von regionaler Bedeutung, deren Entnahme aus der Natur oder sonstige menschliche Nutzung einer Regelung bedarf (geschützte Arten).

(2) In der Verordnung gemäß Abs. 1 kann für die unter Z 1 und 2 genannten Arten, unter Berücksichtigung deren Bestandsituation und deren Anpassungsfähigkeit verboten werden, Maßnahmen zu setzen, die den weiteren Bestand der Tiere (oder deren

Entwicklungsformen) in diesem Lebensraum erschweren oder unmöglich machen. Die Verbote können auf bestimmte Zeiten oder Räume beschränkt werden.

(3) Streng geschützte Arten, die einen besonders hohen Gefährdungsgrad aufweisen oder von nationaler oder internationaler Bedeutung sind, können in der Verordnung gemäß Abs. 1 als „prioritär bedeutend“ eingestuft werden.“

[...]

„Besondere Schutzmaßnahmen

§ 10. (1) Für streng geschützte Pflanzen nach § 9 Abs. 1 Z 1 sind folgende Maßnahmen verboten:

1. das Pflücken, Sammeln, Abschneiden, Ausgraben oder Vernichten dieser Pflanzen in deren natürlichem Verbreitungsgebiet,
2. der Besitz, Transport, Handel oder Austausch und das Angebot zum Verkauf oder zum Austausch von aus der Natur entnommenen Pflanzen.

Der Schutz dieser Pflanzen bezieht sich auf ihre ober- und unterirdischen Teile und gilt für alle Lebensstadien.

(2) Geschützte Pflanzen nach § 9 Abs. 1 Z 2 dürfen nur in beschränktem Ausmaß gepflückt, gesammelt, abgeschnitten, entfernt oder vernichtet werden. Es ist verboten, die oberirdischen Teile dieser Pflanzen in einer über den persönlichen Bedarf hinausgehenden Menge zu pflücken, zu sammeln, abzuschneiden, zu handeln, zwischen zu handeln, zu tauschen, oder zum Verkauf oder Austausch anzubieten. Unter dem persönlichen Bedarf ist jene Menge zu verstehen, deren Stängel vom Daumen und Zeigefinger einer Hand vollständig umfasst werden können. Für die unterirdischen Teile der Pflanzen gilt Abs. 1.

(3) Für streng geschützte Tiere nach § 9 Abs. 1 Z 1, mit Ausnahme der Vögel, sind folgende Maßnahmen verboten:

1. alle Formen des Fangens oder der Tötung, ungeachtet der angewandten Methode,
2. jede absichtliche Störung dieser Tiere, insbesondere während der Fortpflanzungs-, Aufzucht-, Überwinterungs- und Wanderungszeiten,
3. jede absichtliche Zerstörung oder Beschädigung sowie die Entnahme von Eiern aus der Natur,
4. jede Beschädigung oder Vernichtung der Fortpflanzungs- oder Ruhestätten,
5. der Besitz, das Halten, der Handel oder der Austausch und das Angebot zum Verkauf oder zum Austausch von aus der Natur entnommenen Tieren im lebenden oder toten Zustand oder deren Körperteilen,
6. der Transport im lebenden Zustand.

Diese Verbote gelten für alle Entwicklungsstadien der Tiere.

(4) Für geschützte Tiere nach § 9 Abs. 1 Z 2, mit Ausnahme der Vögel, gelten die Verbote des Abs. 3 während der Paarungs- und Brutzeit. Für bestimmte Entwicklungsformen kann der Schutz in der Verordnung gemäß § 9 Abs. 1 eingeschränkt werden.

[...]“

**1.4.3.** Gemäß § 18 Abs. 5 Wr NatSchG liegt eine wesentliche Beeinträchtigung der Landschaftsgestalt jedenfalls vor, wenn durch den Eingriff 1. die Eigenart besonders naturnaher Landschaftsteile beeinträchtigt wird oder 2. kulturlandschaftstypische Ausprägungen nachteilig verändert werden.

**1.4.4.** § 24 Wr NatSchG lautet samt Überschrift:

„Landschaftsschutzgebiete

§ 24. (1) Gebiete, die

1. sich durch ihre Landschaftsgestalt auszeichnen,
2. als Kulturlandschaft von historischer Bedeutung sind oder im Zusammenwirken mit Nutzungsart und Bauwerken eine landestypische Eigenart aufweisen oder
3. der naturnahen Erholung dienen,

können zu deren Schutz und Pflege durch Verordnung der Landesregierung zum Landschaftsschutzgebiet erklärt werden.

(2) Soweit die Umgebung von Gebieten im Sinne des Abs. 1 für die Sicherung des Schutzzweckes wesentliche Bedeutung hat, kann sie in das Schutzgebiet einbezogen werden.

(3) Die Verordnung nach Abs. 1 hat die flächenmäßige Begrenzung, den jeweiligen Schutzgegenstand und Schutzzweck sowie die zur Erreichung des Schutzzweckes notwendigen Gebote, Verbote, Pflege- und Entwicklungsmaßnahmen zu enthalten.

(4) Grundflächen, die am 1. 3. 1985 nach der Bauordnung für Wien, LGBl. für Wien Nr. 11/1930 in der Fassung LGBl. für Wien Nr. 13/1985, als Parkschutzgebiet oder Schutzgebiet Wald- und Wiesengürtel gewidmet waren, sind Landschaftsschutzgebiete im Sinne des Abs. 1, sofern dies nicht durch Verordnung der Landesregierung bereits widerrufen wurde. Diese Bestimmung gilt nicht für Grundflächen im 1., 3., 4., 5. und 9. Bezirk. Durch Verordnung der Landesregierung können zusätzlich Schutzmaßnahmen (Abs. 3) bestimmt werden. Die Unterschutzstellung kann durch Verordnung der Landesregierung widerrufen werden, wenn die Voraussetzungen des Abs. 1 nicht mehr zutreffen.

(5) Im Landschaftsschutzgebiet sind vorbehaltlich des Abs. 6 alle Eingriffe untersagt, die dem Schutzzweck zuwiderlaufen. Hierzu zählen insbesondere:

1. die Vornahme der in § 18 Abs. 1 und 2 genannten Maßnahmen,
2. die Vornahme der in § 19 Abs. 1 genannten Maßnahmen,

3. die Errichtung von Neu- und Zubauten; Umbauten, wenn dadurch das äußere Erscheinungsbild wesentlich geändert wird, sowie andere Baulichkeiten (wie Einfriedungen, Stützmauern), die nicht unter § 18 Abs. 1 oder 2 fallen,
4. die Beseitigung von die Landschaftsgestalt prägenden Elementen,
5. die Aufforstung nicht bewaldeter Flächen,
6. eine erhebliche Lärmentwicklung, die nicht mit anderen nach diesem Gesetz bewilligungspflichtigen Maßnahmen verbunden ist (wie der Betrieb von Lautsprecheranlagen oder Modellflugplätzen).

(6) Die Naturschutzbehörde kann mit Bescheid Ausnahmen vom Verbot des Abs. 5 bewilligen, wenn die geplante Maßnahme den Schutzzweck nicht wesentlich beeinträchtigt.

(7) Die Bewilligung ist zu erteilen, wenn die geplante Maßnahme eine wesentliche Beeinträchtigung des Schutzzweckes darstellt, jedoch das öffentliche Interesse an der beantragten Maßnahme unter dem Gesichtspunkt des Gemeinwohles deutlich höher zu bewerten ist, als das öffentliche Interesse an der Bewahrung des Landschaftsschutzgebietes vor störenden Eingriffen. Bei der Interessensabwägung ist zu berücksichtigen, ob der angestrebte Zweck auf eine technisch und wirtschaftlich vertretbare andere Weise erreicht werden kann und dadurch der Landschaftshaushalt, die Landschaftsgestalt oder die Erholungswirkung der Landschaft in geringerem Umfang beeinträchtigt würden. Der Erhaltungs-, Ergänzungs- oder Erneuerungsvorrang sowie die stadtökologischen Funktionen der von dem Eingriff betroffenen Flächen sind in die Abwägung jedenfalls miteinzubeziehen.

(8) Die Bewilligung ist erforderlichenfalls unter Bedingungen, Befristungen und Auflagen zu erteilen, um eine Beeinträchtigung des Landschaftshaushaltes, der Landschaftsgestalt oder der Erholungswirkung der Landschaft möglichst gering zu halten. Für die Erfüllung der mit der Bewilligung verbundenen Auflagen und Bedingungen kann eine angemessene Frist festgesetzt werden. Zur Überprüfung der bescheidmäßigen Ausführung hat der Verpflichtete der Behörde die Erfüllung der Auflagen und Bedingungen unverzüglich anzuzeigen.“

**1.4.5.** § 2 Abs. 1 der Verordnung LGBl. Nr. 22/2015 lautet samt Überschrift:

#### „Schutzzweck

§ 2. (1) Zweck der Unterschutzstellung ist

1. die Erhaltung oder Entwicklung der Landschaftsgestalt als naturnahe, historisch bedeutsame, kleinstrukturierte und offene Kulturlandschaft,
2. die Erhaltung oder Entwicklung des Landschaftshaushaltes, wobei die standortgerechten Pflanzengesellschaften und die streng geschützten und geschützten Tier- und Pflanzenarten und deren Lebensräume besonders zu berücksichtigen sind und
3. die Erhaltung oder Entwicklung der Erholungswirkung der Landschaft durch ein unmittelbares Naturerlebnis unter Erhaltung der naturnahen Kulturlandschaft.“

**1.4.6.** Gemäß §4 Abs. 1 Wiener Naturschutzverordnung sind die im 1. Abschnitt unter Z 1.2. der Anlage dieser Verordnung aufgelisteten frei lebenden Tierarten streng geschützt. Für diese Tiere gelten die Verbote des § 10 Abs. 3 Wr NatSchG. Z 1.2. des ersten Abschnitts der Anlage zur Verordnung nennt das Ziesel, bestimmte Fledermäuse und den Scharlachkäfer.

### **1.5. Wiener Raumordnungsrecht:**

Gemäß § 4 Abs. 2 lit. B Wiener Bauordnung (in Folge: „**Wr BauO**“) können Grundflächen in den Flächenwidmungsplänen als „Verkehrsbänder“ und damit Straßenzüge und Verkehrswege von übergeordneter Bedeutung ausgewiesen werden.

### **1.6. Wasserrecht:**

**1.6.1.** § 10 Abs. 1, 2 und 4 Wasserrechtsgesetz 1959 (in Folge: „**WRG**“) lautet samt Überschrift:

#### „Benutzung des Grundwassers

§ 10. (1) Der Grundeigentümer bedarf zur Benutzung des Grundwassers für den notwendigen Haus- und Wirtschaftsbedarf keiner Bewilligung der Wasserrechtsbehörde wenn die Förderung nur durch handbetriebene Pump- oder Schöpfwerke erfolgt oder wenn die Entnahme in einem angemessenen Verhältnis zum eigenen Grunde steht.

(2) In allen anderen Fällen ist zur Erschließung oder Benutzung des Grundwassers und zu den damit im Zusammenhang stehenden Eingriffen in den Grundwasserhaushalt sowie zur Errichtung oder Änderung der hierfür dienenden Anlagen die Bewilligung der Wasserrechtsbehörde erforderlich.

(4) Wird durch eine Grundwasserbenutzung nach Abs. 1 der Grundwasserstand in einem solchen Maß verändert, daß rechtmäßig geübte Nutzungen des Grundwassers wesentlich beeinträchtigt werden, so hat die Wasserrechtsbehörde auf Antrag eine Regelung nach Rücksicht der Billigkeit so zu treffen, daß der Bedarf aller in Betracht kommenden Grundeigentümer bei wirtschaftlicher Wasserbenutzung möglichste Deckung findet. Ein solcher Bescheid verliert seine bindende Kraft, wenn sich die Parteien in anderer Weise einigen oder wenn sich die maßgebenden Verhältnisse wesentlich ändern.“

**1.6.2.** § 11 Abs. 1 WRG lautet:

„(1) Bei Erteilung einer nach § 9 oder § 10 Abs. 2 erforderlichen Bewilligung sind jedenfalls der Ort, das Maß und die Art der Wasserbenutzung zu bestimmen.“

**1.6.3.** § 12 Abs. 1 und 2 WRG lautet samt Überschrift:

Grundsätze für die Bewilligung hinsichtlich öffentlicher Interessen und fremder Rechte.

§ 12. (1) Das Maß und die Art der zu bewilligenden Wasserbenutzung ist derart zu bestimmen, daß das öffentliche Interesse (§ 105) nicht beeinträchtigt und bestehende Rechte nicht verletzt werden.

(2) Als bestehende Rechte im Sinne des Abs. 1 sind rechtmäßig geübte Wassernutzungen mit Ausnahme des Gemeingebrauches (§ 8), Nutzungsbefugnisse nach § 5 Abs. 2 und das Grundeigentum anzusehen.

**1.6.4.** § 12a WRG lautet samt Überschrift:

„Stand der Technik

§ 12a. (1) Der Stand der Technik im Sinne dieses Bundesgesetzes ist der auf den einschlägigen wissenschaftlichen Erkenntnissen beruhende Entwicklungsstand fortschrittlicher Verfahren, Einrichtungen oder Betriebsweisen, deren Funktionstüchtigkeit erprobt und erwiesen ist. Bei der Bestimmung des Standes der Technik sind insbesondere jene vergleichbaren Verfahren, Einrichtungen oder Betriebsweisen heranzuziehen, welche am wirksamsten zur Erreichung eines allgemein hohen Schutzniveaus für die Umwelt insgesamt sind. Bei der Festlegung des Standes der Technik sind unter Beachtung der sich aus einer bestimmten Maßnahme ergebenden Kosten und ihres Nutzens und des Grundsatzes der Vorsorge und der Vorbeugung im Allgemeinen wie auch im Einzelfall die Kriterien des Anhangs G zu berücksichtigen.

(2) Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft kann durch Verordnung für bestimmte Wasserbenutzungen sowie für diesem Bundesgesetz unterliegende Anlagen und Maßnahmen den maßgeblichen Stand der Technik bestimmen.

(3) Der Stand der Technik ist bei allen Wasserbenutzungen sowie diesem Bundesgesetz unterliegenden Anlagen und Maßnahmen, nach Maßgabe der nachfolgenden Bestimmungen sowie den auf diesem Bundesgesetz basierenden Verordnungen einzuhalten. Sofern der Antragsteller nachweist, dass im Einzelfall auf Grund besonderer Umstände mit wirtschaftlich zumutbarem Aufwand der Stand der Technik nicht eingehalten werden kann bzw. technisch nicht herstellbar ist, darf eine Bewilligung mit weniger strengen Regelungen dann erteilt werden, wenn dies im Hinblick auf die gegebenen wasserwirtschaftlichen Verhältnisse vorübergehend hingenommen werden kann. Eine solche Ausnahme ist kurz zu befristen und mit den gebotenen Vorkehrungen, Auflagen oder Nebenbestimmungen zu versehen. Dem Antrag sind die zu seiner Prüfung erforderlichen Unterlagen, insbesondere jene nach § 103 anzuschließen. Es besteht die Möglichkeit zur Erhebung einer Amtsbeschwerde (§ 116).

(4) In einer Verordnung nach Abs. 2 kann für bestimmte Vorhaben die Anwendung des Anzeigeverfahrens (§ 114) vorgesehen werden.“

**1.6.5.** § 13 Abs. 1 und 4 WRG lautet samt Überschrift:

„Maß und Art der Wasserbenutzung.

§ 13. (1) Bei der Bestimmung des Maßes der Wasserbenutzung ist auf den Bedarf des Bewerbers sowie auf die bestehenden wasserwirtschaftlichen Verhältnisse, insbesondere auf das nach Menge und Beschaffenheit vorhandene Wasserdargebot mit Rücksicht auf den wechselnden Wasserstand, beim Grundwasser auch auf seine natürliche Erneuerung, sowie

auf möglichst sparsame Verwendung des Wassers Bedacht zu nehmen. Dabei sind die nach dem Stand der Technik möglichen und im Hinblick auf die bestehenden wasserwirtschaftlichen Verhältnisse gebotenen Maßnahmen vorzusehen.

(2) ... (3) [...]

(4) Das Maß der Wasserbenutzung ist in der Bewilligung in der Weise zu beschränken, daß ein Teil des jeweiligen Zuflusses zur Erhaltung des ökologischen Zustandes des Gewässers sowie für andere, höherwertige Zwecke, insbesondere solche der Wasserversorgung, erhalten bleibt. Ausnahmen hievon können befristet zugelassen werden, insoweit eine wesentliche Beeinträchtigung des öffentlichen Interesses nicht zu besorgen ist.“

**1.6.6. § 30 WRG lautet:**

„§ 30. (1) Alle Gewässer einschließlich des Grundwassers sind im Rahmen des öffentlichen Interesses und nach Maßgabe der folgenden Bestimmungen so reinzuhalten und zu schützen,

1. dass die Gesundheit von Mensch und Tier nicht gefährdet werden kann,
2. dass Beeinträchtigungen des Landschaftsbildes und sonstige fühlbare Schädigungen vermieden werden können,
3. dass eine Verschlechterung vermieden sowie der Zustand der aquatischen Ökosysteme und der direkt von ihnen abhängenden Landökosysteme und Feuchtgebiete im Hinblick auf ihren Wasserhaushalt geschützt und verbessert werden,
4. dass eine nachhaltige Wassernutzung auf der Grundlage eines langfristigen Schutzes der vorhandenen Ressourcen gefördert wird,
5. dass eine Verbesserung der aquatischen Umwelt, ua. durch spezifische Maßnahmen zur schrittweisen Reduzierung von Einleitungen, Emissionen und Verlusten von gefährlichen Schadstoffen gewährleistet wird.

Insbesondere ist Grundwasser sowie Quellwasser so reinzuhalten, dass es als Trinkwasser verwendet werden kann. Grundwasser ist weiters so zu schützen, dass eine schrittweise Reduzierung der Verschmutzung des Grundwassers und Verhinderung der weiteren Verschmutzung sichergestellt wird. Oberflächengewässer sind so reinzuhalten, dass Tagwässer zum Gemeingebrauch sowie zu gewerblichen Zwecken benutzt und Fischwässer erhalten werden können.

(2) Abs. 1 soll beitragen

1. zu einer Minderung der Auswirkungen von Dürren und Überschwemmungen, insbesondere der Freihaltung von Überflutungsräumen;
2. zu einer ausreichenden Versorgung (§ 13) mit Oberflächen- und Grundwasser guter Qualität, wie es für eine nachhaltige, ausgewogene und gerechte Wassernutzung erforderlich ist;
3. zu einer wesentlichen Reduzierung der Grundwasserverschmutzung;

4. zum Schutz der Hoheitsgewässer und Meeresgewässer im Rahmen internationaler Übereinkommen.

(3) 1. Unter Reinhaltung der Gewässer wird in diesem Bundesgesetz die Erhaltung der natürlichen Beschaffenheit des Wassers in physikalischer, chemischer und biologischer Hinsicht (Wassergüte), unter Verunreinigung jede Beeinträchtigung dieser Beschaffenheit und jede Minderung des Selbstreinigungsvermögens verstanden.

2. Unter Schutz der Gewässer wird in diesem Bundesgesetz die Erhaltung der natürlichen Beschaffenheit von Oberflächengewässern einschließlich ihrer hydro-morphologischen Eigenschaften und der für den ökologischen Zustand maßgeblichen Uferbereiche sowie der Schutz des Grundwassers verstanden.

3. Verschmutzung ist die durch menschliche Tätigkeiten direkt oder indirekt bewirkte Freisetzung von Stoffen oder Wärme in Wasser die der menschlichen Gesundheit oder der Qualität der aquatischen Ökosysteme oder der direkt von ihnen abhängigen Landökosysteme schaden können oder eine Beeinträchtigung oder Störung des Erholungswertes und anderer legitimer Nutzungen der Umwelt mit sich bringen“

**1.6.7. § 30c WRG lautet samt Überschrift:**

„Umweltziele für Grundwasser

§ 30c. (1) Grundwasser ist derart zu schützen, zu verbessern und zu sanieren, dass – unbeschadet § 104a – eine Verschlechterung des jeweiligen Zustandes verhindert und – unbeschadet der §§ 30e und 30f – bis spätestens 22. Dezember 2015 der gute Zustand erreicht wird. Der gute Zustand im Grundwasser ist dann erreicht, wenn sich der Grundwasserkörper zumindest in einem guten mengenmäßigen und einem guten chemischen Zustand befindet.

(2) Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft hat mit Verordnung den gemäß Abs. 1 zu erreichenden Zustand sowie die im Hinblick auf das Verschlechterungsverbot maßgeblichen Kriterien zu bezeichnen. Er hat insbesondere

1. für Stoffe, durch die Grundwasser für Zwecke der Wasserversorgung (§ 30 Abs. 1) untauglich zu werden droht oder die das Grundwasser so nachhaltig beeinflussen können, dass die Wiederherstellung geordneter Grundwasserverhältnisse nur mit erheblichem Aufwand oder nur über einen längeren Zeitraum möglich ist, Schwellenwerte festzusetzen und dabei zu berücksichtigen, dass

a) die Umweltziele für in Verbindung stehende Oberflächengewässer erreicht werden, insbesondere die ökologische oder chemische Qualität derartiger Gewässer nicht signifikant verringert wird,

b) die Landökosysteme, die unmittelbar von dem Grundwasserkörper abhängen, nicht signifikant geschädigt werden und

c) keine Anzeichen für das Zuströmen von Salzwässern oder andere Intrusionen gegeben sind;

2. Kriterien für die Ermittlung und Beurteilung der Messergebnisse sowie gegebenenfalls Kriterien für eine stufenweise Ausweisung unter Berücksichtigung der natürlichen

Bedingungen von Grundwasserkörpern und Teilen von Grundwasserkörpern als Beobachtungs- und voraussichtliche Maßnahmegebiete vorzugeben;

3. Kriterien für die Ermittlung signifikanter und anhaltender steigender Trends sowie für die Festlegung der Ausgangspunkte für die Trendumkehr festzusetzen;

4. Kriterien für die Bestimmung des guten mengenmäßigen Zustandes eines Grundwasserkörpers derart festzulegen, dass die mittleren jährlichen Entnahmen langfristig das vorhandene nutzbare Grundwasserdargebot (die verfügbare Grundwasserressource) nicht überschreiten. Dabei ist zu beachten, dass der Grundwasserspiegel keinen anthropogenen Veränderungen unterliegt, die zu einem Verfehlen der ökologischen Umweltziele für in Verbindung stehende Oberflächengewässer oder zu einer signifikanten Verringerung der Qualität dieser Oberflächengewässer oder zu einer signifikanten Schädigung von Landökosystemen, die unmittelbar von dem Grundwasserkörper abhängen, oder zum Zuströmen von Salzwässern oder zu anderen Intrusionen führen würden.

5. Regelungen über die im Zusammenhang mit den Z 1 bis Z 4 bei der Überwachung zu beachtenden Verfahren und Methoden, über Referenzanalyseverfahren sowie über sonstige für die Aussagekraft von Überwachungsergebnissen maßgebliche Gesichtspunkte zu treffen.

(3) 1. Grundwasserkörper ist ein abgegrenztes Grundwasservolumen innerhalb eines oder mehrerer Grundwasserleiter.

2. Grundwasserleiter sind unter der Erdoberfläche liegende Boden- oder Gesteinskörper oder andere geologische Formationen mit hinreichender Porosität und Permeabilität, sodass entweder ein nennenswerter Grundwasserstrom oder die Entnahme erheblicher Grundwassermengen möglich ist.“

**1.6.8.** § 32 Abs. 1, 2 und 5 lauten samt Überschrift:

„Bewilligungspflichtige Maßnahmen.

§ 32. (1) Einwirkungen auf Gewässer, die unmittelbar oder mittelbar deren Beschaffenheit (§ 30 Abs. 3) beeinträchtigen, sind nur nach wasserrechtlicher Bewilligung zulässig. Bloß geringfügige Einwirkungen, insbesondere der Gemeindegebrauch (§ 8) sowie die ordnungsgemäße land- und forstwirtschaftliche Bodennutzung (Abs. 8), gelten bis zum Beweis des Gegenteils nicht als Beeinträchtigung.

(2) Nach Maßgabe des Abs. 1 bedürfen einer Bewilligung insbesondere

a) die Einbringung von Stoffen in festem, flüssigem oder gasförmigem Zustand in Gewässer (Einbringungen) mit den dafür erforderlichen Anlagen,

b) Einwirkungen auf Gewässer durch ionisierende Strahlung oder Temperaturänderung,

c) Maßnahmen, die zur Folge haben, daß durch Eindringen (Versickern) von Stoffen in den Boden das Grundwasser verunreinigt wird,

d) die Reinigung von gewerblichen oder städtischen Abwässern durch Verrieselung oder Verregnung,

e) eine erhebliche Änderung von Menge oder Beschaffenheit der bewilligten Einwirkung.

f) das Ausbringen von Handelsdünger, Klärschlamm, Kompost oder anderen zur Düngung ausgebrachten Abfällen, ausgenommen auf Gartenbauflächen, soweit die Düngergabe auf landwirtschaftlichen Nutzflächen ohne Gründeckung 175 kg Stickstoff je Hektar und Jahr, auf landwirtschaftlichen Nutzflächen mit Gründeckung einschließlich Dauergrünland oder mit stickstoffzehrenden Fruchtfolgen 210 kg Stickstoff je Hektar und Jahr übersteigt. Dabei ist jene Menge an Stickstoff in feldfallender Wirkung anzurechnen, die gemäß einer Verordnung des Bundesministers für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft über das Aktionsprogramm zum Schutz der Gewässer vor Verunreinigung durch Nitrat aus landwirtschaftlichen Quellen § 55p) in zulässiger Weise durch Wirtschaftsdünger ausgebracht wird.

[...]

(5) Auf Einwirkungen, Maßnahmen und Anlagen, die nach Abs. 1 bis 4 bewilligt werden, finden die für Wasserbenutzungen (Wasserbenutzungsanlagen) geltenden Bestimmungen dieses Bundesgesetzes sinngemäß Anwendung.

[...]“

**1.6.9. § 105 Abs. 1 WRG lautet samt Überschrift:**

„Öffentliche Interessen.

§ 105. (1) Im öffentlichen Interesse kann ein Antrag auf Bewilligung eines Vorhabens insbesondere dann als unzulässig angesehen werden oder nur unter entsprechenden Auflagen und Nebenbestimmungen bewilligt werden, wenn:

a) eine Beeinträchtigung der Landesverteidigung oder eine Gefährdung der öffentlichen Sicherheit oder gesundheitsschädliche Folgen zu befürchten wären;

b) eine erhebliche Beeinträchtigung des Ablaufes der Hochwässer und des Eises oder der Schiff- oder Floßfahrt zu besorgen ist;

c) das beabsichtigte Unternehmen mit bestehenden oder in Aussicht genommenen Regulierungen von Gewässern nicht im Einklang steht;

d) ein schädlicher Einfluß auf den Lauf, die Höhe, das Gefälle oder die Ufer der natürlichen Gewässer herbeigeführt würde;

e) die Beschaffenheit des Wassers nachteilig beeinflusst würde;

f) eine wesentliche Behinderung des Gemeingebrauches, eine Gefährdung der notwendigen Wasserversorgung, der Landeskultur oder eine wesentliche Beeinträchtigung oder Gefährdung eines Denkmals von geschichtlicher, künstlerischer oder kultureller Bedeutung oder eines Naturdenkmals, der ästhetischen Wirkung eines Ortsbildes oder der Naturschönheit oder des Tier- und Pflanzenbestandes entstehen kann;

g) die beabsichtigte Wasseranlage, falls sie für ein industrielles Unternehmen bestimmt ist, einer landwirtschaftlichen Benutzung des Gewässers unüberwindliche Hindernisse bereiten

würde und dieser Widerstreit der Interessen sich ohne Nachteil für das industrielle Unternehmen durch Bestimmung eines anderen Standortes an dem betreffenden Gewässer beheben ließe;

h) durch die Art der beabsichtigten Anlage eine Verschwendung des Wassers eintreten würde;

i) sich ergibt, daß ein Unternehmen zur Ausnutzung der motorischen Kraft eines öffentlichen Gewässers einer möglichst vollständigen wirtschaftlichen Ausnutzung der in Anspruch genommenen Wasserkraft nicht entspricht;

k) zum Nachteile des Inlandes Wasser ins Ausland abgeleitet werden soll;

l) das Vorhaben den Interessen der wasserwirtschaftlichen Planung an der Sicherung der Trink- und Nutzwasserversorgung widerspricht.

m) eine wesentliche Beeinträchtigung des ökologischen Zustandes der Gewässer zu besorgen ist;

n) sich eine wesentliche Beeinträchtigung der sich aus anderen gemeinschaftsrechtlichen Vorschriften resultierenden Zielsetzungen ergibt.“

**1.6.10.** § 111 Abs. 1 und 2 WRG lautet samt Überschrift:

„Inhalt der Bewilligung

§ 111. (1) Nach Beendigung aller erforderlichen Erhebungen und Verhandlungen hat die Wasserrechtsbehörde, wenn der Antrag nicht als unzulässig abzuweisen ist, über Umfang und Art des Vorhabens und die von ihm zu erfüllenden Auflagen zu erkennen. Der Ausspruch über die Notwendigkeit, den Gegenstand und Umfang von Zwangsrechten (§ 60) hat, wenn dies ohne Verzögerung der Entscheidung über das Vorhaben möglich ist, in demselben Bescheid, sonst mit gesondertem Bescheid zu erfolgen. Alle nach den Bestimmungen dieses Absatzes ergehenden Bescheide sind bei sonstiger Nichtigkeit schriftlich zu erlassen.

(2) Das eingeräumte Maß der Wasserbenutzung muß im Bescheide durch eine genaue Beschreibung der zur Wasserführung dienenden Vorrichtungen (Stauwerk, Überfall, Schleusen, Fluder, Kanal, Rohrleitung, Ausgleichsbecken und andere) sowie aller sonst maßgebenden Teile der Anlage, insbesondere der hydromotorischen Einrichtung und Angabe der Gebrauchszeiten, festgesetzt werden. Das Maß der zur Benutzung kommenden Wassermenge ist, soweit tunlich, auch ziffermäßig durch Festsetzung des zulässigen Höchstausmaßes zu begrenzen. Bei Wasserkraftanlagen sind die Rohfallhöhe, die Stationsfallhöhe und die einzubauende Leistung sowie womöglich auch das Jahresarbeitsvermögen anzugeben.“

**1.6.11.** Die §§ 6, 7 und 9 sowie die Anlagen 2 und 3 der Qualitätszielverordnung Chemie Grundwasser (in Folge: „**QZV Chemie GW**“) lauten jeweils mit Überschriften:

„Verbot der Einbringung von Schadstoffen

§ 6. Die direkte Einbringung von in Anlage 2 angeführten Schadstoffen in das Grundwasser ist, sofern nicht eine Ausnahme gemäß § 32a Abs. 1 lit. a oder b WRG 1959 vorliegt, verboten.“

[...]

„Beschränkungen für die Einbringung von Schadstoffen

§ 7. (1) Jede von § 6 nicht erfasste Einbringung von in der Anlage 2 angeführten Schadstoffen sowie die direkte oder indirekte Einbringung von in Anlage 3 angeführten Schadstoffen in das Grundwasser bedarf einer Bewilligung nach Maßgabe des § 32 WRG 1959.

(2) Bei der Bewilligung von Einbringungen der in Anlage 2 oder 3 angeführten Schadstoffe in das Grundwasser sind die zulässigen Schadstofffrachten so zu begrenzen, dass eine Verschlechterung (§§ 4 und 5) bzw. eine Verschmutzung des Grundwassers (§ 30 Abs. 3 Z 3 WRG 1959) verhindert wird. Eine Verschmutzung des Grundwassers durch Stoffe, für die in Anlage 1 ein Schwellenwert festgelegt wurde, ist jedenfalls dann nicht gegeben, wenn diese Schwellenwerte bei Eintritt in das Grundwasser eingehalten werden. Wird ein Schwellenwert bei Eintritt in das Grundwasser überschritten, ist zu prüfen, ob eine Verschlechterung bzw. eine Verschmutzung des Grundwassers gegeben ist.“

[...]

„Inhalt der Bewilligung

§ 9. Eine Bewilligung für die Einbringung von in der Anlage 2 oder 3 angeführten Schadstoffen in das Grundwasser nach § 32 WRG 1959 hat in Abhängigkeit von den Gegebenheiten des Einzelfalles zumindest die nachstehenden Festlegungen zu enthalten:

1. Ort der Einbringung, grundbuchmäßige Bezeichnung der durch die Anlage beanspruchten Liegenschaften;
2. Beginn und Dauer der Bewilligung (Befristung gemäß § 21 WRG 1959);
3. bewilligte Einbringungsmenge in Kubikmeter pro Tag (bzw. erforderlichenfalls in Liter pro Sekunde oder Kubikmeter pro Stunde) oder der Bewilligung zugrunde liegendes Schluckvermögen einer Versickerungsanlage (Bemessungswert) in Kubikmeter pro Tag (bzw. erforderlichenfalls in Liter pro Sekunde oder Kubikmeter pro Stunde);
4. Verzeichnis der Stoffe, die im einzubringenden Wasser enthalten sein dürfen, mit Zuordnung zu den Anlage 2 oder 3 angeführten Schadstoffen;
5. zulässige Höchstkonzentrationen in Gramm pro Kubikmeter sowie zulässige maximale Tagesfrachten in Gramm pro Tag (bzw. erforderlichenfalls der Jahresfrachten in Kilogramm pro Jahr) jener in Anlage 2 oder 3 angeführten Schadstoffe, die abgeleitet werden dürfen;
6. technische Beschreibung des Einbringungsverfahrens sowie der zum Schutz des Grundwassers vorgesehenen Maßnahmen, insbesondere unter Berücksichtigung der Art und Konzentration der zur Einbringung vorgesehenen Stoffe, der Eigenschaften des Aufnahmemilieus sowie der in der Nähe liegenden Wasserentnahmestellen, insbesondere für Trinkwasser, Thermalwasser und Mineralwasser;
7. Verbindung gemäß § 22 WRG 1959;

8. nähere Bestimmungen über die Durchführung der Überprüfungen gemäß § 134 WRG 1959.“

[...]

„Anlage 2

#### Liste der verbotenen Stoffe

Vom Verbot gemäß § 6 Abs. 1 erfasst sind Stoffe der folgenden Stofffamilien und Stoffgruppen, sofern sie nicht auf Grund ihrer geringen Toxizität, ihrer Kurzlebigkeit oder des geringen Risikos der Bioakkumulation vernachlässigt werden können:

Stoffe, die im Hinblick auf Toxizität, Langlebigkeit oder Bioakkumulation für die Anlage 3 geeignet sind, sind als Stoffe der Anlage 3 zu behandeln.

Dem Verbot unterliegen ferner Stoffe der Anlage 3, die in Anlage 2 Z 4 angeführte Eigenschaften aufweisen.

1. organohalogene Verbindungen und Stoffe, die im Wasser derartige Verbindungen bilden können;
2. organische Phosphorverbindungen;
3. organische Zinnverbindungen;
4. Stoffe und Zubereitungen oder deren Abbauprodukte, deren karzinogene oder mutagene Eigenschaften bzw. steroidogene, thyroide, reproduktive oder andere Funktionen des endokrinen Systems beeinträchtigenden Eigenschaften im oder durch das Wasser erwiesen sind;
5. Mineralöle und Kohlenwasserstoffe;
6. Zyanide;
7. Quecksilber und Quecksilberverbindungen;
8. Cadmium und Cadmiumverbindungen.“

[...]

„Anlage 3

#### Liste der bewilligungspflichtigen Stoffe

Die Liste umfasst die einzelnen Stoffe und die Stoffkategorien aus den nachstehend aufgeführten Stofffamilien und Stoffgruppen, die eine schädliche Wirkung auf das Grundwasser haben können.

1. Folgende Metalloide und Metalle und ihre Verbindungen:

a) Zink,

- b) Kupfer,
- c) Nickel,
- d) Chrom,
- e) Blei,
- f) Selen,
- g) Arsen,
- h) Antimon,
- i) Molybdän,
- j) Titan,
- k) Zinn,
- l) Barium,
- m) Beryllium,
- n) Bor,
- o) Uran,
- p) Vanadium,
- q) Kobalt,
- r) Thallium,
- s) Tellur,
- t) Silber;

2. Biozide und Pflanzenschutzmittel sowie davon abgeleitete Verbindungen, die nicht in Anlage 2 enthalten sind;

3. Stoffe, die eine für den Geschmack und/oder den Geruch des Grundwassers abträgliche Wirkung haben, sowie Verbindungen, die im Grundwasser zur Bildung solcher Stoffe führen und es für den menschlichen Gebrauch ungeeignet machen können;

4. giftige oder langlebige organische Siliziumverbindungen und Stoffe, die im Wasser zur Bildung solcher Verbindungen führen können, mit Ausnahme derjenigen, die biologisch unschädlich sind oder sich im Wasser rasch in biologisch unschädliche Stoffe umwandeln;

5. Anorganische Phosphorverbindungen und reiner Phosphor;

6. Fluoride;

7. Stoffe, die zur Eutrophierung beitragen (Stickstoff- und Phosphorverbindungen, die nicht in Tabelle 1 enthalten sind);

8. Schwebstoffe;

9. Stoffe mit nachhaltigem Einfluss auf die Sauerstoffbilanz (und die anhand von Parametern wie BSB, CSB usw. gemessen werden können).“

### **1.7. Apothekenrecht:**

**1.7.1.** Die §§ 5, 6, 7, 8 Abs. 1, 9 und 13 des Gesetzes vom 18.12.1906, betreffend die Regelung des Apothekenwesens (in Folge: „ApG“) lauten:

#### „Ausbildung, Prüfung und Tätigkeitsbereiche der Apotheker

§ 5. Der Bundesminister für Gesundheit, Familie und Jugend hat die Ausbildung, die Verwendung während der Ausbildung und die Prüfung für den Apothekerberuf (§ 3a Abs. 1), die den Apothekern vorbehaltenen Tätigkeiten in Apotheken sowie nähere Bestimmungen über die für den Erhalt der Berechtigung zum Betrieb einer öffentlichen Apotheke oder die für deren Wiedererlangung erforderliche Dienstzeit (§ 3 Abs. 6) nach Anhören der Österreichischen Apothekerkammer durch Verordnung zu regeln. Den Apothekern als pharmazeutischen Fachkräften vorbehaltene Tätigkeiten in Apotheken sind insbesondere die Entwicklung, Herstellung und Prüfung von Arzneimitteln, die Abgabe von den Apotheken vorbehaltenen Arzneimitteln, die Beratungs- und Informationstätigkeit über Arzneimittel sowie die Überprüfung von Arzneimittelvorräten in Krankenanstalten.“

[...]

#### „§ 6.

#### Betriebsanlage und Einrichtung.

Die zur Bereitung, zum Verkaufe und zur Aufbewahrung von Heilmitteln, sowie für die Dienstbereitschaft bestimmten Räume einer öffentlichen Apotheke oder einer Filiale einer solchen, sowie die Einrichtungen derselben müssen den Anforderungen entsprechen, welche mit Rücksicht auf die Bedeutung eines klaglosen Betriebes der Apotheken für die öffentliche Sanitätspflege geboten sind.

Vor der Inbetriebnahme einer öffentlichen Apotheke ist die behördliche Genehmigung für die Betriebsanlage derselben zu erwirken. Eine Änderung der Betriebsanlage bedarf gleichfalls der behördlichen Genehmigung.

Wenn sich nachträglich Übelstände zeigen, deren Abstellung nach den Vorschriften des ersten Absatzes notwendig ist, so sind die erforderlichen Vorkehrungen nach Maßgabe der behördlichen Anordnungen zu treffen.

Ein Wechsel in der Person des Inhabers einer öffentlichen Apotheke bedingt nicht eine neue Genehmigung der Betriebsanlage.“

[...]

„§ 7.

Regelung des Betriebes - Arzneitaxe.

Insoweit die Bestimmungen dieses Gesetzes nicht bereits Vorschriften über den Betrieb der Apotheken enthalten, hat die Regelung dieses Betriebes im Verordnungswege zu erfolgen.

Hiezu gehört insbesondere die Erlassung von Vorschriften darüber, welche Artikel in einer Apotheke geführt werden dürfen und welche Artikel vorrätig gehalten werden müssen, ferner die Festsetzung des Maximalpreises für die vorbezeichneten Artikel und deren Verpackung sowie die Bestimmung des Maximalentgeltes für die im Betriebe der Apotheke geleisteten Arbeiten (Arzneitaxe).

Bei der Erlassung der Arzneitaxe ist auf die Anordnung entsprechender Nachlässe für den Bedarf der öffentlichen Armenversorgung, für den Bedarf von Kranken- und Humanitätsanstalten und Krankenkassen sowie für Personen, deren Armut durch ein behördliches Zeugnis bestätigt ist, Bedacht zu nehmen.“

[...]

„§ 8

Betriebszeiten und Bereitschaftsdienst

§ 8. (1) Die Zeiten, während derer die öffentlichen Apotheken für den Kundenverkehr an Werktagen offen zu halten haben (Betriebszeiten), sind von der Bezirksverwaltungsbehörde unter Bedachtnahme auf die örtlichen Verhältnisse so festzusetzen, daß die wöchentliche Betriebszeit 48 Stunden nicht überschreitet und eine tägliche Mittagssperre von ungefähr zwei Stunden eingehalten wird. Befinden sich in einem Ort mehrere öffentliche Apotheken, so sind für sie gleiche Betriebszeiten festzulegen.“

[...]

„§ 9.

Konzession.

Der Betrieb einer öffentlichen Apotheke, welche nicht auf einem Realrechte beruht (radizierte, verkäufliche Apotheken), ist nur auf Grund einer besonderen behördlichen Bewilligung (Konzession) zulässig.

Im Konzessionsbescheid ist als Standort der Apotheke eine Gemeinde, eine Ortschaft, ein Stadtbezirk oder ein Teil eines solchen Gebietes zu bestimmen. Bei Apotheken, welche schon früher betrieben worden sind, ist der bisherige Standort aufrecht zu erhalten. Die Konzession hat nur für den Standort Geltung.“

[...]

„§ 13.

## Betriebspflicht

Der Inhaber einer öffentlichen Apotheke sowie der verantwortliche Leiter einer solchen ist verpflichtet, den Betrieb der Apotheke ununterbrochen aufrecht zu erhalten; ebenso darf bei der Übernahme einer Apotheke durch einen Dritten in deren Betriebe keine Unterbrechung eintreten.

Beabsichtigt der Inhaber der Apotheke den Betrieb einzustellen, so hat er mindestens zwei Monate vorher der Behörde die Anheimsagung der Konzession anzuzeigen.

Wird der Betrieb einer öffentlichen konzessionierten Apotheke gegen die vorstehenden Vorschriften unterbrochen oder eingestellt, so kann die Behörde den Betrieb, falls die Aufrechterhaltung desselben durchführbar und mit Rücksicht auf das Bedürfnis der Bevölkerung wünschenswert ist, für Rechnung des Inhabers der Apotheke bis zur Wiederaufnahme durch den Berechtigten oder bis zur vorschriftsmäßigen Anheimsagung der Konzession von Amts wegen einem verantwortlichen Leiter oder Stellvertreter übertragen, dessen Entlohnung von der Behörde nach Anhörung der Landesvertretung festgesetzt wird.“

[...]

**1.7.2.** Die §§ 1 Abs. 1 bis 5, 2 Abs. 3, 5 Abs. 1 sowie 20 Abs. 1, 2 und 4 der Verordnung der Bundesministerin für Gesundheit und Frauen über den Betrieb von Apotheken und ärztlichen und tierärztlichen Hausapotheken (in Folge: „**Apothekenbetriebsordnung**“) lauten:

### „Aufgaben

§ 1. (1) Der öffentlichen Apotheke obliegt die ordnungsgemäße Arzneimittelversorgung der Bevölkerung.

(2) Die Arzneimittelversorgung der Bevölkerung durch öffentliche Apotheken umfasst insbesondere

1. die Abgabe von Arzneimitteln im Kleinen,
2. die Anfertigung von Arzneimitteln nach ärztlicher, zahnärztlicher oder tierärztlicher Verschreibung,
3. die Überprüfung der ärztlichen, zahnärztlichen und tierärztlichen Verschreibung auf Eindeutigkeit und Übereinstimmung mit gesetzlichen Vorschriften,
4. die selbständige Zubereitung von Arzneimitteln für Verbraucher/Verbraucherinnen oder Anwender/Anwenderinnen,
5. die Beratung des Kunden/der Kundin im Rahmen der Selbstmedikation,
6. das Herstellen und In-Verkehr-Bringen von Arzneispezialitäten nach Maßgabe der rechtlichen Bestimmungen,
7. die Information und Beratung von Patienten/Patientinnen und Anwendern/Anwenderinnen über Arzneimittel,

8. die gelegentliche Lieferung von Arzneimitteln an andere Apotheken,
9. die Überprüfung von Arzneimittelvorräten in Krankenanstalten (nach den in Ausführung des § 20 KAKuG erlassenen landesgesetzlichen Bestimmungen) und

10. den Import von Arzneimitteln gemäß den Bestimmungen des Arzneiwareneinfuhrgesetzes.

(3) Nach Maßgabe der gesetzlichen Bestimmungen hat auch eine Versorgung der Bevölkerung mit Medizinprodukten, die nach den Verbrauchererwartungen in Apotheken vertrieben werden, zu erfolgen.

(4) Der Apotheker/die Apothekerin ist berechtigt, Dienstleistungen zu erbringen, insbesondere

1. die Beratung in Gesundheits- und Ernährungsfragen,
2. die Informationsvermittlung im Bereich Gesundheitserziehung und –aufklärung mit dem Ziel einer Verbesserung einer gesunden Lebensführung,
3. die Durchführung von Vorsorgemaßnahmen und deren Überwachung,
4. die Einbeziehung in Gesundheitsaktionen in Zusammenarbeit mit anderen Gesundheitsberufen,
5. die Vermittlung von Gesundheitsdienstleistungen,
6. die Mitwirkung in Gesundheitssprengeln und in der Hauskrankenpflege,
7. die Laborpharmazie,
8. die Durchführung von Umwelttests und
9. die Herstellung, den Handel und die Vermietung von gesundheitsbezogenen Informationsmedien,

soweit dadurch nicht in den Vorbehaltsbereich gesetzlich geregelter Gesundheitsberufe eingegriffen wird.

(5) Der Apotheker/die Apothekerin ist auf Grundlage der zur Berufsausübung der Apotheker/Apothekerinnen zählenden und in deren Rahmen vorgenommenen Tätigkeiten berechtigt, auch apothekenübliche Waren abzugeben bzw. herzustellen und abzugeben.“

[...]

„Apothekenleitung

§ 2. (1) ...

(2) ...

(3) Der Leiter/die Leiterin einer Apotheke trägt die pharmazeutisch-fachliche Verantwortung für den gesamten Apothekenbetrieb, unbeschadet der pharmazeutisch-fachlichen Eigenverantwortung der anderen im Apothekenbetrieb tätigen Apotheker/Apothekerinnen, insbesondere auch die Verantwortung dafür, dass

1. die ordnungsgemäße Arzneimittelversorgung der Bevölkerung gesichert ist,
2. die apotheken- und arzneimittelrechtlichen Vorschriften und sämtliche andere die Apotheke betreffenden Gesetze und Verordnungen eingehalten werden,
3. den allgemeinen Geboten der Hygiene und der pharmazeutischen Wissenschaft entsprochen wird,
4. den Mitarbeitern/Mitarbeiterinnen alle für die Ausübung ihres Berufes wesentlichen Informationen nachweislich zur Kenntnis gebracht werden und
5. die von der Österreichischen Apothekerkammer gemäß § 26 Apothekerkammergesetz 2001 erlassenen Leitlinien zur Qualitätssicherung eingehalten werden.“

[...]

#### „Lagerung

§ 5. (1) Arzneimittel, Waren und Reagenzien sind übersichtlich und so zu lagern, dass ihre Qualität nicht nachteilig beeinflusst wird und Verwechslungen vermieden werden. Soweit ihre Identität oder ordnungsgemäße Qualität nicht festgestellt ist, sind sie unter entsprechender Kenntlichmachung gesondert zu lagern und dürfen nicht verwendet oder an Kunden abgegeben werden.

(2) ... (9) ...“

#### „Zubereitungen (Rezeptur)

§ 20. (1) Magistrale Zubereitungen sind Arzneimittel, die in einer Apotheke durch einen Apotheker/eine Apothekerin nach ärztlicher oder zahnärztlicher Verschreibung für einen bestimmten Patienten/eine bestimmte Patientin bzw. nach tierärztlicher Verschreibung für ein bestimmtes Tier zubereitet werden.

(2) Offizinale Zubereitungen sind Arzneimittel, die in einer Apotheke nach einer Monographie des Arzneibuches nach § 1 des Arzneibuchgesetzes hergestellt werden und dazu bestimmt sind, in der Apotheke, in der sie hergestellt worden ist, unmittelbar an Verbraucher/Verbraucherinnen abgegeben zu werden.

(3) ...

(4) Magistrale und offizinale Zubereitungen sind nach den Vorschriften des Arzneibuches im Sinne des § 1 des Arzneibuchgesetzes herzustellen. Soweit dieses keine Vorschriften über die Herstellung enthält, sind sie nach dem Stand der Wissenschaften herzustellen.“

## **1.8. Luftreinhalterecht:**

**1.8.1.** § 1 Abs. 1 Immissionsschutzgesetz Luft (in Folge: „IG-L“) lautet samt Überschrift:

„Ziele des Gesetzes

§ 1. (1) Ziele dieses Bundesgesetzes sind

1. der dauerhafte Schutz der Gesundheit des Menschen, des Tier- und Pflanzenbestands, ihrer Lebensgemeinschaften, Lebensräume und deren Wechselbeziehungen sowie der Kultur- und Sachgüter vor schädlichen Luftschadstoffen sowie der Schutz des Menschen vor unzumutbar belästigenden Luftschadstoffen;

2. die vorsorgliche Verringerung der Immission von Luftschadstoffen und

3. die Bewahrung der besten mit nachhaltiger Entwicklung verträglichen Luftqualität in Gebieten, die bessere Werte für die Luftqualität aufweisen als die in den Anlagen 1, 2 und 5 oder in einer Verordnung gemäß § 3 Abs. 5 genannten Immissionsgrenz- und -zielwerte, sowie die Verbesserung der Luftqualität durch geeignete Maßnahmen in Gebieten, die schlechtere Werte für die Luftqualität aufweisen als die in den Anlagen 1, 2 und 5 oder in einer Verordnung gemäß § 3 Abs. 5 genannten Immissionsgrenz- und -zielwerte.“

**1.8.2.** § 20 Abs. 1 bis 3 IG-L lautet samt Überschrift:

„Genehmigungsvoraussetzungen

§ 20. (1) Anlagen, die nach den anzuwendenden Verwaltungsvorschriften des Bundes einer Genehmigungspflicht unterliegen, und der Neubau einer straßenrechtlich genehmigungspflichtigen Straße oder eines Straßenabschnittes bedürfen keiner gesonderten luftreinhalterechtlichen Genehmigung und es gelten die Bestimmungen der Abs. 2 und 3 als zusätzliche Genehmigungsvoraussetzungen.

(2) Emissionen von Luftschadstoffen sind nach dem Stand der Technik (§ 2 Abs. 8 Z 1 AWG 2002) zu begrenzen.

(3) Sofern in dem Gebiet, in dem eine neue Anlage oder eine emissionserhöhende Anlagenerweiterung oder ein Neubau einer straßenrechtlich genehmigungspflichtigen Straße oder eines Straßenabschnittes genehmigt werden soll, bereits mehr als 35 Überschreitungen des Tagesmittelwertes für PM<sub>10</sub> gemäß Anlage 1a oder eine Überschreitung

– des um 10 µg/m<sup>3</sup> erhöhten Jahresmittelwertes für Stickstoffdioxid gemäß Anlage 1a,

– des Jahresmittelwertes für PM<sub>10</sub> gemäß Anlage 1a,

– des Jahresmittelwertes für PM<sub>2,5</sub> gemäß Anlage 1b,

– eines in einer Verordnung gemäß § 3 Abs. 5 festgelegten Immissionsgrenzwertes,

– des Halbstundenmittelwertes für Schwefeldioxid gemäß Anlage 1a,

– des Tagesmittelwertes für Schwefeldioxid gemäß Anlage 1a,

- des Halbstundenmittelwertes für Stickstoffdioxid gemäß Anlage 1a,
- des Grenzwertes für Blei in PM<sub>10</sub> gemäß Anlage 1a oder
- des Grenzwertes für Arsen, Kadmium, Nickel oder Benzo(a)pyren gemäß Anlage 1a

vorliegt oder durch die Genehmigung zu erwarten ist, ist die Genehmigung nur dann zu erteilen, wenn

1. die Emissionen keinen relevanten Beitrag zur Immissionsbelastung leisten oder
2. der zusätzliche Beitrag durch emissionsbegrenzende Auflagen im technisch möglichen und wirtschaftlich zumutbaren Ausmaß beschränkt wird und die zusätzlichen Emissionen erforderlichenfalls durch Maßnahmen zur Senkung der Immissionsbelastung, insbesondere auf Grund eines Programms gemäß § 9a oder eines Maßnahmenkatalogs gemäß § 10 dieses Bundesgesetzes in der Fassung des Bundesgesetzes BGBl. I Nr. 34/2003, ausreichend kompensiert werden, so dass in einem realistischen Szenario langfristig keine weiteren Überschreitungen der in diesem Absatz angeführten Werte anzunehmen sind, sobald diese Maßnahmen wirksam geworden sind.

[...]“

### 1.8.3. Anlagen 1 und 2IG-L lauten:

„Anlage 1: Konzentration

zu § 3 Abs. 1

Anlage 1a: Immissionsgrenzwerte

Als Immissionsgrenzwert der Konzentration zum dauerhaften Schutz der menschlichen Gesundheit in ganz Österreich gelten die Werte in nachfolgender Tabelle:

Konzentrationswerte in µg/m<sup>3</sup> (ausgenommen CO: angegeben in mg/m<sup>3</sup>; Arsen, Kadmium, Nickel, Benzo(a)pyren: angegeben in ng/m<sup>3</sup>)

Luftschadstoff	HMW	MW8	TMW	JMW
Schwefeldioxid	200 *)		120	
Kohlenstoffmonoxid		10		
Stickstoffdioxid	200			30 **)
PM <sub>10</sub>			50 ***)	40
Blei in PM <sub>10</sub>				0,5
Benzol				5
Arsen				6 ****)

Kadmium	5 ****)
Nickel	20 ****)
Benzo(a)pyren	1 ****)

---

\*) Drei Halbstundenmittelwerte pro Tag, jedoch maximal 48 Halbstundenmittelwerte pro Kalenderjahr bis zu einer Konzentration von 350 µg/m<sup>3</sup> gelten nicht als Überschreitung.

\*\*) Der Immissionsgrenzwert von 30 µg/m<sup>3</sup> ist ab 1. Jänner 2012 einzuhalten. Die Toleranzmarge beträgt 30 µg/m<sup>3</sup> bei Inkrafttreten dieses Bundesgesetzes und wird am 1. Jänner jedes Jahres bis 1. Jänner 2005 um 5 µg/m<sup>3</sup> verringert. Die Toleranzmarge von 10 µg/m<sup>3</sup> gilt gleich bleibend ab 1. Jänner 2005 bis 31. Dezember 2009. Die Toleranzmarge von 5 µg/m<sup>3</sup> gilt gleich bleibend ab 1. Jänner 2010. Im Jahr 2012 ist eine Evaluierung der Wirkung der Toleranzmarge für die Jahre 2010 und 2011 durchzuführen. Auf Grundlage dieser Evaluierung hat der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft im Einvernehmen mit dem Bundesminister für Wirtschaft, Familie und Jugend gegebenenfalls den Entfall der Toleranzmarge mit Verordnung anzuordnen.

\*\*\*) Pro Kalenderjahr ist die folgende Zahl von Überschreitungen zulässig: ab Inkrafttreten des Gesetzes bis 2004: 35; von 2005 bis 2009: 30; ab 2010: 25.

\*\*\*\*) Gesamtgehalt in der PM10-Fraktion als Durchschnitt eines Kalenderjahres.

#### Anlage 1b: Immissionsgrenzwert für PM<sub>2,5</sub>

zu § 3 Abs. 1

Als Immissionsgrenzwert der Konzentration von PM<sub>2,5</sub> gilt der Wert von 25 µg/m<sup>3</sup> als Mittelwert während eines Kalenderjahres (Jahresmittelwert). Der Immissionsgrenzwert von 25 µg/m<sup>3</sup> ist ab dem 1. Jänner 2015 einzuhalten.“

#### „Anlage 2: Deposition

Zu § 3 Abs. 1

Als Immissionsgrenzwert der Deposition zum dauerhaften Schutz der menschlichen Gesundheit in ganz Österreich gelten die Werte in nachfolgender Tabelle:

Luftschadstoff	Depositionswerte in mg/(m <sup>2</sup> * d) als Jahresmittelwert
----------------	---

Staubniederschlag 210

Blei im Staubniederschlag 0,100

Cadmium im Staubniederschlag

0,002

### **1.9. Recht der Umweltverträglichkeitsprüfung:**

**1.9.1.** § 1 des Bundesgesetzes über die Prüfung der Umweltverträglichkeit (in Folge: UVP-G 2000) lautet samt Überschrift:

#### „Aufgabe von Umweltverträglichkeitsprüfung und Bürgerbeteiligung

§ 1. (1) Aufgabe der Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) ist es, unter Beteiligung der Öffentlichkeit auf fachlicher Grundlage

1. die unmittelbaren und mittelbaren Auswirkungen festzustellen, zu beschreiben und zu bewerten, die ein Vorhaben

a) auf Menschen, Tiere, Pflanzen und deren Lebensräume,

b) auf Boden, Wasser, Luft und Klima,

c) auf die Landschaft und

d) auf Sach- und Kulturgüter

hat oder haben kann, wobei Wechselwirkungen mehrerer Auswirkungen untereinander miteinzubeziehen sind,

2. Maßnahmen zu prüfen, durch die schädliche, belästigende oder belastende Auswirkungen des Vorhabens auf die Umwelt verhindert oder verringert oder günstige Auswirkungen des Vorhabens vergrößert werden,

3. die Vor- und Nachteile der vom Projektwerber/von der Projektwerberin geprüften Alternativen sowie die umweltrelevanten Vor- und Nachteile des Unterbleibens des Vorhabens darzulegen und

4. bei Vorhaben, für die gesetzlich die Möglichkeit einer Enteignung oder eines Eingriffs in private Rechte vorgesehen ist, die umweltrelevanten Vor- und Nachteile der vom Projektwerber/von der Projektwerberin geprüften Standort- oder Trassenvarianten darzulegen.

(2) Durch dieses Bundesgesetz wird die Richtlinie 2011/92/EU über die Umweltverträglichkeitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten, ABl. Nr. L 26 vom 28.1.2012 S. 1, umgesetzt und werden begleitende Bestimmungen zur Verordnung (EU) Nr. 347/2013 zu Leitlinien für die transeuropäische Energieinfrastruktur und zur Aufhebung der Entscheidung Nr. 1364/2006/EG und zur Änderung der Verordnung (EG) Nr. 713/2009, (EG) Nr. 714/2009 und (EG) Nr. 715/2009, ABl. Nr. L115 vom 25.4.2013, S. 39, erlassen.“

**1.9.2.** Gemäß § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 ist ein Vorhaben die Errichtung einer Anlage oder ein sonstiger Eingriff in Natur und Landschaft unter Einschluss sämtlicher damit in einem

räumlichen und sachlichen Zusammenhang stehender Maßnahmen. Ein Vorhaben kann eine oder mehrere Anlagen oder Eingriffe umfassen, wenn diese in einem räumlichen und sachlichen Zusammenhang stehen.

**1.9.3.** § 3 Abs. 1 und 2 UVP-G 2000 lautet samt Überschrift:

„Gegenstand der Umweltverträglichkeitsprüfung

§ 3. (1) Vorhaben, die in Anhang 1 angeführt sind, sowie Änderungen dieser Vorhaben sind nach Maßgabe der folgenden Bestimmungen einer Umweltverträglichkeitsprüfung zu unterziehen. Für Vorhaben, die in Spalte 2 und 3 des Anhanges 1 angeführt sind, ist das vereinfachte Verfahren durchzuführen. Im vereinfachten Verfahren sind § 3a Abs. 2, § 6 Abs. 1 Z 1 lit. d und f, § 7 Abs. 2, § 12, § 13 Abs. 2, § 16 Abs. 2, § 20 Abs. 5 und § 22 nicht anzuwenden, stattdessen sind die Bestimmungen des § 3a Abs. 3, § 7 Abs. 3, § 12a und § 19 Abs. 2 anzuwenden.

(2) Bei Vorhaben des Anhanges 1, die die dort festgelegten Schwellenwerte nicht erreichen oder Kriterien nicht erfüllen, die aber mit anderen Vorhaben gemeinsam den jeweiligen Schwellenwert erreichen oder das Kriterium erfüllen, hat die Behörde im Einzelfall festzustellen, ob auf Grund einer Kumulierung der Auswirkungen mit erheblichen schädlichen, belästigenden oder belastenden Auswirkungen auf die Umwelt zu rechnen und daher eine Umweltverträglichkeitsprüfung für das geplante Vorhaben durchzuführen ist. Für die Kumulierung zu berücksichtigen sind andere gleichartige und in einem räumlichen Zusammenhang stehende Vorhaben, die bestehen oder genehmigt sind, oder Vorhaben, die mit vollständigem Antrag auf Genehmigung bei einer Behörde früher eingereicht oder nach §§ 4 oder 5 früher beantragt wurden. Eine Einzelfallprüfung ist nicht durchzuführen, wenn das geplante Vorhaben eine Kapazität von weniger als 25 % des Schwellenwertes aufweist. Bei der Entscheidung im Einzelfall sind die Kriterien des Abs. 4 Z 1 bis 3 zu berücksichtigen, Abs. 7 ist anzuwenden. Die Umweltverträglichkeitsprüfung ist im vereinfachten Verfahren durchzuführen. Die Einzelfallprüfung entfällt, wenn der Projektwerber/die Projektwerberin die Durchführung einer Umweltverträglichkeitsprüfung beantragt.

**1.9.4.** § 6 Abs. 1 UVP-G 2000 lautet samt Überschrift (i.d.F. vor BGBl I 2018/80):

„Umweltverträglichkeitserklärung

§ 6. (1) Die Umweltverträglichkeitserklärung hat folgende Angaben zu enthalten:

1. Beschreibung des Vorhabens nach Standort, Art und Umfang, insbesondere:

a) Beschreibung der physischen Merkmale des gesamten Vorhabens einschließlich des Bedarfs an Grund und Boden während des Bauens und des Betriebes;

b) Beschreibung der wichtigsten Merkmale der Produktions- oder Verarbeitungsprozesse, insbesondere hinsichtlich Art und Menge der verwendeten Materialien;

c) Art und Menge der zu erwartenden Rückstände und Emissionen (Belastung des Wassers, der Luft und des Bodens, Lärm, Erschütterungen, Licht, Wärme, Strahlung usw.), die sich aus der Verwirklichung und dem Betrieb ergeben;

d) die durch das Vorhaben entstehende Immissionszunahme;

e) Klima- und Energiekonzept: Energiebedarf, aufgeschlüsselt nach Anlagen, Maschinen und Geräten sowie nach Energieträgern, verfügbare energetische Kennzahlen, Darstellung der Energieflüsse, Maßnahmen zur Energieeffizienz; Darstellung der vom Vorhaben ausgehenden klimarelevanten Treibhausgase (§ 3 Z 3 Emissionszertifikategesetz) und Maßnahmen zu deren Reduktion im Sinne des Klimaschutzes; Bestätigung eines befugten Ziviltechnikers oder technischen Büros, dass die im Klima- und Energiekonzept enthaltenen Maßnahmen dem Stand der Technik entsprechen;

f) Bestanddauer des Vorhabens und Maßnahmen zur Nachsorge sowie allfällige Maßnahmen zur Beweissicherung und zur begleitenden Kontrolle.

2. Eine Übersicht über die wichtigsten anderen vom Projektwerber/von der Projektwerberin geprüften Lösungsmöglichkeiten und Angabe der wesentlichen Auswahlgründe im Hinblick auf die Umweltauswirkungen; im Fall des § 1 Abs. 1 Z 4 die vom Projektwerber/von der Projektwerberin geprüften Standort- oder Trassenvarianten.

3. Beschreibung der voraussichtlich vom Vorhaben erheblich beeinträchtigten Umwelt, wozu insbesondere die Menschen, Tiere, Pflanzen und deren Lebensräume, der Boden, das Wasser, die Luft, das Klima, die Landschaft und die Sachgüter einschließlich der Kulturgüter sowie die Wechselwirkungen zwischen diesen Schutzgütern gehören.

4. Beschreibung der voraussichtlichen erheblichen Auswirkungen des Vorhabens auf die Umwelt, infolge

a) des Vorhandenseins des Vorhabens,

b) der Nutzung der natürlichen Ressourcen,

c) der Emission von Schadstoffen, der Verursachung von Belästigungen und der Art, Menge und Entsorgung von Abfällen sowie Angaben über die zur Abschätzung der Umweltauswirkungen angewandten Methoden.

5. Beschreibung der Maßnahmen, mit denen wesentliche nachteilige Auswirkungen des Vorhabens auf die Umwelt vermieden, eingeschränkt oder, soweit möglich, ausgeglichen werden sollen.

6. Eine allgemein verständliche Zusammenfassung der Informationen gemäß Z 1 bis 5.

7. Kurze Angabe allfälliger Schwierigkeiten (insbesondere technische Lücken oder fehlende Daten) des Projektwerbers/der Projektwerberin bei der Zusammenstellung der geforderten Angaben.

8. Hinweis auf durchgeführte Strategische Umweltprüfungen im Sinn der Richtlinie 2001/42/EG über die Prüfung von Umweltauswirkungen bestimmter Pläne und Programme, ABl. Nr. L 197 vom 21. 07. 2007 S. 30, mit Bezug zum Vorhaben.“

**1.9.5.** § 6 Abs. 2 UVP-G 2000 i.d.F. BGBl I 2018/80 lautet:

„Der Projektwerber/die Projektwerberin hat dafür zu sorgen, dass die Umweltverträglichkeitserklärung von kompetenten Fachleuten erstellt wird. Soweit relevante Ergebnisse anderer umweltbezogener Prüfungen (insbesondere einer strategischen Umweltprüfung) oder einschlägiger Risikobewertungen vorliegen, sind diese zu berücksichtigen. Die Angaben gemäß Abs. 1 können, gemessen an den zu erwartenden Umweltauswirkungen, in „prioritär“ oder „nicht prioritär“ gegliedert und der jeweilige Untersuchungsaufwand dementsprechend abgestuft werden. Dabei kann sich der Projektwerber/die Projektwerberin mit der Behörde abstimmen. Sind einzelne Angaben nach Abs. 1 für das Vorhaben nicht relevant oder ist deren Vorlage im Hinblick auf den Kenntnisstand und die Prüfungsmethoden dem Projektwerber/der Projektwerberin billigerweise nicht zumutbar, so kann davon abgesehen werden. Dies ist in der Umweltverträglichkeitserklärung anzuführen und nachvollziehbar zu begründen (No Impact Statement). § 5 Abs. 2 bleibt unberührt. Der Projektwerber/die Projektwerberin ist nicht verpflichtet, Eingangsdaten für Berechnungen, Beurteilungen oder Modelle vorzulegen, die für die Prüfung der Umweltverträglichkeitserklärung aus fachlicher Sicht nicht erforderlich sind.“

**1.9.6.** Gemäß § 16 Abs. 3 UVP-G 2000 ist § 39 Abs. 3 AVG mit der Maßgabe anzuwenden, dass neue Tatsachen und Beweismittel bis spätestens in der mündlichen Verhandlung vorzubringen sind und der Schluss des Ermittlungsverfahrens auch für einzelne Teilbereiche der Sache erklärt werden kann. Ebenso sind nach dieser Bestimmung § 39 Abs. 4 erster und zweiter Satz und Abs. 5 AVG in UVP-Verfahren nicht anzuwenden.

**1.9.7.** Werden zur Beurteilung der Umweltverträglichkeitserklärung Unterlagen zum Stand der Technik herangezogen, sind diese gemäß § 16 Abs. 4 UVP-G 2000 in der jeweils zum Zeitpunkt der mündlichen Verhandlung bei der Behörde geltenden Fassung anzuwenden.

**1.9.8.** § 17 Abs. 1, 3 bis 5 UVP-G 2000 lautet samt Überschrift:

„Entscheidung

§ 17. (1) Die Behörde hat bei der Entscheidung über den Antrag die in den betreffenden Verwaltungsvorschriften und im Abs. 2 bis 6 vorgesehenen Genehmigungsvoraussetzungen anzuwenden. Die Zustimmung Dritter ist insoweit keine Genehmigungsvoraussetzung, als für den betreffenden Teil des Vorhabens in einer Verwaltungsvorschrift die Möglichkeit der Einräumung von Zwangsrechten vorgesehen ist. Die Genehmigung ist in diesem Fall jedoch unter dem Vorbehalt des Erwerbs der entsprechenden Rechte zu erteilen.

(2) [...]

(3) Für Vorhaben der Z 9 bis 11 und Z 16 des Anhanges 1 sind an Stelle des Abs. 2 die Kriterien des § 24f Abs. 1 und 2 anzuwenden. Gleiches gilt für Vorhaben der Z 14, sofern sie Flughäfen gemäß § 64 des Luftfahrtgesetzes, BGBl. Nr. 253/1957, betreffen; für diese Vorhaben der Z 14 sowie für Vorhaben der Z 9 bis 11 des Anhanges 1 sind weiters die Bestimmungen des § 24f Abs. 15 Satz 1 und 2 sowie die Bestimmungen des Eisenbahn-Enteignungsentschädigungsgesetzes anzuwenden.

(4) Die Ergebnisse der Umweltverträglichkeitsprüfung (insbesondere Umweltverträglichkeitserklärung, Umweltverträglichkeitsgutachten oder zusammenfassende Bewertung, Stellungnahmen, einschließlich der Stellungnahmen und dem Ergebnis der Konsultationen nach § 10, Ergebnis einer allfälligen öffentlichen Erörterung) sind in der Entscheidung zu berücksichtigen. Durch geeignete Auflagen, Bedingungen, Befristungen, Projektmodifikationen, Ausgleichsmaßnahmen oder sonstige Vorschriften, insbesondere auch für Überwachungsmaßnahmen für erhebliche nachteilige Auswirkungen, Mess- und Berichtspflichten und Maßnahmen zur Sicherstellung der Nachsorge, ist zu einem hohen Schutzniveau für die Umwelt in ihrer Gesamtheit beizutragen. Die Überwachungsmaßnahmen sind je nach Art, Standort und Umfang des Vorhabens sowie Ausmaß seiner Auswirkungen auf die Umwelt angemessen festzulegen, die aufgrund der mitanzuwendenden Verwaltungsvorschriften notwendigen Maßnahmen sind hierbei zu berücksichtigen.

(5) Ergibt die Gesamtbewertung, dass durch das Vorhaben und seine Auswirkungen, insbesondere auch durch Wechselwirkungen, Kumulierung oder Verlagerungen, unter Bedachtnahme auf die öffentlichen Interessen, insbesondere des Umweltschutzes, schwerwiegende Umweltbelastungen zu erwarten sind, die durch Auflagen, Bedingungen, Befristungen, sonstige Vorschriften, Ausgleichsmaßnahmen oder Projektmodifikationen nicht verhindert oder auf ein erträgliches Maß vermindert werden können, ist der Antrag abzuweisen. Im Rahmen dieser Abwägung sind auch relevante Interessen der Materiengesetze oder des Gemeinschaftsrechts, die für die Realisierung des Vorhabens sprechen, zu bewerten.

[...]“

**1.9.9.** § 24f Abs. 1 UVP-G 2000 lautet:

„§ 24f. (1) Genehmigungen (Abs. 6) dürfen nur erteilt werden, wenn im Hinblick auf eine wirksame Umweltvorsorge zu den anzuwendenden Verwaltungsvorschriften zusätzlich nachstehende Voraussetzungen erfüllt sind:

1. Emissionen von Schadstoffen sind nach dem Stand der Technik zu begrenzen,
2. die Immissionsbelastung zu schützender Güter ist möglichst gering zu halten, wobei jedenfalls Immissionen zu vermeiden sind, die
  - a) das Leben oder die Gesundheit von Menschen oder das Eigentum oder sonstige dingliche Rechte der Nachbarn/Nachbarinnen gefährden oder
  - b) erhebliche Belastungen der Umwelt durch nachhaltige Einwirkungen verursachen, jedenfalls solche, die geeignet sind, den Boden, die Luft, den Pflanzen- oder Tierbestand oder den Zustand der Gewässer bleibend zu schädigen, oder
  - c) zu einer unzumutbaren Belästigung der Nachbarn/Nachbarinnen im Sinn des § 77 Abs. 2 der Gewerbeordnung 1994 führen, und
3. Abfälle sind nach dem Stand der Technik zu vermeiden oder zu verwerten oder, soweit dies wirtschaftlich nicht vertretbar ist, ordnungsgemäß zu entsorgen.

[...]“

**1.9.10.** § 40 Abs. 1 und 5 UVP-G 2000 lautet samt Überschrift:

„Rechtsmittelverfahren

§ 40. (1) Über Beschwerden in Angelegenheiten nach diesem Bundesgesetz entscheidet das Bundesverwaltungsgericht. Dies gilt nicht in Verfahren nach § 45. Werden in einer Beschwerde Einwendungen oder Gründe erstmals vorgebracht, so sind diese nur zulässig, wenn in der Beschwerde begründet wird, warum sie nicht bereits während der Einwendungsfrist im Verwaltungsverfahren geltend gemacht werden konnten und der Beschwerdeführer oder die Beschwerdeführerin glaubhaft macht, dass ihn oder sie am Unterbleiben der Geltendmachung während der Einwendungsfrist kein Verschulden oder nur ein milderer Grad des Versehens trifft. Wenn dies bei sämtlichen Beschwerdegründen nicht glaubhaft gemacht werden kann, ist die Beschwerde als unzulässig zurückzuweisen, wenn jedoch nur teilweise Gründe betroffen sind, ist die Beschwerde in diesen Punkten nicht zu behandeln.

[...]

(5) Im Verfahren über Beschwerden gegen Bescheide nach den §§ 17 bis 18b sowie 24f und 24g hat das Bundesverwaltungsgericht jedenfalls die §§ 3b, 5 Abs. 6 und 10 Abs. 4 anzuwenden. § 16 Abs. 3 und Abs. 4 sind anzuwenden.

[...]“

**1.9.11.** § 46 Abs. 28 UVP-G 2000 lautet:

„(28) Für das Inkrafttreten von durch das Bundesgesetz BGBl. I Nr. 80/2018 neu gefassten oder eingefügten Bestimmungen sowie für den Übergang zur neuen Rechtslage gilt Folgendes:

1. Auf Vorhaben, für die ein Verfahren vor dem Zeitpunkt des Inkrafttretens dieser Novelle gemäß §§ 5 oder 24a eingeleitet wurde, sind § 2 Abs. 6, § 23b Abs. 2 Z 3, § 9 Abs. 1, § 19 Abs. 1 Z 8 und Abs. 12 und § 24f Abs. 8 vierter Satz in der Fassung BGBl. I Nr. 80/2018 nicht anzuwenden.

2. Die zur Umsetzung der Richtlinie 2014/52/EU zur Änderung der Richtlinie 2011/92/EU über die Umweltverträglichkeitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten (UVP-ÄndRL, ABl. Nr. L 124 vom 25.04.2014 S. 1) geänderten oder neu eingefügten Bestimmungen dieses Gesetzes – § 1 Abs. 1 Z 1 lit. a und b, § 3 Abs. 4, Abs. 5, Abs. 7 Satz 3, 6 und 7, Abs. 8, § 3a Abs. 4, § 6 Abs. 1, Abs. 2 Satz 1 und 2, § 17 Abs. 4 letzter Satz, § 24 Abs. 5 Satz 3, 7 und 8, § 24 f Abs. 3 letzter Satz – sind mit Inkrafttreten dieser Novelle in der Fassung BGBl. I Nr. 80/2018 auf anhängige Verfahren, die nach dem 16. Mai 2017 beantragt wurden, anzuwenden.

3. Auf Vorhaben des § 23a Abs. 2 Ziffer 1 lit. b und § 23b Abs. 3 sowie auf Vorhaben des Anhanges 1, die erstmals unter den Anwendungsbereich dieses Bundesgesetzes fallen und für die zum Zeitpunkt des Inkrafttretens des Bundesgesetzes BGBl. I Nr. 80/2018 ein nach den Verwaltungsvorschriften erforderliches Genehmigungsverfahren anhängig ist, ist dieses Bundesgesetz nicht anzuwenden, sofern nicht der Projektwerber/die Projektwerberin bei der Landesregierung die Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung und des konzentrierten Genehmigungsverfahrens bzw. eine Einzelfallprüfung beantragt.

4. Auf Vorhaben des Anhanges 1 Z 28 lit. b und Z 33, die erstmals unter den Anwendungsbereich dieses Bundesgesetzes fallen und für die vor dem 11.02.2015 ein nach den Verwaltungsvorschriften erforderliches Genehmigungsverfahren eingeleitet wurde sowie auf Vorhaben des Anhanges 1 Z 46 lit. c, lit. d, lit. i oder lit. j die erstmals unter den Anwendungsbereich dieses Bundesgesetzes fallen und für die vor dem 07.08.2018 ein nach den Verwaltungsvorschriften erforderliches Genehmigungsverfahren eingeleitet wurde, ist dieses Bundesgesetz nicht anzuwenden, sofern nicht der Projektwerber/die Projektwerberin bei der Landesregierung die Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung und des konzentrierten Genehmigungsverfahrens bzw. eine Einzelfallprüfung beantragt.

5. Nach § 19 Abs. 9 haben jene Umweltorganisationen, die zum Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Bundesgesetzes bereits seit mehr als drei Jahren anerkannt sind, die Unterlagen bis spätestens 1. Dezember 2019 vorzulegen. Wird im Rahmen der Überprüfung einer bereits anerkannten Umweltorganisation festgestellt, dass die Kriterien nicht mehr erfüllt sind, so bleibt in Verfahren, in denen die Umweltorganisation bereits Parteistellung erlangt hat oder die Beschwerdelegitimation anerkannt wurde, die Parteistellung oder Beschwerdelegitimation für bereits anhängige Verfahren aufrecht.“

**1.9.12.** Anhang 1 Z 9 UVP-G 2000 lautet samt Überschrift und Fußnote 1:

”

<b>Infrastrukturprojekte</b>			
Z 9	<p>a) Neubau von Schnellstraßen oder ihrer Teilabschnitte, ausgenommen zusätzliche Anschlussstellen; als Neubau gilt auch die Zulegung von zwei auf vier oder mehr Fahrstreifen auf einer durchgehenden Länge von mindestens 10 km;</p> <p>b) Neubau sonstiger Straßen oder ihrer Teilabschnitte mit einer durchgehenden Länge von mindestens 10 km, wenn auf der neuen Straße eine jahresdurchschnittliche tägliche Verkehrsbelastung (JDTV) von mindestens 2 000 Kraftfahrzeugen in einem Prognosezeitraum von fünf Jahren zu erwarten ist; als Neubau gilt auch die</p>	<p>d) Neubau zusätzlicher Anschlussstellen an Schnellstraßen <sup>1)</sup>, wenn auf allen Rampen insgesamt eine jahresdurchschnittliche tägliche Verkehrsbelastung (JDTV) von mindestens 8 000 Kraftfahrzeugen in einem Prognosezeitraum von fünf Jahren zu erwarten ist;</p> <p>e) Neubau sonstiger Straßen oder ihrer Teilabschnitte mit einer durchgehenden Länge von mindestens 5 km, wenn auf der neuen Straße eine jahresdurchschnittliche tägliche Verkehrsbelastung (JDTV) von mindestens 15 000 Kraftfahrzeugen in einem Prognosezeitraum von fünf Jahren zu erwarten ist;</p> <p>f) Vorhaben der lit. a, b, c oder e, wenn das</p>	<p>g) Ausbaumaßnahmen sonstiger Art an Schnellstraßen <sup>1)</sup> oder Neubau sonstiger Straßen oder ihrer Teilabschnitte, wenn ein schutzwürdiges Gebiet der Kategorien A oder C berührt wird und eine jahresdurchschnittliche tägliche Verkehrsbelastung (JDTV) von mindestens 2 000 Kraftfahrzeugen in einem Prognosezeitraum von fünf Jahren zu erwarten ist;</p> <p>h) Ausbaumaßnahmen sonstiger Art an Schnellstraßen <sup>1)</sup>, Neubau sonstiger Straßen oder ihrer</p>

	<p>Zulegung von zwei auf vier oder mehr Fahrstreifen;</p> <p>c) Neuerrichtung einer zweiten Richtungsfahrbahn auf einer durchgehenden Länge von mindestens 10 km;</p>	<p>Längenkriterium der jeweiligen lit. nur gemeinsam mit daran unmittelbar angrenzenden, noch nicht oder in den letzten 10 Jahren dem Verkehr frei gegebenen Teilstücken erreicht wird;</p>	<p>Teilabschnitte mit einer durchgehenden Länge von mindestens 500 m, jeweils wenn ein schutzwürdiges Gebiet der Kategorien B oder D berührt wird und eine jahresdurchschnittliche tägliche Verkehrsbelastung (JDTV) von mindestens 2 000 Kraftfahrzeugen in einem Prognosezeitraum von fünf Jahren zu erwarten ist;</p> <p>i) Neubau sonstiger Straßen oder ihrer Teilabschnitte, wenn ein schutzwürdiges Gebiet der Kategorie E berührt wird und eine jahresdurchschnittliche tägliche Verkehrsbelastung (JDTV) von mindestens 15 000 Kraftfahrzeugen in einem Prognosezeitraum von fünf Jahren zu erwarten ist;</p> <p>Als Neubau im Sinn der lit. g bis i gilt auch die Zulegung von zwei auf vier oder mehr Fahrstreifen, nicht jedoch die ausschließliche Spuraufweitung im Zuge von Kreuzungen; ausgenommen von lit. g bis i ist die Berührung von schutzwürdigen Gebieten ausschließlich durch Schutzbauten zur</p>
--	---	---	---

			<p>Beseitigung von Gefahrenbereichen oder durch auf Grund von Katastrophenfällen, durch die Niveaufreimachung von Eisenbahnkreuzungen oder durch Brückenneubauten bedingte Umlegungen von bestehenden Straßen.</p> <p>Bei lit. g und h ist § 3a Abs. 5 nicht anzuwenden.</p> <p>Von Z 9 sind Bundesstraßen (§ 23a) nicht erfasst.</p>
--	--	--	---

<sup>1)</sup> Schnellstraßen gemäß den Begriffsbestimmungen des Europäischen Übereinkommens über die Hauptstraßen des internationalen Verkehrs vom 15. November 1975.“

### **1.10. Verfahrensrecht:**

#### **1.10.1. § 39 AVG lautet:**

„§ 39. (1) Für die Durchführung des Ermittlungsverfahrens sind die Verwaltungsvorschriften maßgebend.

(2) Soweit die Verwaltungsvorschriften hierüber keine Anordnungen enthalten, hat die Behörde von Amts wegen vorzugehen und unter Beobachtung der in diesem Teil enthaltenen Vorschriften den Gang des Ermittlungsverfahrens zu bestimmen. Sie kann insbesondere von Amts wegen oder auf Antrag eine mündliche Verhandlung durchführen und mehrere Verwaltungssachen zur gemeinsamen Verhandlung und Entscheidung verbinden oder sie wieder trennen. Die Behörde hat sich bei allen diesen Verfahrensanordnungen von Rücksichten auf möglichste Zweckmäßigkeit, Raschheit, Einfachheit und Kostenersparnis leiten zu lassen.

(2a) Jede Partei hat ihr Vorbringen so rechtzeitig und vollständig zu erstatten, dass das Verfahren möglichst rasch durchgeführt werden kann (Verfahrensförderungspflicht).

(2b) Sind nach den Verwaltungsvorschriften für ein Vorhaben mehrere Bewilligungen, Genehmigungen oder bescheidmäßige Feststellungen erforderlich und werden diese unter einem beantragt, so hat die Behörde die Verfahren zur gemeinsamen Verhandlung und Entscheidung zu verbinden und mit den von anderen Behörden geführten Verfahren zu

koordinieren. Eine getrennte Verfahrensführung ist zulässig, wenn diese im Interesse der Zweckmäßigkeit, Raschheit, Einfachheit und Kostenersparnis gelegen ist.

(3) Wenn die Sache zur Entscheidung reif ist, kann die Behörde das Ermittlungsverfahren durch Verfahrensordnung für geschlossen erklären. Die Erklärung hat nach Möglichkeit in der mündlichen Verhandlung, in allen anderen Fällen schriftlich zu ergehen.

(4) Das Ermittlungsverfahren ist auf Antrag fortzusetzen, wenn eine Partei glaubhaft macht, dass Tatsachen oder Beweismittel ohne ihr Verschulden nicht geltend gemacht werden konnten und allein oder in Verbindung mit dem sonstigen Ergebnis des Ermittlungsverfahrens voraussichtlich einen im Hauptinhalt des Spruches anders lautenden Bescheid herbeiführen würden. Die Entscheidung über den Antrag erfolgt durch Verfahrensordnung. Die Behörde kann das Ermittlungsverfahren jederzeit von Amts wegen fortsetzen.

(5) Soweit in den Verwaltungsvorschriften nicht anderes bestimmt ist, gilt das Ermittlungsverfahren als nicht geschlossen, wenn der Bescheid nicht binnen acht Wochen ab jenem Zeitpunkt, zu dem erstmals einer Partei gegenüber das Ermittlungsverfahren für geschlossen erklärt worden ist, gegenüber einer Partei erlassen wird.“

**1.10.2.** Die §§ 74 und 76 AVG lauten:

„§ 74. (1) Jeder Beteiligte hat die ihm im Verwaltungsverfahren erwachsenden Kosten selbst zu bestreiten.

(2) Inwiefern einem Beteiligten ein Kostenersatzanspruch gegen einen anderen Beteiligten zusteht, bestimmen die Verwaltungsvorschriften. Der Kostenersatzanspruch ist so zeitgerecht zu stellen, daß der Ausspruch über die Kosten in den Bescheid aufgenommen werden kann. Die Höhe der zu ersetzenden Kosten wird von der Behörde bestimmt und kann von dieser auch in einem Pauschalbetrag festgesetzt werden.“

**1.10.3.** § 8a VwGVG lautet samt Überschrift:

„Verfahrenshilfe

§ 8a. (1) Soweit durch Bundes- oder Landesgesetz nicht anderes bestimmt ist, ist einer Partei Verfahrenshilfe zu bewilligen, soweit dies auf Grund des Art. 6 Abs. 1 der Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten, BGBl. Nr. 210/1958, oder des Art. 47 der Charta der Grundrechte der Europäischen Union, ABl. Nr. C 83 vom 30.03.2010 S. 389, geboten ist, die Partei außerstande ist, die Kosten der Führung des Verfahrens ohne Beeinträchtigung des notwendigen Unterhalts zu bestreiten, und die beabsichtigte Rechtsverfolgung oder Rechtsverteidigung nicht als offenbar mutwillig oder aussichtslos erscheint. Juristischen Personen ist Verfahrenshilfe sinngemäß mit der Maßgabe zu bewilligen, dass an die Stelle des Bestreitens der Kosten der Führung des Verfahrens ohne Beeinträchtigung des notwendigen Unterhalts das Aufbringen der zur Führung des Verfahrens erforderlichen Mittel durch die Partei oder die an der Führung des Verfahrens wirtschaftlich Beteiligten tritt.

(2) Soweit in diesem Paragraphen nicht anderes bestimmt ist, sind die Voraussetzungen und die Wirkungen der Bewilligung der Verfahrenshilfe nach den Vorschriften der Zivilprozessordnung – ZPO, RGBl. Nr. 113/1895, zu beurteilen. Die Bewilligung der Verfahrenshilfe schließt das Recht ein, dass der Partei ohne weiteres Begehren zur Abfassung

und Einbringung der Beschwerde, des Vorlageantrags, des Antrags auf Wiederaufnahme des Verfahrens oder des Antrags auf Wiedereinsetzung in den vorigen Stand oder zur Vertretung bei der Verhandlung ein Rechtsanwalt beigegeben wird.

(3) Der Antrag auf Bewilligung der Verfahrenshilfe ist schriftlich zu stellen. Er ist bis zur Vorlage der Beschwerde bei der Behörde, ab Vorlage der Beschwerde beim Verwaltungsgericht einzubringen. Für Verfahren über Beschwerden gemäß Art. 130 Abs. 1 Z 2 B-VG ist der Antrag unmittelbar beim Verwaltungsgericht einzubringen.

(4) Der Antrag auf Bewilligung der Verfahrenshilfe kann ab Erlassung des Bescheides bzw. ab dem Zeitpunkt, in dem der Betroffene Kenntnis von der Ausübung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt erlangt hat, gestellt werden. Wird die Bewilligung der Verfahrenshilfe zur Abfassung und Einbringung einer Säumnisbeschwerde beantragt, kann dieser Antrag erst nach Ablauf der Entscheidungsfrist gestellt werden. Sobald eine Partei Säumnisbeschwerde erhoben hat, kann der Antrag auf Bewilligung der Verfahrenshilfe auch von den anderen Parteien gestellt werden.

(5) In dem Antrag auf Bewilligung der Verfahrenshilfe ist die Rechtssache bestimmt zu bezeichnen, für die die Bewilligung der Verfahrenshilfe begehrt wird.

(6) Die Behörde hat dem Verwaltungsgericht den Antrag auf Bewilligung der Verfahrenshilfe und die Akten des Verfahrens unverzüglich vorzulegen. Hat das Verwaltungsgericht die Bewilligung der Verfahrenshilfe beschlossen, so hat es den Ausschuss der zuständigen Rechtsanwaltskammer zu benachrichtigen, damit der Ausschuss einen Rechtsanwalt zum Vertreter bestelle. Dabei hat der Ausschuss Wünschen der Partei zur Auswahl der Person des Vertreters im Einvernehmen mit dem namhaft gemachten Rechtsanwalt nach Möglichkeit zu entsprechen.

(7) Hat die Partei innerhalb der Beschwerdefrist die Bewilligung der Verfahrenshilfe beantragt, so beginnt für sie die Beschwerdefrist mit dem Zeitpunkt zu laufen, in dem der Beschluss über die Bestellung des Rechtsanwalts zum Vertreter und der anzufechtende Bescheid diesem zugestellt sind. Wird der rechtzeitig gestellte Antrag abgewiesen, so beginnt die Beschwerdefrist mit der Zustellung des abweisenden Beschlusses an die Partei zu laufen. Entsprechendes gilt für die Fristen, die sich auf die sonstigen in Abs. 2 genannten Anträge beziehen.

(8) Die Bestellung des Rechtsanwalts zum Vertreter erlischt mit dem Einschreiten eines Bevollmächtigten.

(9) In Verfahrenshilfesachen ist die Wiederaufnahme des Verfahrens nicht zulässig.

(10) Der Aufwand ist von jenem Rechtsträger zu tragen, in dessen Namen das Verwaltungsgericht in der Angelegenheit handelt.“

**1.10.4.** Die Abs. 1 und 2 des § 64 sowie § 66 Abs. 1 Zivilprozessordnung (in Folge: „ZPO“) lauten:

„§ 64. (1) Die Verfahrenshilfe kann für einen bestimmten Rechtsstreit und ein nach Abschluß des Rechtsstreits eingeleitetes Vollstreckungsverfahren die folgenden Begünstigungen umfassen:

1. die einstweilige Befreiung von der Entrichtung

a) der Gerichtsgebühren und anderen bundesgesetzlich geregelten staatlichen Gebühren;

b) der Kosten von Amtshandlungen außerhalb des Gerichtes;

c) der Gebühren der Zeugen, Sachverständigen, Dolmetscher, Übersetzer und Beisitzer;

d) der Kosten der notwendigen Verlautbarungen;

e) der Kosten eines Kurators, die die Partei nach § 10 zu bestreiten hätte;

f) der notwendigen Barauslagen, die von dem vom Gericht bestellten gesetzlichen Vertreter oder von dem der Partei beigegebenen Rechtsanwalt oder Vertreter gemacht worden sind;

diese umfassen jedenfalls auch notwendige Übersetzungs- und Dolmetschkosten; die unter den Buchstaben b bis e und die unter diesem Buchstaben genannten Kosten, Gebühren und Auslagen werden vorläufig aus Amtsgeldern berichtigt;

2. die Befreiung von der Sicherheitsleistung für die Prozeßkosten;

3. sofern die Vertretung durch einen Rechtsanwalt gesetzlich geboten ist oder es nach der Lage des Falles erforderlich erscheint, die vorläufig unentgeltliche Beigebung eines Rechtsanwalts, die sich auch auf eine vorprozessuale Rechtsberatung im Hinblick auf eine außergerichtliche Streitbeilegung erstreckt; dieser bedarf keiner Prozeßvollmacht, jedoch der Zustimmung der Partei zu einem Anerkenntnis, einem Verzicht oder der Schließung eines Vergleiches. § 31 Abs. 2 und 3 sind sinngemäß anzuwenden;

4. sofern in einer Rechtssache, in der die Vertretung durch einen Rechtsanwalt gesetzlich nicht geboten ist und der Partei auch ein Rechtsanwalt nicht beigegeben wird, die Klage bei einem Gericht außerhalb des Bezirksgerichtssprengels angebracht werden soll, in dem die Partei ihren Aufenthalt hat, das Recht, die Klage gemeinsam mit dem Antrag auf Bewilligung der Verfahrenshilfe beim Bezirksgericht ihres Aufenthalts zu Protokoll zu erklären und zu begehren, daß dieses Protokoll dem Prozeßgericht übersendet, und daß von diesem für die Partei zur unentgeltlichen Wahrung ihrer Rechte bei der mündlichen Verhandlung ein Gerichtsbediensteter oder ein Rechtspraktikant als ihr Vertreter bestellt werde; deren Auswahl obliegt dem Vorsteher des Gerichtes;

5. sofern das Gericht deren persönliche Anwesenheit zur Einvernahme oder zur Erörterung des Sachverhalts anordnet, den Ersatz der notwendigen Reisekosten der Partei in sinngemäßer Anwendung der für Zeugen geltenden Bestimmungen des GebAG 1975; diese Kosten werden vorläufig aus Amtsgeldern ersetzt.

(2) Bei Bewilligung der Verfahrenshilfe ist auszusprechen, welche der im Abs. 1 aufgezählten Begünstigungen und welche zur Gänze oder zum Teil gewährt werden. Die Begünstigung nach Abs. 1 Z 3 darf nur in vollem Ausmaß gewährt werden.“

[...]

„§ 66. (1) In dem Antrag ist die Rechtssache bestimmt zu bezeichnen, für die die Verfahrenshilfe begehrt wird. Zugleich sind ein nicht mehr als vier Wochen altes Bekenntnis der Partei (ihres gesetzlichen Vertreters) über die Vermögens-, Einkommens- und Familienverhältnisse der Partei (Vermögensbekenntnis) und, soweit zumutbar, entsprechende Belege beizubringen; in dem Vermögensbekenntnis sind besonders auch die Belastungen anzugeben, weiter die Unterhaltspflichten und deren Ausmaß, sowie ob eine andere Person für die Partei unterhaltspflichtig ist. Für das Vermögensbekenntnis ist ein vom Bundesminister für Justiz aufzulegendes und im Amtsblatt der österreichischen Justizverwaltung kundzumachendes Formblatt zu verwenden. Ist dem Antrag kein solches Vermögensbekenntnis angeschlossen, so ist nach den §§ 84 und 85 vorzugehen, wobei jedoch in allen Fällen nach § 85 Abs. 2 eine Frist zu setzen ist; gleichzeitig ist der Partei das Formblatt zuzustellen.“

#### Zu A.I.1.) Zurückweisung des Antrags auf Verfahrenshilfe

### **2. Zur Gewährung von Verfahrenshilfe:**

#### **2.1. Gegenstand des Antrags:**

**2.1.1.** Bei der Auslegung von Parteianbringen kommt es nach der ständigen Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs zu § 13 AVG auf das aus diesem erkenn- und erschließbare Ziel des Einschreiters an. Parteierklärungen und damit auch Anbringen sind ausschließlich nach ihrem objektiven Erklärungswert auszulegen. Dem Geist des AVG ist ein übertriebener Formalismus fremd, weswegen auch bei der Auslegung von Parteianbringen im Sinne des § 13 AVG kein streng formalistischer Maßstab anzulegen ist (dazu etwa VwGH 18.02.2019, Ra 2018/02/0082, m.w.N.).

**2.1.2.** Das Bundesverwaltungsgericht versteht den Antrag der sich gemäß § 19 Abs. 4 UVP-G 2000 konstituierten Bürgerinitiative so, dass diese Kosten allfälliger, von ihr in das gegenständliche Beschwerdeverfahren als Beweismittel einzubringender (Privat-)Gutachten, mit welchen andere, auf Gutachten beruhende oder sonstige Beweisergebnisse überprüft werden sollen („Gegengutachten“), nicht selbst tragen (bzw. „finanzieren“) kann, sondern dafür „Verfahrenshilfe“ gewährt haben möchte. Die Kosten für die einzuholenden Privatgutachten sollen der Projektwerberin als „Kostenersatz“ auferlegt werden.

#### **2.2. Zur Gewährung von Verfahrenshilfe für die Einholung eines Privatgutachtens („Gegengutachten“):**

**2.2.1.** Gemäß § 74 Abs.1 AVG gilt der Grundsatz, dass jede Partei die ihr im Verwaltungsverfahren – und dieser Grundsatz gilt gemäß § 17 VwGVG auch für das verwaltungsgerichtliche Verfahren – erwachsenden Kosten selbst zu bestreiten hat. Dies

umfasst unter anderem auch die Kosten für ein Privatgutachten (vgl. dazu etwa VwGH 17.12.2014, Ra2014/03/0048).

**2.2.2.** Gemäß § 8a VwGVG kann einer Partei unter bestimmten Umständen Verfahrenshilfe bewilligt werden, wenn dies aufgrund von Art. 6 EMRK oder Art. 47 GRC geboten ist. Bei dieser Bestimmung handelt es sich um eine subsidiäre Regelung, die nur dann zur Anwendung gelangen soll, wenn durch Bundes- oder Landesgesetz nichts Anderes bestimmt ist, also dann, wenn das sogenannte „Materiengesetz“ keine Regelung enthält, deren Gegenstand der Verfahrenshilfe entspricht (vgl. VwGH 30.08.2018, Ra 2018/21/0073). Dem UVP-G 2000 selbst ist keine entsprechende Vorschrift zu entnehmen.

**2.2.3.** Somit ist aufgrund von § 8a Abs.1 VwGVG zunächst zu prüfen, ob im Lichte des Art. 47 GRC oder des Art. 6 EMRK für eine Bürgerinitiative die Bewilligung von Verfahrenshilfe für die anfallenden Kosten von Gutachten, welche eine Partei zu Überprüfung anderer, auf Gutachten beruhender oder sonstiger Beweisergebnisse im verwaltungsgerichtlichen Verfahren vorlegen möchte, geboten sein könnte (vgl. zur Intention des Gesetzgebers VwGH 11.09.2019, Ro 2018/08/0008, Rz. 12):

**2.2.4.** Einem Mitglied der „betroffenen Öffentlichkeit“, welches eine Rechtsverletzung geltend macht, kommt gemäß Art. 11 Abs. 1 UVP-RL das Recht zu, vor einem Gericht die materiellrechtliche und verfahrensrechtliche Rechtmäßigkeit einer Entscheidung anzufechten, für welche die Bestimmungen der UVP-RL über die Öffentlichkeitsbeteiligung gelten. Eine Bürgerinitiative ist, sofern sie die verfahrensrechtlichen Anforderungen des nationalen Gesetzgebers erfüllt, als „Teil der betroffenen Öffentlichkeit“ im Sinne Art. 1 Abs. 2 lit. e UVP-RL anzusehen (vgl. VwGH 30.01.2019, Ro 2017/06/0025). Die antragstellende Bürgerinitiative ist als Beschwerdeführerin Partei des gegenständlichen verwaltungsgerichtlichen Verfahrens.

**2.2.5.** Bei der Geltendmachung des durch Art. 11 Abs. 1 UVP-RL eingeräumten Rechts haben die Mitgliedstaaten und deren Behörden und Gerichte die Verpflichtungen Art. 47 GRC wie auch des aus Art. 4 Abs. 3 AEUV abzuleitenden Effektivitätsgrundsatzes zu beachten (vgl. *T. Weber*, Prozesskostenhilfe und Umweltrecht, RdU 2013, 210 [211], unter Hinweis auf das Urteil des EuGH vom 11.04.2013, Rs. C-260/11, *Edwards*, Rz. 33).

**2.2.6.** Gemäß Art. 47 Abs. 3 GRC wird „Personen“, die nicht über ausreichende Mittel verfügen, „Prozesskostenhilfe“ bewilligt, soweit diese Hilfe erforderlich ist, um den Zugang zu den Gerichten wirksam zu gewährleisten. In der Rechtssache *DEB* hat der EuGH ausgesprochen, dass auch die Gewährung von Prozesskostenhilfe an juristische Personen

nicht ausgeschlossen ist, was allerdings nach Maßgabe der geltenden Vorschriften, der Situation der fraglichen Gesellschaft sowie dem Gegenstand des Rechtsstreits zu beurteilen ist (vgl. EuGH 22.12.2010, Rs. C-279/09, Rz. 52f). § 8a Abs. 1 VwGVG erwähnt auch juristische Personen als mögliche Empfänger von Verfahrenshilfe ausdrücklich. Eine Bürgerinitiative stellt nach § 19 Abs. 4 UVP-G 2000 einen Zusammenschluss von natürlichen Personen dar, die zum Zeitpunkt der Unterstützung in der Standortgemeinde oder in einer an diese unmittelbar angrenzende Gemeinde für Gemeinderatswahlen wahlberechtigt waren (VwGH 27.09.2018, Ro 2015/06/0008, Rz. 25). Sie wird – jedenfalls ab ihrer Konstituierung – als – teilrechtsfähiges – Rechtssubjekt angesehen (vgl. *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 19 Rz. 158 unter Hinweis u.a. auf die Rechtsprechung des Verfassungs- wie des Verwaltungsgerichtshofs; *Ennöckl/N. Raschauer/Bergthaler*, UVP-G<sup>3</sup>, § 19, Rz. 90 leiten aus Schrifttum und Rechtsprechung ab, dass es sich bei einer Bürgerinitiative gemäß § 19 Abs. 4 UVP-G 2000 um eine – „vereinsähnliche“ – juristische Person des Privatrechts handelt. Das Bundesverwaltungsgericht geht vor diesem Hintergrund davon aus, dass auch einer Bürgerinitiative grundsätzlich aufgrund von Art. 47 Abs. 3 GRC Verfahrenshilfe (bzw. Prozesskostenhilfe) zu bewilligen sein könnte.

**2.2.7.** Fraglich ist jedoch, ob Verfahrenshilfe auch zur Finanzierung eines oder mehrerer von einer Verfahrenspartei einzuholender Gutachten zu gewähren wäre, mit welchen andere auf Gutachten beruhende oder sonstige Beweisergebnisse gegengeprüft werden:

**2.2.8.** Gemäß § 8a Abs. 2 erster Satz VwGVG sind die Voraussetzungen und die Wirkungen der Bewilligung der Verfahrenshilfe nach den Vorschriften der ZPO zu beurteilen. Im Katalog des § 64 Abs. 1 ZPO findet die Absicht der antragstellenden Bürgerinitiative, Verfahrenshilfe für die Finanzierung eines Privatgutachtens gewährt zu bekommen, jedoch keine Deckung: So ist Verfahrenshilfe möglich für die Befreiung von der Eingabengebühr, der Kommissionsgebühr oder von Barauslagen, weiters für die notwendigen Reisekosten, oder erforderlichenfalls auch für die Beigabe eines Rechtsanwalts (vgl. *Fister/Fuchs/Sachs*, Verwaltungsgerichtsverfahren<sup>2</sup>, § 8a Anm. 7). Dabei sind die möglichen Formen möglicher Begünstigungen nach § 64 Abs. 1 leg. cit. grundsätzlich abschließend gedacht bzw. steht es dem Gericht nicht frei, den Umfang der Verfahrenshilfe irgendwie zu bestimmen (vgl. *M. Bydlinski* in *Fasching/Konecny*<sup>3</sup> II/1 § 64 ZPO [Stand 1.9.2014, rdb.at], Rz. 5, sowie RIS-Justiz RS0036181).

**2.2.9.** Die von (nichtamtlichen) Sachverständigen gegenüber dem Verwaltungsgericht geltend gemachten Gebühren sind grundsätzlich gemäß § 76 AVG als Barauslagen jener Partei aufzuerlegen, welche den verfahrenseinleitenden Antrag gestellt hat. Dies ist gegenständlich

die Mitbeteiligte als Projektwerberin, nicht jedoch die antragstellende Bürgerinitiative (vgl. *T. Weber*, RdU 2013, 212).

**2.2.10.** Das Bundesverwaltungsgericht geht fallbezogen nicht davon aus, dass in Anbetracht des gestellten Antrags – welcher doch eindeutig auf eine bestimmte Form von Verfahrenshilfe, nämlich die Übernahme der Kosten für die Einholung von Privatgutachten, gerichtet ist (und damit auch bei der bei Antragstellung [noch] nicht rechtskundig vertretenen Partei nicht Anlass zu einer Klarstellung in Form eines Verbesserungsauftrags nach § 13 Abs. 3 AVG gab) – aufgrund von § 8a Abs. 2 zweiter Satz VwGVG überdies zu prüfen wäre, ob nicht (auch) ein Rechtsanwalt beizugeben wäre (i.d.S. auch *Wessely* in *N. Raschauer/Wessely* [Hrsg.], Kommentar zum VwGVG Verwaltungsgerichtsverfahrensgesetz, § 8a VwGVG [Stand 31.3.2018, rdb.at], Rz. 13, hinweisend auf einen ausdrücklichen Verzicht zur Beigabe eines Rechtsbeistands).

**2.2.11.** Als Zwischenergebnis ist festzuhalten, dass gemäß § 8a Abs. 2 VwGVG i.V.m. § 64 ZPO eine Bürgerinitiative gemäß UVP-G 2000 zwar im verwaltungsgerichtlichen Verfahren grundsätzlich Verfahrenshilfe beantragen könnte, die Gewährung von Verfahrenshilfe zur Finanzierung von einem oder mehreren Privatgutachten, um ein oder mehrere vom Gericht eingeholte Gutachten oder sonstige Beweisergebnisse gegenprüfen zu lassen, jedoch nicht möglich ist.

**2.2.12.** Zu prüfen ist weiters, ob ein Anspruch auf Verfahrenshilfe zur Finanzierung eines Privatgutachtens nicht allerdings auch „direkt“ auf Basis von Art. 47 Abs. 3 GRC zu gewähren sein könnte (vgl. dazu VwGH 03.09.2015, Ro 2015/21/0032, unter Hinweis auf die im Schrifttum vertretenen Auffassungen): Art. 47 Abs. 3 GRC ist nach der Rechtsprechung des EuGH nach wiederum der Rechtsprechung des EGMR zu Art. 6 EMRK auszulegen (vgl. VwGH 03.09.2015, Ro 2015/21/0032 unter Hinweis auf die Rechtsprechung des VfGH sowie der Erläuterungen zur GRC; EuGH 06.09.2012, Rs. C-619/10, *Trade Agency Ltd/Seramico Investments Ltd*, Rz. 5). Der EGMR hat in diesem Zusammenhang erwogen, dass die EMRK praktische und wirksame Rechte schützen möchte, insbesondere das Recht auf Zugang zu einem Gericht. Daher kann ein Staat unter Art. 6 Abs. 1 EMRK u.a. gezwungen sein, die Unterstützung eines Rechtsanwalts vorzusehen, wenn sich dies – auch betreffend „civil rights“ – für einen wirksamen Zugang zum Gericht als unerlässlich erweist (vgl. EGMR 09.10.1979, Appl. 6289/73, *Airey vs. Ireland*). Wesentlich ist für den EGMR, dass der Zugang nicht bloß theoretisch und illusorisch, sondern effektiv gewährleistet sein muss. Zu wahren ist der Anschein eines fairen Verfahrens (VfSlg. 19.989/2015 unter Hinweis auf weitere

Rechtsprechung des EGMR zu Art. 6 EMRK in Zusammenhang mit der Gewährung von Verfahrens- bzw. Prozesskostenhilfe).

**2.2.13.** Aus Sicht des EuGH obliegt es dem nationalen Gericht zu prüfen, ob die Voraussetzungen für die Gewährung von Prozesskostenhilfe eine Beschränkung des Rechts auf Zugang zu den Gerichten darstellen, die dieses Recht in seinem Wesensgehalt selbst beeinträchtigt, ob sie einem legitimen Zweck dienen und ob die angewandten Mittel in einem angemessenen Verhältnis zum verfolgten Ziel stehen (vgl. EuGH 13.06.2012, Rs. C-156/12, *GREP GmbH/Freistaat Bayern*, Rz. 40, m.w.N.).

**2.2.14.** Der Umweltsenat sah in seiner Entscheidung *OÖ-Sbg 380kV-Leitung* im Lichte des aus Art. 6 EMRK abzuleitenden Grundsatzes der „Waffengleichheit“ bzw. fairen Verfahrens keine rechtliche Grundlage für das Verlangen gegeben, Berufungswerber mit entsprechenden finanziellen Mitteln auszustatten, damit sie ihr Vorbringen „fachlich unterstützt artikulieren“ können (vgl. US 04.04.2008, US 8A/2007/11-94, Pkt. 3.6.).

**2.2.15.** Auch ohne die Vorlage eines oder mehrerer Privatgutachten ist nach der nationalen Rechtslage der Zugang der Bürgerinitiative zu einem Gericht, gegenständlich dem Bundesverwaltungsgericht, fair und effektiv gewährleistet: Die antragstellende Bürgerinitiative hat das Recht, dass dieses Gericht auf Grundlage von deren Beschwerde die verfahrens- und materiellrechtliche Rechtmäßigkeit der getroffenen verwaltungsbehördlichen Entscheidung über das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ überprüft. Sie muss sich mit relevantem Vorbringen und Beweisanboten bzw. Beweisanträgen, auseinandersetzen. Wenn das Gericht u.a. aufgrund der in der Beschwerde der antragstellenden Bürgerinitiative aufgestellten Tatsachenbehauptungen oder eines von ihr gestellten Beweisantrags gehalten ist ein eigenes Gutachten einzuholen, haben die dafür heranzuziehenden Sachverständigen neutral zu sein (vgl. EGMR 03.05.2006, Appl. 7183/11, *Letinčić v. Croatia*, Rz. 51). Gemäß § 53 i.V.m. § 7 AVG müssen die Sachverständigen – sowohl im verwaltungsbehördlichen wie verwaltungsgerichtlichen Verfahren – unbefangen sein und den Parteien steht bei vermuteter Befangenheit ein Ablehnungsrecht zu. Es muss für die Parteien nach den vom Verwaltungsgericht zu beachtenden Verfahrensbestimmungen auch die Möglichkeit bestehen, an der Sachverhaltsermittlung aufgrund von Gutachten von Sachverständigen oder sonstigen Beweisergebnissen entsprechend mitzuwirken (dazu etwa EGMR 20.02.1996, Appl. 19075/91, *Vermeulen vs. Belgium*, Rz. 33). Diese Vorgabe ist insbesondere durch die (vom Gericht einzuräumende) Möglichkeit, zur sachverständigen Befundung und den darauf gegründeten Schlussfolgerungen sowie den sonstigen – für gerichtliche Sachverhaltsfeststellungen

vorgesehenen – Beweisergebnissen Stellung zu nehmen (vgl. § 45 Abs. 3 AVG) oder das Recht, im Rahmen einer – soweit durchzuführenden – mündlichen Erörterung (Verhandlung) Fragen an den Sachverständigen zu stellen (vgl. § 43 Abs. 4 AVG), gewährleistet.

**2.2.16.** Das Fairnessgebot des Art. 6 EMRK bzw. Art. 47 GRC verlangt vor dem Hintergrund dieses Rechtsrahmens aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts jedoch nicht, dass unter Umständen auch Verfahrens- bzw. Prozesskostenhilfe zu gewähren wäre, um ein vom Gericht selbst eingeholtes Sachverständigengutachten oder sonstiges Beweisergebnis durch ein (oder mehrere) selbst einzuholende und vorzulegende Gutachten (Privatgutachten, „Gegengutachten“), etwa auf Plausibilität oder die Übereinstimmung mit dem Stand der Technik und der Wissenschaften, überprüfen zu lassen. Insofern unterscheidet sich im Hinblick auf die Ermöglichung des „Zugangs“ zu Gericht die Gewährung finanzieller Unterstützung für ein Gegengutachten von der durch § 64 ZPO vorgesehenen Möglichkeit der Befreiung von bestimmten Gebühren oder die – auch in gerichtlichen Verfahren ohne Anwaltszwang jedoch bei besonderer Komplexität des Prozessgegenstands insbesondere zur Ermöglichung der Ausübung einer Partei zustehender Verfahrensrechte – Beigabe eines Rechtsanwalts.

**2.2.17.** Wie bereits dargelegt, können der antragstellenden Bürgerinitiative nach geltender Rechtslage im gegenständlichen Verfahren auch allfällige, in Form von Barauslagen anfallende Kosten für ein vom Gericht eingeholtes Sachverständigengutachten nicht überwältzt werden.

**2.2.18.** Darüber hinaus ist auch aus Art. 11 Abs. 4 UAbs. 2 UVP-RL für den Standpunkt der antragstellenden Bürgerinitiative nichts zu gewinnen: Die auf Art. 9 Abs. 4 AK beruhende Vorgabe, wonach die Verfahren „fair“ und „gerecht“ sein müssen, erfordert – wie oben bereits dargelegt – keinen möglichen Anspruch auf die Gewährung von Verfahrens- und Prozesskostenhilfe für die Finanzierung eines Privatgutachtens zur Überprüfung eines gerichtlichen Gutachtens (oder allfälliger sonstiger vom Gericht heranzuziehender Beweisergebnisse).

**2.2.19.** Ein allfälliger Anspruch auf Verfahrenshilfe für ein Privatgutachten folgt aus Sicht des erkennenden Gerichts schließlich auch nicht aus Art. 9 Abs. 5 AK. So hat nach dieser Bestimmung jede Vertragspartei die Schaffung angemessener Unterstützungsmechanismen „zu prüfen“, um Hindernisse finanzieller und anderer Art für den Zugang zu Gerichten zu beseitigen oder zu verringern. Die – zumindest als Auslegungsgrundsatz unionsrechtlicher oder nationaler Bestimmungen geeignete – Bestimmung lässt den Konventionsparteien einen sehr weiten Spielraum, ob und welche Instrumente bereitgestellt werden. Aus Art. 9 Abs. 5 leg. cit. ist jedenfalls keine Verpflichtung ableitbar, ein Prozesskostenhilfesystem anzubieten

(vgl. dazu Rz. 194 der Mitteilung der Kommission über den Zugang zu Gerichten in Umweltangelegenheiten, 2017/C 275/01). Erneut kommt es bei den zu prüfenden Instrumenten auf die Ermöglichung des „Zugang“ zu Gerichten an, insbesondere im Hinblick auf die Frage der Weite der Rechtsmittelbefugnis oder der Rechtsmittelkosten (vgl. dazu UNECE, Umsetzungsleitfaden zum Übereinkommen von Aarhus [2014], S. 206 unter Hinweis auf einschlägige Schlussfolgerungen des Aarhus Compliance Committee). Es ist jedoch nicht erkennbar, dass dazu die Möglichkeit der Erlangung von Verfahrenshilfe für ein Privatgutachten (Gegengutachten) eines Rechtsmittelwerbers in einem Anfechtungsverfahren vor einem Gericht gehört.

### **2.3. Zum Anspruch auf Kostenersatz:**

**2.3.1.** Soweit die antragstellende Bürgerinitiative unter Hinweis auf die „Gesetzeslage in der Bundesrepublik Deutschland“ vorbringt, dass der Projektwerberin aufzutragen wäre, die Kosten für Privatgutachten („Gegengutachten“) zu übernehmen, ist Folgendes zu erwägen:

**2.3.2.** Ein Kostenersatzanspruch gegen anderen Verfahrensbeteiligten besteht gemäß § 74 Abs. 2 AVG nur, wenn dies in den Verwaltungsvorschriften gesondert geregelt ist (vgl. dazu VwGH 27.06.2007, 2005/04/0257, m.w.N.). Weder das UVP-G 2000 noch das VwGVG – allfällige sonstige Verfahrensvorschriften sind in gegenständlichem Verfahren als verdrängt anzusehen – sehen für das gegenständliche Verfahren vor dem Verwaltungsgericht einen Kostenersatzanspruch vor. Dahingehend etwa unterscheidet sich die nationale Gesetzeslage von jener in Deutschland (vgl. dazu die §§ 154 ff Verwaltungsgerichtsordnung).

**2.3.3.** Auch diese Gesetzeslage veranlasst das erkennende Gericht nicht zu einer anderslautenden Beurteilung im Hinblick auf die Gewährung der Verfahrenshilfe, wobei es dahingestellt bleiben kann, dass gegenständlich (noch) nicht feststeht, ob die antragstellende Bürgerinitiative überhaupt als (teil-)obsiegende Partei anzusehen ist.

### **2.4. Zur Mangelhaftigkeit des Antrags bzw. zur Prüfung der sonstigen Voraussetzungen für die Gewährung von Verfahrenshilfe:**

**2.4.1.** Gemäß § 66 Abs. 1 ZPO ist dem Antrag auf Gewährung der Verfahrenshilfe ein Vermögensbekenntnis samt Belegen anzuschließen. Von einem Verbesserungsauftrag gemäß § 13 Abs. 3 AVG (vgl. dazu *Fister/Fuchs/Sachs*, Verwaltungsgerichtsverfahren<sup>2</sup>, § 8a Anm. 12) konnte gegenständlich allerdings abgesehen werden, weil die beantragte (Form der) Verfahrenshilfe schon grundsätzlich nicht gewährt werden konnte.

**2.4.2.** Auch die Prüfung der übrigen Voraussetzungen für die Gewährung von Verfahrenshilfe gemäß § 8a VwGVG i.V.m den Bestimmungen der ZPO, insbesondere der Erfolgsaussichten, konnte somit entfallen.

## **2.5. Ergebnis:**

Aus den dargelegten Gründen war der Antrag der Bürgerinitiative auf Gewährung von Verfahrenshilfe für die Einholung und Vorlage von Privatgutachten zur Überprüfung von u.a. auf Gutachten beruhenden Beweisergebnissen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren mangels einer Anspruchsgrundlage zurückzuweisen.

### Zu A.I.2.) Zurückweisung von Beschwerden

#### **3. Zu den Beschwerdezurückweisungen:**

**3.1.** Werden in einer Beschwerde Einwendungen oder Gründe erstmals vorgebracht, so sind diese gemäß § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 nur zulässig, wenn in der Beschwerde begründet wird, warum sie nicht bereits während der Einwendungsfrist im Verwaltungsverfahren geltend gemacht werden konnten und der Beschwerdeführer oder die Beschwerdeführerin glaubhaft macht, dass ihn oder sie am Unterbleiben der Geltendmachung während der Einwendungsfrist kein Verschulden oder nur ein milderer Grad des Versehens trifft. Wenn dies bei sämtlichen Beschwerdegründen nicht glaubhaft gemacht werden kann, ist die Beschwerde als unzulässig zurückzuweisen, wenn jedoch nur teilweise Gründe betroffen sind, ist die Beschwerde in diesen Punkten nicht zu behandeln.

**3.2.** Der Achtundachtzigstbeschwerdeführer erhob gegen das – nichts Anderes war aus dem Akt erkennbar – ordnungsgemäß mit Edikt aufgelegte Vorhaben keine Einwendung im verwaltungsbehördlichen Verfahren. Er erhob jedoch Beschwerde gegen den angefochtenen Bescheid. Da er darin – er war nicht durch einen berufsmäßigen Parteienvertreter vertreten – auf diesen Umstand mit keinem Wort einging, forderte ihn das Bundesverwaltungsgericht auf, seine Beschwerde dahingehend zu verbessern (OZ 14). Dieser Aufforderung kam der Achtundachtzigstbeschwerdeführer jedoch nicht nach.

**3.3.** Auch die Fünfunddreißigstbeschwerdeführerin erhob im verwaltungsbehördlichen Verfahren keine Einwendung. Da sie – als durch einen berufsmäßigen Parteienvertreter – Vertretene in ihrer Beschwerdeschrift nicht auf diesen Umstand einging wurde sie vom Bundesverwaltungsgericht nochmals aufgefordert, zu diesem Umstand Stellung zu nehmen (OZ 15). Doch weder in der Folge dieser Aufforderung noch im weiteren verwaltungsgerichtlichen Verfahren legte sie Umstände dar, wonach ihr bloß geringes

Verschulden anzulasten wäre ob der erstmals in ihrer Beschwerde vorgetragene Rüge der verwaltungsbehördlichen Entscheidung.

**3.4.** Aus diesem Grund waren die Beschwerde der Fünfunddreißigstbeschwerdeführerin sowie des Achtundachtzigstbeschwerdeführers gemäß § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 zur Gänze als unzulässig zurückzuweisen.

#### Zu A.I.3.) Einstellung des Beschwerdeverfahrens

#### **4. Zur Einstellung ohne inhaltliche Erledigung:**

Aufgrund der Zurückziehung der Beschwerde der Vierundneunzigstbeschwerdeführerin war das Verfahren in Bezug auf ihre Beschwerde ohne inhaltliche Erledigung einzustellen (etwa VwGH 30.01.2020, Ra 2019/11/0090, Rz. 9, m.w.N.).

#### Zu A.II.) Teilstattgabe der Beschwerden und Abänderung des Spruchs des angefochtenen Bescheids

#### **5. Zu den Verfahrensrügen:**

##### **5.1. Zur Auseinandersetzung mit den Parteivorbringen und zum Ermittlungsverfahren durch die belangte Behörde:**

**5.1.1.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin behauptet, dass der Bescheid keine Beweiswürdigung enthalte, sondern lediglich Verweise. Es fehle eine angemessene Auseinandersetzung mit den Parteivorbringen und ein ordentliches Ermittlungsverfahren (AS 12661).

**5.1.2.** Aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts ist es der Beschwerdeführerin zuzugestehen, dass der angefochtene Bescheid die von § 60 AVG verlangte formale Trennung zwischen Tatsachenfeststellungen, Beweiswürdigung und rechtlicher Beurteilung – und insbesondere einen logischen Aufbau derselben – erkennbar vermissen lässt (zur dieser Pflicht etwa VwGH 22.03.2019, Ra 2017/04/0135, Rz. 8, m.w.N.).

**5.1.3.** Allerdings ist daraus für sie aus diesem Verfahrensmangel nichts gewonnen, weil die im verwaltungsgerichtlichen Verfahren beim Eingehen auf die nach den Beschwerdevorbringen noch strittigen Tatsachen- und Rechtsfragen die Begründung nach dem oben dargelegten Grundsatz – zur Ermöglichung einer Rechtskontrolle durch den Verwaltungsgerichtshof – erfolgte und dahingehend eine Sanierung eingetreten ist.

## **5.2. Zur Nichtzurückweisung des Genehmigungsantrags wegen Verfahrensverschleppung:**

**5.2.1.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin behauptet auch, dass der Genehmigungsantrag schon in Anbetracht einer langen Prüfung auf Vollständigkeit – wobei sie auch auf den Umstand eines nicht veröffentlichten Zeitplans ins Treffen führt – zurückzuweisen gewesen wäre („Verfahrensverschleppung“, s. AS 12664f).

**5.2.2.** Damit zeigt die Beschwerdeführerin jedoch nicht einmal einen Verfahrensmangel auf – sie behauptet etwa nicht, dass ein Verbesserungsauftrag gemäß § 13 Abs. 3 AVG nicht erfüllt worden wäre weshalb sie (etwa aufgrund unklarer Einreichunterlagen) zur Rechtsverfolgung nicht mehr in Lage gewesen wäre –, zu dessen Geltendmachung als „Umweltschutzvorschrift“ i.S.d. § 19 Abs. 10 UVP-G 2000 sie als Umweltorganisation auch berechtigt war.

## **5.3. Zum Zusammentreffen mehrerer mündlicher (verwaltungsbehördlicher) Verhandlungen:**

**5.3.1.** Durch ein Zusammentreffen mündlicher Verhandlungen aus einem anderen Verwaltungsverfahren (genannt wurde das Verfahren zum Vorhaben „S1 Spange Aspern“) sowie einem verwaltungsgerichtlichen Verfahren (genannt wurde das Beschwerdevorhaben über das Vorhaben „S1 Schwechat-Süßenbrunn“) sei es der Hundertdrittbeschwerdeführerin auch nicht möglich gewesen, sich auf die einzelnen Verhandlungen ausreichend vorzubereiten. Auch sei es nicht möglich gewesen, Sachverständige beizuziehen. Die Beschwerdeführerin erachte sich in ihrem Recht auf Parteiengehör wie auch ein faires Verfahren verletzt (AS 12665f).

**5.3.2.** Die belangte Behörde verwies im angefochtenen Bescheid dazu darauf, dass zwischen der Kundmachung mittels Edikts und dem Beginn der mündlichen Verhandlung etwa sieben Wochen lagen (Bescheid, S. 142).

**5.3.3.** In Anbetracht des Kundmachungszeitraums hegt der erkennende Senat – auch in Anbetracht des Umfangs des Verfahrens – im Lichte des Art. 47 GRC (und damit auch des Art. 6 EMRK) nicht ansatzweise Bedenken ob einer ausreichenden Zeit zur Vorbereitung auf die mündliche Verhandlung im verwaltungsbehördlichen Verfahren (sei es zur Auffindung eines Privatsachverständigen, sei es zur Auseinandersetzung mit den Unterlagen). Eine Abstimmungspflicht auch bei den genannten Vorhaben – schon gar nicht zwischen einer Verwaltungsbehörde und einem Verwaltungsgericht – ist aufgrund der geltenden Rechtslage nicht erkennbar.

**5.3.4.** Im Übrigen wäre ein – wie dargelegt ohnedies nicht gegebener – Verfahrensmangel durch die eingeräumte Möglichkeit der mündlichen Anhörung im verwaltungsgerichtlichen Verfahren saniert.

## **6. Zur Erfüllung der Genehmigungsvoraussetzungen nach dem UVP-G 2000:**

### **6.1. Zur Erfüllung mitanzuwendender materienrechtlicher Genehmigungsvoraussetzungen:**

#### **6.1.1. Zur Erfüllung des § 20 IG-L:**

**6.1.1.1.** Nach den unter III.2.5.2. bis III.2.5.4. getroffenen Sachverhaltsfeststellungen werden die Genehmigungsvoraussetzungen des § 20 Abs. 2 und 3 IG-L bei Errichtung und Betrieb der verfahrensgegenständlichen zur Genehmigung eingereichten Vorhaben erfüllt. So werden einerseits die Emissionen von Luftschadstoffen nach dem Stand der Technik begrenzt. Gleichzeitig ist zu erwarten, dass die Immissionsgrenzwerte wie sie in § 20 Abs. 3 IG-L vorgesehen sind, eingehalten werden.

**6.1.1.2.** Soweit Beschwerdeführer in Zusammenhang mit dem IG-L zum „Schwellenwertkonzept“ (und „Irrelevanzkriterium“) ausführen – sofern dies nicht die Abgrenzung des Untersuchungsgebiets für die Auswirkungsbeurteilung auf das Schutzgut Luft betrifft (dazu oben unter III.2.5.6.) – ist nur darauf hinzuweisen, dass dessen Erfüllung – gemeint offenbar das Rechtsinstitut des § 20 Abs. 3 Z 1 leg. cit. – gegenständlich angesichts des festgestellten Sachverhalts nicht geprüft werden musste.

#### **6.1.2. Zur Erfüllung der Genehmigungsvoraussetzungen nach dem WRG 1959:**

**6.1.2.1.** Die belangte Behörde ging im Wesentlichen davon aus, dass die Erteilung einer wasserrechtlichen Bewilligung in Mitanzwendung erforderlich sei, aufgrund der sachverständigen Ermittlungsergebnisse dabei in Bezug auf die Vorhaben der Stand der Technik gegeben sei und weder öffentliche Interessen noch fremde Rechte beeinträchtigt würden. In den Beschwerden wurden im Wesentlichen einzelne von der belangten Behörde getroffene Tatsachenfeststellungen bestritten (oben IV.2.4.2.ff). Eine Verletzung bestimmter, mitanzuwendender wasserrechtlicher Bewilligungsvoraussetzungen wurde nicht spezifisch behauptet.

**6.1.2.2.** Nach ergänzenden Ermittlungstätigkeiten im verwaltungsgerichtlichen Verfahren wurden seitens des herangezogenen Sachverständigen für Gewässerschutz Abänderungen von Nebenbestimmungen oder auch zusätzliche Nebenbestimmungen in Form von Auflagen sowie einer Bedingung vorgeschlagen. Da deren Erforderlichkeit für den erkennenden Senat

dabei als begründet anzusehen war, war der angefochtene Bescheid entsprechend abzuändern (Spruchpunkte A.II.2. bis A.II.8. sowie A.II.18.).

**6.1.2.3.** Soweit die Mitbeteiligte in der mündlichen Verhandlung Anregungen zur Modifikation einer vom Sachverständigen für Gewässerschutz vorgeschlagenen zusätzlichen Nebenbestimmung erstattete, waren diese als verspätet anzusehen (VHS 2, S. 116). So war zu diesem Zeitpunkt das Ermittlungsverfahren zum Teilbereich Gewässerschutz – und hiezu gehört der Nebenbestimmungsvorschlag – bereits geschlossen (VHS 1, S. 86). Der erkennende Senat sah sich auch nicht veranlasst, aufgrund des Vorbringens den Teilbereich von Amts wegen wieder zu öffnen. Gleichzeitig war es ihm nicht möglich, die Fachfrage zu beantworten, ob der – eindeutig als Bedingung anzusehende – Vorschlag für eine Nebenbestimmung nur in der von der Mitbeteiligten vorgeschlagenen Form erforderlich ist.

**6.1.2.4.** Ansonsten hat ein Konsenswerber nach den Bestimmungen des WRG dann einen Rechtsanspruch auf die Erteilung einer wasserrechtlichen Bewilligung, wenn diese – und sei es auch nur unter zahlreichen erschwerenden Nebenbestimmungen – keine fremden Rechte verletzt, keine öffentlichen Interessen beeinträchtigt und die Anlage dem Stand der Technik i.S.d. § 12a Abs. 2 leg. cit. entspricht (vgl. etwa VwGH 26.01.2012, 2010/07/0085). Dabei steht auch eine bloß geringfügige Verletzung von Rechten Dritter in qualitativer oder in quantitativer Hinsicht der Erteilung einer wasserrechtlichen Bewilligung entgegen, außer die Beeinträchtigung ist nicht „merkbar“ (vgl. VwGH 29.01.2015, Ro 2014/07/0018, m.w.N.). Auch eine „Verschmutzung des Grundwassers kann eine Beeinträchtigung der Rechte Dritter darstellen (vgl. etwa VwGH 15.11.2007, 2007/07/0118). Nach § 12 Abs. 4 WRG hat ein Grundeigentümer überdies – bei sonstiger Pflicht zur Versagung – das Recht, dass sein Grundstück auf die bisher geübte Art benutzbar bleibt (vgl. etwa VwGH 20.09.2001, 97/07/0019).

**6.1.2.5.** Nach den nunmehr im verwaltungsgerichtlichen Verfahren zu den – soweit strittigen – Tatsachenfragen getroffenen Sachverhaltsfeststellungen wie eben auch unter Berücksichtigung der erwähnten geänderten sowie ergänzten Nebenbestimmungen – dazu oben III.2.4.3. – ist davon auszugehen, dass die zuvor genannten mitanzuwendenden Bewilligungsvoraussetzungen (Genehmigungsvoraussetzungen) bei Errichtung und Betrieb der verfahrensgegenständlichen Vorhaben eingehalten werden. So ergibt sich, dass deren Errichtung und Betrieb im Hinblick auf die mengenmäßigen Auswirkungen auf allfällige rechtmäßig geübte Wasserbenutzungen jedenfalls nicht merkbar sein werden, auch aus qualitativer Sicht kommt es in Anbetracht der Einhaltung der Schwellenwerte nach Anlage 1 der QZVO Grundwasser Chemie zu keinen „Verschmutzungen“ des Grundwassers. Auch ist

angesichts des festgestellten Tatsachensubstrats nicht hervorgekommen, dass irgendein betroffenes Grundstück der Beschwerdeführer durch die Errichtung und den Betrieb der Vorhaben nicht mehr auf die bisher geübte Art benutzbar sein wird.

Auch nach dem WRG geschützte öffentliche Interessen, wie insbesondere der Schutz des Grundwassers vor Verunreinigungen in seiner näheren Konkretisierung nach den Vorschriften des § 30ff WRG (vgl. dazu insbesondere VwGH 11.03.1999, 99/07/0032, sowie VwGH 18.03.1994, 90/07/0126), werden durch Errichtung und Betrieb der Vorhaben nicht beeinträchtigt (vgl. dazu im Hinblick auf die Vereinbarkeit mit den u.a. den in den §§ 30 ff WRG dargelegten öffentlichen Interessen etwa VwGH 17.10.2002, 2001/07/0095, wonach aus auf das WRG gegründeten Verordnungen erschießbar sein kann, dass Beeinträchtigungen der Beschaffenheit des Wassers, die ein bestimmtes Ausmaß nicht übersteigen, einer Bewilligung nicht entgegenstehen).

**6.1.2.6.** Allerdings waren, wie dargelegt, ergänzende Nebenbestimmungen zusätzlich vorzuschreiben sowie im angefochtenen Bescheid enthaltene Nebenbestimmungen abzuändern.

### **6.1.3. Zur Erfüllung der Genehmigungsvoraussetzungen nach dem Wiener Baumschutzgesetz:**

**6.1.3.1.** In einigen Beschwerden von Nachbarn wird ein Verstoß gegen das Wiener Baumschutzgesetz behauptet (s. etwa AS 12575, „maßgebliche Baumbestände“; VHS1, S. 157f oder die Behauptung einer mangelnden „CO<sub>2</sub>-Kompensation durch Ersatzpflanzungen“). In den Beschwerden (oder Beschwerdeergänzungen) der Hundertdrittbeschwerdeführerin sowie der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen bleibt dieser Punkt ungerügt.

**6.1.3.2.** Allerdings besteht kein subjektiv-öffentlicher Anspruch von Nachbarn auf Einhaltung des BaumschutzG (vgl. dazu VwGH 02.02.1993, 92/05/0317). Die diesbezüglichen Beschwerdevorbringen bilden somit i.S.d. § 27 VwGVG keinen Gegenstand des verwaltungsgerichtlichen Beschwerdeverfahrens.

### **6.1.4. Zur Erfüllung der Genehmigungsvoraussetzungen nach dem Wiener Naturschutzgesetz:**

#### ***Zum Artenschutz***

**6.1.4.1.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin behauptet eine Erfüllung von artenschutzrechtlichen Verbotstatbeständen, insbesondere des Tötungsverbots, in Bezug auf die Arten Fledermäuse, Scharlachkäfer und Ziesel (AS 12700).

**6.1.4.2.** Diese Tierarten fallen unter das (artenschutzrechtliche) Schutzregime der EU-Richtlinie 92/43/EWG. Die Umsetzung von deren Vorschriften in österreichisches Recht erfolgte für das Bundesland Wien einerseits im Wiener Naturschutzgesetz und der aufgrund dieses erlassenen Naturschutzverordnung. Für jagdbare lebende oder tote Tiere auch durch Vorschriften des Wiener Jagdgesetzes (s. betreffend Handelsverbote § 73 Wiener Jagdgesetz).

**6.1.4.3.** Aus dem festgestellten Sachverhalt (III.2.3.1.1., III.2.3.1.2. und III.2.3.2.1.) folgt nicht, dass ein Tatbestand (Verbotstatbestand) nach § 10 Abs. 3 Wr NatSchG erfüllt wäre. Es kommt weder zu einem Tötungsrisiko noch einer Beschädigung oder Vernichtung von Fortpflanzungs- oder Ruhestätten. Es brauchte daher in der Folge auch nicht mehr geprüft werden, ob die Voraussetzungen für eine allfällige (Ausnahme-)Bewilligung fallbezogen gegeben wären.

#### ***Zum Landschaftsschutz***

**6.1.4.4.** Die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen und einige Nachbarn brachten zusammengefasst unter Hinweis auf das Ziel des Wiener Naturschutzgesetzes vor, dass das geplante Vorhaben „massiv“ in das Landschaftsbild und in den Charakter der Landschaft eingreife und die Bewilligung zu versagen wäre. Dies, weil das Vorhaben das Landschaftsbild, den Naturhaushalt, den Charakter der Landschaft und deren Wert für die Erholung erheblich beeinträchtige. So beziehe sich die belangte Behörde – und hier wiesen die Beschwerdeführer auf ein von der Behörde festgestelltes Zuwiderlaufen gegen den Schutzzweck des Landschaftsschutzgebiets Donaustadt hin – lediglich auf das Gutachten des Amtssachverständigen für Pflanzen, Tiere und Lebensräume ohne eine eigene Interessenabwägung durchzuführen. Die Behörde wäre jedoch zu einer solchen Interessenabwägung verpflichtet gewesen (AS 12299).

**6.1.4.5.** Die Mitbeteiligte entgegnete diesem Vorbringen in ihrer Beschwerdebeantwortung, dass die gesetzlichen Voraussetzungen für eine verpflichtend durchzuführende Interessenabwägung nach dem Wiener Naturschutzrecht nicht vorlägen (OZ 4, S. 71f).

**6.1.4.6.** Festzuhalten ist zunächst, – weil es sich um kein subjektiv-öffentliches Recht handelt – dass lediglich die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen einen möglichen Verstoß gegen das Wiener Naturschutzgesetz als „Umweltschutzvorschrift“ geltend machen können. Doch auch damit ist deren Beschwerde nicht im Recht:

**6.1.4.7.** Soweit die Beschwerdeführer eine vor – hier in Mitbewandlung gemäß § 3 Abs. 3 UVP-G 2000 vorzunehmende – Bewilligungserteilung unterlassene Interessenabwägung monieren, ist dazu auszuführen, dass aus den getroffenen Feststellungen eine Bewilligungspflicht gemäß

§ 18 Abs. 1 und 2 oder sonstiger allgemeiner Landschaftsschutzbestimmungen des Wiener Naturschutzgesetzes nicht folgt (vgl. dazu auch die Erwägungen des Sachverständigen für Pflanzen, Tiere und Lebensräume auf AS 9995 von dessen, im verwaltungsbehördlichen Verfahren erstatteten Gutachtens).

**6.1.4.8.** Hingegen ist die belangte Behörde nach den getroffenen Feststellungen zu Recht von einer Bewilligungspflicht aufgrund von § 24 Abs. 5 und 6 leg. cit. ausgegangen und, dass die Bewilligungsvoraussetzungen gegeben sind. Ebenso rechtsrichtig ist die Behörde jedoch davon ausgegangen, dass es mangels einer „wesentlichen Beeinträchtigung“ keiner gemäß § 24 Abs. 7 Wiener Naturschutzgesetz vorzunehmenden Interessenabwägung bedarf.

**6.1.4.9.** Mit den nicht näher begründeten – und auch nicht auf gleicher fachlicher Ebene erstattetem – Vorbringen, dass das Vorhaben als „dominierendes Bauwerk“ die „Prägung der Landschaft wesentlich verändere und eine Störung der Naturbelassenheit mit sich bringe (AS 12301f) veranlassen die Beschwerdeführer nicht zu einer anderen rechtlichen Schlussfolgerung als jene, welche die belangten Behörde vornahm: So hat sich der Sachverständige für Naturkunde – s. dazu auch die zu den fachlichen Feststellungen führende Beweiswürdigung oben unter IV.2.3.18. – genau mit diesen Aspekten in seinem Gutachten aufbauend auf der dem Wr NatSchG erfließenden Ermittlungspflicht zur Landschaftsgestalt (Landschaftsbild) auseinandergesetzt. Er hat dabei in schlüssiger und nachvollziehbarer Weise das geringe im Schutzgebiet betroffene Flächenausmaß, dessen Randlage sowie die Tatsache der Rekultivierung nach der Bauphase hervorgehoben.

**6.1.4.10.** Einer Interessenabwägung nach § 24 Abs. 7 Wiener Naturschutzgesetz bedurfte es daher vor Genehmigungserteilung nicht.

**6.1.4.11.** Auch sonst ist nicht erkennbar, noch wurde dies von einer Verfahrenspartei als solches behauptet, dass andere Bestimmungen des Wiener Naturschutzrechts der Genehmigungserteilung für die Vorhaben entgegenstehen.

#### **6.1.5. Zur Erfüllung der Genehmigungsvoraussetzungen nach dem ForstG:**

**6.1.5.1.** Die belangte Behörde ging zusammengefasst davon aus, dass die öffentlichen Interessen an der Erhaltung der Rodungsflächen als Wald begründet seien und auch ein besonderes öffentliches Interesse an der Walderhaltung gegeben sei. Demgegenüber überwiege jedoch das öffentliche Interesse bestehend in der Verbesserung und dem Ausbau von Verkehrsinfrastruktur wie auch an der Realisierung des widmungsmäßig festgestellten Straßenverlaufs (Bescheid, S. 61f).

**6.1.5.2.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin brachte in ihrer Beschwerde zur forstrechtlichen Interessenabwägung zusammengefasst vor, dass nachvollziehbar sei, dass ein öffentliches Interesse an der Erhaltung des Waldes bestehe wie auch an der Errichtung des streitgegenständlichen Vorhabens („Netzelements“). Nicht ausreichend dargelegt worden sei das Überwiegen letzteren Interesses (AS 12674).

**6.1.5.3.** Die Mitbeteiligte verwies zu diesem Beschwerdevorbringen auf die mehrseitige Begründung auf den S. 57ff des angefochtenen Bescheids (OZ 3, Pkt. 1.1.9).

**6.1.5.4.** Aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts ist die Hundertdrittbeschwerdeführerin mit ihrer Rüge nicht im Recht:

**6.1.5.5.** Festgestellt wurde, dass den von der Mitbeteiligten zur Rodung beantragten Waldflächen eine hohe Wohlfahrtsfunktion wie auch eine hohe Erholungsfunktion zukommt (III.2.3.5.1.). Damit liegt ein begründetes besonderes öffentliches Interesse an der Walderhaltung vor. Die Erteilung einer Rodungsbewilligung kommt sohin gemäß § 17 Abs. 3 ForstG nur in Betracht, wenn ein öffentliches Interesse an einer anderen Verwendung der zur Rodung beantragten Fläche das öffentliche Interesse an der Erhaltung dieser Fläche als Wald überwiegt (VwGH 09.11.2016, Ro 2014/10/0043, Rz. 21).

**6.1.5.6.** Nun befindet sich gegenständlich der Trassenverlauf der Straße auf einer Fläche, die nach raumordnungsrechtlichen Vorschriften des Landes Wien als „Verkehrsband“ gemäß §4 Abs. 2 lit. B Wr BauO gewidmet ist. Darüber hinaus wurde festgestellt, dass das Hauptstraßennetz entlastet und Verkehrsverlagerungen in das Gemeindestraßennetz vermieden werden sollen.

**6.1.5.7.** Das ForstG nennt in seinem § 17 Abs. 4 ForstG ausdrücklich als Beispiel für ein öffentliches Interesse an einer anderen Verwendung von Waldboden als zur Waldkultur den „öffentlichen Straßenverkehr“. Die Widmungsentscheidung begründet bereits für sich ein öffentliches Interesse an der Verwirklichung des Straßenbauvorhabens (vgl. VwGH 20.03.1989, 88/10/0177). Nach der Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs wird das im öffentlichen Straßenverkehr begründete öffentliche Interesse an der anderen Verwendung von Waldboden bei einem Rodungsvorhaben, das dem verordneten Trassenverlauf einer öffentlichen Straße entspricht, schon durch die Trassenverordnung dokumentiert (vgl. VwGH 14.07.2011, 2010/10/0193, m.w.N., unter Bezugnahme auf eine Widmungsverordnung nach dem oberösterreichischen Straßenrecht). Nun gibt es in Wien keine „Trassenverordnung“, doch soll das verfahrensgegenständliche Vorhaben in seinen wesentlichen Teilen eben auf einer als (öffentliche) Verkehrsfläche gewidmeten Flächen betrieben werden.

**6.1.5.8.** Wenn die belangte Behörde nun vor dem Hintergrund dieser ermittelten Rechts- und Tatsachenlage das Interesse an der Verwendung der zur Rodung beantragten Fläche für das gegenständliche Vorhaben gegenüber der fortgesetzten Verwendung der Fläche als Wald als überwiegend ansah, ist dies nicht als rechtswidrig zu erkennen.

**6.1.5.9.** Nun beanstanden eine Reihe von Nachbarn –jedoch weder die in den Vorabsätzen genannte Umweltorganisation noch die beschwerdeführenden Bürgerinitiativen – auch die „materienrechtlichen Projektunterlagen“ hinsichtlich der ausreichenden Bewertung der „Wohlfahrtsfunktion des Waldes“ (s. etwa AS 12227).

**6.1.5.10.** Doch können diese als „Materiengesetznachbarn“ gemäß § 19 Abs. 1 Z 2 UVP-G 2000 i.V.m. § 19 Abs. 4 Z 4 ForstG gegen die beantragte Rodung – und damit auch gegen die vorgenommene Interessenabwägung – ein subjektives Recht nur insoweit geltend machen, als es um den Schutz von Waldflächen, an denen sie Eigentum haben oder dinglich berechtigt sind, vor nachteiligen Einwirkungen geht, die durch die Rodung hervorgerufen werden, nicht hingegen die Beeinträchtigung anderer öffentlicher Interessen (vgl. VwGH 22.12.2010, 2010/06/0262). Nun haben die Beschwerdeführer aber nicht einmal behauptet, dass die vorhabensimmanent vorgesehenen Rodungen auf Flächen erfolgen sollen, an denen sie zumindest irgendwie dinglich berechtigt sind (III.2.3.5.2.). Der Vorwurf, es seien nicht die entsprechenden Unterlagen vorgelegen, um die Auswirkungen auf ihnen zukommende subjektive Rechte – hier den von der Rodung betroffenen Waldflächen – entsprechend nachprüfen und die genannten Recht verfolgen bzw. verteidigen zu können, geht schon dahingehend ins Leere.

**6.1.5.11.** Unbeschadet dessen ist aber darauf hinzuweisen, dass der Sachverständige für Forst, Jagd und Fischerei in seinem Gutachten die Einreichunterlagen zu den vorgesehenen Rodungen (Unterlagen: „B.07.01.1001 D – Technischer Bericht, Rodung und Aufforstung“ und „B.07.01.1002 C – Rodungsplan“) samt den Angaben in der Umweltverträglichkeitserklärung in für den erkennenden Senat nachvollziehbarer Weise als korrekt darstellend befand (AS 5574 und 9714). Welche „Defizite“ bei den Einreichunterlagen (einschließlich den Angaben in der Umweltverträglichkeitserklärung) bestehen sollen substantiierten die Beschwerdeführer in ihren Beschwerdeausführungen nicht weiter.

## **6.2. Zur Erfüllung der Genehmigungsvoraussetzungen nach § 24f Abs. 1 UVP-G 2000:**

**6.2.1.** Gemäß § 17 Abs. 3 i.V.m. Anhang 1 Z 9 UVP-G 2000 ist die Genehmigungsfähigkeit des Vorhabens zunächst gemäß § 24f Abs. 1 und 2 leg. cit. zu beurteilen. Grundlage dafür sind die Ergebnisse der Umweltverträglichkeitsprüfung (§ 17 Abs. 4 erster Satz UVP-G 2000). Durch

geeignete Auflagen, Bedingungen, Befristungen, Projektmodifikationen, Ausgleichsmaßnahmen oder sonstige Vorschriften ist zu einem hohen Schutzniveau für die Umwelt in ihrer Gesamtheit beizutragen (§ 17 Abs. 4 zweiter Satz UVP-G 2000). Darüber hinaus ist weiters § 17 Abs. 5 UVP-G 2000 zu beachten, wonach auch bei Erfüllung sämtlicher Genehmigungsvoraussetzungen gemäß § 24f Abs. 1 und 2 leg. cit. die Genehmigung im Falle zu prognostizierender schwerwiegender Umweltbelastungen zu versagen wäre, sofern eine solche nicht durch Auflagen, Bedingungen, Befristungen, sonstige Vorschriften, Ausgleichsmaßnahmen oder Projektmodifikationen nicht verhindert oder auf ein erträgliches Maß vermindert werden könnte.

**6.2.2.** Die Genehmigung des Vorhabens nach den §§ 17 und 24f Abs. 1 und 2 UVP-G 2000 setzt – sofern die in den Materiengesetzen enthaltenen Voraussetzungen erfüllt sind (dazu hier unter V.6.1.) – voraus, dass die Emissionen von Schadstoffen nach dem Stand der Technik begrenzt werden, die Immissionsbelastung zu schützender Güter möglichst geringgehalten wird, und Abfälle nach dem Stand der Technik vermieden oder verwertet oder, soweit dies wirtschaftlich nicht vertretbar ist, ordnungsgemäß entsorgt werden. Ebenso ist der Genehmigungsantrag abzuweisen, wenn die Gesamtbewertung ergibt, dass durch das Vorhaben und seine Auswirkungen schwerwiegende Umweltbelastungen zu erwarten sind, die durch Auflagen, Bedingungen, Befristungen, sonstige Vorschriften, Ausgleichsmaßnahmen oder Projektmodifikationen nicht verhindert oder auf ein erträgliches Maß vermindert werden können (vgl. VwGH 28.11.2013, 2011/03/0219).

**6.2.3.** Wenngleich dabei gemäß § 17 Abs. 5 UVP-G 2000 (s. dazu unten) unter Umständen eine Interessenabwägung durchzuführen ist, so berechtigt – anders als dies der Vierzehntbeschwerdeführer versucht darzustellen (AS 12312) – das UVP-G 2000 bei der zu treffenden Entscheidung über die Erteilung oder Versagung der Genehmigung in Beurteilung der Erfüllung oder Nichterfüllung der im Vorabsatz genannten Voraussetzungen die Behörde nicht zur Ausübung von Ermessen (vgl. *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 17, Rz. 20).

#### **6.2.1. Begrenzung der Schadstoffemissionen nach dem Stand der Technik:**

**6.2.1.1.** Gemäß § 24f Abs. 1 Z 1 UVP-G 2000 darf eine Genehmigung nur erteilt werden, wenn im Hinblick auf eine wirksame Umweltvorsorge die Emissionen von Schadstoffen nach dem Stand der Technik begrenzt werden.

**6.2.1.2.** Nach dem festgestellten Tatsachensubstrat werden die Emissionen von Schadstoffen bei Errichtung und Betrieb der Vorhaben in die Umweltmedien Boden, Luft und Wasser nach dem Stand der Technik begrenzt (III.2.4.1.1., III.2.4.1.2., III.2.4.2.3.ff, III.2.5.4.). Sofern dies

nicht bereits durch im Vorhaben selbst beschriebener Maßnahmen erfolgt wurden im Bescheid (sowie nun auch im Erkenntnis) Nebenbestimmungen gemäß den Vorgaben mitanzuwendender Verwaltungsvorschriften oder § 17 Abs. 4 UVP-G 2000 vorgeschrieben.

**6.2.1.3.** Soweit die zur Erreichung dieser Voraussetzung im angefochtenen Bescheid vorgeschriebenen Nebenbestimmungen als zu unbestimmt moniert wurden (etwa AS 12675) ist dazu Folgendes auszuführen:

**6.2.1.4.** Ob eine einem Bescheid oder einem verwaltungsgerichtlichen Erkenntnis beigefügte Nebenbestimmung als „ausreichend bestimmt“ i.S.d. § 59 Abs. 1 AVG anzusehen ist, folgt nach der ständigen Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs den Umständen des Einzelfalls. Die Anforderungen an die Umschreibung von Nebenbestimmungen dürfen dabei jedoch nicht überspannt werden. So ist eine Nebenbestimmung in Form einer Auflage etwa nicht schon dann zu unbestimmt, wenn ihr Inhalt nicht für jedermann unmittelbar eindeutig erkennbar ist. Ausreichende Bestimmtheit einer Auflage ist bereits dann anzunehmen, wenn ihr Inhalt für den Adressaten objektiv eindeutig erkennbar ist. Gleiches hat zu gelten, wenn die Umsetzung des Bescheids (oder auch des Erkenntnisses) durch den Adressaten unter Heranziehung von Fachleuten zu erfolgen hat, und für diese Fachleute der Inhalt der Auflage eindeutig erkennbar ist (vgl. etwa VwGH 21.05.2019, Ra 2018/03/0074, Rz. 13, m.w.N.).

**6.2.1.5.** Nach zu den Beschwerdebehauptungen jeweils ergänzend durchgeführten – auch sachverständigen – Ermittlungstätigkeiten waren einzelne Nebenbestimmungen abzuändern, andere jedoch als ausreichend bestimmt zu belassen (s. dazu oben IV.2.5.82.ff).

## **6.2.2. Vermeidung von gesundheitsgefährdenden oder zu einer unzumutbaren Belästigung der Nachbarn führenden Immissionen:**

### ***Zum Rechtsrahmen***

**6.2.2.1.** Nach § 24 Abs. 1 Z 1 UVP-G 2000 müssen bei sonstiger Pflicht zur Versagung jedenfalls Immissionen vermieden werden, die das Leben oder die Gesundheit von Menschen oder das Eigentum oder sonstige dingliche Rechte der Nachbarn gefährden (lit. a) oder zu einer unzumutbaren Belästigung der Nachbarn im Sinn des § 77 Abs. 2 GewO 1994 führen (lit. c).

**6.2.2.2.** Dabei ist unter dem Begriff der „Immission“ jede Form einer Einwirkung zu verstehen, die von einem Vorhaben ausgeht und die die Schutzgüter des § 1 Abs. 1 Z 1 des UVP-G 2000 beeinträchtigen kann, jedenfalls alle physischen Einwirkungen (VwGH 22.11.2018, Ro 2017/07/0033, Rz. 125).

**6.2.2.3.** Vor dem Hintergrund konkret von § 17 Abs. 2 Z 2 lit. a und c UVP-G 2000 hat der Verwaltungsgerichtshof weiters ausgesprochen, dass die Abweisung eines Genehmigungsantrags dann gerechtfertigt ist, wenn mit einem entsprechend „hohen Kalkül der Eintrittswahrscheinlichkeit“ die von einer Partei in ihren Einwendungen behaupteten Beeinträchtigungen im Verfahren hervorkommen. Dazu muss der Sachverhalt ermittelt werden. Die Behörden (d.h. nunmehr auch die Verwaltungsgerichte) sind jedoch nicht verpflichtet, das Fehlen eines Gesundheitsrisikos zu „beweisen“ (vgl. VwGH 06.07.2010, 2008/05/0115).

**6.2.2.4.** Zur § 77 GewO 1994 als Vorbildbestimmung von § 17 Abs. 2 Z 2 lit. a und c UVP-G 2000 hat der Verwaltungsgerichtshof ausgeführt, dass die Feststellung, ob die Genehmigungsvoraussetzungen des § 77 GewO 1994 vorliegen, Gegenstand des Beweises durch Sachverständige auf dem Gebiet der gewerblichen Technik und auf dem Gebiet des Gesundheitswesens sei. Den Sachverständigen obliegt es, aufgrund ihres Fachwissens ein Urteil (Gutachten) über diese Fragen abzugeben. Der gewerbetechnische Sachverständige hat sich darüber zu äußern, welcher Art die von einer Betriebsanlage nach dem Projekt des Genehmigungswerbers zu erwartenden Einflüsse auf die Nachbarschaft sind, welche Einrichtungen der Betriebsanlage als Quellen solcher Immissionen in Betracht kommen, ob und durch welche Vorkehrungen zu erwartende Immissionen verhütet oder verringert werden und welcher Art und Intensität die verringerten Immissionen noch sein werden. Dem ärztlichen Sachverständigen fällt – fußend auf dem Gutachten des gewerbetechnischen Sachverständigen – die Aufgabe zu, darzulegen, welche Einwirkungen die zu erwartenden unvermeidlichen Immissionen nach Art und Dauer auf den menschlichen Organismus entsprechend der in diesem Zusammenhang in § 77 Abs. 2 GewO 1994 enthaltenen Tatbestandsmerkmale auszuüben vermögen. Die Auswirkungen der zu genehmigenden Betriebsanlage bzw. der zu genehmigenden Änderung einer genehmigten Betriebsanlage sind dabei unter Zugrundelegung jener Situation zu beurteilen, in der die Immissionen für die Nachbarn am ungünstigsten, d.h. am belastendsten sind (vgl. VwGH 26.11.2015, 2012/07/0027).

**6.2.2.5.** Speziell zur Beurteilung der Lärmeinwirkung hat der Verwaltungsgerichtshof ausgesprochen, dass auf jenen der Lärmquelle am nächsten liegenden Teil des Nachbargrundstückes abzustellen ist, der bei Bedachtnahme auf die im Entscheidungszeitpunkt geltenden Vorschriften insbesondere auf dem Gebiet des Baurechts dem regelmäßigen Aufenthalt der Nachbarn, sei es in einem Gebäude, sei es außerhalb eines Gebäudes dienen kann. Allerdings fällt aus Sicht des Gerichtshofs die Wahl der Messpunkte in den fachlichen Verantwortungsbereich des Sachverständigen. Sie kann daher, soweit sie nach

allgemeinem Erfahrungsgut nicht bereits als un schlüssig zu erachten ist, nur durch ein auf gleicher fachlicher Ebene stehendes Vorbringen entkräftet werden (VwGH 29.11.2017, Ra 2015/04/0014, Rz. 17).

***Zur behaupteten Gesundheitsgefährdung aufgrund der Auswirkungen auf den Apothekenbetrieb des Vierzehntbeschwerdeführers***

**6.2.2.6.** Der Vierzehntbeschwerdeführer führte in seiner Beschwerde wie auch in weiteren beschwerdeergänzenden Stellungnahmen und Äußerungen zusammengefasst im Wesentlichen aus, dass es zu einer dem öffentlichen Interesse widersprechenden Einschränkung der Versorgung mit Arzneimitteln kommen werde. Dies insbesondere aufgrund einer „Barrierewirkung“. So wäre die Apotheke nur mit der Inkaufnahme größerer Umwege erreichbar. Ebenso käme es aufgrund von mit insbesondere der Errichtung des Vorhabens verbundenen Einwirkungen von Staub und Erschütterungen, womit – als Gefahrenquelle beim Verwiegen oder als Eintrag in die Medikamenten- und Produktanfertigungen – „enorme“ Gesundheitsgefährdungen verbunden wären (AS 12315f; Stellungnahmen Vierzehntbeschwerdeführer vom 25.01.2019; OZ 31 und OZ 52).

**6.2.2.7.** Den Sachverhaltsfeststellungen ist zu entnehmen, dass es durch zusätzliche Staubeinträge sowie Erschütterungen zu Auswirkungen auf den Apothekenbetrieb kommen wird (III.3.3.2.ff).

**6.2.2.8.** Was die Auswirkungen durch Staub betrifft, so zeigen die Sachverhaltsfeststellungen, dass die gesetzlichen Grenzwerte, insbesondere auch jener für (Grob-)Staubdepositionen, auch in der Errichtungsphase des Vorhabens – hier eindeutig der „Stadtstraße Aspern“ – deutlich unterschritten werden. Ebenso lässt sich den Feststellungen entnehmen, dass die durch das Vorhaben bewirkte Zusatzbelastung für den Standort des Apothekenbetriebs des Vierzehntbeschwerdeführers äußerst gering ist und sich somit von der Situation ohne Verwirklichung des Vorhabens kaum unterscheidet.

**6.2.2.9.** Zu berücksichtigen ist dabei, dass ein nach Erörterung in der mündlichen Verhandlung vom Sachverständigen für Erschütterung vorgeschlagener Auflagenvorschlag in den angefochtenen Bescheid als Spruchpunkt II.11.9. übernommen wurde (Spruchpunkt A.II.13. dieses Erkenntnisses; s. dazu auch VHS2, S. 42f; S. 57ff, S. 84 unter Hinweis auf Beilage ./75 zur VHS2). Über mögliche Erschütterungen wäre der Apothekenbetreiber sohin ausreichend vorab informiert.

**6.2.2.10.** Zwar umfasst die Umweltverträglichkeitsprüfung gemäß § 1 Abs. 1 UVP-G 2000 grundsätzlich auch „mittelbare“ Auswirkungen eines Vorhabens auf die Schutzgüter. Dabei

handelt es sich um Auswirkungen, die nicht direkt vom Vorhaben selbst, sondern als Folgewirkungen unmittelbarer Auswirkungen auftreten oder durch vom Vorhaben hervorgerufene Vorgänge bewirkt werden (vgl. *Altenburger*, Kommentar Umweltrecht<sup>2</sup>, § 1 UVP-G, Rz. 4). Nun trägt der Apothekenleiter nach den apothekenrechtlichen Vorschriften die Verantwortung dafür, dass etwa arzneimittelrechtliche Vorschriften eingehalten werden und, dass den allgemeinen Geboten der Hygiene und der pharmazeutischen Wissenschaft entsprochen wird (vgl. § 2 Abs. 3 Z 2 und 3 Apothekenbetriebsordnung). Es kann davon ausgegangen werden, dass ein von Auswirkungen eines Vorhabens betroffener Apothekenbetreiber sich an diese Vorgaben hält. Der erkennende Senat geht in der Folge davon aus, dass etwa fehlerhafte, und den apotheken- oder arzneimittelrechtlichen Vorschriften widersprechende Verwiegungstätigkeiten bei der Zubereitung von Arzneimitteln infolge von Auswirkungen durch das Vorhaben, insbesondere in seiner Bauphase, nicht mehr Erkenntnisgegenstand der Umweltverträglichkeitsprüfung – und diese ist Beurteilungsgrundlage für die Prüfung der Erfüllung der Genehmigungsvoraussetzungen gemäß § 24f UVP-G 2000 – ist.

**6.2.2.11.** Auch kann weiter davon ausgegangen werden, dass der Apothekenbetreiber schon im Bewusstsein seiner Verantwortlichkeit nach dem Berufs-, (gerichtlichen) Straf- oder Zivilrecht Zubereitungen von Arzneimitteln unterlassen wird, wenn dabei beispielsweise eine Verwiegungstätigkeit nicht fachgerecht vorgenommen werden kann (vgl. zur grundsätzlichen Unterstellung regelkonformen Verhaltens Dritter in *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 17, Rz. 32).

**6.2.2.12.** Im Lichte der obigen Erwägungen ist für das Bundesverwaltungsgericht ein Widerspruch zu § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 nicht zu erkennen.

#### ***Zum Vierzehntbeschwerdeführer und den Arbeitnehmern in dessen Apothekenbetrieb***

**6.2.2.13.** Der Vierzehntbeschwerdeführer argumentiert in seiner Beschwerde sowie in den diese Beschwerde ergänzenden im verwaltungsgerichtlichen Verfahren abgegebenen weiteren Stellungnahmen zusammengefasst auch, dass er und seine Arbeitnehmer durch das Vorhaben Gesundheitsgefährdungen durch Lärmbelästigungen sowie unzumutbaren Immissionen durch Luftschadstoffe ausgesetzt und in ihren subjektiv-öffentlichen Rechten verletzt würden. Er wies dabei insbesondere auf die Einhaltung arbeitnehmerschutzrechtlicher Vorschriften hin. Auch seien die Lärmemissionen nicht gesetzeskonform ermittelt worden (AS 12307ff; OZ 31, S. 5f; OZ 52).

**6.2.2.14.** Die Mitbeteiligte äußerte sich in ihrem Vorbringen zu den Ausführungen der Beschwerde insbesondere dahingehend, dass im Inneren der Apotheke die Grenzwerte der VOLV eingehalten würden (Beschwerdebeantwortung, Pkt. 2.1.1).

**6.2.2.15.** Die Arbeitnehmer der „Nord-Ost“-Apotheke fallen auch in den Schutzbereich des § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000. Für sie – wie etwa auch für Kunden – gelten allerdings andere Schutzstandards als die für die in der Nachbarschaft wohnende Bevölkerung. So ist bei der Auswirkungsbeurteilung etwa auf die Bewertungsmaßstäbe des Arbeitnehmerschutzrechts zurückzugreifen (*Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 17, Rz. 123).

**6.2.2.16.** Nach den Feststellungen kommt es bei im Betrieb der erwähnten Apotheke tätigen Arbeitnehmern zu keiner Gefährdung der Gesundheit noch zu unzumutbaren Belästigungen (s. oben III.2.7.3.). In diesem Zusammenhang hat der Sachverständige für Humanmedizin in der mündlichen Verhandlung in nachvollziehbarer und schlüssiger Weise dargelegt, dass vorhabensbezogen für die Heranziehung von sogenannten „MAK-Werten“ für Staub gemäß der in Durchführung des ASchG erlassenen Grenzwerteverordnung keine Veranlassung bestehe, weil die Immissionsbedingungen zum Schutz der allgemeinen Bevölkerung eingehalten würden. Diese Angabe trat in der Folge auch keine Verfahrenspartei auf gleicher fachlicher Ebene entgegen (VHS2, S. 8).

**6.2.2.17.** Aufgrund der Sachverhaltsfeststellungen zu den Auswirkungen auf das Schutzgut Mensch – welches eben auch die Auswirkungen auf den Standort des Apothekenbetriebs des Vierzehntbeschwerdeführers umfasst – allgemein (III.2.7.3.) geht der erkennende Senat zu den übrigen, mit Bau und Betrieb der Vorhaben verbundenen Auswirkungen davon aus, dass Immissionen, welche das Leben oder die Gesundheit von Menschen gefährden, vermieden werden. Ebenso ist in Anbetracht dieser Feststellungen der Schluss zu ziehen, dass unzumutbare Belästigungen vermieden werden.

#### ***Zur geforderten (immissionsseitigen) Messung von Ultrafeinstaubpartikeln***

**6.2.2.18.** Einige Beschwerdeführer sahen es als Grund für eine Versagungspflicht der Genehmigung für die Vorhaben an, wenn nicht sichergestellt sei, dass die Immissionsbelastung aus dem Vorhaben durch Ultrafeinstaubpartikel gemessen werden würden. Letztlich sei dies aufgrund des Vorsorgeprinzips geboten. Es wurde zusammengefasst darauf hingewiesen, dass auch in einer anderen Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts eine Vorschreibung für die Messung von Ultrafeinstaubpartikeln getätigt worden sei. Ähnlich sei es etwa in Verfahren gewesen, als man etwa PM<sub>2,5</sub> (noch) nicht habe messen müssen. Es seien im Dienste der Umweltvorsorge auch Parameter zu erfassen, wenn es für diese noch

keine Grenz- oder Richtwerte gebe. Dies, um eine „breitere Datenbasis“ zu haben (VHS2, S. 16f).

**6.2.2.19.** Dazu war auf Sachverhaltsebene festzustellen, dass bei Feinstaubpartikel der Größen  $PM_{1,0}$  und  $PM_{0,1}$  (Ultrafeinstaubpartikeln) die Vergleichbarkeit von Messdaten mangels Referenzverfahren nicht gesichert ist. Ein Stand der Technik oder der Wissenschaft liegt betreffend die Messung sowie einer Vermeidung und Verminderung dieser Partikel nicht vor. Ebenso reicht der Stand des Wissens nicht aus, um die Wirkung der einem der Vorhaben zuzurechnenden Ultrafeinstaubpartikel im Hinblick auf eine mögliche gesundheitsgefährdende Wirkung auf den menschlichen Organismus oder das Wohlbefinden beurteilen zu können. Auch wurde festgestellt, dass es aus den durch das Vorhaben bewirkten Immissionen von Luftschadstoffen oder überhaupt von in die Luft emittierten Schadstoffen weder in der Bauphase noch der Betriebsphase zu erheblichen Belastungen der Umwelt, die durch nachhaltige Einwirkungen die Gesundheit des Menschen schädigen können oder zu erheblichen, in medizinischem Sinne unzumutbaren Belästigungen führen, kommt (III.2.5.5.; III.2.7.3.3. und III.2.7.3.4.). Weder seitens des Sachverständigen für Luftreinhaltung noch des Sachverständigen für Humanmedizin wurden eine immissionsseitige Messung von Ultrafeinstaubpartikeln als erforderlich erachtet.

**6.2.2.20.** Daraus folgt, dass auch ohne eine Immissionsmessung von Ultrafeinstaubpartikeln nicht mit hoher Wahrscheinlichkeit von einer Gesundheitsgefährdung oder unzumutbaren Belästigung auszugehen ist.

**6.2.2.21.** Grundsätzlich hat gemäß § 6 Abs. 1 Z 1 lit. f UVP-G 2000 die Umweltverträglichkeitserklärung für ein Vorhaben u.a. allfällige Maßnahmen zur „Beweissicherung“ und zur „begleitenden Kontrolle“ zu enthalten. Solche Vorgaben wären ja etwa immissionsseitige Messungen von Feinstaubpartikeln. Allenfalls sind diesbezügliche Vorschläge in einem Umweltverträglichkeitsgutachten gemäß § 12 Abs. 4 seitens Sachverständiger zu erstatten. Beide Vorgaben kommen in gegenständlichem Verfahren nicht zur Anwendung.

**6.2.2.22.** Darüber hinaus ist auch nicht erkennbar, was durch eine Immissionsüberwachung für Ultrafeinstaubpartikel „beweisgesichert“ oder „begleitend kontrolliert“ werden sollte. Es gibt keine inhaltlichen Anforderungen (im klaren Unterschied zur von beurteilungsrelevanten Immissionsgrenzwerten für Luftschadstoffe nach dem IG-L – s. dazu auch den nunmehr in den angefochtenen Bescheid aufgenommenen Spruchpunkt II.15.1a. (Spruchpunkt A.II.18. dieses Erkenntnisses) in Anbetracht von Unsicherheiten der Verkehrsuntersuchung, bezogen jedoch

auf durch Immissionsgrenzwerte geregelte Schadstoffen [oder auch beurteilungsrelevante Schallwerte], oder von Trinkwasser[grenz]werten).

**6.2.2.23.** Soweit sich einzelne Beschwerdeführer auf das „Vorsorgeprinzip“ berufen ist zu berücksichtigen, dass dieses für sich genommen aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts keine – eigenständige – Genehmigungsvoraussetzung ist. Auch in der Wortfolge „im Hinblick auf eine wirksame Umweltvorsorge“ im Einleitungssatz des § 24f Abs. 1 UVP-G 2000 kommt nur das gesetzgeberische Motiv (bzw. die Zielsetzung) der (allenfalls, vgl. VwGH 22.11.2018, Ro 2017/07/0033, Rz. 127, je nach jeweils gegebenem materienrechtlichen Schutzanspruch zusätzlich anzuwendenden) Genehmigungsanforderungen des UVP-G 2000, jedoch kein eigenständiger Tatbestand zum Ausdruck (i.d.S. *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 17, Rz. 88; a.A. hingegen *Ennöckl/N. Raschauer/Bergthaler*, UVP-G<sup>3</sup>, § 17, Rz. 39). Unbeschadet davon ist das erwähnte Motiv bzw. die erwähnte Zielsetzung der wirksamen Umwelt-vorsorge als Maßstab bei der Anwendung der übrigen Genehmigungsvoraussetzungen maßgeblich (dazu *Weber/Dolp* in *Bergthaler/Weber/Wimmer*, Praxishandbuch Umweltverträglichkeitsprüfung, S. 465).

**6.2.2.24.** Auch § 17 Abs. 4 UVP-G 2000 würde keine Grundlage für eine Verschreibung bieten: Zwar strebt diese Bestimmung die Erreichung eines „hohen Umweltschutzniveaus in seiner Gesamtheit“ an. Als erforderlich sind im Lichte dieser Vorschrift Nebenbestimmungen aber auch nur dann zu erachten, wenn dies zur Erreichung des Ziels einer – stammend aus einer mitanzuwendenden Vorschrift oder dem UVP-G 2000 selbst – materiellrechtlichen Genehmigungsvoraussetzung dient (vgl. i.d.S. das diesbezüglich einhellige Schrifttum *Altenburger* in *Kommentar Umweltrecht*<sup>2</sup>, § 17, Rz. 68; *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 17, Rz. 170; *Ennöckl/N. Raschauer/Bergthaler*, UVP-G<sup>3</sup>, § 17, Rz. 77). Auch die Vorgabe mit aufgrund von § 17 Abs. 4 UVP-G 2000 vorgeschriebenen Nebenbestimmungen ein hohes Schutzniveau in seiner Gesamtheit beizutragen, soll (nur) eine Optimierung i.S.d. für die Umwelt besten Gesamtlösung erreicht und etwa bloß sektoral angelegte Optimierungen vermieden werden. Eine eigenständige, von den Genehmigungsvoraussetzungen losgelöste Bedeutung folgt daraus nicht (*Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 17, Rz. 174). Nichts Anderes folgt auch aus VwGH Ro 2017/07/0033, Rz. 129, wonach eben die UVP-Behörde die Einhaltung von Anforderungen nach § 17 Abs. 2 leg. cit. durch geeignete Nebenbestimmungen – bei sonstiger Versagungspflicht – sicherzustellen hat. Damit sind aber auch Verschreibungen, insbesondere auch für „Überwachungsmaßnahmen für erhebliche nachteilige Auswirkungen“, „Mess- und Berichtspflichten“ nur dann erforderlich, wenn dies ein (materiellrechtlicher) Genehmigungstatbestand, sei es nach einer mitanzuwendenden Materienvorschrift oder sei es nach UVP-G 2000 selbst, bei sonstiger Nichterfüllung erfordert. Anders gewendet hat der

Projektwerber einen Anspruch auf die Genehmigungserteilung ohne die geforderte Nebenbestimmung (oder er selbst gehalten wäre, eine immissionsseitige Messung von Ultrafeinstaubpartikeln in seinem Genehmigungsantrag und der dazugehörigen Vorhabensbeschreibung vorzusehen), wenn dies die Genehmigungsvoraussetzungen nicht erfordern (vgl. *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 17, Rz. 21).

**6.2.2.25.** Vor diesem Hintergrund sieht der erkennende Senat allein im „Vorsorgeprinzip“ in Anbetracht der erwähnten Einhaltung der lit. a bis c des § 24f Abs. 1 UVP-G 2000 fallbezogen keine Rechtsgrundlage für eine Vorschreibung einer – immissionsseitigen – Messung von Ultrafeinstaubpartikeln. Nur die „wünschenswerte Gewinnung einer Datenbasis zur Umweltvorsorge“ (etwa als Informationsquelle für spätere fachliche oder politische Richt- oder Grenzwertdefinitionen) ist, anders gewendet, kein Aspekt der Zulassungsentscheidung in einem auf ein (einzelnes) Vorhaben abstellenden Verfahren, wie jenem nach dem UVP-G 2000.

**6.2.2.26.** Die Nichtfestlegung einer Pflicht zur immissionsseitigen Messung von Ultrafeinstaubpartikeln steht somit der Genehmigungserteilung gemäß § 24f Abs. 1 Z 1 lit. a und c UVP-G 2000 für die Vorhaben nicht entgegen.

***Zu sonstigen möglichen Gefährdungen der menschlichen Gesundheit oder zu erwartenden unzumutbaren Belästigungen***

**6.2.2.27.** Festgestellt wurde, dass es nicht mit hoher Wahrscheinlichkeit zu einer Gefährdung der menschlichen Gesundheit oder zu unzumutbaren Belästigungen durch bei Errichtung und Betrieb der Vorhaben bewirkte Immissionen kommen wird (III.2.7.3.).

**6.2.2.28.** Diesen Feststellungen liegen den gesetzlichen Anforderungen entsprechende, auf den eingereichten Umweltverträglichkeitserklärungen aufbauende sachverständige Ermittlungsergebnisse zugrunde. Soweit der Sachverständige für Humanmedizin dabei von anderen Ermittlungsergebnissen zum Sachverhalt abhängig war bestätigte er angesichts von Beschwerdevorbringen auch, dass diese ausreichend und in der erforderlichen Qualität als Grundlage seiner eigenen Beurteilung vorlagen (s. oben IV.2.7.3.3., IV.2.7.3.11., IV.2.7.3.43). Zur Frage von möglichen Auswirkungen durch Immissionen durch Ultrafeinstaub(partikel) – gerade aufgrund dieser sahen Beschwerdeführer eine Gesundheitsgefährdung oder unzumutbare Belästigung – wiederum liegen Ermittlungsergebnisse dahingehend vor (II.2.5.5. und II.2.7.3.3.), dass es zu dessen Behandlung noch keinen Stand der Technik und Wissenschaft gibt. Derzeit kann fachlich – und dies kann als Ergebnis sachverständiger Ermittlungstätigkeit als gegeben gesehen werden – nicht abschließend beurteilt werden, ob

es durch Verwirklichung einzelner Vorhaben (dies vor allem unter Berücksichtigung der Bestandssituation, also der Umgebungsluftsituation) wie den gegenständlichen zu Auswirkungen auf den menschlichen Organismus oder das menschliche Wohlbefinden kommt und – insbesondere – welcher Intensität diese Auswirkungen sind. Dies bedeutet jedoch nach den oben wiedergegebenen Linien der Rechtsprechung – s. dazu insbesondere oben unter V.6.2.2.3. – noch nicht, dass allein deshalb eine Genehmigung zu versagen wäre.

**6.2.2.29.** Ebenso stehen die ermittelten Beurteilungsgrundlagen in Bezug auf die Auswirkungen durch Schallimmissionen auf Nachbarn auch nicht im behaupteten Widerspruch zur (oben unter V.6.2.2.4.f erwähnten) Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs zum „Freiraumschutz“. So wurden – sachverständig begründet und von den Beschwerdeführern auch nicht erschüttert (s. oben IV.2.7.3.32.) – jene Punkte im Dispositionsbereich der Nachbarn als Referenz für die humanmedizinische Beurteilung herangezogen, an welchen mit den höchsten (stärksten, nachteiligsten) Schalleinwirkungen aus den verfahrensgegenständlichen Vorhaben zu rechnen ist. Sohin kann davon ausgegangen werden, dass der „Freiraum“ auch in Anbetracht jener den Vorhaben am nächsten befindlichen Punkten der Grundstücke (Liegenschaften) von Nachbarn entsprechend geschützt ist.

**6.2.2.30.** Es erwies sich jedoch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren im Hinblick auf die Genehmigungsanforderungen von § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a und c UVP-G 2000 und zur Herstellung eines hohen Umweltschutzniveaus gemäß § 17 Abs. 4 UVP-G 2000 als erforderlich, Nebenbestimmungen – in Form von Auflagen – im angefochtenen Bescheid abzuändern oder überhaupt zu ergänzen (s. insbesondere die Spruchpunkte A.II.12. und A.II.18.; III.2.5.10. und III.2.5.11.). Dabei waren insbesondere auch die in VwGH Ro 2017/07/0033 aufgestellten Linien (insbesondere zur Bestimmtheit von Nebenbestimmungen) zu berücksichtigen. Aus diesem Grund wurden – ohne, dass dies im Hinblick auf die Wirksamkeit der Maßnahmen Bedenken hervorruft – die von den herangezogenen Sachverständigen vorgeschlagenen Nebenbestimmungen nur insoweit übernommen, als dadurch nicht ein – nicht der Vollstreckung zugängliches – Abstimmungserfordernis (Konsensserfordernis) von Errichter oder Betreibers eines Vorhabens und einer Behörde entsteht. Vorgesehen wurde hingegen eine – dann eben tatsächlich auch vollstreckbare – Konsultationspflicht der Behörde zur Ermöglichung einer Äußerung vorab zu den vom Betreiber im Zuge der Erfüllung der Nebenbestimmung zu setzenden Handlungen.

**6.2.2.31.** Neben dem Genehmigungsantrag und der Vorhabensbeschreibung (und sämtlicher darin bereits enthaltener Vorkehrungen) sind die vorgeschriebenen Auflagen bei der

Beurteilung der Genehmigungsvoraussetzungen zu berücksichtigen, weil die erteilte Genehmigung nur konform mit vorgeschriebenen Nebenbestimmungen erfolgen darf (vgl. VwGH 16.12.2019, Ra 2018/03/0066, Rz. 42).

**6.2.2.32.** Vor diesem Hintergrund steht § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a und c UVP-G 2000 der Genehmigungserteilung für die Vorhaben nicht entgegen.

**6.2.2.33.** Ansonsten war aber auch den im verwaltungsgerichtlichen Verfahren gestellten Anträgen auf Vorschreibung weiterer Nebenbestimmungen, etwa zum Lärmschutz (z.B. durch Errichtung eines Erdwalls), nicht weiter nachzukommen (VHS2, S. 115).

### **6.2.3. Vermeidung von das Eigentum oder sonstige dingliche Rechte von Nachbarn gefährdenden Immissionen:**

#### ***Zum Rechtsrahmen***

**6.2.3.1.** Gemäß § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 ist Immissionsbelastung zu schützender Güter möglichst gering zu halten, wobei jedenfalls Immissionen zu vermeiden sind, die das Eigentum oder sonstige dingliche Rechte der Nachbarn/Nachbarinnen gefährden.

**6.2.3.2.** Nach der Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs schützt das in diesem Aspekt der GewO 1994 nachgebildete UVP-G 2000 das Eigentum eines Nachbarn nur bei Bedrohung seiner Substanz oder wenn eine sinnvolle Nutzung der Sache wesentlich beeinträchtigt oder überhaupt unmöglich ist, nicht hingegen bei einer bloßen Minderung des Verkehrswertes. Dabei kann für die Frage, wann eine Gefährdung des Eigentums im Sinne des § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 vorliegt, auf Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofes zur GewO 1994 zurückgegriffen werden (vgl. VwGH 19.12.2013, 2011/03/0160).

**6.2.3.3.** Eine Gefährdung dinglicher Rechte iSd § 74 Abs. 2 Z 1 GewO 1994 besteht nur dann, wenn diese in ihrer Substanz bedroht werden, indem ihre bestimmungsmäßige Nutzung auf Dauer unmöglich gemacht wird (vgl. VwGH 10.12.2009, 2007/04/0168, m.w.N.; zur Dauerhaftigkeit vgl. auch Kerschner, Die Gefährdung des Eigentums und sonstiger dinglicher Rechte, in *Stolzlechner/Wendl/Bergthaler* [Hrsg.], Die gewerbliche Betriebsanlage<sup>4</sup> [Stand 01.01.2016, rdb.at], Rz. 4.3. unter Hinweis auf Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs betreffend Servituten).

**6.2.3.4.** Als nicht durch § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 geschützt angesehen werden können aufgrund der Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs zu § 74 Abs. 2 Z 1 GewO 1994 etwa der Verlust der Vermietbarkeit einer Liegenschaft für Zwecke des Fremdenverkehrs oder

auch massive finanzielle Verluste durch das Ausbleiben von Kunden einer Fischteichanlage und die damit verbundene voraussichtlich notwendige Einstellung des Betriebes (vgl. die Entscheidungen VwGH 27.01.2006, 2003/04/0130 sowie 27.06.2003, 2001/04/0236).

**6.2.3.5.** Im jüngeren Schrifttum schließt *Schmelz* aus der bisherigen Rechtsprechung zu § 74 Abs. 2 Z 1 GewO 1994, dass eine Gefährdung dinglicher Rechte i.d.S. nur dann vorliegt, wenn die Nutzung derselben praktisch nicht mehr möglich sei. Dies wäre jedoch auch bei einer Verminderung der Ertragslage soweit, dass die Sachnutzung mangels Kostendeckung nicht mehr wirtschaftlich wäre, aus seiner Sicht nicht der Fall (vgl. *Schmelz*, Tourismus als Schutzgut im Genehmigungsverfahren?, *ecolex* 2017, 617 [617]).

**6.2.3.6.** Wendet sich ein Nachbar gegen das zur Genehmigung eingereichte Vorhaben aus dem in § 74 Abs. 2 Z 1 GewO 1994 genannten Grund der Eigentumsgefährdung, so hat er nach der ständigen Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs zur genannten Vorschrift durch ein konkretes Vorbringen geltend zu machen, dass durch das Vorhaben sein Eigentum über eine bloße Minderung des Verkehrswertes hinaus in seiner Substanz, wozu auch der Verlust der Verwertbarkeit zählt, bedroht ist (vgl. etwa VwGH 27.06.2003, 2001/04/0236, m.w.N.).

**6.2.3.7.** Daraus folgt nun soweit im Beschwerdeverfahren Widersprüche von Errichtung und Betrieb der Vorhaben gegen § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 in Bezug auf den Schutz von Eigentum und sonstigen dinglichen Rechten behauptet wurde:

#### ***Zu den Auswirkungen der Vorhaben auf den Betrieb der Apotheke des Vierzehntbeschwerdeführers***

**6.2.3.8.** Im Lichte des Vorbringens des Vierzehntbeschwerdeführers in dessen Beschwerde, den von ihm erstatteten beschwerdeergänzenden Stellungnahmen sowie auch in der mündlichen Verhandlung (VHS1, S. 28; VHS2, S. 5f) zu möglichen Auswirkungen auf den Apothekenbetrieb war festzustellen, dass während der Bauphase des Vorhabens bei Vornahme bestimmter Bautätigkeiten der Betrieb der öffentlichen Apotheke des Vierzehntbeschwerdeführers, im Hinblick auf einzelne Verriegelungstätigkeiten vorübergehend nicht wird durchgeführt werden können. Ebenso werden während dieser Tätigkeiten Anfertigungen von Arzneimitteln im Apothekenbetrieb nicht oder nur eingeschränkt möglich sein. Während der Betriebsphase wird es keine solchen Einschränkungen geben (III.3.3.2.). Außerdem kommt es zu geringfügigen Zusatzbelastungen durch Staubeinträge (III.3.3.3.).

**6.2.3.9.** Zunächst ist aus rechtlicher Sicht dazu festzuhalten, dass eine Konzession zum Betrieb einer öffentlichen Apotheke an einem bestimmten Standort (Konzessionsgebiet) nicht als

„dingliches Recht“ i.S.d. Verständnisses des § 74 GewO 1994 – welches nach der höchstgerichtlichen Rechtsprechung auch für die Anwendung des § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 beachtlich ist – anzusehen ist. Bei „dinglichen Rechten“ handelt sich um Rechte, die ein begrenztes, mit Ausschließlichkeitsanspruch gegenüber jedermann aufgrund des Zivilrechts zustehende, bewehrte Nutzungs-, Gebrauchs- oder Bezugsrechte an einer Sache, die durch die Auswirkungen eines Vorhabens gefährdet werden könnten, z.B. eine Dienstbarkeit, Bergwerksberechtigung oder das Baurecht (s. dazu die Beispiele für ein „dingliches Recht“ i.S.d. § 74 Abs. 2 Z 1 GewO 1994 darstellend *Kerschner*, a.a.O., Rz. 229). Eine Konzession für eine öffentliche Apotheke gemäß § 9 ApG erlaubt – als öffentlich-rechtlicher Akt einer Zulassungsentscheidung – den Betrieb einer solchen (zur gleichzeitig bestehenden „Betriebspflicht“ s. unten). Die Konzession wird für einen bestimmten Standort verliehen, wobei dies eine Gemeinde, eine Ortschaft, ein Stadtbezirk oder ein Teil eines solchen Gebietes sein kann. Innerhalb dieses Gebiets ist die Apotheke zu betreiben (vgl. VwGH 14.05.2002, 2001/10/0124). Ausgehend davon, dass das Grundstück des Vierzehntbeschwerdeführers im Konzessionsgebiet liegt, folgt daraus allerdings für dieses eine „bestimmungsgemäße Nutzung“ in Form des (dortigen) Betriebs einer öffentlichen Apotheke.

**6.2.3.10.** Wendet man nun die aus der dargestellten Rechtsprechung zu entnehmenden Grundsätze auf den festgestellten Sachverhalt an, so folgt für den erkennenden Senat daraus keine Einschränkung der sinnvollen Sachnutzung des Grundstücks für den Betrieb des Unternehmens der Apotheke des Vierzehntbeschwerdeführers, die als eine einer Bedrohung der Substanz des Eigentums gleichzuhaltend ist: So wird es nach den Sachverhaltsfeststellungen (nur) während der Bauphase des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ und dabei während – bestimmter – Bautätigkeiten dazu kommen, dass der Apothekenbetrieb im gegenwärtigen Umfang nicht vollständig aufrechterhalten werden kann (III.3.3.3.). Insbesondere werden bestimmte, für die Herstellung magistraler oder offizinärer Zubereitungen erforderliche Verwiegungstätigkeiten schon aufgrund der gesetzlichen Anforderungen diesbezüglich nach der Apothekenbetriebsordnung nicht in der derzeitigen Flexibilität durchgeführt werden können. Dies kann dann etwa zur Folge haben, dass Kunden, die eine bestimmte – vor allem magistrale – Zubereitung zeitnahe benötigen, an eine andere öffentliche Apotheke verwiesen werden müssen.

**6.2.3.11.** Was die Auswirkungen durch Staub betrifft, so zeigen die Sachverhaltsfeststellungen, dass die gesetzlichen Grenzwerte, insbesondere auch jener für (Grob-)Staubdepositionen, auch in der Errichtungsphase des (bzw. der) Vorhaben(s) deutlich unterschritten werden. Ebenso lässt sich den Feststellungen entnehmen, dass die vorhabensinduzierte Zusatzbelastung für den Standort der Apotheke äußerst gering ist und

sich somit von der Situation ohne Verwirklichung der Vorhaben kaum unterscheidet. Erhebliche Erschütterungsauswirkungen wird es auch nur für wenige Tage geben.

**6.2.3.12.** Zu möglichen Auswirkungen auf die im Betrieb der Apotheke tätigen Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer s. oben unter V.6.2.2.

**6.2.3.13.** Dass der Betrieb der Apotheke am derzeitigen Standort, d.h. in der derzeit genehmigten Betriebsanlage, insgesamt und auch nur während der Bauphase überhaupt nicht mehr aufrechterhalten werden könnte wurde hingegen vom Vierzehntbeschwerdeführer weder im verwaltungsbehördlichen noch verwaltungsgerichtlichen Verfahren behauptet.

**6.2.3.14.** Dabei ist auch zu berücksichtigen, dass nach Erörterung in der mündlichen Verhandlung eine vom Sachverständigen für Erschütterung vorgeschlagene Auflage in den angefochtenen Bescheid als Spruchpunkt II.19. wegen dessen ersichtlicher Erforderlichkeit übernommen wurde (Spruchpunkt A.II.13. des Erkenntnisses; s. dazu auch VHS2, S. 42f; S. 57ff, S. 84 unter Hinweis auf Beilage ./75 zur VHS2). Danach hat der jeweilige Errichter der Vorhaben spätestens vier Wochen vor geplanten erschütterungsintensiven Arbeiten im Nahebereich der Apotheke deren Betreiber zu informieren, wobei eine Woche vor Beginn der Bauarbeiten auch der jeweils konkrete Bauzeitplan zu übermitteln wäre. Der Apothekenbetreiber verfügt somit über konkrete Informationen, wann er damit rechnen muss, dass eben bestimmte Tätigkeiten – wie Verwiegungsvorgänge unter Inanspruchnahme von Präzisionswaagen – in der Apotheke nicht durchgeführt werden können. Dies gibt ihm andererseits jedoch auch die Möglichkeit, dass er planen kann, wann etwa magistrale Zubereitungen erstellt werden können. Auch können so Stammkunden vorab durch den Apothekenbetreiber über diesen Umstand informiert werden.

**6.2.3.15.** Dennoch verbleibende – auch möglicherweise weitreichende – wirtschaftliche Verluste für den Apothekenbetreiber infolge der Betriebseinschränkung allein führen, wie sich aus den dargestellten höchstgerichtlichen Entscheidungslinien ergibt, zu keiner Pflicht zur Versagung des (bzw. der) Vorhaben(s) wegen eines Widerspruchs zu § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000. So haben sich für das Bundesverwaltungsgericht aufgrund der getroffenen Feststellungen, des Vorbringens des Beschwerdeführers zu den Auswirkungen, soweit entsprechend konkretisiert, und auch unter Berücksichtigung der im Vorabsatz erwähnten Nebenbestimmung keine als im Sinne dieser Bestimmung wesentlichen Beeinträchtigungen – insbesondere auch in Anbetracht der festgestellten zeitlichen Dimension der Auswirkungen – einer sinnvollen Sachnutzung ergeben. Unbeschadet dessen könnte dem Konzessionsinhaber

ein zivilrechtlicher Anspruch als Ausgleich zur Duldung des öffentlich-rechtlichen Anspruchs der Mitbeteiligten auf Errichtung und Betrieb der Vorhaben zustehen.

**6.2.3.16.** Zu prüfen war jedoch auch, inwieweit der besondere gesetzliche Rahmen, dem der Betrieb einer öffentlichen Apotheke unterliegt, zu einer anderslautenden Ansicht führen kann:

**6.2.3.17.** Gemäß § 13 Abs. 1 ApG ist der Inhaber einer öffentlichen Apotheke verpflichtet, den Betrieb der Apotheke ununterbrochen aufrecht zu erhalten. Beabsichtigt der Inhaber der Apotheke den Betrieb einzustellen, so hat er gemäß § 13 Abs. 2 ApG mindestens zwei Monate vorher der Behörde die Anheimsagung der Konzession anzuzeigen.

**6.2.3.18.** Als Regelungsmotiv nannte der Gesetzgeber Vorkehrungen gegen eigenmächtige „Einstellungen“ eines Apothekenbetriebs aufgrund öffentlicher Rücksichten. Demgemäß müsse *„gefordert werden, dass die Anheimsagung einer Konzession zwei Monate vor der beabsichtigten Einstellung des Betriebes der Behörde angezeigt wird, damit die Behörde in die Lage kommt, Veranlassungen zu treffen, welche die Eröffnung einer neuen Apotheke oder eventuell zumindest einer Hausapotheke nach Einstellung des Betriebes der öffentlichen Apotheke ermöglichen“* (vgl. die Erläuterungen im Motivenbericht zum Apothekengesetz 1906 zu § 13). Die Betriebspflicht ist eine dem Konzessionsinhaber im Gegenzug zu seinen mit der verliehenen Konzession verbundenen Vorrechten auferlegte Gemeinwohlpflicht (vgl. *Pöschl, Die Konzession, in Fuchs/Merli/Pöschl/Sturn/Wiederin/Wimmer [Hrsg.], Staatliche Aufgaben, private Akteure Bd. 2 [2017], S. 17*).

**6.2.3.19.** In seinem Erkenntnis 2009/10/0251 sprach der Verwaltungsgerichtshof u.a. aus, dass § 13 Abs. 1 ApG öffentliche Apotheken zu einem ununterbrochenen Betrieb, aber keineswegs zu einem ununterbrochenen Offenhalten verpflichte. Nach dieser Bestimmung sei allerdings eine vorübergehende Einstellung des Betriebes z.B. wegen Betriebsurlaubs oder einer Betriebsübernahme nicht zulässig.

**6.2.3.20.** Rechtsprechung zur Frage, ob und inwieweit vor dem Hintergrund des § 24f Abs. 1 Z 2 lit.a UVP-G 2000 sowie der Vorbildbestimmung in der GewO 1994 einer unternehmerischen Tätigkeit, die mit einer (öffentlich-rechtlichen) Betriebspflicht verbunden ist eine besondere Rolle zukommt, ist nicht ersichtlich. Zwar hat der Verwaltungsgerichtshof in seinem Erkenntnis Zl. 1423/62 zu § 23 Abs. 6 GewO 1859 (i.d.F.d. Gewerbeordnungsnovelle 1957, BGBl. 1957/178) ausgesprochen, dass die Verleihung einer Konzession (dort für den Betrieb eines Schleplifts) unzulässig wäre, wenn einem konzessionierten Eisenbahnunternehmen durch einen Betrieb ein solcher wirtschaftlicher Nachteil erwächst,

der diesem die Erfüllung seiner Betriebspflicht unmöglich macht. Der Verwaltungsgerichtshof sah diese Voraussetzung etwa dann als erfüllt an, wenn dem Eisenbahnunternehmen durch einen neuen Schlepplift Fahrgäste in einem Ausmaß entzogen werden, dass es seinen Betrieb nicht weiterhin wirtschaftlich führen kann. Für den erkennenden Senat sind allerdings die Rechtsgrundlagen zu unterschiedlich ausgestaltet, um diese Rechtsprechungslinie auf § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 zu übertragen.

**6.2.3.21.** Auch die zu den Existenzschutzvorschriften des ApG für bestehende öffentliche Apotheken – diese dienen der Erhaltung lebensfähiger Apotheken, die einwandfrei in der Lage sind, ihrer Betriebspflicht nachzukommen – ergangenen Entscheidungen (vgl. dazu etwa VwGH 20.12.2006, AW 2006/10/0050, m.w.N.) erachtet das Bundesverwaltungsgericht in Zusammenhang mit § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 nicht als einschlägig.

**6.2.3.22.** Fallbezogen steht aufgrund der festgestellten Auswirkungen durch Errichtung des Vorhabens – wohl nur der „Stadtstraße Aspern“ – allerdings auch keine Notwendigkeit im Raum, den Betrieb gänzlich „einzustellen“. Das Bundesverwaltungsgericht geht auch sonst nicht davon aus, dass die insbesondere mit der Errichtung des Vorhabens bewirkten – und im Wesentlichen auf die Bauphase bezogenen – Betriebseinschränkungen bereits den Grad eines Verstoßes gegen die Betriebspflicht gemäß § 13 Abs. 1 ApG bewirken.

**6.2.3.23.** Zusammengefasst ersieht der erkennende Senat durch die Errichtung und den Betrieb des Vorhabens keinen Widerspruch zu der in Bezug auf Eigentum und sonstige dingliche Rechte in Genehmigungsvoraussetzung ergangenen Vorschrift in § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000.

**6.2.3.24.** Insofern als mit Bau oder Betrieb des (bzw. der) Vorhaben(s) eine Wertminderung des Grundstücks bzw. sonstiger dinglicher Rechte des Vierzehntbeschwerdeführers verbunden sein sollte, so könnte diesem etwa ein zivilrechtlicher Ausgleichsanspruch gemäß § 364a ABGB analog zustehen. Über einen solchen ist jedoch weder dem Grunde noch der Höhe nach im gegenständlichen Beschwerdeverfahren abzusprechen.

**6.2.3.25.** Zu dem vom Vierzehntbeschwerdeführer nach Schluss der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht vorgelegten Schriftsatz samt Beilagen – OZ 135 – ist Folgendes auszuführen:

**6.2.3.26.** Soweit darin Tatsachenbehauptungen aufgestellt sowie dazugehörige Beweismittel angeboten werden sind diese für die Entscheidungsfindung und für die (meritorische) Entscheidungsbegründung unbeachtlich (s. dazu die Erwägung unten unter V.7.3.2.).

**6.2.3.27.** Doch auch aus den rechtlichen Ausführungen ist für den Vierzehntbeschwerdeführer nichts zu gewinnen: So ist wie oben ausgeführt von keinem Widerspruch mit § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 auszugehen, andernfalls die Genehmigung des Vorhabens ohnedies zu versagen gewesen wäre. Dass unabhängig davon auch ein „Ersatzlokal“ „Voraussetzung der Genehmigungserteilung“ wäre erschließt sich dem erkennenden Senat weder aus einer Vorschrift des UVP-G 2000 selbst noch aus einer gemäß § 3 Abs. 3 leg. cit. mitanzuwendenden Bestimmung. Gegenteiliges ist auch weder dem Schriftsatz des Vierzehntbeschwerdeführers vom 17.02.2020 noch der diesem beigelegten Mitteilung der Landesgeschäftsstelle Wien der Österreichischen Apothekerkammer oder der Stellungnahme von RA Prof. Dr. Völkl zu entnehmen.

**6.2.3.28.** Damit erübrigt sich aber auch eine weitere Überlegung, ob ein „Ersatzlokal“ betreffend Betriebsanlage oder Standortverlegung gemäß den §§ 6 und 14 Abs. 1 ApG in diesem Verfahren *mitzu*-genehmigen wäre. Darüber hinaus ist darauf hinzuweisen, dass eine dafür erforderliche Modifikation des Genehmigungsantrags im verwaltungsgerichtlichen Beschwerdeverfahren ohnedies im Lichte des § 13 Abs. 8 AVG schon im Hinblick auf dadurch neu entstehende Parteistellungen Dritter nicht mehr möglich wäre.

**6.2.3.29.** Im Übrigen ist auch noch der Vollständigkeit vor dem Hintergrund des Beschwerdevorbringens (AS 12313, „Apotheke des Beschwerdeführers, die derzeit zur Versorgung dieser Personen bestimmt ist“) halber darauf hinzuweisen, dass eine Konzession zum Betrieb einer öffentlichen Apotheke nach den berufsrechtlichen Vorschriften des ApG keinen Anspruch auf die alleinige Versorgung potentieller im Konzessionsgebiet wohnhafter Kunden beinhaltet (also keinen absoluten Gebietsschutz begründet).

#### ***Zu den Kindergartenbetrieben der Neunzigstbeschwerdeführerin und der Neunundneunzigstbeschwerdeführerin***

**6.2.3.30.** Die Neunzigstbeschwerdeführerin sowie die Neunundneunzigstbeschwerdeführerin trugen diverse Auswirkungen auf von ihnen betriebene Kindergärten, unter anderem auch „organisatorische“ vor (AS 12531, 12652f, VHS1, S. 25, Beilagen ./12 und /13 zur VHS1).

**6.2.3.31.** Festzustellen war, dass es – auch unter Berücksichtigung vulnerabler Gruppen – mit einem hohen Grad der Wahrscheinlichkeit zu keinen Gefährdungen der menschlichen Gesundheit oder auch unzumutbaren Auswirkungen auf das menschliche Wohlbefinden kommen wird. Ebenso war festzustellen, dass die Sprachverständlichkeit beim Betrieb des Kindergartens der Neunundneunzigstbeschwerdeführerin gegeben sein wird (III.2.7.2.8.; III.2.7.3.).

**6.2.3.32.** Nicht – schon gar nicht substantiiert – behauptet wurde von den Beschwerdeführern, dass die Kindergärten bei Errichtung und Betrieb des Vorhabens überhaupt nicht mehr betrieben werden können. Auch konkrete wirtschaftliche Auswirkungen wurden nicht vorgebracht.

**6.2.3.33.** Nach den einschlägigen berufsrechtlichen Vorschriften erfordert der Kindergartenbetrieb im Land Wien eine „Bewilligung“ (keine „Konzession“) nach dem Wiener Kindergartengesetz (vgl. § 5 Wiener Kindergartengesetz). Diese stellt jedoch – wie auch bei einem Apothekenbetrieb – als solches kein dingliches Recht dar. Eine mit der Verleihung der Betriebsbewilligung verbundene „Betriebspflicht“ ist dem relevanten Rechtsrahmen auch nicht zu entnehmen (daran ändert auch eine Verpflichtung für den Kindergartenbetreiber nichts, eine allfällige Schließung anzuzeigen).

**6.2.3.34.** Ein Verstoß gegen § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 wegen einer als wesentlich anzusehenden Beeinträchtigung der sinnvollen Sachnutzung folgt daraus – auch wenn mit der Verwirklichung der verfahrensgegenständlichen Vorhaben unter Umständen bestimmte (wirtschaftliche) Auswirkungen auf den Betrieb der Kindergärten verbunden wären – nicht.

#### ***Zum landwirtschaftlichen Betrieb der Dreißigstbeschwerdeführerin***

**6.2.3.35.** Zu den behaupteten Auswirkungen auf den Betrieb der Dreißigstbeschwerdeführerin, einer Gärtnerei, war festzustellen, dass sich diese nur in sehr geringfügigem Rahmen bewegen werden, dies auch bei Berücksichtigung allfälliger (schad-)stofflicher Einträge aus den Vorhaben (III.2.4.2. und III.3.2.).

**6.2.3.36.** Eine durch Errichtung oder Betrieb der Vorhaben weitgehende Unmöglichkeit der Fortführung des landwirtschaftlichen Betriebs oder auch nur eine als wesentlich anzusehende Beeinträchtigung – gleichzuhalten einer Substanzvernichtung einer Sache an welcher ein dingliches Recht besteht – ist allerdings im Verfahren nicht hervorgekommen noch wurde eine solche Konsequenz behauptet.

**6.2.3.37.** Einen Widerspruch zu § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 kann der erkennende Senat folglich auch hier nicht erkennen.

#### **6.2.4. Zu sonstigen Genehmigungsvoraussetzungen nach § 24f Abs. 1 UVP-G 2000:**

**6.2.4.1.** Der Vierzehntbeschwerdeführer führte in seiner Beschwerde wie auch in weiteren beschwerdeergänzenden Stellungnahmen und Äußerungen zusammengefasst aus, dass es zu einer dem öffentlichen Interesse widersprechenden Einschränkung der Versorgung mit

Arzneimitteln kommen werde. Dies insbesondere aufgrund einer „Barrierewirkung“. So wäre die Apotheke insbesondere für Anrainer nur mit der Inkaufnahme größerer Umwege erreichbar (AS 12313f; OZ 31 und OZ 52).

**6.2.4.2.** Die Mitbeteiligte hielt dagegen, dass unklar bleibe, inwiefern eine ausreichende Versorgung der Bevölkerung mit Medikamenten (Arzneimitteln) eine „Umweltschutzvorschrift“ i.S.d. UVP-G 2000 darstelle. Ebenso welchen Bezug dies zu einem Genehmigungsvertrag habe. Überdies wäre die Versorgung der Bevölkerung auch bei einer (aus ihrer Sicht ohnedies nicht bestehenden) Versorgung der Bevölkerung durch eine andere Apotheke sichergestellt. Dies zeige sich etwa daraus, dass an Wochenenden und außerhalb der Geschäftszeiten die Versorgung mit wenigen Nacht Apotheken gewährleistet werden kann (OZ 3, S. 59f).

**6.2.4.3.** Aufgabe der Umweltverträglichkeitsprüfung ist es, die Auswirkungen auf die Umwelt, wie sie durch die in § 1 Abs. 1 Z 1 UVP-G 2000 aufgezählten Schutzgüter – für die streitgegenständlichen Vorhaben in der Fassung vor der Novelle BGBl. I 2018/80 (§ 46 Abs. 28 Z. 2 leg. cit.) – definiert wird, festzustellen, zu beschreiben und zu bewerten. Das (unbestreitbar existierende) öffentliche Interesse an der „Arzneimittelversorgung der Bevölkerung“ gehört nicht dazu. Unbeschadet dessen könnte auch das (öffentliche) Interesse an der Arzneimittelversorgung der Bevölkerung bei einer Interessenabwägung wie jener gemäß § 17 Abs. 5 UVP-G 2000 oder nach einer materienrechtlichen Vorschriften durchzuführenden eine Rolle spielen (vgl. zum Umgang mit „sonstigen öffentlichen Interessen“, *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 1 Rz. 11).

**6.2.4.4.** Ein Eingriff in das öffentliche Interesse an der Arzneimittelversorgung der Bevölkerung wird im Lichte der vorstehenden Erwägungen jedoch nicht (nachteilig) zu einer „Umweltbelastung“ i.S.d. § 17 Abs. 5 UVP-G 2000 beitragen können, weil dieses eben nicht zur Umwelt gemäß § 1 Abs. 1 UVP-G 2000 zählt. Überdies räumt § 17 Abs. 5 leg cit aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts keine subjektiv-öffentlichen Rechte ein (vgl. *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G 2000, § 19, Rz. 93 unter Hinweis auf gegenteilige Auffassungen; i.d.S. auch *Ennöckl/N. Raschauer/Bergthaler*, UVP-G<sup>3</sup>, § 17, Rz. 86). Der Vierzehntbeschwerdeführer wäre – als Nachbar – sohin zur Geltendmachung einer Verletzung der genannten Bestimmung im verwaltungsgerichtlichen Verfahren gar nicht berechtigt.

**6.2.4.5.** Es ist auch sonst keine in Bezug auf die zu treffende Genehmigungsentscheidung mitanzuwendende Materienvorschrift ersichtlich noch dem UVP-G 2000 selbst (dort § 24f)

eine Voraussetzung zu entnehmen, nach der das öffentliche Interesse an der Arzneimittelversorgung für die Bevölkerung zu beachten wäre.

**6.2.4.6.** Darüber hinaus ist es dem erkennenden Senat auch nicht ersichtlich, dass in Anbetracht mehrerer öffentlicher Apotheken im Umkreis um die Apotheke des Vierzehntbeschwerdeführers (s. die Feststellungen dazu oben III.3.3.2.) die – vorübergehenden – Einschränkungen derselben im Betrieb wie auch in der Erreichbarkeit in auch nur maßgeblicher Weise dem öffentlichen Interesse an der Gesundheitsversorgung der Bevölkerung widersprechen sollen. Eine vollständige Barriere, auch in der Bauphase des Vorhabens (ihn betreffend wohl nur die „Stadtstraße Aspern“), hat auch der Vierzehntbeschwerdeführer niemals behauptet.

### **6.2.5. Zum Immissionsminimierungsgebot:**

**6.2.5.1.** § 17 Abs. 2 Z 2 UVP-G 2000 enthält das allgemeine Gebot, die Immissionsbelastung von Schutzgütern so gering wie möglich zu halten (Immissionsminimierungsgebot). Das Immissionsminimierungsgebot ist im Sinn des Verhältnismäßigkeitsprinzips auszulegen, sodass jeweils zu prüfen ist, ob die Anwendung zusätzlicher Maßnahmen noch im Verhältnis zu der damit insgesamt erreichten Verringerung der Immissionsbelastung steht (vgl. dazu im Schrifttum *Baumgartner/Petek*, UVP-G 2000, S. 173). Diese Norm enthält nach der ständigen Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs kein generelles, absolutes Schadstoffminimierungsgebot, sondern ein Gebot, die Immissionsbelastung zu schützender Güter möglichst gering zu halten. Ein absolutes Gebot enthält diese Bestimmung nur hinsichtlich der Vermeidung der in lit. a bis c genannten Immissionen. Werden aber keine Schutzgüter beeinträchtigt und entspricht das Vorhaben dem Stand der Technik, so kann mit der bloßen Behauptung, es hätten noch strengere Grenzwerte vorgeschrieben werden können, keine Rechtswidrigkeit eines Bescheides iSd § 17 UVP-G 2000 dargetan werden (vgl. zuletzt etwa VwGH 9.9.2015, 2013/03/0120, m.w.N.).

**6.2.5.2.** Die belangte Behörde sah das Immissionsminimierungsgebot nach § 24f Abs. 1 Z 2 erster Halbsatz UVP-G 2000 aufgrund des nach sachverständigen Ermittlungstätigkeiten festzustellenden Sachverhalts ob Auswirkungen der Vorhaben auf die Luft, durch Lärm, durch Erschütterungen, auf die menschliche Gesundheit und das menschliche Wohlbefinden, die Gewässer, den Boden, die Lichtsituation, auf Tiere, Pflanzen und deren Lebensräume sowie auf Sachgüter unter Berücksichtigung der von ihr vorgeschriebenen Nebenbestimmungen als erfüllt an (Bescheid, S. 91ff).

**6.2.5.3.** In seiner Beschwerde wies der Vierzehntbeschwerdeführer in Zusammenhang mit seiner Rüge, es seien die kumulativen Auswirkungen von Luftschadstoff- und Lärmimmissionen nicht geprüft worden (jedoch ansonsten nicht näher substantiiert), auf das Immissionsminimierungsgebot gemäß § 17 Abs. 2 UVP-G 2000 (gegenständlich nach § 24 Abs. 1 leg. cit.) hin. Darüber hinaus oder in den übrigen Beschwerden wurden weder die von der belangten Behörde getroffenen Tatsachenfeststellungen noch deren rechtliche Beurteilung zur Erfüllung dieses Gebots gerügt.

**6.2.5.4.** Aus den getroffenen Feststellungen zu jenen Aspekten, bei denen der Sachverhalt nach den Beschwerden als strittig angesehen werden konnten, wie auch der abgeänderten oder neu vorgeschriebenen Nebenbestimmungen, kann das Bundesverwaltungsgericht nicht erkennen, dass dem Immissionsminimierungsgebot durch die erteilte Genehmigung für die Vorhaben nicht entsprochen wird.

#### **6.2.6. Zur Gesamtbewertung:**

**6.2.6.1.** Gemäß § 17 Abs. 5 UVP-G 2000 ist eine Gesamtbewertung aller aufgrund der Umweltverträglichkeitsprüfung ermittelter Auswirkungen eines Vorhabens durchzuführen.

**6.2.6.2.** Ergibt diese Bewertung, dass durch das Vorhaben und seine Auswirkungen, insbesondere auch durch Wechselwirkungen, Kumulierung oder Verlagerungen, unter Bedachtnahme auf die öffentlichen Interessen, insbesondere des Umweltschutzes, schwerwiegende Umweltbelastungen zu erwarten sind, die durch Auflagen, Bedingungen, Befristungen, sonstige Vorschriften, Ausgleichsmaßnahmen oder Projektmodifikationen nicht verhindert oder auf ein erträgliches Maß vermindert werden können, ist der Antrag abzuweisen. Im Rahmen dieser Abwägung sind auch relevante Interessen der Materiengesetze oder des Unionsrechts, die für die Realisierung des Vorhabens sprechen, zu bewerten.

**6.2.6.3.** Die Gesamtbewertung gemäß § 17 Abs. 5 UVP-G 2000 fordert nach der nunmehr ständigen Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs zunächst eine möglichst vollständige Einbeziehung aller vorhabensbedingten Umweltauswirkungen, die dann in einen Gesamtkontext zu stellen, d.h. in Summe und im Verhältnis zueinander zu beurteilen sind. Im Sinne dieses weiten Prüfungsmaßstabs kommen als schwerwiegende Umweltbelastungen einerseits von den Verwaltungsvorschriften und Abs. 2 leg. cit. nicht erfasste Arten von Umweltbelastungen in Frage, andererseits Umweltbelastungen, die von den anzuwendenden Verwaltungsvorschriften zwar erfasst werden, nach diesen aber keinen Versagungsgrund bilden, sondern erst aufgrund einer Gesamtbewertung als schwerwiegend eingestuft werden

müssen. Insbesondere sind dabei Interessen am Umweltschutz gemäß UVP-G 2000, jene der mitanzuwendenden Materiengesetze und solche des Unionsrechts miteinzubeziehen. Der durch die Novelle 2009 neu eingefügte § 17 Abs. 5 zweiter Satz UVP-G 2000 verdeutlicht dabei, dass bei der Gesamtbewertung auch Ziele der Materiengesetze oder des Unionsrechts, die für die Realisierung des Vorhabens sprechen, im Sinne einer umfassenden Interessenabwägung Berücksichtigung finden sollen. Damit sollen materien- oder unionsrechtlich vorgeschriebene Interessenabwägungen nicht erst im Rahmen der Genehmigungsentscheidung nach dieser Materie Berücksichtigung finden, sondern insgesamt auch nach § 17 Abs. 5 UVP-G 2000 einander gegenübergestellt werden. Diese umfassende Gesamtbewertung nach dem UVP-G 2000 gibt den äußersten Rahmen der einzubeziehenden Umweltauswirkungen vor und wird durch materienrechtlich durchzuführende Interessenabwägungen ergänzt (vgl. etwa VwGH 16.12.2019, Ra 2018/03/0066, Rz. 73f, m.w.N.).

**6.2.6.4.** Die belangte Behörde ging aufgrund der zusammenfassenden Bewertung der Umweltauswirkungen des Vorhabens davon aus, dass keine „schwerwiegende Umweltbelastung“ mit Errichtung und Betrieb der Vorhaben verbunden sei. Daher nahm sie auch Abstand von der Vorschreibung weiterer Nebenbestimmungen, um die Umweltbelastung auf ein erträgliches Maß zu mindern (Bescheid, S. 105f).

**6.2.6.5.** Ein Verstoß gegen diese verwaltungsbehördliche Schlussfolgerung blieb in den Beschwerden – wobei die beschwerdeführenden Nachbarn ohnedies keine Verletzung des § 17 Abs. 5 UVP-G 2000 geltend machen könnten – sowohl betreffend die Sachverhaltsfeststellungen wie auch die rechtliche Beurteilung als solches ungerügt.

**6.2.6.6.** Nach den getroffenen Feststellungen zu jenen Aspekten, bei denen die Auswirkungen der verfahrensgegenständlichen Vorhaben auf die Umwelt und deren Schutzgüter nach den Beschwerden als strittig angesehen werden konnten, wie auch der abgeänderten oder neu vorgeschriebenen Nebenbestimmungen, geht der erkennende Senat weiterhin davon aus, dass von keiner „schwerwiegenden Umweltbelastung“ auszugehen ist. Dies auch, wenn man dabei die Zielsetzungen (gegenständlich mitanzuwendender) materienrechtlicher Vorschriften – dies sind insbesondere das ForstG, Wr NatSchG, WRG und das IG-L – berücksichtigt.

### **6.3. Zu sonstigen (behaupteten) Nichterfüllung von Genehmigungsvoraussetzungen:**

**6.3.1.** „Beantragt“ wurde auch noch „weitere Auflagenpunkte und Präventivmaßnahmen im Sinne des Vorsorgeprinzips des UVP-G“ zunächst eine „Überplattung und Abschottung von freiliegenden Trassenabschnitten“ vorzusehen (VHS1, S. 153).

**6.3.2.** Zur Rolle des „Vorsorgeprinzips“ als Maßstab (Genehmigungstatbestand) für die Genehmigungsentscheidung s. bereits oben unter V.6.2.2.22.ff.

**6.3.3.** Da auch sonst vor dem Hintergrund des festgestellten Sachverhalts die materienrechtlichen Genehmigungsvoraussetzungen wie auch jene, die aus dem UVP-G 2000 selbst folgen in Bezug auf die Vorhaben als erfüllt anzusehen waren – allenfalls unter Berücksichtigung vorgeschriebener Nebenbestimmungen – geht dieses Vorbringen ins Leere.

**6.3.4.** Soweit die Zweitbeschwerdeführerin auf die „NEC-Richtlinie“ hinwies und einen Widerspruch des (bzw. der) gegenständlichen Vorhaben(s) zu dieser vermeint zu ersehen ist Folgendes zu berücksichtigen:

**6.3.5.** Die NEC-Richtlinie – gemeint ist die Richtlinie (EU) 2016/2284 – wurde in Österreich im EG-L 2018 umgesetzt. Ihre Vorgängerin, die Richtlinie 2001/81/EG im zwischenzeitig aufgehobenen EG-L. Der Regelungsansatz der NEC-Richtlinie wie auch des EG-L 2018 zielt in erster Linie auf die Verpflichtung zur Einhaltung bestimmter Höchstmengen von Emissionen bestimmter (Luft-)Schadstoffe bezogen auf das gesamte Bundesgebiet ab. Zur Erreichung und Einhaltung dieser Höchstmengen sind insbesondere spezifische Programme („Nationale Luftreinhaltprogramme“) aufzustellen.

**6.3.6.** Weder der NEC-Richtlinie noch dem EG-L 2018 – noch deren Vorgängerbestimmungen – ist eine, auch ein einzelnes Vorhabenzulassungsverfahren betreffende Verpflichtung zu entnehmen. Unabhängig davon können sich Einzelne vor Gericht – vergleichbar Programmen etwa nach der Richtlinie 2008/50/EG – auf nicht ausreichend erstellte Programme berufen (vgl. dazu EuGH 26.05.2011, Rs. C-165/09 bis C-167/09, *Stichting Natuur en Milieu et al.*, wobei sich die darin aufgestellten Linien des EuGH auch bedenkenlos auf die geltende Unionsrechtslage übertragen lassen).

**6.3.7.** Eine Verordnung gemäß § 7 Abs. 6 EG-L 2018 – diese könnte u.U. i.S.d. § 3 Abs. 3 UVP-G 2000 beachtliche Genehmigungsvoraussetzungen enthalten – wurde bisher nicht erlassen.

**6.3.8.** Weder die NEC-Richtlinie noch das EG-L (noch deren Vorläuferbestimmungen) stehen somit der Genehmigungserteilung für die Vorhaben entgegen.

**6.3.9.** Für das Bundesverwaltungsgericht war auch nicht ansatzweise zu erkennen, inwieweit das Urteil des EuGH vom 26.06.2019 in der Rs. C-723/17, *Craynest*, für die gegenständliche Entscheidung über die Genehmigung oder Versagung eines – einzelnen – Vorhabens von Relevanz sein soll: In dieser Entscheidung ging es darum, dass Einzelne sich – letztlich auch vor Gericht – darauf berufen können müssen, dass ein den Vorgaben der Richtlinie 2008/50/EG

entsprechendes Luftgütemessnetz seitens der zuständigen nationalen Behörden aufgestellt wird. Nach den österreichischen Vorschriften zur Umsetzung dieser Richtlinie ist in erster Linie der jeweilige Landeshauptmann aufgrund eines von der nunmehrigen BMK aufzustellenden Messkonzepts verpflichtet die Messstellen einzurichten (§§ 4 und 5 IG-L). Dort wäre zunächst der Antrag auf Einrichtung anderer oder weiterer Messstellen zu stellen. In der Folge könnte sich der jeweils Betroffene an ein (Verwaltungs-)Gericht wenden. Gegenständlich geht ein diesbezüglicher Antrag ins Leere (Beilage ./6 zur VHS1).

**6.3.10.** In ihren Beschwerden wie auch bei der allgemeinen Erörterung zu den streitgegenständlichen Vorhaben am Beginn der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht erstatteten mehrere Beschwerdeführer noch umfangreiches Vorbringen zu – auf die Vorhaben bezogenen – weiteren Aspekten. Deren Zusammenhang mit der zu treffenden Entscheidung über die Genehmigung für die Vorhaben und der dabei anzuwendenden Vorschriften (Genehmigungsvoraussetzungen) wie auch dazugehöriger Verfahrensfragen war für den erkennenden Senat jedoch nicht ersichtlich. Dazu nun im Folgenden:

**6.3.11.** Dies betrifft die behauptete fehlende „Funktionalität“ unabhängig von der Beurteilung der Projektziele und eines möglichen Zusammenhangs mit anderen Vorhaben (etwa AS 12227, V.7.1.), die „Sinnhaftigkeit und Notwendigkeit“ der Vorhaben an sich (VHS1, S. 34f) oder die „Lösung“ (oder Nichtlösung) von „Verkehrsproblemen“ durch die Vorhaben (VHS1, S. 35), grundsätzliche (verkehrliche) „Alternativlösungen“ und „Kosten“ (VHS1, S. 36f und Beilagen ./9, ./10, ./16 und ./17 zur VHS1; AS 12732f) sowie das mögliche „Fernhalten“ von Kindergartenkindern durch deren Eltern von einem „Kindergartenbesuch“ (VHS1, S 37).

**6.3.12.** Soweit auf das „Wiener Sportstättenchutzgesetz“ hingewiesen wurde (VHS1, S. 36f und Beilage ./11) war nicht erkennbar und wurde dies auch von keiner Verfahrenspartei behauptet, dass die Auflassung einer Sportstätte i.S.d. Gesetzes Gegenstand der zur Genehmigung eingereichten Vorhaben wäre. Darüber hinaus leiten sich aus dieser Vorschrift für das Bundesverwaltungsgericht erkennbar keine subjektiv-öffentlichen Rechte von Nachbarn ab.

**6.3.13.** Ebenso war dem Antrag auf Aussetzung des Beschwerdeverfahrens in Anbetracht des von der Bundesregierung erklärten „Klimanotstands“ nicht nachzukommen (VHS1, S. 37 und Beilage ./14).

**6.3.14.** Im Übrigen wurden die Parteivorbringen – soweit jeweils als relevant zu erkennen – bei der Auseinandersetzung zu den verfahrensgegenständlichen Vorhaben (oben IV.2.1.)

sowie bei der Erörterung zu möglichen Auswirkungen auf die Schutzgüter nach § 1 Abs. 1 UVP-G 2000 mitberücksichtigt.

## **7. Zu sonstigen relevanten und strittigen Tatsachen- und Rechtsfragen:**

### **7.1. Zu den durch die Vorhaben erfüllten Tatbestände nach Anhang 1 UVP-G 2000, deren Verhältnis zueinander und zu anderen Vorhaben und zur Wahl des (der) Verfahren(s) in Bezug auf die Vorhaben:**

#### **Zu den Beschwerdevorbringen**

**7.1.1.** Die belangte Behörde ging in ihrer rechtlichen Beurteilung im Wesentlichen davon aus, dass durch die Vorhaben die Tatbestände nach Anhang 1 Z 9 lit. d, g und h UVP-G 2000 erfüllt sein könnten. In jedem Fall sei (nur) das vereinfachte Verfahren durchzuführen gewesen (Bescheid, S. 50). Eingehend auf Parteivorbringen führte die Behörde aus, dass die Zuständigkeit für die Vorhaben aus der bundesverfassungsrechtlichen Kompetenzverteilung ergebe. Für die gegenständlichen Vorhaben als auch für das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ sei eine Umweltverträglichkeitsprüfung durchgeführt worden, eine Umgehungsabsicht sei nicht erkennbar. Unionsrechtlich sei es irrelevant, ob ein oder mehrere Verfahren geführt werden, solange die Pflicht zur Umweltverträglichkeitsprüfung als solches nicht umgangen werde. Die jeweiligen Auswirkungen der Vorhaben seien auch wechselseitig beurteilt worden (Bescheid, S. 113).

**7.1.2.** Genehmigungsantrag, Unterlagen und Umweltverträglichkeitserklärung beziehen sich auf das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“. Dieses umfasse auch die Anschlussstellen „West und Ost“. Da die Wiener Landesregierung für dieses Vorhaben – im Gegensatz zum Vorhaben „S1 Spange Aspern“ zuständig sei, komme ihr auch die Kompetenz für die „Anschlussstelle Ost“ zu (Bescheid, S. 139f). Es handle sich auch nicht um eine Stadtautobahn, weil durchgehend eine Höchstgeschwindigkeit von 50 km/h vorgesehen sei und der Charakter der Straße auch sonst nicht dem einer Autobahn entspreche (Bescheid, S. 143).

**7.1.3.** Die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen sowie einige Nachbarn rügten in ihrer Beschwerde (AS 12269ff) zusammengefasst, dass sie in Bezug auf die Genehmigung des gegenständlichen Vorhabens, das nach dem vereinfachten Verfahren genehmigt wurde, in ihrem Recht auf den gesetzlichen Richter verletzt würden. Nach Darlegung einer Zusammenfassung wesentlicher Vorhabensbestandteile wiesen die Beschwerdeführer darauf hin, dass auch „Landesstraßen“ „Schnellstraßen“ sein könnten. Eine solche „Schnellstraße“ liege gegenständlich vor. Die von der belangten Behörde vertretene Ansicht, dass die Durchführung einer UVP „ausgeschlossen sei“ widerspreche der ständigen Rechtsprechung

des EuGH. In der Folge verwiesen die Beschwerdeführer auf die Urteile des EuGH vom 21.03.2013 Rs. C-244/12, *Flughafen Salzburg*, vom 16.09.1999, Rs. C-435/97, *WWF u.a.* sowie vom 24.10.1996, Rs. C-72/95, *Kraaijeveld* u.a. Es werde bei Beachtung des Genehmigungstatbestands von Anhang 1 Z 9 lit a UVP-G 2000 der Ermessensspielraum gemäß den Art 2 Abs. 1 und Art. 4 Abs. 2 UVP-RL durch Ausnahme sämtlicher Straßen mit einer Länge von weniger als 10 km von der Untersuchung ihrer Auswirkungen, überschritten. Aus den Einreichunterlagen ergebe sich, dass das gegenständliche Vorhaben in östlicher Richtung direkt in das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ übergehe. Ohne letztere wäre das gegenständliche Vorhaben nicht benutzbar. Schon in den Einreichunterlagen sei ausgeführt, dass das gegenständliche Vorhaben und die „S1 Spange Aspern“ zu einer gemeinsamen Straßenverbindung zwischen der A23 im Westen und der geplanten S1 Schwechat-Süßenbrunn im Osten gehören. Es sei nicht nachvollziehbar, warum getrennte UVP-Verfahren geführt würden. Da die Vorhaben jeweils ohne das andere unbenutzbar wären sei jedenfalls die kumulative Wirkung aller Vorhaben gemäß § 3 Abs. 2 UVP-G 2000 zu berücksichtigen. Die Länge beider Vorhaben betrage über 11 km.

**7.1.4.** In beschwerdeergänzenden Stellungnahmen führten die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen weiters aus, dass eine Beschränkung der Straßenbenutzung auf bestimmte Verkehrsteilnehmer ausschließlich im Vorhaben selbst erfolgen könne. Nur so könne die Behörde von Anfang an prüfen, unter welchen Tatbestand das Vorhaben falle. Auf einen „Hoheitsakt“, der nachträglich „irgendwann einmal“ Beschränkungen festlege, komme es nicht an (OZ 47, S. 7).

**7.1.5.** Auch die Hundertdrittbeschwerdeführerin führt in ihrer Beschwerde wiederum aus, dass das gegenständliche Vorhaben den Tatbestand von Anhang 1 Z 9 lit a UVP-G 2000 erfüllen könne (AS 12664). Auch legte sie in ihrer Beschwerde dar, dass sich die belangte Behörde nicht entsprechend damit auseinandergesetzt habe, ob das gegenständliche Vorhaben den Tatbestand von Anhang 1 Z 1 lit a UVP-G 2000 erfülle (AS 12664). Auch die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen sowie einige Nachbarn behaupten die Erfüllung dieses Tatbestands.

**7.1.6.** Die Mitbeteiligte entgegnete den Beschwerdeausführungen (OZ 3, Pkt. 1.1.3, 3.4. und 3.5.) dazu, dass die Teilung des Verfahrens durch die Kompetenzverteilung bedingt sei. Das Urteil des EuGH in der Rechtssache *Flughafen Salzburg* sei nicht einschlägig, weil es darin um die UVP-Pflicht an sich, nicht aber um die Einordnung in vereinfachtes oder „normales“ Verfahren gehe. Auch das vereinfachte Verfahren entspreche vollinhaltlich den Anforderungen der UVP-RL. Nichts Anderes folge auch aus den Urteilen des EuGH in den

Rechtssachen *WWF u.a.* sowie *Kraaijeveld*. Gegenstand der Umweltverträglichkeitsprüfung sei die Prüfung des zur Bewilligung eingereichten bzw. beantragten Vorhabens. Die Abgrenzung obliege dem Projektwerber. Von Beschwerdeführern genannte Vorhaben einer ÖBB-Strecke sowie einer Park- und Ride-Anlage stünden in keinem sachlichen Zusammenhang mit dem gegenständlichen Vorhaben. Dafür sei kein einheitliches Verfahren zu führen. Die Regel des § 3 Abs. 2 UVP-G 2000 komme nicht zur Anwendung, weil sie Fälle erfasse, die für sich genommen keiner UVP-Pflicht unterliegen würden, in ihrer Gesamtheit jedoch schon.

**7.1.7.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin führte in ihrer Beschwerdeschrift auf das Wesentliche zusammengefasst aus, dass sie in ihrem Recht auf den gesetzlichen Richter insofern verletzt worden sei, als die Anschlussstelle „Seestadt Ost“ nicht als Teil des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ – mit welchem es in engem räumlichen und sachlichen Zusammenhang stehe – von der dortigen Behörde behandelt worden sei (AS 12662f). Anders wäre dies nur zu sehen, wenn die Anschlussstelle „für sich genommen UVP-pflichtig“ wäre. Die gewählte Vorgangsweise habe u.a. die ungünstige Folge, dass eine potenzielle Gefährdung im Bereich der Altlast „Krcalgrube“ nicht einheitlich und konsistent erfasst worden sei.

**7.1.8.** Die Mitbeteiligte hinterfragte dazu, ob mit dem Beschwerdegrund überhaupt eine Verletzung einer Umweltschutzvorschrift geltend gemacht werde und brachte auch weiter insbesondere vor, dass sich die Unterteilung unmittelbar aus der Verfassung ergebe. Die Zubringerstraßen und Überführungsbauwerke der sogenannten Anschlussstellen Ost und West würden „kompetenzrechtlich“ Gemeindestraßen darstellen. Auch würde die Anschlussstelle für sich genommen den UVP-Tatbestand nach Anhang 1 Z 9 lit. d erfüllen.

**7.1.9.** Daraus leiten sich für das Bundesverwaltungsgericht folgende strittige und fallbezogen zu beantwortende Rechtsfragen ab, auf welche in der Folge eingegangen wird: 1. Bilden das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ ein (einheitliches) „Vorhaben“ i.S.d. § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 und/oder liegen Anhaltspunkte für eine Umgehung einer Umweltverträglichkeitsprüfung vor? 2. Wenn nein, welchen Tatbestand nach Anhang 1 UVP-G 2000 erfüllt das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ für sich genommen? 3. (i) In welchem Zusammenhang mit dem Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ steht das Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“ und (ii) erfüllt dieses Vorhaben für sich genommen bereits einen Tatbestand nach Anhang 1 UVP-G 2000? Dazu nun in der Folge:

## **Zum Zusammenhang des Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ mit dem Vorhaben „S1 Spange Aspern“**

**7.1.10.** Gegenstand der Umweltverträglichkeitsprüfung ist nach der ständigen Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs die Prüfung der Umweltverträglichkeit des zur Genehmigung eingereichten Vorhabens. Der Begriff des „Vorhabens“ wird in § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 definiert und ist weit zu verstehen. Er erfordert es, ein oder mehrere Projekte in ihrer Gesamtheit und unter Einbeziehung auch jener Anlagen und Anlagenteile, die für sich nicht UVP-pflichtig wären, zu beurteilen. Es ist auf den räumlichen und sachlichen Zusammenhang der einzubeziehenden Anlagen oder Eingriffe abzustellen. Liegt ein solcher Zusammenhang vor, ist von einem Vorhaben auszugehen. Das Vorhaben beschränkt sich nicht auf die jeweilige technische Anlage, sondern umfasst auch alle mit dieser in ihrem räumlichen und sachlichen Zusammenhang stehenden Maßnahmen. Räumlich zusammenhängende Projekte sind als Einheit und somit als ein Vorhaben dann anzusehen, wenn sie in einem engen funktionellen Zusammenhang stehen. Ein für sich nicht UVP-pflichtiges Vorhaben bildet hingegen dann keine Einheit mit einem anderen Projekt, wenn es (auch) einen anderen, mit jenem nicht zusammenhängenden Zweck verfolgt und keinen engeren Zusammenhang mit jenem aufweist, als er etwa bei bloßen, nicht UVP-pflichtigen Vorarbeiten zu sehen ist (vgl. etwa VwGH 25.09.2018, Ra 2018/05/0061, Rz. 51, m.w.N.).

**7.1.11.** Für den – sachlichen – Zusammenhang i.S.d. § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 ist das Verfolgen eines zusammenhängenden Zwecks zweier Vorhaben ausschlaggebend (vgl. VwGH 29.03.2017, Ro 2015/05/022, Rz. 70, m.w.N.). Ob ein solcher vorliegt oder nicht, kann allerdings nicht allgemein, sondern nur individuell von Fall zu Fall beurteilt werden, weswegen auch stets auf die Umstände des Einzelfalls Bedacht zu nehmen ist (vgl. VwGH 28.04.2016, Ra 2015/07/0175). Entscheidende Kriterien können bei der Beurteilung etwa der baulich/räumliche Zusammenhang, die verkehrsmäßige Erschließung oder auch ein einheitlicher Betriebszweck einzelner Anlagen sein (vgl. VwGH 29.03.2006, 2004/04/0129).

**7.1.12.** Hinter dem Begriff des Vorhabens nach § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 und seinem in der Rechtsprechung geprägten Verständnis steht das Ziel, die Umgehung der Umweltverträglichkeitsprüfung durch Aufteilung eines Gesamtvorhabens auf einzelne Teile zu verhindern. Unsachliche Dispositionen auf Projektwerberseite sollen nicht eine Flucht aus einer Umweltverträglichkeitsprüfung ermöglichen (vgl. VwGH 28.04.2016, Ra 2015/07/0175, Rz. 23).

**7.1.13.** Der erkennende Senat sieht als wesentliche, für einen sachlichen Zusammenhang i.S.d. § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 sprechende Anhaltspunkte auch etwa ein vorliegendes

Gesamtkonzept, eine einheitliche Bewirtschaftung bzw. das Projektziel in seiner Einheitlichkeit sowie das Bestehen einer betrieblichen Einheit. Ein solcher Zusammenhang ist auch in jenen Fällen anzunehmen, wenn etwa ein gemeinsamer Betriebszweck im Sinne eines erkennbar bewussten und gewollten Zusammenwirkens zur gemeinsamen Zielerreichung vorliegt. Auch sind Maßnahmen, die zur Erfüllung des Projektzwecks zwingend erforderlich sind, Teil eines einheitlichen Vorhabens.

**7.1.14.** Der Verwaltungsgerichtshof hat – allerdings bislang nur in Zusammenhang mit einer UVP-Feststellungsentscheidung – unter Bezugnahme auf Rechtsprechung des Verfassungsgerichtshofs bereits ausgesprochen, dass keine Notwendigkeit besteht, den Vorhabensbegriff in § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 im Zusammenhang auch mit Vorhaben, die unter § 23a oder § 23b UVP-G 2000 fallen, „anders zu verstehen als sonst“ im UVP-G 2000 (29.11.2018, Ro 2016/06/0024, Rz. 25). Auch die Grenzen von Bundesländern oder internationale Grenzen ändern etwa nichts daran, einen Eingriff in Natur und Landschaft bei entsprechendem sachlichem und räumlichem Zusammenhang seiner Bestandteile als ein Vorhaben zu sehen (vgl. etwa VwGH 29.03.2017, Ro 2015/05/0022).

**7.1.15.** Gemäß Art. 10 Abs. 1 Z 9 B-VG kommt die Gesetzgebungs- wie Vollziehungskompetenz für die Umweltverträglichkeitsprüfung für „Bundesstraßen“, bei denen mit erheblichen Auswirkungen auf die Umwelt zu rechnen ist, dem Bund zu. Zu „Bundesstraßen“ kann der Bund jene Straßen samt all ihren Bestandteilen nach dieser Bestimmung erklären soweit sie dem „Durchzugsverkehr“ dienen, also eine bestimmte überregionale Bedeutung aufweisen (vgl. *Hauenschild*, Übertragung der ehemaligen Bundesstraßen B auf die Länder – Probleme und Rechtsfragen, ZVR 2003, 107, unter Hinweis u.a. auf die Materialien zu Art. 10 Abs. 1 Z 9 B-VG). Die Straßenbestandteile des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ waren zunächst im BStrG zur Bundesstraße erklärt, allerdings nahm sie der Gesetzgeber mit der BStrG-Novelle BGBl I 2011/62 wieder heraus. Als Motiv für diesen Schritt führen die Gesetzesmaterialien aus (s. ErläutRV 1204 BlgNR 24. GP, 20):

*„Im Zuge der Evaluierung aller großen Bundesstraßenprojekte hat sich herausgestellt, dass den zuvor angeführten Straßenteilen nicht jene Bedeutung zukommt, die eine Verwirklichung als Bundesstraße nötig macht. Im Zeichen der gebotenen Zweckmäßigkeit, Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit werden diese Straßenteile aus den Bundesstraßenverzeichnissen genommen. Die Errichtung einer Straße von Hirschstetten (A 23) bis zum Beginn der Einschließstrecke der S 1 im Bereich der Straße Am Heidjöchel, Höhe Johann-Kutschera-Gasse wird dem Land Wien ... überlassen“.*

**7.1.16.** Die Änderung der Qualifikation des Abschnitts von Hirschstetten bis „Am Heidjöchl“ sowie die Grundlagen („Evaluierung“), auf welchen der einfache Bundesgesetzgeber diese Entscheidung traf, wurde von keiner Verfahrenspartei im Verfahren in Streit gezogen.

**7.1.17.** Soweit die Beschwerdeführer auf Ausführungen in der allgemein verständlichen Zusammenfassung der Umweltverträglichkeitserklärung hinweisen und auf eine darin dokumentierte „gemeinsamen Straßenverbindung“ zeigen sie damit (noch) keinen „sachlichen Zusammenhang“ i.S.d. § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ bzw. dessen Teilen und des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ auf: So liegt eben der Zweck des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ in der Verwirklichung eine für den „Durchzugsverkehr“ – also den überregionalen Verkehr – bedeutsame Verkehrsfläche, anders als dies beim Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ der Fall ist. Dass eine für den „Durchzugsverkehr bedeutsame“ Straße unmittelbar in eine Straße ohne eine solche Bedeutung einmündet – also physisch mit dieser verbunden ist – macht aus Sicht des erkennenden Senats gerade noch keinen „zusammenhängenden Zweck“ beider Straßenbauvorhaben aus. Vielmehr soll das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ nach den getroffenen Feststellungen (III.2.1.1.2.) klar eigenständigen Zwecken dienen wie der Verkehrsberuhigung der Ortskerne von Hirschstetten, Aspern, Breitenlee und Essling oder die Anbindung des Stadtentwicklungsgebiets „Aspern – Die Seestadt Wiens“ an das höherrangige Verkehrsnetz (was eben – III.2.1.1.1. – durch die Anbindung an den die A23/S2 erreicht werden soll).

**7.1.18.** Auch der – nicht näher substantiierte – Hinweis, das gegenständliche Vorhaben sei ohne die Verwirklichung des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ gar nicht „benutzbar“, geht fallbezogen und nach den zu den Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ sowie „S1 Spange Aspern“ getroffenen Sachverhaltsfeststellungen (III.2.1.1. und III.3.4.) ins Leere: So gibt es etwa zwischen der Anschlussstelle Hirschstetten (also dem Anschluss an die A23 sowie S2) und dem Übergang in die Teile des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ mit der Querung Quadenstraße eine Möglichkeit zur Auf- und Abfahrt. Auch mit der Anschlussstelle „Seestadt West“ soll eine eigenständige Anschlussstelle zum niederrangigen Straßennetz bestehen. Anders gewendet ist das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ für sich genommen aus Sicht des erkennenden Senats voll funktionsfähig. Dass unter Umständen einzelne Vorhabensteile bei allfälliger Nichtverwirklichung des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ nutzlos würden, ändert daran nichts. Das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ verwirklicht sodann für sich genommen eine Verkehrsverbindung zwischen der „Stadtstraße Aspern“ – und dem dort vorgesehenen oder vorhandenen (niederrangigen) Straßennetz sowie der A23 / S2, dies einschließlich der Möglichkeit der Zu- und Abfahrt bei der Franz-Fellner-Straße (s. zu den Projektzielen auch im Vorabsatz).

**7.1.19.** Auch sonst finden sich in zu den jeweiligen Zielsetzungen der Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ sowie „S1 Spange Aspern“ getroffenen Feststellungen keine Anhaltspunkte für einen „sachlicher Zusammenhang“ i.S.d. § 2 Abs. 2 UVP-G 2000. Allenfalls wesentliche, für einen solchen Zusammenhang sprechende sonstige Gründe wurden von den Beschwerdeführern nicht entsprechend substantiiert vorgebracht. Bei gesamthafter Betrachtung ist daher fallbezogen davon auszugehen, dass das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ mit dem Vorhaben „S1 Spange Aspern“ kein (einheitliches) Vorhaben i.S.d. § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 bildet.

**7.1.20.** Von einer möglichen Umgehung der Umweltverträglichkeitsprüfung aufgrund der getrennten Behandlung der Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und „S1 Spange Aspern“ ist fallbezogen auch nicht auszugehen:

**7.1.21.** Zwar weisen die Beschwerdeführer richtigerweise darauf hin, dass es der UVP-RL entgegensteht, durch eine Aufteilung von Vorhaben die Pflicht zur Durchführung einer entsprechenden UVP zu umgehen.

**7.1.22.** Dazu ist nun fallbezogen zu bemerken, dass sowohl für das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ durch den (damaligen) Bundesminister für Verkehr, Innovation und Technologie als auch durch das gegenständliche Vorhaben von der belangten Behörde vor Genehmigungserteilung eine Umweltverträglichkeitsprüfung durchgeführt wurde: Für das erstgenannte Vorhaben gemäß § 23a Abs. 1 Z 1 UVP-G 2000, für das gegenständliche Verfahren im „vereinfachten Verfahren“ gemäß § 3 Abs. 1 Satz 2 und 3 leg. cit. Die wesentlichen Unterschiede zwischen beiden Verfahrensarten bestehen in bestimmten Inhalten der Umweltverträglichkeitserklärung, der Erstellung eines Umweltverträglichkeitsgutachtens sowie der – allerdings bei Vorhaben nach dem 3. Abschnitt des UVP-G 2000 zur Anwendung gelangenden – Nachkontrolle (vgl. *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 24, Rz. 69).

**7.1.23.** Der EuGH hat zu dem – in der Richtlinie 2011/92/EU gegenüber der Vorgängervorschrift unverändert gebliebenen – Begriff der „Genehmigung“ in Art. 1 Abs. 2 lit. f) UVP-RL ausgesprochen, dass die Mitgliedstaaten die Freiheit haben, die Erteilung einer Genehmigung auch mehreren Stellen zuweisen zu können. Wesentlich ist, dass die jeweiligen Befugnisse dieser Behörden und die Regeln über ihre Ausübung gewährleisten, dass eine Umweltverträglichkeitsprüfung vollständig und rechtzeitig, d.h. vor Erteilung der Genehmigung im Sinne der UVP-RL, durchgeführt wird (vgl. EuGH 03.03.2011, Rs. C-50/09, *Kommission/Irland*, Rz. 71 und 77).

**7.1.24.** Zu Recht legt dazu die Mitbeteiligte dar, dass auch eine Prüfung im vereinfachten Verfahren den Anforderungen der UVP-RL an eine Umweltverträglichkeitsprüfung genüge, was die Beschwerdeführer im verwaltungsgerichtlichen Verfahren auch nicht weiter bestritten haben. Das „ordentliche Genehmigungsverfahren“ stellt sich also als (bloß) nationale Übererfüllung des Unionsrechts dar.

**7.1.25.** Selbst wenn man das gegenständliche Vorhaben und das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ als ein einheitliches Vorhaben sehen sollte wäre im Hinblick auf die Durchführung eines „ordentlichen Genehmigungsverfahrens“ überdies nichts gewonnen:

**7.1.26.** Die höchstgerichtliche Rechtsprechung hielt spezifisch zur Zulässigkeit der „Stückelung“ von Linieninfrastrukturvorhaben fest, dass für die Frage, ob ein eingereichter Teilabschnitt für sich genommen ein „Vorhaben“ im Sinne des § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 darstellt, die Sachlichkeit der Abgrenzung und der Umstand maßgeblich sind, ob der Grund für die Stückelung lediglich die Vermeidung eines Verfahrens nach dem UVP-G 2000 sind. Das Kriterium, wonach die Abgrenzung eines zur Bewilligung eingereichten Teilabschnitts eines Linienvorhabens von den übrigen Teilabschnitten dieses Vorhabens auf einer sachlichen Rechtfertigung beruhen muss, ist auch für die Beurteilung der Frage maßgeblich, ob die Bewilligung dieses Vorhabens zu Recht in einem vereinfachten Verfahren nach dem UVP-G 2000 erfolgt ist (vgl. VwGH 20.12.2016, Ro 2014/03/0035, Rz. 110 und 111, unter Hinweis auf die Entscheidungen VwGH 24.08.2011, 2010/06/0002 sowie VfGH 22.06.2002, V 53/01).

**7.1.27.** Die Entscheidung des Bundesgesetzgebers – insbesondere schon angesichts des nunmehr nur mehr dem Vorhaben „S1 Spange Aspern“ zukommenden Zwecks einer Straße für den Durchzugsverkehr – das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ aus dem Bundesstraßenverzeichnis herauszunehmen und die dabei angestellten Erwägungen erscheinen dem erkennenden Senat jedenfalls sachlich zu sein.

**7.1.28.** Auch ist – s. unten V.7.1.35.ff – das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ nicht als „Schnellstraße“ i.S.d. Anhang 1 Z 9 lit. a UVP-G 2000 zu qualifizieren.

**7.1.29.** Auch bleibt nach dem festgestellten Sachverhalt die Länge der jeweiligen Achsen der Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und „S1 Spange Aspern“ – und dies blieb von den Verfahrensparteien unbestritten –zusammengezählt deutlich unter einer Länge von 10 km. Damit wird aber auch der Tatbestand nach Anhang 1 Z 9 lit b UVP-G 2000 nicht erfüllt. Die Länge der beim Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ vorgesehenen Anschlussstellen (z.B. der genannten Auffahrt Hirschstetten oder der „Verkehrsspinne Franz-Fellner-Gasse“) und die

Achsenlänge deren Rampen ist für die Bestimmung des Längenschwellenwerts nach Anhang 1 Z 9 lit b UVP-G 2000 irrelevant.

**7.1.30.** Wenn die Beschwerdeführer ausführen, dass Straßen mit einer Länge von weniger als 10 km „von vornherein“ von der Pflicht zur Untersuchung ihrer Auswirkungen ausgenommen seien, so trifft dies nicht zu: So ist etwa die Neuerrichtung von Straßen – und dies außerhalb von Bundesstraßen – mit einem JDTV von 15.000 KfZ in einem Prognosezeitraum von fünf Jahren ab einer durchgehenden Länge von zumindest 5km gemäß Anhang 1 Z 9 lit e i.V.m. § 3 Abs. 1 UVP-G 2000 einer Umweltverträglichkeitsprüfung zu unterziehen.

**7.1.31.** Nun sind bestimmte Straßen gemäß Art. 4 Abs. 1 i.V.m. Anhang 1 Nr. 7 lit. b und c UVP-RL jedenfalls UVP-pflichtig. Dies ordnet auch der nationale Gesetzgeber in Anhang 1 Z 9 lit. a bis c sowie § 23a Abs. 1 UVP-G 2000 an, und zwar mit einer im „ordentlichen Genehmigungsverfahren“ durchzuführenden Umweltverträglichkeitsprüfung.

**7.1.32.** Für den „Bau“ sonstiger Straßen ist gemäß Anhang 2 Nr. 10 lit e i.V.m. Art. 4 Abs. 2 UVP-RL nach einer Einzelbeurteilung und/oder der Überschreitung von Schwellenwerten eine Umweltverträglichkeitsprüfung durchzuführen. Den Mitgliedstaaten wird hier ein Ermessensspielraum eingeräumt, der jedoch wiederum durch die Pflicht begrenzt wird Vorhaben, bei welchen u.a. aufgrund von Art, Größe oder Standort mit erheblichen Umweltauswirkungen zu rechnen ist, einer Auswirkungsprüfung vor Genehmigung zu unterziehen. Unionsrechtswidrig wäre es sohin Schwellenwerte bzw. Kriterien so festzulegen, dass in der Praxis alle Vorhaben einer bestimmten Art von vornherein von der Pflicht zur Untersuchung der Auswirkungen ausgenommen wären, es sei denn, bei diesen wäre davon auszugehen, dass bei ihnen nicht mit erheblichen Auswirkungen auf die Umwelt zu rechnen sei (vgl. VwGH 11.12.2019, Ra 2019/05/0013, Rz. 37f, unter Hinweis auf Rechtsprechung des EuGH).

**7.1.33.** Hiezu legte nun der nationale Gesetzgeber in Anhang 1 Z 9 Spalten 2 und 3 sowie § 23a Abs. 2 UVP-G 2000 bestimmte Tatbestände mit Schwellen bzw. Kriterien fest, bei deren Unterschreitung auch nicht weiter zu prüfen ist, ob eine Umweltverträglichkeitsprüfung durchzuführen ist. In anderen Fällen wiederum ist eine Einzelfallprüfung dahingehend durchzuführen. Mit ihrem Vorbringen – welches sich letztlich nur auf Verweise auf Rechtsprechung des EuGH beschränkt – zeigen die Beschwerdeführer nicht auf bzw. ist für den erkennenden Senat auch sonst nicht erkennbar, warum der nationale Gesetzgeber seinen Spielraum überschritten haben soll.

**7.1.34.** Selbst wenn dem nicht so wäre würde fallbezogen ohnedies eine Umweltverträglichkeitsprüfung durchgeführt. Dass dies nicht im „ordentlichen Genehmigungsverfahren“ erfolgte – also insbesondere bestimmte Ermittlungstätigkeiten eines solchen weder im verwaltungsbehördlichen noch verwaltungsgerichtlichen Verfahren durchgeführt wurden – wäre in diesem Zusammenhang irrelevant. Auch wenn etwa ein Schwellenwert der Spalte 2 von Anhang 1 Z 9 UVP-G 2000 zu niedrig gewählt und in unmittelbarer Anwendung der UVP-RL auch ohne das Ergebnis einer Einzelfallprüfung jedenfalls eine Umweltverträglichkeitsprüfung durchzuführen wäre würde dies noch nicht bedeuten, dass dies auch ein „ordentliches Genehmigungsverfahren“ im Sinne der – nationalen – Differenzierung bedingt.

#### **Zur möglichen Qualifikation des Vorhabens „Stadtstraße Aspern“ als „Schnellstraße“ nach Anhang 1 Z 1 lit a UVP-G 2000**

**7.1.35.** Auszugehen ist davon, dass Anhang 1 Z 9 lit. a UVP-G 2000 Anhang I Nr. 7 lit. b UVP-RL umsetzt. Dabei gilt, dass ein Tatbestand des Anhanges 1 zum UVP-G 2000 im Zweifel konform dieser Richtlinie auszulegen ist (vgl. VwGH 11.12.2019, Ra 2019/05/0013, Rz. 43, m.w.N.).

**7.1.36.** Fußnote 3) zu Anhang I Nr. 7 lit. b UVP-RL definiert eine „Schnellstraße“ durch Verweis auf die in Titel II Nr. II.3 des Europäischen Übereinkommens über die Hauptstraßen des internationalen Verkehrs vom 15.11.1974 (in Folge: „AGR“) enthaltene Definition für eine derartige Straße. Danach sind Schnellstraßen „Dem Kraftfahrzeugverkehr vorbehaltene, nur über Anschlussstellen oder besonders geregelte Kreuzungen erreichbare Straßen, auf denen insbesondere das Halten und Parken verboten sind.“ In der englischen Sprachfassung des AGR lautet die Definition für eine „Express Road“: *„Roads reserved for automobile traffic, accessible only from interchanges or controlled junctions and on which, in particular, stopping and parking are prohibited“*. Die Definition im AGR für eine Schnellstraße wurde zwischenzeitig geändert, doch ist nach der Rechtsprechung des EuGH weiterhin die – dargestellte – Definition der Stammfassung anzuwenden (EuGH 25.07.2008, Rs. C-142/07, *Ecologistas en Acción-CODA*, Rz. 30).

**7.1.37.** Zu berücksichtigen ist natürlich, dass die Tatbestände der UVP-RL grundsätzlich weit auszulegen sind (vgl. dazu etwa EuGH 10.09.2015, Rs. C-473/14, *Dimos Kropias Attikis*, Rz. 50).

**7.1.38.** Das Bundesverwaltungsgericht entnimmt nun dem Erkenntnis des Verwaltungsgerichtshofs 96/07/0225, dass sich der „Vorbehalt“ i.S.d. der Definition für eine Schnellstraße im AGR etwa auf bestimmte Fahrzeuge nach den Straßenbenutzern gemäß der

StVO auferlegte Beschränkungen bezieht, wie z.B. eine durch Verordnung vorgesehene „Autostraße“ i.S.d. § 47 StVO.

**7.1.39.** Gemäß § 43 StVO hat die Behörde mittels Verordnung Verkehrsbeschränkungen oder auch Verkehrserleichterungen festzulegen. Danach wäre etwa, wenn und insoweit es die Sicherheit, Leichtigkeit oder Flüssigkeit des sich bewegenden oder die Ordnung des ruhenden Verkehrs, die Lage, Widmung, Pflege, Reinigung oder Beschaffenheit der Straße erfordern, Straßenbenutzern ein bestimmtes Verhalten vorzuschreiben oder bestimmte Gruppen von der Benützung einer Straße oder eines Straßenteiles auszuschließen oder sie auf besonders bezeichnete Straßenteile zu verweisen (§ 43 Abs. 1 lit. b Z 2 StVO). Der Betreiber des Straßenbauvorhabens (als „Straßenerhalter“ nach der StVO) hat in der Folge die zur Kundmachung allfälliger Beschränkungen erforderlichen Einrichtungen anzubringen bzw. zu erhalten.

**7.1.40.** Die Mitbeteiligte trat den Behauptungen von Beschwerdeführern, es handle sich schon beim Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ um eine Schnellstraße insbesondere mit dem Hinweis entgegen, es sei eine Höchstgeschwindigkeit von 50km/h projektsgemäß vorgesehen.

**7.1.41.** Nun sind die Beschwerdeführer natürlich insofern im Recht, dass die Beurteilung, ob und wenn ja welcher Tatbestand nach dem UVP-G 2000 durch ein Vorhaben erfüllt wird, auf einem klaren Tatsachensubstrat beruhen muss. Allerdings ist es nicht zwingend erforderlich, dass sich die Beurteilungstatsachen unmittelbar aus der Vorhabensbeschreibung (oder auch dazugehörigen planlichen Darstellungen) selbst ergeben müssen. So wird aus Sicht des erkennenden Senats etwa eine bei Errichtung und Betrieb des Vorhabens einzuhaltende und durchsetzbare gesetzliche Verpflichtung für den jeweiligen Betreiber der oder der Vorhaben einer beschriebenen bzw. dargestellten Tatsache gleichzuhalten sein.

**7.1.42.** Festgestellt wurde nun (III.3.1.), dass aus fachlicher Sicht eine gemäß § 43 StVO behördlich anzuordnende Beschränkung auf Kraftfahrzeuge für das gegenständliche Vorhaben nicht angezeigt ist. So wird etwa die Benutzung des Vorhabens mit Fuhrwerken möglich sein.

**7.1.43.** Damit kann allerdings nicht mehr von einer Straße ausgegangen werden, die dem Kraftfahrzeugverkehr „vorbehalten“ ist. Damit liegt allerdings auch keine „Schnellstraße“ i.S.d. Definition des AGR vor. Dies entspricht auch der Zielsetzung der UVP-RL: So wird eben bei einem Vorbehalt ausschließlich mit Kraftfahrzeugen mit anderen – auswirkungsnachteiligeren – Bewegungsmustern ausgegangen, als dies bei Straßen der Fall ist, die auch von anderen

Verkehrsteilnehmern auf den Richtungsfahrbahnen benutzt werden können, wie z.B. Radfahrern.

**7.1.44.** Nun ist natürlich zu berücksichtigen, dass eine Verordnung gemäß § 43 StVO im Entscheidungszeitpunkt noch nicht erlassen ist. Allerdings besteht dafür eine entsprechend – fachlich fundierte – Prognose (oben V.7.1.42.). So hat auch der Verwaltungsgerichtshof betreffend die Prüfung der Auswirkungen von Flugrouten – auch diese können in die Zukunft gerichtet nicht bereits vollständig (d.h. in allen denkbaren Varianten) in die Vorhabensbeschreibung aufgenommen werden – ausgesprochen, dass es rechtsrichtig ist zumindest jene Flugrouten zu prüfen, deren nachträgliche Festlegung mit größter Wahrscheinlichkeit zu erwarten ist (VwGH 06.03.2019, Ro 2018/03/0031, Rz. 28). Die vom Gerichtshof angestellten Erwägungen können aus Sicht des erkennenden Senats auf die nachträgliche Festlegung möglicher Beschränkungen zur Verkehrssicherheit nach § 43 StVO übertragen werden.

**7.1.45.** Es ist somit davon auszugehen, dass das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ den Tatbestand von Anhang 1 Z 9 lit a UVP-G 2000 mangels Qualifikation als „Schnellstraße“ nicht erfüllt.

#### **Zum Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“**

**7.1.46.** Nach den Sachverhaltsfeststellungen (III.2.1.1.4. und III.3.4.) erfüllt das Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“ den Tatbestand von Anhang 1 Z 9 lit. d UVP-G 2000: Es handelt sich um ein Anschlussstellenbauwerk an eine „Schnellstraße“ – konkret das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ – und die prognostizierte Verkehrsbelastung wird erreicht.

**7.1.47.** Mit dem Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und dessen Teilen bzw. Elementen steht das Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“ i.S.d. § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 nicht in einem sachlichen Zusammenhang. Dies folgt fallbezogen schon aus der Betrachtung der klar unterschiedlichen Konzeptionen und Zielsetzungen der Vorhaben (III.2.1.1.2. und III.2.1.1.4. und 2.1.1.5.). So geht es beim Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“ insbesondere darum, das Stadtentwicklungsgebiet „Seestadt Aspern“ an das hochrangige Straßennetz in Form des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ anzubinden.

**7.1.48.** Doch wurden die Auswirkungen von Errichtung und Betrieb der Anschlussstelle Seestadt Ost im Rahmen einer Umweltverträglichkeitsprüfung untersucht, eine allfällige Umgehung einer solchen ist sohin mit der gewählten Vorgangsweise nicht verbunden (s. in diesem Zusammenhang VwGH 20.12.2016, Ro 2014/03/0035).

**7.1.49.** Allerdings war unter Berücksichtigung des Bestimmtheitsgebots von § 59 Abs. 1 AVG der Spruch des angefochtenen Bescheids in seinen Punkten I.) und II.) entsprechend anzupassen (Spruchpunkt A.II.1. und A.II.2.): Damit wird klargestellt, dass durch den angefochtenen Bescheid zwei eigenständige – d.h. trennbare – Vorhaben gemäß § 2 Abs. 2 UVP-G 2000 – das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und das Vorhaben „Anschlussstelle Seestadt Ost“ –gemäß § 17 UVP-G 2000 genehmigt wurden (vgl. zur Trennbarkeit von Spruchpunkten auch bei einem im verwaltungsgerichtlichen Verfahren bestätigten Bescheid etwa 19.11.2019, Ra 2019/09/0027, Rz. 7, m.w.N.). In Bezug auf die vorgeschriebenen Nebenbestimmungen war daher insbesondere anstelle der Verwendung von „Projektteilen“ („Stadtstraße“, „Stadtstraße Aspern“, „Anschlussstelle Seestadt Ost“ oder „Anschlussstelle Ost“) jeweils von den Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ und „Anschlussstelle Seestadt Ost“ zu sprechen.

## **7.2. Zur Vollständigkeit der Beschreibung der eingereichten Vorhaben, zur Weite und Tiefe der Umweltverträglichkeitsprüfung:**

### **7.2.1. Zur Verkehrsuntersuchung:**

**7.2.1.1.** Soweit den Beschwerdeausführungen die Behauptung zu entnehmen ist, dass die Ermittlung der verkehrlichen Auswirkungen der Vorhaben nicht rechtmäßig erfolgte, so ist dazu auszuführen:

**7.2.1.2.** Zweck der Umweltverträglichkeitsprüfung ist, unmittelbare und mittelbare Auswirkungen eines Vorhabens auf die näher bezeichneten Schutzgüter zu erfassen und ausreichend Rechnung zu tragen (vgl. VwGH 09.03.2019, Rz. 27, unter Hinweis auf Art. 3 UVP-RL bzw. § 1 UVP-G 2000).

**7.2.1.3.** Gemäß § 6 Abs. 1 Z 4 UVP-G 2000 in der für das Verfahren relevanten Fassung hat zu diesem Zweck der Projektwerber in der Umweltverträglichkeitserklärung die voraussichtlich erheblichen Auswirkungen des Vorhabens auf die Umwelt, infolge des Vorhandenseins des Vorhabens, der Nutzung der natürlichen Ressourcen oder der Emission von Schadstoffen, der Verursachung von Belästigungen und der Art, Menge und Entsorgung von Abfällen sowie Angaben über die zur Abschätzung der Umweltauswirkungen angewandten Methoden zu beschreiben. Gemäß § 6 Abs. 1 Z 4 UVP-G 2000 sind weiters die voraussichtlichen erheblichen Auswirkungen des Vorhabens auf die Umwelt, infolge u.a. der Verursachung von Belästigungen sowie Angaben über die zur Abschätzung der Umweltauswirkungen angewandten Methoden zu beschreiben.

**7.2.1.4.** Für Vorhaben wie den gegenständlichen, die in Spalte 2 oder 3 von Anhang 1 UVP-G 2000 angeführt sind, hat die Behörde, aufbauend auf den im Rahmen der Umweltverträglichkeitserklärung oder im Verfahren erstellten oder vorgelegten oder sonstigen der Behörde zum selben Vorhaben oder zum Standort vorliegenden Gutachten und Unterlagen sowie den eingelangten Stellungnahmen und unter Berücksichtigung der Genehmigungskriterien des § 17 leg. cit., gemäß § 12a UVP-G 2000 eine zusammenfassende Bewertung der Umweltauswirkungen vorzunehmen.

**7.2.1.5.** Schon nach den Vorgaben der UVP-RL in der für das Vorhaben relevanten Fassung sind nicht nur Umweltauswirkungen zu berücksichtigen, die unmittelbar mit seiner Errichtung verbunden sind, sondern auch solche, die durch die Benutzung und den Betrieb der aus diesen Arbeiten hervorgegangenen Anlagen hervorgerufen werden können (vgl. VwGH 06.03.2019, Ro 2018/03/0031, Rz. 25, unter Hinweis auf das Urteil des EuGH vom 28.02.2008, Rs. C-2/07, *Abraham*). Jedenfalls ist von dem oder den jeweiligen Projektwerber(n) gemäß Art. 5 Abs. 3 lit. b und c UVP-RL eine Beschreibung der Maßnahmen, mit denen erhebliche nachteilige Auswirkungen vermieden, verringert und soweit möglich ausgeglichen werden sollen, sowie die notwendigen Angaben zur Feststellung und Beurteilung der Hauptauswirkungen, die das Projekt voraussichtlich auf die Umwelt haben wird, vorzulegen (EuGH 28.05.2020, Rs. C-535/18, *IL et al*, Rz. 80). Die Nutzung eines Vorhabens durch die vorgesehenen Verkehrsteilnehmer – gegenständlich im Wesentlichen wenn auch nicht ausschließlich Kfz – gehört zu jenen prognostischen Annahmen, die im UVP-Verfahren insbesondere für die Prüfung der Belastung durch Schadstoffe und durch Lärm zugrunde zu legen sind (vgl. dazu VwGH 06.03.2019, Ro 2018/03/0031, Rz. 26).

**7.2.1.6.** Aus der – wie im Vorabsatz dargelegt der UVP-RL folgenden – Verwendung des Wortes „voraussichtlichen“ in § 6 Abs. 1 Z 4 UVP-G 2000 ist zu folgern, dass nicht die jeweils ungünstigsten Worst-Case-Szenarien zu beschreiben sind (vgl. *Altenburger* in Kommentar Umweltrecht<sup>2</sup>, UVP-G § 6, Rz. 38; *Ennöckl/N. Raschauer/Bergthaler*, UVP-G<sup>3</sup>, § 6, Rz. 9). Auch § 12a leg. cit. bedingt kein Erfordernis einer solchen Betrachtung bei Beurteilung der Auswirkungen eines Vorhabens im Zuge der Erstellung der auf der Umweltverträglichkeitserklärung „aufbauenden“ zusammenfassenden Bewertung. Ebenso nicht, wenn es darum geht, dass die Verkehrsuntersuchung die Grundlage für darauf aufbauende Untersuchungen der Auswirkungen des Vorhabens in Bezug auf bestimmte Faktoren ist, einschließlich jener auf das Schutzgut Mensch.

**7.2.1.7.** Vielmehr haben – wenngleich von der Sach- und Rechtslage im Entscheidungszeitpunkt auszugehen ist – nicht „konkret absehbare“ Entwicklungen außer

Betracht zu bleiben. Nur wenn bereits konkrete Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass es in absehbarer Zeit zu einer Änderung des Sachverhalts kommen wird, und die Behörde in der Lage ist, sich über die Auswirkungen dieser Änderung ein hinlängliches Bild zu machen, dann ist auf derartige Entwicklungen bei der Entscheidung über die Genehmigung des Vorhabens Bedacht zu nehmen. Danach hat ein Projektwerber bei der Beschreibung der voraussichtlich vom Vorhaben erheblich beeinträchtigten Umwelt von den tatsächlich bestehenden Immissionswerten auszugehen, auch wenn er selbst nach Maßgabe der Rechtsordnung bereits zum Zeitpunkt der Abgabe seiner Umweltverträglichkeitserklärung zur Herstellung einer niedrigeren Immissionsituation verpflichtet gewesen wäre (vgl. VwGH 20.12.2016, Ro 2014/03/0035, Rz. 68, m.w.N.).

**7.2.1.8.** Eine dem Stand der Technik und Wissenschaft entsprechende Verkehrsuntersuchung (s. dazu die Feststellungen unter III.2.2.), die auch eine dementsprechende Prognose zu den verkehrlichen Wirkungen bei Betrieb des Vorhabens enthält entspricht den zuvor dargestellten gesetzlichen Anforderungen.

**7.2.3. Zur behaupteten „unbedingten Genehmigung nicht geprüfter Auswirkungen“ und zum Zusammenhang mit anderen Vorhaben:**

**7.2.3.1.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin rügte in ihrer Beschwerde, dass die „projektgegenständliche Junktimierung“ der Einreichung mit anderen Vorhaben – genannt werden die Vorhaben „S1 Lobau Abschnitt Schwechat-Süßenbrunn“ sowie „S1 Spange Aspern“ – in „entsprechende Bedingungen“ zu gießen wäre. Planfälle, bei denen eines oder zwei der anderen Projekte wegfällt bzw. wegfallen seien nicht bearbeitet worden und die Auswirkungen in der Folge nicht untersucht worden. Es könne die Bewilligung dahingehend erteilt werden, dass das Vorliegen aller erforderlichen Bewilligungen und Verkehrsfreigaben der anderen Netzelemente Voraussetzung für eine Verkehrsfreigabe des gegenständlichen Projekts darstelle (AS 12661). Letztlich gleichlautende Argumente brachte die Zweitbeschwerdeführerin beschwerdeergänzend vor (Beilage ./6 zur VHS1).

**7.2.3.2.** In der allgemeinen Erörterung zu den Vorhaben in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht (Abschnitt 4. der Verhandlung, VHS1, S. 20ff) selbst brachte die Hundertdrittbeschwerdeführerin noch vor, dass sie Partei im Verfahren „S1 Schwechat Süßenbrunn“ sei, darunter auch in „allen zehn laufenden Materienverfahren“. Das Vorliegen aller für den ersten Verwirklichungsabschnitt des genannten Vorhabens erforderlichen, rechtskräftigen Genehmigungen könne auch erst frühestens im zweiten Halbjahr 2020 erwartet werden. Dies wäre daher in Überlegungen der Auswirkungen möglicher Verschiebungen zu berücksichtigen.

**7.2.3.3.** Wie oben erwähnt sind gemäß § 6 Abs. 1 Z 4 UVP-G 2000 in der für das Verfahren relevanten Fassung dabei in der Umweltverträglichkeitserklärung die voraussichtlich erheblichen Auswirkungen des Vorhabens auf die Umwelt, infolge des Vorhandenseins des Vorhabens, der Nutzung der natürlichen Ressourcen oder der Emission von Schadstoffen, der Verursachung von Belästigungen und der Art, Menge und Entsorgung von Abfällen sowie Angaben über die zur Abschätzung der Umweltauswirkungen angewandten Methoden zu beschreiben.

**7.2.3.4.** Bei dieser Prüfung sind auch Auswirkungen anderer bereits genehmigter Vorhaben auf dem Boden der § 3 Abs. 2 oder § 3a Abs. 6 UVP-G 2000 zu berücksichtigen (vgl. zu dieser Pflicht nach der UVP-RL die Entscheidung EuGH 24.11.2011, Rs. C-404, *Alto Sil*, Rz. 80 sowie VwGH 16.12.2019, Ra 2018/03/0066, Rz. 70). Dabei ist es allerdings nicht erforderlich, (fiktiv) den Fall zu prüfen, dass etwa ein genehmigtes – anderes – Vorhaben nicht realisiert wird (etwa durch Nichtkonsumation der Genehmigung) und etwa in der Folge auch Auswirkungen durch dieses nicht mehr gegeben wären. Vielmehr geht es darum wie das verfahrensgegenständliche Vorhaben sowie die anderen Vorhaben genehmigt wurden und welche erheblichen Auswirkungen auf die Umwelt daraus voraussichtlich folgen werden.

**7.2.3.5.** Diese Prüfung erfolgte im Rahmen der gegenständlich durchgeführten Umweltverträglichkeitsprüfung für die Vorhaben. Soweit eine Nichtberücksichtigung anderer Vorhaben und deren Auswirkungen ausreichend substantiiert behauptet wurde wurden diese Beschwerdevorbringen bei der Behandlung der jeweiligen Auswirkungen auf einzelne Schutzgüter behandelt (s. etwa oben bei IV.2.7.2.12.ff).

**7.2.3.6.** Aus diesen Erwägungen geht auch der Antrag des Sechzigstbeschwerdeführers, dass sicherzustellen sei, dass die gegenständlichen Vorhaben und das Vorhaben „S1 Spange Aspern“ nicht für sich allein errichtet oder betrieben werden dürfen, ins Leere (VHS1, S. 22).

#### **7.2.4. Zur Anwendung des § 3 Abs. 2 UVP-G 2000:**

**7.2.4.1.** Wenn Beschwerdeführer die (aus ihrer Sicht mangelhafte) Berücksichtigung der kumulativen Auswirkung des gegenständlichen Vorhabens wie auch des Vorhabens „S1 Spange Aspern“ gemäß § 3 Abs. 2 UVP-G 2000 monieren, so ist dazu festzuhalten, dass eine Kumulation – also eine Kumulierungsprüfung – eines bereits UVP-pflichtigen Vorhabens mit anderen Vorhaben (bzw. die Prüfung eben gemeinsamer Auswirkungen) nicht vorgesehen ist (vgl. VwGH 16.12.2019, Ra 2018/03/0066 bis 0068, Rz. 77). Aus diesem Vorbringen ist daher für die Beschwerdeführer im Hinblick auf deren Beschwerdebegehren nichts zu gewinnen.

**7.2.4.2.** Soweit es wiederum um die Berücksichtigung der Auswirkungen bestimmter anderer Vorhaben an sich geht, s. die Erwägungen oben unter V.7.2.3.

**7.2.5. Zur „fehlenden Dokumentation von Nachsorgemaßnahmen“:**

**7.2.5.1.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin rügte, dass die Umweltverträglichkeitserklärung keine Dokumentation der „Maßnahmen zur Nachsorge“ enthalte (AS 12674).

**7.2.5.2.** Die Mitbeteiligte entgegnet, dass es sich um ein auf unbestimmte Zeit ausgerichtetes Vorhaben handle. Eine Auflassung oder gar ein Rückbau seien in absehbarer Zeit nicht zu erwarten. Eine Darstellung könne daher nur abstrakt-theoretisch erfolgen.

**7.2.5.3.** Die Rechtsrüge der Hundertdrittbeschwerdeführerin ist aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts fallbezogen unbegründet:

**7.2.5.4.** So waren – wie bereits oben unter V.7.1. zur Zuordnung zu Tatbeständen nach Anhang 1 UVP-G 2000 erwogen – die Vorhaben nur im vereinfachten Verfahren auf deren Genehmigungsfähigkeit zu prüfen. Gemäß § 3 Abs. 2 i.V.m. § 6 Abs. 1 Z 1 lit f UVP-G 2000 entfällt sohin nach der fallbezogen relevanten Rechtslage die Pflicht zur Nachsorgedokumentation. Dies unbeschadet der Frage, ob die Dokumentation für das gegenständliche Vorhaben überhaupt i.S.d. § 6 Abs. 2 leg. cit. von Relevanz oder der Mitbeteiligten zumutbar wäre.

**7.2.6. Zum Klima- und Energiekonzept sowie zur Darstellung von Treibhausgasemissionen:**

**7.2.6.1.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin führte in ihrer Beschwerde aus, dass es sich beim von der Mitbeteiligten vorgelegten Klima- und Energiekonzept um „kein Konzept“ handle und die Vorgaben des UVP-G 2000 nicht erfüllt würden. Insbesondere würden Angaben über „graue Energie“ fehlen. Dafür spreche auch etwa die Pflicht zur „Aufschlüsselung“ nach „Anlagen“. Auch fehle eine „Begutachtung“ durch die Behörde (AS 12700f; Beilage ./51 zur VHS1).

**7.2.6.2.** Auch die Treibhausgasemissionen seien aus Sicht der Hundertdrittbeschwerdeführerin in unzulässiger Art und Weise durch einen relativen Vergleich mit dem Nullplanfall dargestellt worden. Dies würde der Republik Österreich unterstellen, ihren Verpflichtungen aus dem Abkommen von Paris nicht nachzukommen und keine Maßnahmen zu setzen. Wenn man aber davon ausginge, dass Maßnahmen ergriffen würden, würden sie auch im gegenständlichen Untersuchungsraum anzusetzen sein. Deshalb dürfe nicht davon ausgegangen werden, dass im Nullplanfall das Verkehrsaufkommen und die

damit verbundenen Treibhausgasemissionen wie dargestellt ansteigen würden (AS 12700). Nicht enthalten sei auch die Darstellung von Klimawandelfolgen. Von der Mitbeteiligten sei auch zu verlangen, sämtliche klimarelevanten Treibhausgasemissionen zu kompensieren (Beilage ./51 zur VHS1).

**7.2.6.3.** In der mündlichen Verhandlung führte die Hundertdrittbeschwerdeführerin weiters ergänzend zu ihrem Beschwerdevorbringen aus, dass das UVP-G 2000 keine „konkreten Genehmigungskriterien“ betreffend das „Thema Treibhausgase“ enthalte. Allerdings enthalte es neben vermehrten Referenzierungen im Zuge der Anpassung der UVP-Änderungsrichtlinie eine Verpflichtung zur Darstellung der treibhausgasrelevanten Auswirkungen. Das Ausmaß des Beitrages des Vorhabens würde „reduktionistisch dargestellt“ und dafür eben Szenarien verwendet, die gesetzwidriges Handeln unterstellen würden, wie etwa gegenüber dem Pariser Abkommen oder dem Klimaschutzgesetz. „Andere Umweltverträglichkeitserklärungen“ (gemeint wohl: solche, die in anderen UVP-Verfahren von Projektwerbern vorgelegt wurden) enthielten „Absolutbeiträge“ der Emission und nicht lediglich einer Differenzdarstellung, die beim Vorhaben auf das Stadtgebiet von Wien bezogen worden seien. Es liege in der Natur, der Sache, dass die THG-Emissionen sich aus Beiträgen vieler Emittenten zusammensetzen, die mit der Wahl eines beliebig großen Bezugsraumes beliebig klein dargestellt werden können (VHS1, S. 159).

**7.2.6.4.** Die Mitbeteiligte hielt dem entgegen, dass das der Umweltverträglichkeitserklärung angeschlossene Klima-Energiekonzept dem Stand der Technik entspreche und gemäß dem „Basisleitfaden Klima und Energiekonzept“ des Umweltbundesamts erstellt worden sei. Was die Darstellung von Emissionssteigerungen betreffe, hier seien nur vorhersehbare Entwicklungen zu berücksichtigen und es sei von realistischen Annahmen auszugehen. Daran würden auch die grundsätzlichen Verpflichtungen aus multilateralen Verträgen nichts ändern und abgesehen davon sei nicht gesagt, dass Maßnahmen – so sie überhaupt ergriffen würden – auf den Individualverkehr wirkten. Der Vergleich zum Nullplanfall und nicht zum Bestand sei ihm Gesetz vorgegeben und durch die Rechtsprechung bestätigt (OZ 3, Pkt. 1.3.9 und 1.3.10).

**7.2.6.5.** Gemäß § 6 Abs. 1 Z 1 lit. e UVP-G 2000 hat das einen Teil der Umweltverträglichkeitserklärung bildende Klima- und Energiekonzept den Energiebedarf, aufgeschlüsselt nach Anlagen, Maschinen und Geräten sowie nach Energieträgern, verfügbare energetische Kennzahlen, Energieflüssen, Maßnahmen zur Energieeffizienz und die vom Vorhaben ausgehenden klimarelevanten Treibhausgase und Maßnahmen zu deren Reduktion im Sinne des Klimaschutzes darzustellen. Ebenso muss nach dieser Bestimmung ein befugter

Ziviltechniker oder ein technisches Büro bestätigen, dass die im Klima- und Energiekonzept enthaltenen Maßnahmen dem Stand der Technik entsprechen.

**7.2.6.6.** Sofern die Hundertdrittbeschwerdeführerin eine fehlende Prüfung durch die belangte Behörde moniert ist darauf hinzuweisen, dass eine Überprüfung zum Energiebedarf sowie den vom Vorhaben ausgehenden klimarelevanten Treibhausgasen erfolgt ist (III.2.6.1.). Lediglich zur Tatsachenfrage, ob die im Konzept enthaltenen Maßnahmen dem „Stand der Technik entsprechen“ ist die Prüfpflicht (Prüfbefugnis) auf das Vorliegen einer Bestätigung durch eine entsprechend qualifizierte Person beschränkt. Dies ergibt sich schon in Zusammenschau mit den Anforderungen an die übrigen Teile der Umweltverträglichkeitserklärung.

**7.2.6.7.** Zum Erfordernis der Darstellung von „grauer Energie“ ist Folgendes auszuführen:

**7.2.6.8.** Enzyklopädisch wird unter „grauer Energie“ die Energiemenge bezeichnet, die für Herstellung, Transport, Lagerung, Verkauf und Entsorgung eines Produktes benötigt wird (vgl. etwa die Enzyklopädie „Wikipedia“ zu „Grauer Energie“, abgerufen am 01.07.2020).

**7.2.6.9.** Den Gesetzesmaterialien zur Aufnahme einer Verpflichtung, der Umweltverträglichkeitserklärung ein Klima- und Energiekonzept anzuschließen ist zu entnehmen, dass dieses „den Energiebedarf, aufgeschlüsselt nach Anlagen, Maschinen und Geräten sowie nach Energieträgern, den Gründen der Energieträgerwahl, den verfügbaren Energiekennzahlen, einer Darstellung der Energieflüsse sowie den Maßnahmen zum effizienten Einsatz und zur effizienten Energieverwendung“ zu enthalten hat (AB 271 BlgNR 24. GP). Bei einem Straßenvorhaben verwies der Gesetzgeber etwa darauf, dass die Zielrichtung der Angaben zur Energieeffizienz „nicht die Optimierung der technischen Ausstattung der einzelnen darauf verkehrenden Fahrzeuge, sondern in erster Linie die Effizienz der Anlagenerrichtung (Art der Bauweise, Baumaschineneinsatz) und des Anlagenbetriebes (Beleuchtung, Art des Tunnelbetriebes, Belüftung, Pumpanlagen etc.)“ sein wird.

**7.2.6.10.** Nach *Schmelz/Schwarzer* besteht der Sinn und Zweck des Klima- und Energiekonzepts nach der geltenden Rechtslage darin, den Projektwerber anstelle des Einsatzes ordnungsrechtlicher Instrumente zu seinem eigenen Vorteil sowie im Interesse der Umwelt- und Energiepolitik zu einer intensiveren Auseinandersetzung mit dem Thema Energiemanagement zu veranlassen. Dies soll ihn bewegen, alle sinnvollen Möglichkeiten zu erkennen und auszuschöpfen, um unnötigen Energieeinsatz und damit auch unnötige Treibhausgasemissionen hintanzuhalten (vgl. *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 6, Rz. 56).

**7.2.6.11.** Die Darstellung von Informationen zu den eingesetzten Energieträgern, Verbrauch undgl. steht mit den ebenfalls auszuweisenden Maßnahmen zum effizienten Energieeinsatz und -verwendung in unmittelbarem Zusammenhang. Schon daraus folgt, dass eine weitreichende Darstellung einschließlich einer vollständigen Ökobilanz eben nicht Intention des Gesetzgebers war (i.d.S. auch *Altenburger* in Kommentar Umweltrecht<sup>2</sup>, UVP-G, § 6, Rz. 18, m.w.N.).

**7.2.6.12.** Der erkennende Senat geht vor diesem Hintergrund davon aus, dass die Darstellung der „grauen Energie“, etwa die mit der Herstellung von Bauprodukten verbundenen Treibhausgasemissionen, gemäß § 6Abs. 1 Z. 1 lit. e UVP-G 2000 nicht erforderlich ist.

**7.2.6.13.** Ebenso ist nicht ersichtlich, warum die Form der Darstellung der mit Errichtung und Betrieb des Vorhabens verbundenen klimarelevanten Treibhausgase nicht rechtmäßig sein soll: So wurden die ausgewiesenen Werte unter Berücksichtigung des prognostizierten Kraftstoffverbrauchs von Baumaschinen, der Errichtungsdauer wie auch – für die Betriebsphase – über den prognostizierten Straßenverkehr ermittelt (vgl. dazu auch die Ausführungen der Sachverständigen für Klimaschutz im SV-Bericht, S. 170).

**7.2.6.14.** Auch mit dem Rechtsstandpunkt, klimarelevante Treibhausgase müssten durch Maßnahmen „kompensiert“ werden ist für die Hundertdrittbeschwerdeführerin nichts zu gewinnen:

**7.2.6.15.** So dient die Umweltverträglichkeitsprüfung gemäß UVP-G 2000 zwar in Anbetracht von Art. 3 UVP-RL dazu, die unmittelbaren und mittelbaren Auswirkungen eines Vorhabens u.a. auf das Klima zu identifizieren, zu beschreiben und zu bewerten, wobei dabei nicht nur das Mikroklima gemeint ist (vgl. VwGH 06.03.2019, Ro 2018/03/0031, Rz. 71 und 72, unter Hinweis darauf, dass dies nicht erst im Anwendungsbereich der Richtlinie 2014/52/EU der Fall ist). Wie die Hundertdrittbeschwerdeführerin allerdings auch selbst einräumt gibt es nach dem UVP-G 2000 keine „konkreten Genehmigungskriterien“ in Bezug auf Emissionen klimarelevanter Treibhausgase (VHS1, S. 157):

**7.2.6.16.** Dem Schrifttum sind unterschiedliche Sichtweisen zur Relevanz des Klima- und Energiekonzepts (d.h. auch dessen Inhalte) für die Genehmigungsentscheidung zu entnehmen. *Schmelz/Schwarzer* vertreten die Auffassung, dass die Energieeffizienz und auch die Verringerung der Treibhausgasemissionen nicht Genehmigungsvoraussetzung sind und daher auch etwa die Vorschreibung von Nebenbestimmungen unzulässig wäre (vgl. *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 6, Rz. 54, unter Hinweis auf die Entwicklung im Gesetzgebungsprozess sowie § 17, Rz. 106; a.A. *Ennöckl/N. Raschauer/Bergthaler*, UVP-G<sup>3</sup>,

§ 17, Rz. 34 unter Hinweis auf weitere diese Ansicht vertretende Quellen). Auch *Altenburger* geht davon aus, dass dem Klima- und Energiekonzept kein unmittelbarer Genehmigungstatbestand korrespondiert und direkt darauf gestützte Nebenbestimmungen unzulässig wären. Gleichzeitig weist er darauf hin, dass das Klima- und Energiekonzept über andere Tatbestände, wobei er auf das Immissionsminimierungsgebot ins Treffen führt, Eingang in die Beurteilung der Genehmigungsfähigkeit finden könnte. Dem Klimaschutz würde aus seiner Sicht kein gesonderter Genehmigungstatbestand entsprechen, weswegen dessen Prüfung nur im Rahmen von § 17 Abs. 5 UVP-G 2000 infrage komme (vgl. *Altenburger* in Kommentar Umweltrecht<sup>2</sup>, § 6, Rz. 19, 20 und 37).

**7.2.6.17.** In Ro 2018/03/0031 beurteilte der Verwaltungsgerichtshof nur den Einwand mangelnder Bewilligungsfähigkeit eines Vorhabens in Anbetracht der Revisionsausführungen nur gegenüber § 17 Abs. 5 UVP-G 2000.

**7.2.6.18.** Aus Sicht des erkennenden Senats lässt sich dem UVP-G 2000 vor dem Hintergrund der zuvor dargestellten Ansichten eine Genehmigungsvoraussetzung einer Pflicht zur „Kompensation“ (also eine entsprechende Begrenzung) der durch das Vorhaben verursachter Treibhausgasemissionen – also eine Emissionsneutralität – nicht entnehmen.

**7.2.6.19.** Soweit seitens Beschwerdeführern auch noch die nicht erfolgte Darstellung von „Klimawandelfolgen“ rügt ist nur der Vollständigkeit halber darauf hinzuweisen, dass sie sich damit auf eine für das Vorhaben noch nicht relevante Vorschrift bezieht (vgl. § 6 Abs. 1 lit. f in der Fassung vor der Novelle BGBl. I 2018/80 i.V.m. § 46 Abs. 28 Z 2 UVP-G 2000).

**7.2.6.20.** Insgesamt gehen somit auch die in diesem Zusammenhang gestellten „Anträge“ von Verfahrensparteien ins Leere (VHS1, S. 159, 160).

### **7.2.7. Zum Zeitpunkt des zu berücksichtigenden Standes der Technik bei Berücksichtigung technischer Regelwerke:**

**7.2.7.1.** Strittig war in Zusammenhang mit der durchgeführten Umweltverträglichkeitsprüfung, ob gemäß § 16 Abs. 4 UVP-G 2000 ein aufgrund eines technischen Regelwerks – in diesem Verfahren war es das „Handbuch der Emissionsfaktoren“ – ermittelte Auswirkungen nur dann dem Stand der Technik entsprechen, wenn auf die Fassung des Regelwerks im verwaltungsgerichtlichen Verfahren abgestellt wird.

**7.2.7.2.** Insbesondere wendete die Hundertdrittbeschwerdeführerin ein, dass die Verwaltungsgerichte eine meritorisch entscheidende Instanz mit voller Kognitionsbefugnis seien, die an die Stelle der erstinstanzlichen Behörde trete und deren Entscheidung auch

abändern und zum Bestandteil ihrer eigenen Entscheidung machen könne. Sie verwies dazu auf die Entscheidung VwGH Ra 2019/12/0010 vom 28.02.2019. Daraus folge aus ihrer Sicht, dass der zum Zeitpunkt der Verhandlung anzuwendende Stand der Technik auf den jetzigen Zeitpunkt zu verwenden sei, anderenfalls die Kognitionsbefugnis der Verwaltungsgerichte unzulässig eingeschränkt werde (VHS1, S. 109).

**7.2.7.3.** Andere Verfahrensparteien brachten vor, dass der Stand der Technik gerade nicht in einem einzelnen Handbuch, Leitfaden normiert werde. Das nun vorliegende Handbuch der Emissionsfaktoren sei lediglich ein weiteres Indiz, dass der Dieselskandal den Stand der Technik verändert habe. Auch seien die Bürgerinitiativen hier erstmals als Parteien in einer Verhandlung. Sowohl eine teleologische Interpretation der gesetzlichen Bestimmung, als auch der klare Wortlaut der Erläuterungen bedingten, dass § 16 Abs. 4 UVP-G 2000 hier nicht so gesehen werden könne, dass ein Einfrieren bereits im Zuge der Verhandlung der belangten Behörde erfolgt sei. Nach den Erläuterungen könne die Bestimmung nur dann zur Anwendung kommen, wenn die Parteien die Möglichkeit hatten, diese Unterlagen zu erläutern. Da in diesem Verfahren die Verhandlung vor der belangten Behörde bereits 2017 stattgefunden habe, käme es hier zu einer „unsachlichen Rückwirkung“. Überhaupt sei fraglich, ob es sich um eine „Frage des Standes der Technik“ handle und nicht um eine „Sachlagefrage“ (VHS1, S. 109f).

**7.2.7.4.** Werden zur Beurteilung der Umweltverträglichkeitserklärung Unterlagen zum Stand der Technik herangezogen, sind diese gemäß des mit der Novelle BGBl. I 80/2018 eingefügten § 16 Abs. 4 UVP-G 2000 in der jeweils zum Zeitpunkt der mündlichen Verhandlung bei der Behörde geltenden Fassung anzuwenden. § 40 Abs. 5 leg. cit. ordnet ausdrücklich an, dass § 16 Abs. 4 auch im Verfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht gilt.

**7.2.7.5.** Den Gesetzesmaterialien zu § 16 Abs. 4 UVP-G 2000 lässt sich entnehmen, dass es dem Gesetzgeber bei Einführung dieser Vorschrift auf eine effiziente Verfahrensführung und auch Rechtssicherheit ankam (vgl. ErläutRV 275 BlgNR 26. GP, 10):

*„In UVP-Genehmigungsverfahren werden zur Erstellung der Umweltverträglichkeitserklärung und bei der Beurteilung im Umweltverträglichkeitsgutachten oftmals fachspezifische Unterlagen herangezogen. Diese sind rechtlich nicht verbindliche Dokumente, wie etwa Leitfäden, Handbücher, Richtlinien (zB. RVS) oder technische Normen (sofern sie nicht durch Verordnungen oder Gesetze als rechtlich verbindlich erklärt werden), die gegebenenfalls einer periodischen Aktualisierung unterliegen. Derartige Referenzunterlagen legen den Stand der Technik bzw. den Stand der Wissenschaft betreffend Untersuchungen, Bewertungen sowie*

*(bauliche) Ausführungen in bestimmten Fachgebieten fest. Im Sinne einer effizienten Verfahrensführung und auch zur Rechtssicherheit sind Neuerungen in solchen Referenzdokumenten nur bis zur mündlichen Verhandlung bei der UVP-Behörde (im Fall des zweiten Abschnitts bei der Landesregierung, im Falls des dritten Abschnitts beim BMVIT) zu berücksichtigen. Wurden die Umweltverträglichkeitserklärung (Umweltverträglichkeitserklärung) und das Umweltverträglichkeitsgutachten (UVGA) bereits erstellt und konnten die Sachverständigen den Parteien in der mündlichen Verhandlung bei der UVP-Behörde ihre Gutachten erörtern bzw. auf Einwendungen der Parteien eingehen, so sind zu einem späteren Zeitpunkt (d.h. nach der mündlichen Verhandlung bei den UVP-Behörden) aktualisierte Unterlagen zum Stand der Technik nicht mehr zur Beurteilung heranzuziehen. Unberührt davon bleiben jedoch Rechtsvorschriften, die einen bestimmten Stand der Technik festlegen. Diese sind nach dem Grundsatz der Entscheidung aufgrund der aktuellen Rechtslage anzuwenden, soweit nicht Übergangsbestimmungen oder andere Spezialbestimmungen (wie etwa EisbG) gelten.“*

**7.2.7.6.** Ebenso kam es dem Gesetzgeber darauf an, dass im Verfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht die Beurteilung des Standes der Technik zum Zeitpunkt der mündlichen Verhandlung bei der Behörde nach § 16 Abs. 4 UVP-G 2000 maßgeblich sein soll (vgl. dazu die ErläutRV, a.a.O., S. 15).

**7.2.7.7.** Mangels Übergangsbestimmungen wollte der Gesetzgeber § 16 Abs. 4 UVP-G 2000 auch für laufende Verfahren, also auch bereits laufende Beschwerdeverfahren angewendet wissen (vgl. § 46 Abs. 28 leg. cit.).

**7.2.7.8.** Es kam dem Gesetzgeber also mit dem Motiv einer effizienten Verfahrensführung wie auch der Rechtssicherheit darauf an, dass er von den Grundsätzen möglicher Neuerungen im Beschwerdeverfahren vor einem Verwaltungsgericht wie auch, dass die Sachlage im Entscheidungszeitpunkt durch das Verwaltungsgericht relevant sei, abweichen wollte (zur grundsätzlichen Pflicht eines Verwaltungsgerichts in der Regel seine Entscheidung an der zum Zeitpunkt seiner Entscheidung maßgeblichen Sach- und Rechtslage auszurichten vgl. etwa VwGH 25.07.2019, Ra 2018/22/0270, Rz. 9, m.w.N.).

**7.2.7.9.** Wenn die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen dabei den Standpunkt vertreten, dass ihnen im verwaltungsbehördlichen Verfahren nur die Stellung von „Beteiligten“, nicht aber „Parteien“ zugestanden wurde, ist für sie daraus dennoch nichts zu gewinnen: So hätten sie auch als Parteien nur eine nicht nach dem Stand der Technik oder dem Stand der Wissenschaft entsprechende Auswirkungsbeurteilung einwenden können (und hätten den

Anspruch auf eine – allenfalls sachverständige – Auseinandersetzung mit dem Vorbringen gehabt), jedoch nicht die Beurteilung nach einem erst später publizierten Regelwerk (Dokument). Diese Einwendung könnten Sie auch noch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren erheben. Dies bedeutet allerdings nicht, dass deshalb für sie diese grundsätzliche Beschränkung überhaupt nicht zur Anwendung gelangt.

**7.2.7.10.** Auch eine unzulässige Beschränkung der sich grundsätzlich nach § 27 VwGVG richtenden Kognitionsbefugnis des Verwaltungsgerichts durch den einfachen Gesetzgeber kann das Bundesverwaltungsgericht nicht erkennen. So sind beim erkennenden Senat weder im Lichte des Gleichheitssatzes – insbesondere auch nicht vor dem Hintergrund des Art. 11 Abs. 2 B-VG – und des daraus erfließenden allgemeinen Sachlichkeitsgebots noch nach dem Rechtsstaatsprinzip Bedenken einer möglichen Verfassungswidrigkeit entstanden.

**7.2.7.11.** Zu diesem Aspekt ist daher insgesamt zu befinden, dass die Umweltverträglichkeitsprüfung, insbesondere die Beurteilung in der Umweltverträglichkeitserklärung sowie bestätigend und/oder ergänzend in den Gutachten der bei- oder herangezogenen Sachverständigen sowie deren weiteren Äußerungen - in Bezug auf die Auswirkungen auf die Schutzgüter Luft, Klima und Mensch durch die herangezogene – eben bis zum Schluss der mündlichen Verhandlung im verwaltungsbehördlichen Verfahren vorhandene (veröffentlichte, publizierte) – Fassung des (technischen) Regelwerks „Handbuch der Emissionsfaktoren“ nicht als mangelhaft anzusehen ist.

#### **7.2.8. Zur Erhebung der Schallauswirkungen aus dem Vorhaben:**

##### ***Zum „Nullplanfallansatz“, dem gewählten Prognosehorizont (Prognosezeitpunkt) und zu einem möglichen Widerspruch zur Umgebungslärmschutzrichtlinie***

**7.2.8.1.** Moniert wurde von der Hundertdrittbeschwerdeführerin in Zusammenhang mit der Beurteilung von Lärmauswirkungen auch die Fokussierung auf „Planfallvergleiche“ im Prognosejahr. Dies rechtfertigt jedoch nicht die „Ausklammerung der Bestandssituation“. Es gebe ein „immanentes Missbrauchspotential“ durch den „Vorteil der Ausweisung hoher Umweltauswirkungen ohne Projektrealisierungen“. Dieser Ansatz würde der Republik Österreich in unzulässiger Weise die Absicht unterstellen unionsrechtliche Anforderungen, speziell die Lärmaktionspläne nach Umgebungslärmrichtlinie, nicht einzuhalten. Sohin wäre auch im Null(plan-)fall von Aktionsplänen und immissionsminimierender Wirkung auszugehen gewesen (AS 12672). In der mündlichen Verhandlung führte die Hundertdrittbeschwerdeführerin auch aus, dass ein Nullplanfall dem ein Szenario zugrunde liege, das bereits derartige Aktionspläne auslöse, die in weiterer Folge zu einer geänderten

Vorbelastungssituation führen würden, rechtlich unzulässig wäre. Das Projekt sei auf Erfüllung dieser Anforderung zu überprüfen.

**7.2.8.2.** Die gewählten Planfälle, anhand derer auch die Auswirkungen durch Schallimmissionen ermittelt wurden folgen aus der Verkehrsuntersuchung. Wie festzustellen war wurde diese nach dem Stand der Technik und Wissenschaft durchgeführt (III.2.2.; oben V.7.2.1.). Nur der Vollständigkeit halber ist an dieser Stelle anzumerken, dass die konkret gewählten Zeitpunkte sämtlicher bei dieser Untersuchung aufgestellter „Planfälle“ (dies eben dann einschließlich des „Nullplanfalls“) samt dem dazugehörigen Prognosezeitpunkt (Prognosezeitraum) aus der Umweltverträglichkeitserklärung – die sodann auch der Sachverständige für Verkehr nicht beanstandete (s. dazu insbesondere SV-Bericht, S. 71) – jedenfalls bis zum Schluss des Ermittlungsverfahrens für den Teilbereich „Verkehr“ als solches grundsätzlich unbestritten blieben.

**7.2.8.3.** Wie oben unter V.7.2.1. ausgeführt sind bei der Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung die voraussichtlich vom Vorhaben erheblich beeinträchtigte Umwelt, wozu insbesondere die Menschen, Tiere, Pflanzen und deren Lebensräume, der Boden, das Wasser, die Luft, das Klima, die Landschaft und die Sachgüter einschließlich der Kulturgüter sowie die Wechselwirkungen zwischen diesen Schutzgütern gehören, zu ermitteln. Ebenso sind die voraussichtlichen erheblichen Auswirkungen des Vorhabens auf die Umwelt, infolge u.a. der Verursachung von Belästigungen sowie Angaben über die zur Abschätzung der Umweltauswirkungen angewandten Methoden zu beschreiben.

**7.2.8.4.** Dazu ist dem Schrifttum zu entnehmen, dass zu diesem Zweck der „Nullplanfall“ (oder auch als „Nullvariante“ oder „Nullfall“ bezeichnet) in der Umweltverträglichkeitserklärung darzustellen ist, also die vom Vorhaben voraussichtlich erheblich beeinträchtigte Umwelt ohne das Vorhaben allerdings unter Einbeziehungen von Vorbelastungen zu beschreiben. In der Folge ist der „Planfall“ zu beschreiben, also die Umweltsituation mit dem Vorhaben. Schließlich ergeben dann die Vorbelastung (eben des Bestands) und Zusatzbelastung (durch das Vorhaben) die Gesamtbelastung (*Altenburger* in Kommentar Umweltrecht, § 6, Rz. 10; *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 6, Rz. 37f).

**7.2.8.5.** Sowohl Nullplanfall wie auch Planfall sind auf bestimmte Prognosezeitpunkte (Prognosezeiträume) zu beurteilen, die sachlich begründet und nachvollziehbar sein müssen, eine allgemeine, konkrete gesetzliche Vorgabe ob der zu wählenden Zeitpunkte oder Zeiträume besteht nicht (*Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 6, Rz. 44, sowie § 17, Rz. 27). Diese sind unter Berücksichtigung der Eigenschaften und Eigenheiten des jeweiligen Vorhabens

derart anzusetzen, dass der Zeitraum bis zur geplanten Inbetriebnahme des Vorhabens durch die Untersuchung erfasst wird und allfällige Steigerungen der Kapazitäten nach Inbetriebnahme angemessen berücksichtigt werden (*Ennöckl/N. Raschauer/Bergthaler*, UVP-G<sup>3</sup>, § 6, Rz. 11). Für den Null(plan-)fall wird vielfach auf einen Prognosezeitpunkt verzichtet und einfach auf die Ist-Situation abgestellt. Zwingend ist dies jedoch nicht (*Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 17, Rz. 27).

**7.2.8.6.** Zu berücksichtigen sind bei der Erstellung der Planfälle kumulative Auswirkungen konkret absehbarer Entwicklungen, jedoch nicht der „Worst-Case“ (dazu oben V.7.2.1.6. und V.7.2.3.4.).

**7.2.8.7.** Die EU-Richtlinie 2002/49/EG wurde für Lärmemissionen aus dem Vorhaben im Wiener Umgebungslärmschutzgesetz umgesetzt (s. dessen § 2 i.V.m. § 3 Abs. 1 Z 2). Für das Bundesverwaltungsgericht ist weder erkennbar, dass ein Umsetzungsdefizit besteht noch wurde dies von einer Verfahrenspartei behauptet.

**7.2.8.8.** Nach dem Ansatz des zuvor genannten Wiener Landesgesetzes sind – wie dies die Hundertdrittbeschwerdeführerin grundsätzlich richtig vorträgt – die Umgebungslärsituation zu überwachen, Lärmkarten und Konfliktpläne u.a. für Straßenverkehrslärm zu erstellen sowie zur Lärmbekämpfung gegebenenfalls „Aktionspläne“ aufzustellen. Letzterer ist ein Plan zur Regelung von Lärmproblemen und von Lärmauswirkungen einschließlich der Lärminderung sowie der Erhaltung ruhiger Gebiete (§ 3 Abs. 1 Z 10 Wiener Umgebungslärmschutzgesetz).

**7.2.8.9.** Dem Gesetz ist jedoch auch klar zu entnehmen, dass die Immissionsüberwachung sowie die Darstellung in Karten oder Plänen wie auch die Aufstellung von Aktionsplänen reaktiv erfolgen. Anders gewendet, nur dann, wenn bestimmte Lärmindizes durch den Betrieb des Vorhabens tatsächlich überschritten werden käme es überhaupt zu einer Planung spezifischer Maßnahmen mittels Aktionsplänen. Dass entsprechende Maßnahmen bereits vorliegen würden wurde ebenso nicht behauptet.

**7.2.8.10.** Aus diesem Grund ist auch nicht davon auszugehen, dass ein vermeintliche Lärmemissionen aus dem Vorhaben zu einem späteren Zeitpunkt möglicherweise adressierender Aktionsplan samt den darin enthaltenen Maßnahmen bereits bei der Darstellung des Nullplanfalls in der für das Vorhaben zu erstellenden Umweltverträglichkeitserklärung oder der zusammenfassenden Bewertung im Entscheidungszeitpunkt als konkret absehbare Entwicklung zu berücksichtigen ist. Anders wäre dies gegebenenfalls bei bereits jetzt klar angeordneten, über die Zeit sinkenden

Grenzwerten oder sonstigen Maßnahmen in Sanierungsprogrammen zu sehen (vgl. dazu *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 17, Rz. 27).

**7.2.8.11.** Darüber hinaus ist noch darauf hinzuweisen, dass der EU-Umgebungslärmrichtlinie selbst – anders als etwa wenn es um das Recht auf die Aufstellung eines Luftqualitätsplans nach der Richtlinie 2008/50/EG geht – und auch den Wiener Umsetzungsvorschriften keine hinreichend klare, unbedingte und auch in einem Genehmigungsverfahren anzuwendende Bestimmung zu entnehmen ist (vgl. dazu VwGH 29.05.2019, Ra 2019/06/0052, Rz. 9).

***Zur Erforderlichkeit der Erhebung des Ist-Bestands der Schallimmissionen durch Messungen (anstelle nur von Berechnung)***

**7.2.8.12.** Mehrere Beschwerdeführer führten aus, dass die Schallimmissionen bezogen auf den Ist-Zustand durch Messungen erhoben hätten werden müssen (s. u.a. AS 12309, 12294). Sie sahen dabei insbesondere eine Abweichung von der dazu vom Verwaltungsgerichtshof in der Entscheidung 2013/03/0120 festgelegten Linie.

**7.2.8.13.** Die Mitbeteiligte wiederum trat diesem Vorbringen vor allem mit dem Hinweis entgegen, dass es nach der Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs zu dieser Frage ausreiche, wesentliche Messpunkte festzulegen. Man habe die relevanten Immissionspunkte identifiziert und repräsentative Messungen in ausreichender Anzahl vorgenommen (OZ 3, S. 52). Auch habe der Verwaltungsgerichtshof den „Primat des Messens“, diesen habe er ursprünglich zu einem Eisenbahnvorhaben aufgestellt, in der Folgejudikatur wieder restriktiv ausgelegt. So habe der Gerichtshof ausgeführt, dass er sich bewusst sei, dass bei einem Linienvorhaben nicht sämtliche betroffene Liegenschaften bzw. Aufenthaltsorte mit einem Messpunkt versehen werden können und darüber hinaus eine Messung nur dann vorzunehmen sei, wenn dies sinnvoll sei (VHS2, S. 74f).

**7.2.8.14.** Festzustellen war, dass Kontrollmessungen an bestimmten Immissionspunkten durchgeführt wurden und im Übrigen die angewandte Erhebungsmethodik dem Stand der Technik und Wissenschaft entspricht (III.2.7.2.1.). Insbesondere führten die Sachverständigen für Lärmschutz und Humanmedizin aus, dass die Lärmbestandssituation zum gewählten Zeitpunkt des Nullplanfalls als solches nicht gemessen werden könne.

**7.2.8.15.** In seinem Erkenntnis zu 2013/03/0120 führte der Verwaltungsgerichtshof unter Hinweis auf die von den Beschwerdeführern in ihren Ausführungen erwähnten Vorentscheidungen zusammengefasst aus, dass der Ausgangspunkt für die Beurteilung, ob eine unzumutbare Belästigung der Nachbarn vorliegt, die konkret gegebenen tatsächlichen örtlichen Verhältnisse sind. Es bedürfe präziser, auf sachverständiger Grundlage zu treffender

Feststellungen über die Immissionssituation vor Inbetriebnahme des zu genehmigenden Projekts, der die auf Grund des zu genehmigenden Projekts zu erwartenden Immissionen gegenüber zu stellen sind. Es ist zunächst jener Immissionsstand festzustellen, der den tatsächlichen örtlichen Verhältnissen – noch ohne Einbeziehung des zu beurteilenden neuen Vorhabens – entspricht. Für den Fall, dass eine Messung am entscheidenden Immissionspunkt möglich sei, ist es – von Ausnahmefällen abgesehen – unzulässig, die dort zu erwartenden Immissionen aus den Ergebnissen einer Messung an einem anderen Ort zu prognostizieren. Bei einem Linienvorhaben ist es nicht von vornherein erforderlich, an jedem möglichen Immissionspunkt eine entsprechende Messung durchzuführen. Dies setzt aber voraus, dass nach dem maßgeblichen Stand der Technik für die Lärmbeurteilung und den Immissionsschutz die relevanten repräsentativen Immissionspunkte identifiziert werden, dort gemessen und dann auf der Grundlage dieser Messungen mittels geeigneter Berechnungen die Lärmbeurteilung durchgeführt werden können. Ergibt sich dann in diesem Zusammenhang bei einem Vorhaben wie dem vorliegenden für einen Immissionspunkt, dass der dabei durch bloße Berechnung erzielte Wert in unmittelbarer Nähe zu dem Wert liegt, der nach (medizinischer) sachverständiger Beurteilung nach Verwirklichung des Vorhabens zusätzliche Schallschutzmaßnahmen auf der Liegenschaft einer betroffenen Partei notwendig macht, kann auf Basis eines substantiierten Parteivorbringens auch dieser Punkt einen entscheidenden Immissionspunkt darstellen, an dem eine entsprechende Messung zu erfolgen hat.

**7.2.8.16.** Auch in jüngeren Entscheidungen blieb der Verwaltungsgerichtshof bei dieser Rechtsprechungslinie, wobei er u.a. festhielt, dass das Abgehen vom grundsätzlichen Vorrang des Messens die schlüssige Darlegung auf sachverständiger Grundlage eines Ausnahmefalls erfordere (vgl. VwGH 26.06.2019, Ra 2017/04/0013, Rz. 17; auch VwGH 17.12.2019, Ra 2018/04/0121, Rz. 11).

**7.2.8.17.** Zu berücksichtigen ist dabei allerdings, dass, wie oben dargelegt, der Erkenntnisgegenstand Umweltverträglichkeitsprüfung nach den §§ 6 und – hier – 12a UVP-G 2000 auf zu ermittelnden „Planfällen“ besteht. Diese stellen die Auswirkung der Verwirklichung des (eines) Vorhabens als Grundlage für die nach den jeweils relevanten materiell-rechtlichen Vorschriften zu treffende Entscheidung über Erteilung oder Versagung einer Genehmigung dar. Dabei ist dann eben ein – allenfalls auch in der Zukunft liegender, den Ist-Bestand darstellender Null(-plan)fall – einem oder allenfalls mehreren Planfällen gegenüberzustellen. Wenn nun (fallbezogen) der – den beurteilungsrelevanten Ist-Bestand repräsentierende – Nullplanfall zeitlich in der Zukunft liegt, können Messungen auch für die

Ermittlung des (erkenntniswesentlichen) Ist-Bestands nur die Rolle von bloßen Kontrollmessungen (Referenzen) haben.

**7.2.8.18.** Die Beschwerdeführer haben zwar allgemein einen Verstoß gegen diese Rechtsprechungslinie in Anbetracht der gesetzten Schritte zur Ermittlung des entscheidungsrelevanten Sachverhalts vorgetragen. Sie haben jedoch weder in ihren Beschwerdeausführungen noch in der mündlichen Verhandlung entsprechend substantiiert dargelegt, dass die – für die Erstellung der Umweltverträglichkeitserklärung durchgeführten und dokumentierten – (Kontroll-)Messungen nicht fachgerecht oder – auf das Vorhaben bezogen – nicht ausreichend gewesen wären. Ebenso wurde kein ausreichend substantiiertes Parteivorbringen zu einem bestimmten Immissionspunkt erstattet, an dem eine – weitere – Messung bei der Beurteilung der Bestandslärmsituation hätte erfolgen müssen. Bereits oben wurde auch darauf hingewiesen, dass auch die schon in der Verkehrsuntersuchung definierten Planfällen als solches (also bezogen auf deren Zeitpunkte) im verwaltungsgerichtlichen Verfahren unbestritten blieben (IV.2.2.2.ff).

**7.2.8.19.** Die – nicht auf entsprechender fachlicher Ebene erfolgenden – Ausführungen auf S. 12f im Beschwerdeschriftsatz der Hundertdrittbeschwerdeführerin vermögen den erforderlichen Grad an Substantiiertheit nicht zu erreichen: So wird dort nur in Zusammenhang mit dem Vorwurf es habe überhaupt nicht genug „Immissionspunkte“ gegeben behauptet es seien – entgegen der Dokumentation in der Umweltverträglichkeitserklärung – „gar keine Messungen“ durchgeführt worden. Wie festzustellen war wurden jedoch für die Ermittlung des Nullplanfalls in der Umweltverträglichkeitserklärung Messungen durchgeführt (d.h. der Nullplanfall wurde in Bezug auf die zu erwartenden Lärmimmissionen nicht bloß errechnet und sei es auch aufgrund eines fachlich nicht zu beanstandenden Modells und Ansatzes). Diese fanden dann auch Eingang in die auf der eingereichten Umweltverträglichkeitserklärung aufbauenden Beurteilung durch den Sachverständigen für Lärmschutz. Zum von der Hundertdrittbeschwerdeführerin in diesem Zusammenhang auch in Streit gezogenen „Nullplanfallansatz“ und auch zum „Prognosehorizont“ s. die Erwägungen im folgenden Abschnitt.

**7.2.8.20.** Zwar trug in der mündlichen Verhandlung ein Beschwerdeführer – wenngleich ohne Rückgriff auf besondere Fachkunde (in VwGH 2013/03/0120 wurde ein fachkundiges Messprotokoll vorgelegt) – vor, dass Werte für den Planfall 2024/2025 und 2030 „vielfach“ am „Grenzwert für  $L_{\text{night}}$  von 45 (46) dB“ „vorbeischrannen“ würden. Doch könnte eine – in vertretbarem Umfang – durchgeführte Messung des Bestands gar keine Abweichung zum

synthetischen Ist-Bestandswert ergeben, weil dieser ja als solches in der Zukunft liege und bestimmte zwischenzeitig eintretende Wirkungen berücksichtige. Auch sei nicht erkennbar, dass der Sachverständige für Humanmedizin bei einer Überschreitung der genannten Werten bereits zusätzliche Schallschutzmaßnahmen – dies auch bezogen auf bestimmte Liegenschaften – verlangt habe.

**7.2.8.21.** Vor dem Hintergrund dieser Erwägungen war auch den von Beschwerdeführern gestellten Anträgen auf Setzung weiterer Schritte zur Ermittlung des Ist-Bestandssituation durch (physische) Messungen der Schallimmissionssituation nicht weiter nachzukommen (VHS2, S. 95).

### **7.3. Zur (Erforderlichkeit der) Behandlung und Nichtbehandlung von im verwaltungsgerichtlichen Verfahren erstatteten Parteivorbringen und -anträgen:**

#### **7.3.1. Zum „verbrauchten Beschwerderecht“:**

**7.3.1.1.** Mehrere Beschwerdeführer haben sowohl eine von einem berufsmäßigen Parteienvertreter verfasste Beschwerdeschrift wie auch – zeitlich davor wie auch danach, jedoch sämtlich innerhalb der Beschwerdefrist – eigene Beschwerdeschriftsätze bei der belangten Behörde eingebracht.

**7.3.1.2.** Die Mitbeteiligte vertritt nun die Auffassung, dass die „jeweils spätere“ Beschwerde (gemeint also: der jeweils später bei der belangten Behörde eingebrachte Beschwerdeschriftsatz) in Anbetracht eines „verbrauchten Beschwerderechts“ zurückzuweisen wäre. Damit verkennt sie jedoch die geltende Rechtslage:

**7.3.1.3.** So sind mehrere binnen offener Beschwerdefrist eingebrachte Schriftsätze, mit denen Beschwerde gegen denselben Bescheid erhoben wird, als eine Beschwerde anzusehen (VwGH 23.02.2017, Ro 2017/21/0002, Rz. 7; anders stellt sich die Lage beim „Verbrauch“ des „Revisionsrechts“ dar, vgl. dazu etwa VwGH 29.11.2017, Ro 2017/04/0020, 27, m.w.N.).

**7.3.1.4.** Auch schließt nach § 10 Abs. 6 AVG die Bestellung eines Bevollmächtigten nicht aus, dass der Vollmachtgeber (weiterhin) im eigenen Namen Erklärungen abgibt. Sohin ist es auch unbedenklich, wenn etwa eine vertretene Person daneben noch innerhalb der Beschwerdefrist selbst eine Bescheidbeschwerde verfasst und bei der belangten Behörde einbringt.

**7.3.1.5.** Sofern nicht ohnedies andere Gründe gegen die Zulässigkeit der Beschwerden sprachen waren daher die Beschwerden vollinhaltlich zu behandeln.

### **7.3.2. Zu nicht beachtlichem Parteivorbringen und nicht beachtlichen Parteianträgen:**

**7.3.2.1.** Im verwaltungsgerichtlichen Verfahren wurden auch Parteivorbringen erstattet, bei denen oder aufgrund derer sich das Bundesverwaltungsgericht jedoch nicht veranlasst sah, sich mit diesen begründend auseinanderzusetzen oder weitere Ermittlungsschritte zu setzen:

#### ***Zum Rechtsrahmen***

**7.3.2.2.** Gemäß § 9 Abs. 1 Z 3 VwGVG hat die Beschwerde die Gründe, auf die sich die Behauptung der Rechtswidrigkeit stützt, zu enthalten. Soweit sie sich im Rahmen der „Sache“ des Beschwerdeverfahrens bewegen sieht der Verwaltungsgerichtshof auch nachträgliche Ergänzungen dieser Gründe für zulässig an (vgl. zur Zulässigkeit der „Modifikation der Begründung“ des Beschwerdeantrags VwGH 21.03.2017, Ra 2016/12/0120, Rz. 9). Aus § 10 VwGVG leitet die höchstgerichtliche Rechtsprechung wiederum ab, dass vor den Verwaltungsgerichten kein Neuerungsverbot besteht (VwGH 29.03.2017, Ra 2016/05/0069, Rz. 18, m.w.N.). In der Begründung der Beschwerde kann also neues Tatsachenvorbringen wie auch neues Beweisanbot erstattet werden (vgl. *Fister/Fuchs/Sachs*, Verwaltungsgerichtsverfahren<sup>2</sup> [2018], § 9, Rz. 8).

**7.3.2.3.** Dies bedeutet, dass grundsätzlich auch in einer im verwaltungsgerichtlichen Verfahren durchgeführten mündlichen Verhandlung – was auch der gemäß § 17 VwGVG anwendbare § 43 Abs. 4 AVG klarstellt [„zur Sache gehörenden Gesichtspunkte vorzubringen und unter Beweis zu stellen“] – noch neue (erstmalige) Tatsachenbehauptungen und Beweisanbote (Beweisanträge) möglich sind.

**7.3.2.4.** *Leeb* wiederum geht allerdings in Zusammenschau mit § 27 VwGVG davon aus, dass die in der Beschwerde geltend gemachten Gründe nach Ablauf der Beschwerdefrist nicht mehr „ausgeweitet“ werden können (weil nicht verfahrensgegenständlich). Neue Tatsachenbehauptungen oder Beweisanbote (Beweisanträge) während des Beschwerdeverfahrens – d.h. eben auch nach Ablauf der Beschwerdefrist – seien seiner Ansicht nach möglich, allerdings nur soweit, als sie „im Rahmen“ der – fristgerecht – geltend gemachten Gründe bleiben (*Leeb in Hengstschläger/Leeb*, AVG § 9 VwGVG [Stand 15.2.2017, rdb.at], Rz. 8, unter Hinweis auf Ra 2015/09/0125; s. zur Erhebung entsprechender Einwendungen zur Geltendmachung einer Rechtsverletzung im verwaltungsgerichtlichen Verfahren außerhalb der Beschwerde selbst auch VwGH 03.10.2017, Ra 2016/07/0065, Rz. 12).

**7.3.2.5.** Darüber hinaus trifft nunmehr die Verfahrensparteien gemäß § 39 Abs. 2a AVG die Pflicht, ihr Vorbringen so rechtzeitig und vollständig zu erstatten, dass das Verfahren

möglichst rasch durchgeführt werden kann. Diese Vorschrift ist gemäß § 17 VwGVG im verwaltungsgerichtlichen Verfahren und insbesondere auch – bereits – in gegenständlichem Verfahren anzuwenden (vgl. VwGH 12.03.2020, Ra 2019/02/0233, Rz. 22, m.w.N.).

**7.3.2.6.** Aus § 27 i.V.m. § 9 Abs. 1 Z 3 VwGVG ergibt sich, dass sich das Verwaltungsgericht inhaltlich sowohl mit den Beschwerdegründen als auch mit dem Begehren von Beschwerdeführern im Rahmen der Prüfung des bei ihm angefochtenen Bescheides auseinanderzusetzen hat (etwa VwGH 09.09.2015, Ro 2015/03/0032, 0031, m.w.N.). Eingeschränkt wird diese Prüfpflicht des Verwaltungsgerichts dabei allerdings durch die „Sache“ des bekämpften Bescheids, sofern nicht nur ein – trennbarer – Abspruch desselben bekämpft wird (etwa VwGH 28.01.2020, Ra 2019/03/0076, Rz. 30, m.w.N.). Ebenso hat das Verwaltungsgericht grundsätzlich einen – allenfalls teilweisen – im verwaltungsbehördlichen Verfahren eingetretenen Verlust der Parteistellung zu beachten (vgl. etwa VwGH 30.03.2017, Ro 2015/03/0036, Rz. 39, m.w.N.). Ebenso folgt aus § 27 VwGVG, dass der Prüfumfang durch das Verwaltungsgericht nicht ausschließlich an das Vorbringen in der Beschwerde gebunden ist. Das Verwaltungsgericht ist im Rahmen der der jeweiligen beschwerdeführenden Partei zukommenden subjektiv-öffentlichen Rechte befugt, nachzuprüfen, ob überhaupt die Voraussetzungen für die Erteilung einer Berechtigung vorliegen. Damit verbietet sich für den Verwaltungsgerichtshof auch eine Auslegung des § 27 leg. cit. dahingehend, dass bezüglich einer nicht trennbaren Sache die Prüfbefugnis des Verwaltungsgerichts lediglich auf einen Teil dieser Sache eingeschränkt wäre (vgl. VwGH 06.03.2019, Ro 2018/03/0031, Rz. 96, m.w.N.).

**7.3.2.7.** Wie auch für die Verwaltungsbehörde ist es gemäß den §§ 37, 39 Abs. 2 sowie 60 AVG Aufgabe der Verwaltungsgerichte, alle zur Klarstellung des Sachverhalts erforderlichen Ermittlungen von Amts wegen unabhängig von Parteivorbringen und -anträgen durchzuführen und daneben auch auf das Parteivorbringen, soweit es für die Feststellung des Sachverhalts von Bedeutung sein kann, einzugehen. Das Verwaltungsgericht darf sich über erhebliche Behauptungen und Beweisanträge nicht ohne Ermittlungen und ohne Begründung hinwegsetzen. Dazu sind die Verfahrensparteien allenfalls, wenn sie nicht nur ganz allgemein gehaltene, sondern einigermaßen konkrete sachbezogene Behauptungen aufgestellt haben, die nicht schon von vornherein aus rechtlichen Gründen unmaßgeblich sind, vorerst zu einer Präzisierung und Konkretisierung des Vorbringens sowie zu entsprechenden Beweisanboten aufzufordern, die dem Verwaltungsgericht nach allfälligen weiteren Ermittlungen die Beurteilung des Vorbringens ermöglichen (vgl. dazu etwa VwGH 21.11.2018, Ra 2017/17/0777, Rz. 15, m.w.N., VwGH 30.01.2019, Ra 2018/03/0131, Rz. 7, m.w.N.).

**7.3.2.8.** Zu dem zuvor dargelegten Rechtsrahmen und den von der Rechtsprechung dazu aufgestellten allgemeinen Grundsätzen treten nunmehr besondere Verfahrensvorschriften des UVP-G 2000 hinzu, die auch im gegenständlichen Beschwerdeverfahren zu beachten waren:

**7.3.2.9.** So sind gemäß § 40 Abs. 1 dritter Satz UVP-G 2000 in einer Beschwerde „erstmalig“ vorgebrachte „Einwendungen“ oder „Gründe“ „nur zulässig“, wenn in der Beschwerde begründet wird, warum sie nicht bereits während der Einwendungsfrist im Verwaltungsverfahren geltend gemacht werden konnten und der Beschwerdeführer oder die Beschwerdeführerin glaubhaft macht, dass ihn oder sie am Unterbleiben der Geltendmachung während der Einwendungsfrist kein Verschulden oder nur ein milderer Grad des Versehens trifft. Wenn dies bei sämtlichen Beschwerdegründen nicht glaubhaft gemacht werden kann, ist nach dem vierten Satz der zuvor genannten Vorschrift die Beschwerde als unzulässig zurückzuweisen, wenn jedoch nur teilweise Gründe betroffen sind, ist die Beschwerde in diesen Punkten nicht zu behandeln. Mit dieser Vorgabe wollte der Gesetzgeber darauf reagieren, dass nach der Entscheidung des EuGH in der Rechtssache C-137/14, *Kommission/Deutschland*, die Kognitionsbefugnis des die Rechtmäßigkeit einer verwaltungsbehördlichen Entscheidung in verfahrens- und materiellrechtlicher Sicht nachkontrollierenden Gerichts nicht auf Einwendungen beschränkt werden kann, die im verwaltungsbehördlichen Verfahren vorgebracht wurde. Ziel war jedoch weiterhin ein umfassendes und lückenloses Ermittlungsverfahren durch die Verwaltungsbehörde. Vorbringen sollen daher bereits während des Verwaltungsverfahrens vorgebracht werden, um entsprechend in den Genehmigungsentscheidungen berücksichtigt werden zu können. Eine „über § 9 Abs. 1 Z 3 VwGVG hinausgehende Begründungspflicht“ soll dem Umstand Rechnung tragen, dass mit der Ausweitung der Beschwerdemöglichkeiten durch die erwähnte EuGH-Entscheidung „neue“, „erstmalige“ Ermittlungen verbunden sein können (vgl. ErläutRV 1456 BlgNR, 21f). Unter „Einwendung“ wird dabei das – die Vorschrift knüpft ja an § 42a AVG und dessen Präklusionswirkung an – jeweils verletzte Recht, durch welches eine Partei geschützt ist oder auf das sie sich berufen kann, zu verstehen sein (vgl. etwa VwGH 23.05.2018, Ra 2017/05/0033, Rz. 27, m.w.N.). Unter „Gründen“ die dazugehörige, auf Tatsachen- oder Rechtsfragen bezogene Ausführung, warum man von der Rechtsverletzung ausgeht.

**7.3.2.10.** Zu allenfalls zu einem späteren Zeitpunkt im verwaltungsgerichtlichen Verfahren geltend gemachten Einwendungen oder Gründen sieht das UVP-G 2000 keine ausdrückliche Regel vor. Allerdings kann § 40 Abs. 2 Sätze 2 und 3 UVP-G 2000 bei Beachtung der erwähnten gesetzgeberischen Motive aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts in einem Größenschluss

nur so verstanden werden, dass die im verwaltungsgerichtlichen Verfahren zu behandelnden Einwendungen oder Gründe abschließend in der jeweiligen Beschwerde selbst auszuführen sind. Wenn schon Ermittlungstätigkeiten aufgrund von – im Rahmen des Mitwirkungsrechts der Parteien vorgebrachten – Einwendungen und Gründen möglichst im verwaltungsbehördlichen Verfahren erledigt werden sollen, muss dies umso mehr für das verwaltungsgerichtliche Verfahren gelten.

**7.3.2.11.** Für diese Sichtweise spricht auch die Zusammenschau mit der durch § 39 Abs. 2a AVG vorgesehenen, sämtliche Verfahrensparteien treffenden Verfahrensförderungspflicht. Zwar übersieht der erkennende Senat nicht, dass den Vorschriften für das verwaltungsbehördliche wie verwaltungsgerichtliche Verfahren keine unmittelbare Sanktion für nicht rechtzeitig (und/oder nicht vollständig) erstattetes Vorbringen zu entnehmen ist (vgl. dazu im Schrifttum *M. Köhler*, Änderungen des Verfahrensrechts durch die AVG-Novelle BGBl I 2018/57, in *Jahrbuch Öffentliches Recht 2019*, S. 133 [142], der von einer „plakativen Programmnorm ohne wesentlichen konkreten rechtlichen Gehalt ausgeht; auch *Th. Horvath*, Der Schluss des Ermittlungsverfahrens gemäß § 39 Abs. 3 AVG, in *Scharfsinn im Recht – Liber Amicorum Michael Thaler zum 70. Geburtstag [2019]*, S.247 [251], sieht keine unmittelbare Unzulässigkeit von entgegen § 39 Abs. 2a AVG erstatteten Tatsachenvorbringen oder angebotenen Beweismitteln, hebt allerdings gleichzeitig die „mögliche Beachtlichkeit“ in anderen Zusammenhängen hervor). Aus Sicht des erkennenden Senats ist die Zielsetzung des § 39 Abs. 2a AVG zumindest als programmatische Vorgabe auch bei der Anwendung des § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 zu berücksichtigen.

**7.3.2.12.** Anders wäre dies zu sehen, wenn es etwa – sofern nach § 13 Abs. 8 AVG noch zulässig – im verwaltungsgerichtlichen Verfahren zu einer Antragsänderung kommt. Hier könnte nicht verlangt werden, dass ein Beschwerdeführer sich dazu bereits in der Beschwerde äußern müsste.

**7.3.2.13.** Weiters ordnet § 16 Abs. 3 UVP-G 2000 in einer auch für das gegenständliche verwaltungsgerichtliche Verfahren relevanten Fassung an, dass „neue“ Tatsachen und Beweismittel bis spätestens in der mündlichen Verhandlung vorzubringen sind.

**7.3.2.14.** Zu dem – wenngleich inhaltlich erkennbar anders ausgestalteten – Neuerungsverbot für das verwaltungsgerichtliche Verfahren gemäß § 351h Abs.4 ASVG hat der Verwaltungsgerichtshof ausgesprochen, dass es bei der Frage, ob es sich um eine „neue“ Tatsachenbehauptung handelt, darauf ankommt, ob eine Tatsache im verwaltungsbehördlichen Verfahren zum „Prozessgegenstand“ gemacht worden war (vgl.

VwGH 29.01.2019, Ra 2018/08/0238, Rz. 14). Daraus kann man dennoch auch für den gegenständlichen Fall den Schluss ziehen, dass in der Beschwerde jedenfalls – als Einwendung eines Rechts, durch welches die jeweilige Partei geschützt ist oder auf das sie sich berufen kann, und/oder einer dazugehörigen Begründung – die „Prozessgegenstände“ für das verwaltungsgerichtliche Verfahren dargelegt werden müssen. Sollte ein Prozessgegenstand zuvor im verwaltungsbehördlichen Verfahren nicht vorgebracht worden sein (eben als „Einwendung“ oder „Begründung“ zu einer solchen), wäre darzulegen, warum dieser nicht bereits während der Einwendungsfrist zum Gegenstand des verwaltungsbehördlichen Verfahrens gemacht wurde. Zu einem – als zulässig zu erachtenden – in der Beschwerde ausgeführten Prozessgegenstand können dann jeweils noch in der oder den Tagsatzungen einer durchgeführten mündlichen Verhandlung neue Tatsachenvorbringen und / oder Beweisanbote oder Beweisanträge erstattet oder gestellt werden. Andernfalls würde die eben auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren beachtliche Vorschrift des § 16 Abs. 3 UVP-G 2000 ins Leere laufen. Über die in der Beschwerde aufgeführten Einwendung oder Gründe hinaus können im weiteren Verfahren auch noch jene geltend gemacht werden, für die es der Partei gelingt, im Hinblick auf das unterlassene frühere Vorbringen bloß mangelndes Verschulden oder nur ein geringes Versehen glaubhaft zu machen. Bis zu einem allfälligen Schluss des Ermittlungsverfahrens für einen Teilbereich können zu diesen Einwendungen und/oder Gründen auch noch zulässigerweise – neue – Tatsachen oder Beweise behauptet bzw. angeboten (beantragt) werden. Nur mehr nach Schluss der mündlichen Verhandlung ist dies überhaupt nicht mehr möglich.

**7.3.2.15.** Auch muss das Verwaltungsgericht – wie oben dargelegt – im Beschwerdeverfahren weiterhin das Amtswegigkeitsprinzip beachten (dazu grundsätzlich etwa VwGH 26.09.2019, Ra 2019/21/0034, Rz. 14, m.w.N.). Doch mag aufgrund der Mitwirkung einer Partei im Verfahren (sei es durch entsprechendes Vorbringen, Beweisanträge und/oder –anbote) ein anderer Sachverhalt festzustellen sein als jener, der in (bloßer) Entsprechung der §§ 37 und 39 AVG unabhängig von einer solchen Mitwirkung zu ermitteln gewesen wäre.

**7.3.2.16.** In der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht hat die Zweitbeschwerdeführerin umfangreiches Tatsachenvorbringen samt dazugehörigen Anträgen auf weitere Ermittlungstätigkeiten erstattet (s. Beilage ./6 zur VHS1).

**7.3.2.17.** Auf Vorhalt, warum dieses Vorbringen erst in der mündlichen Verhandlung erstattet werde, führte der Vertreter der Bürgerinitiative nur aus, dass er sich mit den Themen auseinandergesetzt habe, die sich in erster Linie mit seiner Betroffenheit bzw. mit den Themen der Gesundheit des Menschen beschäftigen. Aufgrund der eingeschränkten Ressourcen habe

er sich eigentlich erst „Zug um Zug“ in jene Themen einarbeiten könne, die er jetzt vorbringe. Er habe „gehofft“, dass das „ein oder andere“ auch auf Initiative eines Sachverständigen „eingearbeitet“ werde. Aufgrund der Situation als Bürgerinitiative und der eingeschränkten Ressourcen, die eine solche hätte, habe er es nicht geschafft, sich noch eingehender in diese Materie einzuarbeiten (VHS1, S. 28).

**7.3.2.18.** Mit nicht entsprechend verfügbaren (zeitlichen) Ressourcen zeigt die – im Übrigen im Beschwerdeverfahren durchgehend durch berufsmäßige Parteienvertreter vertretene – Zweitbeschwerdeführerin aus Sicht des erkennenden Senats nicht glaubhaft auf, dass sie i.S.d. § 40 Abs. 1 dritter Satz UVP-G 2000 kein Verschulden oder nur ein minderer Grad des Versehens trifft. Fallbezogen steht dies auch nicht dem „weiten Gerichtszugang“ i.S.d. Art. 11 UVP-RL entgegen. Zwar vertritt etwa *Ennöckl* im Schrifttum die Auffassung – wobei er in diesem Zusammenhang nicht näher darauf eingeht, dass der EuGH die Behandlung unredlichen oder rechtsmissbräuchlichen Vorgehens als unzulässig nur als ein „Beispiel“ für spezifische Verfahrensvorschriften der Mitgliedstaaten nannte –, dass die Vorschrift des § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 und die darin vorgesehene Erforderlichkeit, fehlendes Verschulden oder nur einen minderen Grad des Versehens glaubhaft zu machen, im bereits oben erwähnten Urteil C- 137/14 „keine Deckung finde“ (*Ennöckl*, Präklusion – der [schrittweise] Abschied von einem bewährten Rechtsinstitut, ZÖR 2017, 445 [458]). Allerdings ist gegenständlich zu berücksichtigen, dass das Vorbringen erst zu einem sehr weit fortgeschrittenen Zeitpunkt im Verwaltungsverfahren – also deutlich nach Beschwerdeerhebung und auch deutlich nach weiteren beschwerdeergänzenden Ausführungen der Beschwerdeführerin – erstattet wurde. Es ist dabei nicht ersichtlich, und wurde auch trotz eingeräumter Möglichkeit aus Sicht des erkennenden Senats durch die geäußerten Gründe nicht in plausibler Art und Weise zumindest glaubhaft gemacht, warum das Vorbringen nicht bereits in der Beschwerde oder zumindest zu einem deutlich früheren Zeitpunkt im Verfahren erstattet wurde (und unterscheidet sich damit auch klar von jenen von *Ennöckl*, a.a.O., genannten Beispielen, dort bezogen auf einen Nachbarn oder eine Umweltorganisation, die er von allfälligen verfahrensrechtlichen Beschränkungsmöglichkeiten der Mitgliedstaaten aufgrund des sicherzustellenden weiten Gerichtszugangs nicht umfasst sieht).

**7.3.2.19.** Auch hat die Zweitbeschwerdeführerin gerade damit erkennbar gegen die Verfahrensförderungspflicht gemäß § 39 Abs. 2a i.V.m. § 17 VwGVG verstoßen. Gerade einem im Verfahren „Zug um Zug“ erstatteten Vorbringen – mag diese Vorgangsweise auch zur Ressourcenentlastung einer einzelnen Partei dienlich sein – möchte letztere, dem § 182 ZPO nachgebildete Vorschrift erkennbar entgegenwirken.

**7.3.2.20.** Dabei verfängt auch das vom Rechtsvertreter der Zweitbeschwerdeführerin vorgetragene Argument, die Bürgerinitiative nehme „zum ersten Mal“ als Partei an dem Verfahren teil und § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 gelte (VHS1 S. 29), – jedenfalls fallbezogen – nicht: So hat die Beschwerdeführerin, und dies wie zuvor erwähnt durch einen berufsmäßigen Parteienvertreter, eine Beschwerde erhoben und darin auch zahlreiche Beschwerdegründe ausgeführt. Die Tatsache, dass zu diesem Zeitpunkt die Parteistellung von Bürgerinitiativen im vereinfachten Genehmigungsverfahren nach dem zweiten Abschnitt des UVP-G 2000 durch den Verwaltungsgerichtshof noch nicht geklärt war, vermag das Bundesverwaltungsgericht nicht dahingehend zu überzeugen, dass deshalb auch die Beschränkungen des § 40 Abs. 1 leg. cit. nicht mehr zur Anwendung zu bringen sind. Dies ergibt sich schon daraus, dass das erkennende Gericht, unbeschadet des Vorliegens der Entscheidung des Verwaltungsgerichtshofs, selbst schon durch die Nichtanwendung gegenteiliger nationaler verfahrensrechtlicher Bestimmungen (soweit nicht bereits über eine unionsrechtskonforme Auslegung) die Beschwerde – deren Voraussetzung mangels im Einzelfall abweichender Vorschriften grundsätzlich die Parteistellung im verwaltungsbehördlichen Verfahren ist (vgl. VwGH 28.03.2018, Ra 2015/07/0055, Rz. 24) – hätte für zulässig erachten können. Doch hätte (auch) dies noch nicht bedeutet, dass deshalb auch die Vorgabe des § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 außer Anwendung zu bleiben hat. Anders könnte der Fall gelagert sein, wenn § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 zu Beginn der Beschwerdefrist – oder jedenfalls im Zeitpunkt des Ablaufs der Beschwerdefrist – noch nicht in Geltung gestanden wäre. Doch trat diese Bestimmung gemäß § 46 Abs. 27 UVP-G 2000 bereits am 25.04.2017 und damit noch – weit – vor Erlassung des angefochtenen Bescheids in Kraft.

**7.3.2.21.** Für den erkennenden Senat ist dabei der Einwand, man hätte in Kenntnis einer Parteistellung andere (zusätzliche) Ausführungen getätigt als das tatsächlich Vorgebrachte oder Geäußerte angesichts der zahlreichen Ausführungen, Fragen und Anträge der Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen im verwaltungsbehördlichen Verfahren, insbesondere während der mündlichen Verhandlung, nicht nachvollziehbar.

**7.3.2.22.** Soweit aus § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 abgeleitet werden kann, dass ein Beschwerdeführer – allenfalls erstmals – in der Beschwerde die für das verwaltungsgerichtliche Verfahren relevanten Prozessgegenstände als Beschwerdegründe auszuführen hat, kann der erkennende Senat darin auch keine Unionsrechtswidrigkeit erkennen: Zwar darf nicht übersehen werden, dass das Ziel von Art. 11 Abs. 1 UVP-RL darin besteht, Mitgliedern der betroffenen Öffentlichkeit einen „möglichst weitreichenden“ Zugang zu gerichtlicher Überprüfung zu geben und eine „umfassende materiell-rechtliche und verfahrensrechtliche Kontrolle der Rechtmäßigkeit“ der angefochtenen Entscheidung zu

ermöglichen (vgl. EuGH 25.10.2017, C-137/14, Rz. 80). Für den EuGH geht also erkennbar die zuvor erwähnte, in Anpassung der Unionsrechtsordnung an die Vorgaben der Aarhus-Konvention erlassene Vorschrift über die sonstigen Erfordernisse des allgemeinen Grundsatzes der Unionsrechtsordnung, nunmehr auch bekräftigt in Art. 47 GRC (vgl. dazu etwa EuGH 27.09.2017, Rs. C-73/16, *Puškár*, Rz. 70), zur Sicherstellung eines effektiven Zugangs zu gerichtlicher Überprüfung unionsrechtlicher verankerter Rechte hinaus (vgl. dazu die Darstellung von *M. Köhler*, a.a.O., S. 153f, und die Hinweise auf die Äußerungen in der Rechtssache *Protect*, in der sich der EuGH u.a. spezifisch mit möglichen Präklusionswirkungen vor dem Hintergrund der „Dritten Säule“ der Aarhus Konvention, also deren Art. 9 Abs. 3 Aarhus Konvention, in Zusammenschau mit Art. 47 GRC auseinandersetzt). Allerdings ist es aus Sicht des EuGH mit dem Konzept des „weiten Zugangs“ (noch) vereinbar, dass ein nationaler Gesetzgeber zur Gewährleistung der Wirksamkeit des gerichtlichen Verfahrens „spezifische Verfahrensvorschriften“ vorsieht, nach denen „zum Beispiel“ ein „missbräuchliches“ oder „unredliches“ Vorbringen als unzulässig gesehen wird (s. Rz. 81 des erwähnten Urteils des EuGH vom 25.10.2017). Die § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 zu entnehmende Pflicht, in der Beschwerde – abgesehen von glaubhaft zu machenden Fällen fehlenden Verschuldens oder bloß eines minderen Grad des Versehens (dies etwa im Unterschied zu § 13 Abs. 3 StEntG, der nach Ablauf der Beschwerdefrist keinerlei „Ergänzungen der Beschwerde“ mehr zulässt) – abschließend die Einwendungen und Gründe (Prozessgegenstände) des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens auszuführen steht dem aus Art. 11 UVP-RL abzuleitenden Ziele eines „weiten“ Zugangs zu einem Gericht nicht entgegen.

### ***Zu erstmals in der mündlichen Verhandlung erstatteten Vorbringen***

**7.3.2.23.** Die Zweitbeschwerdeführerin hat auch weiteres Vorbringen in einem und – als sohin beschwerdeergänzend anzusehenden – Schreiben vom 21.01.2019 (OZ 28) und einem Schriftsatz vom 06.03.2019 (OZ 47) erstattet. Auf das darin enthaltene Vorbringen wurde – soweit es den als entscheidungsrelevant zu ermittelnden Sachverhalt betraf und dabei ausreichend substantiiert war – eingegangen und allenfalls auch ergänzende Ermittlungsschritte durch das Bundesverwaltungsgericht geführt. Die vorgetragenen Inhalte dieser Ergänzungen bewegten sich auch im Rahmen der in der Beschwerde (AS 12259ff) dargelegten Prozessgegenstände bzw. gingen nicht über den Rahmen der darin ausgeführten Einwendungen sowie dazugehöriger Gründe hinaus. Sie waren bezogen auf den Zeitpunkt, zu welchem sie im verwaltungsgerichtlichen Verfahren erstattet wurden sohin nicht als der Verfahrensförderungspflicht des § 39 Abs. 2a AVG entgegenstehend zu sehen. Anders ist dies jedoch bei dem erst in der mündlichen Verhandlung vorgetragenen, und aus Beilage ./6 zur VHS1 ersichtlichen Vorbringen sowie der dazugehörigen Anträge zu sehen:

**7.3.2.24.** So sah sich der erkennende Senat nur insoweit zur Auseinandersetzung mit dem in Beilage ./6 zur VHS1 erstatteten Vorbringen verpflichtet – oder allenfalls zur Durchführung ergänzender Ermittlungstätigkeiten auf Sachverhaltsebene, soweit als entscheidungsrelevant erkennbar – als dieses sich in den der Beschwerde der Zweitbeschwerdeführerin enthaltenen Prozessgegenständen (Einwendungen oder Gründen) zumindest grundsätzlich zuordnen lässt. Eine Auseinandersetzung erfolgte etwa zu den präzisierenden Ausführungen zum Thema Ultrafeinstaub(partikel) – soweit auf die menschliche Gesundheit abstellend – auf S. 9 von Beilage ./6 (einschließlich das Vorbringen betreffend die „Gefahrenabschätzung“ zu „PAK“ und – sofern nicht ohnedies bereits im verwaltungsbehördlichen Verfahren behandelt – „weiterer Schwermetalle“) oder den Ausführungen zu möglichen Gefährdungen bei Schallschutz-Vorsatzeinrichtungen auf deren S. 10 (s. dazu oben die Auseinandersetzung dazu unter IV.2.5.56.). Hingegen erschienen folgende Aspekte des Vorbringens als Auslöser für eine Begründungspflicht (Pflicht zur inhaltlichen Auseinandersetzung) und/oder weitergehende Ermittlungsschritte auf Tatsachenebene vor dem Hintergrund des geltenden Rechtsrahmens unbeachtlich: Dies sind die Ausführungen bzw. Anträge zur Anpassung des – im Verfahren betreffend die verfahrensgegenständlichen Vorhaben ohnedies nicht zu erstellenden „Umweltverträglichkeitsgutachtens“ – vor dem Hintergrund des von der Europäischen Kommission herausgegebenen Leitfadens „Guidance on Integrating Climate Change and Biodiversity into Environmental Impact Assessment“ (Beilage./6 zur VHS1, S. 3f), die Ausführungen und Anträge zum „Fachbereich Wildökologie, Jagd und Wald“ (Beilage./6 zur VHS1, S. 15ff) zum Fachbereich Grund- und Oberflächengewässer – dies betreffend Auswirkungen durch Chlorid (Beilage./6 zur VHS1, S. 24f), das Vorbringen zum „fortschreitenden Klimawandel“ und der Forderung nach der Zurverfügungstellung von Lärmbelastungswerten (Beilage ./6 zur VHS1, S. 12), das Vorbringen sowie die Anträge betreffend den „Fachbereich Biodiversität, Naturschutz, Artenschutz und Invasionsbiologie“, einschließlich den Ausführungen unter der Überschrift „Begehungen Vorort-Feldmykologische Feststellungen“ (Beilage./6 zur VHS1, S. 24f), das Vorbringen in Zusammenhang mit der „Invasionsbiologie Internationaler Warenströme auf Transnationalen Transitrouten“ (Beilage ./6 zur VHS1, S. 21f). Zur Auswirkungsermittlung in Bezug auf Lärm hat die Zweitbeschwerdeführerin zwar in ihrer Beschwerdeschrift mehrere Gründe zu einer behaupteten Verletzung der Genehmigungsvoraussetzungen nach dem UVP-G 2000 vorgebracht (mangelhafte Ermittlung aufgrund nicht ausreichender Messungen, Infraschall sowie überhaupt Ausführungen zur humanmedizinischen Beurteilung). Nicht allerdings zu allfälligen Abweichungen angesichts von „Real-Drive-Bedingungen“ (Beilage ./6 zur VHS1, S. 12). Auch die diesbezüglichen – erstmals in der mündlichen Verhandlung vorgetragenen – Tatsachenbehauptungen sowie Anträge bleiben daher unbeachtlich.

Für das Bundesverwaltungsgericht wurde auch durch keinen Punkt des in Beilage ./6 zur VHS1 enthaltenen, ergänzenden Vorbringens sowie der in diesem Zusammenhang gestellten Anträge auf weitere Ermittlungstätigkeiten aufgezeigt, dass diesbezüglich ohnedies – also unabhängig von der Erstattung eines solchen – von Amts wegen Ermittlungstätigkeiten durch die belangte Behörde oder das Verwaltungsgericht hätten jeweils erfolgen müssen. Soweit Teile des Vorbringens als (reines) Rechtsvorbringen anzusehen waren, wurde im Übrigen darauf eingegangen (s. etwa oben V.6.3.9.).

**7.3.2.25.** Zu den auf S. 3 sowie S. 27 von Beilage ./6 zur VHS1 beantragten Ergänzungen zum Schutzgut „Klima“ oder überhaupt zum Anpassungsbedarf im Umweltverträglichkeitsgutachten aufgrund klimatischer Veränderungen einschließlich zur Invasionsbiologie, insbesondere etwa von sozialen Folgekosten, unter Bezugnahme auf die „UVP-Änderungsrichtlinie 2014/52/EU“ ist weiters darauf hinzuweisen, dass die Ziele dieses Unionsrechtsakts durch die Novelle 2018 zum UVP-G 2000 in die nationale Rechtsordnung übernommen wurden. Die in die UVP-RL aufgenommenen Änderungen sind sohin gemäß § 46 Abs. 28 Z 2 leg. cit. in Übereinstimmung mit Art. 3 Abs. 2 der EU-Richtlinie 2014/52/EU für das gegenständliche Genehmigungsverfahren unbeachtlich.

**7.3.2.26.** Die oben dargelegte Sichtweise zum Umgang mit dem erst in der mündlichen Verhandlung erstatteten Vorbringen steht auch, wie dies die Hundertdrittbeschwerdeführerin in der mündlichen Verhandlung ausführte (VHS1 S. 37f), den Entscheidungen Ra 2016/07/0081 oder – bereits oben zitiert – Ra 2018/03/0031 des Verwaltungsgerichtshofs nicht entgegen: So handelte es sich im ersten Fall um kein Genehmigungsverfahren nach dem zweiten Abschnitt des UVP-G 2000, sondern um ein Bewilligungsverfahren nach dem WRG. In diesem sind jedoch die Beschränkungen für das verwaltungsgerichtliche Verfahren zum beachtlichen (Tatsachen-)Vorbringen gemäß dem UVP-G 2000 nicht relevant. Das der Entscheidung Ra 2018/03/0031 zugrundeliegende Verfahren wiederum erfolgte zwar nach dem zweiten Abschnitt des UVP-G 2000, doch wurden die Rechtsmittel gegen den angefochtenen Bescheid dort noch – als Berufungen – weit vor dem Inkrafttreten des § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 in seiner geltenden Fassung erhoben. Sohin war der Verwaltungsgerichtshof bei seiner Entscheidung über die erhobenen Revisionen auch in keinsten Weise veranlasst, sich mit dieser Vorschrift und deren Wirkungen auseinanderzusetzen. Außerdem erging die verwaltungsgerichtliche Entscheidung – auch im zweiten Rechtsgang – noch vor dem Inkrafttreten der aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts fallbezogen beachtlichen Verfahrensförderungspflicht des § 39 Abs. 2a VwGVG.

**7.3.2.27.** Schließlich kam es entgegen der Ansicht der Beschwerdeführer im verwaltungsgerichtlichen Verfahren auch zu keiner Antragsänderung („Projektergänzung“), also einer Änderung der Beschreibung oder Darstellung des (bzw. der) zu Genehmigung beantragten Vorhaben(s), sondern höchstens zu einer Modifikation (Ergänzung, Aktualisierung) der dem Genehmigungsantrag „anzuschließenden“ (jedoch keinen Teil desselben bildenden) Umweltverträglichkeitserklärung und / oder von der Mitbeteiligten diesem nach mitanzuwendenden materienbehördlichen Vorschriften anzuschließenden Unterlagen. Dies insbesondere durch eine Aktualisierung der Schallwirkungen zu einem maßgeblich geänderten Gebäudebestand (s. dazu die verfahrensleitende Anordnung für eine Mängelbehebung, OZ. 54). Es wäre auch nicht erkennbar, dass sich jenes Vorbringen, das sich aus Sicht des erkennenden Senats nicht mehr den Beschwerdeausführungen und der damit festgelegten Prozessgegenstände zuordnen lässt, auf die Unterlagenergänzungen bezieht oder mit diesen in Zusammenhang steht.

#### ***Zu nach Schluss der mündlichen Verhandlung erstattetem Parteivorbringen***

**7.3.2.28.** Die in einer Stellungnahme der Hundertdrittbeschwerdeführerin enthaltenen Ausführungen (OZ 132 und 133) betreffend „GRAL-Klassen“ und „Klug-Manier-Klassen“ sind eindeutig der Tatsachenebene zuzuordnen. Sie wurden nach Schluss der mündlichen Verhandlung erstattet und sind klar als Vorbringen „neuer“ Tatsachen (eben zum Aufzeigen einer Rechtswidrigkeit durch eine mangelhafte oder nicht fachgerechte Ermittlungstätigkeit) zu sehen, weswegen keine Notwendigkeit besteht, auf sie gemäß § 16 Abs. 3 UVP-G 2000 i.V.m. § 60 AVG begründend einzugehen. Sie sind auch schon grundsätzlich nicht geeignet, allfällige zusätzliche Ermittlungsschritte auszulösen. Die Behauptung, etwas sei – aus Sicht der Beschwerdeführerin – „nicht ausreichend aufgeklärt worden“ (gemeint also: nicht in ihrem Sinne oder nicht zu ihrer Zufriedenheit) ändert daran nichts.

**7.3.2.29.** Ebenso bestand für den erkennenden Senat keine Erforderlichkeit, sich mit den umfangreichen – allesamt auch als neu anzusehenden – Tatsachenbehauptungen wie auch diesbezüglichen Anträgen auf Setzung weiterer Sachverhaltsermittlungen (dies betreffend Auswirkungen von Erschütterungen auf Gas-Rohrleitungsanlagen wie auch Ultrafeinstaubpartikel) in einer Stellungnahme der Zweitbeschwerdeführerin auseinanderzusetzen (OZ 126). Soweit sie dabei § 39 Abs. 4 AVG ins Treffen führt, übersieht sie, dass § 16 Abs. 3 UVP-G 2000 eine abweichende Regelung zu erstgenannter Bestimmung trifft. Danach ist neues Tatsachenvorbringen nach Schluss der mündlichen Verhandlung – unabhängig von einem Verschulden oder dem Grad des Versehens – nicht mehr möglich. Dies unabhängig davon, ob eine Partei glaubhaft machen kann, dass es ihr nicht möglich war,

Tatsachenbehauptungen zu erstatten oder Beweisanträge zu stellen (oder Beweisanbote zu tätigen).

**7.3.2.30.** Nicht zu berücksichtigen war auch das umfangreiche Vorbringen, das der Vierzehntbeschwerdeführer nach der mündlichen Verhandlung erstattete, soweit es Tatsachen betraf (OZ 135). Auf die Rechtsausführungen wird, soweit von Relevanz, oben unter V.6. eingegangen.

**7.3.2.31.** Selbst wenn man die Ausführungen der Beschwerdeführer nicht als „neues Tatsachenvorbringen“ (oder „neue“ Beweisanträge oder -anbote) – sondern als (bloße) Gegenäußerung (Replik zu für sie neuen Sachverhaltselementen) – sehen sollte, wäre für sie daraus nichts gewonnen: So wurde zu jenen Teilbereichen, denen die jeweiligen Tatsachenbehauptungen zuzuordnen sind – konkret „Lärmschutz“ und „Luftreinhaltung“ – das Ermittlungsverfahren jeweils in der mündlichen Verhandlung für geschlossen erklärt. Den Parteien war zu den jeweiligen Äußerungen oder sonstiger Vorbringen anderer Verfahrensparteien auf Tatsachenebene, einschließlich jener der Sachverständigen, sowie zu den Antworten der Sachverständigen auf Fragen eben in der mündlichen Verhandlung (§ 43 Abs. 4 AVG) die Möglichkeit von Gegenäußerungen sowie solche untermauernde Beweisanträge (Beweisanträge) eingeräumt. Ansonsten hätte das Bundesverwaltungsgericht nicht von der erforderlichen „Entscheidungsreife“ im jeweiligen Teilbereich ausgehen können.

**7.3.2.32.** Auch wurde zu den jeweiligen Ausführungen nicht glaubhaft gemacht, dass diese – unverschuldet oder nur aufgrund eines geringen Versehens – nicht bereits in der mündlichen Verhandlung vorgetragen werden konnten. Die Hundertdrittbeschwerdeführerin und Vierzehntbeschwerdeführer führen in ihren Schriftsätzen bzw. Schreiben dazu gar nichts aus. Die Ausführungen des Vertreters Zweitbeschwerdeführerin, dass ihm die „Tragweite“ von Auswirkungen erst durch eine Besichtigung „aufgrund der Aussagen des Sachverständigen“ „ersichtlich geworden“ seien, reichen dem erkennenden Senat nicht aus, um von einem bloß geringen Verschulden auszugehen (OZ 126, S. 2). So war die Tatsache, dass es zu Auswirkungen durch Erschütterungen kommen werde, grundsätzlich schon nach den Feststellungen des angefochtenen Bescheids bekannt. Schon im Lichte der Verfahrensförderungspflicht nach § 39 Abs. 2a AVG und der langen Zeiträume wäre es der Zweitbeschwerdeführerin jedenfalls zumutbar gewesen, entsprechende grundsätzliche Erhebungen – hier etwa zu Gasleitungen – in der Realumgebung durchzuführen und sodann auf diese Umstände hinzuweisen. Ebenso verfährt für das Bundesverwaltungsgericht nicht, dass der Vertreter der Zweitbeschwerdeführerin vermeinte, dass der Sachverständige bei seinen Ausführungen auf S. 120 der VHS2 „beunruhigt“ gewesen sei. So ist überhaupt davon

auszugehen, dass eine erhebliche Beunruhigung auch in der Niederschrift als erheblicher Umstand vermerkt geworden wäre.

**7.3.2.33.** Auch die umfangreichen Ausführungen des Vierundsiebzigtbeschwerdeführers, die nach der mündlichen Verhandlung gemeinsam mit Anmerkungen zur aufgenommenen Niederschrift noch erstattet wurden (OZ 130) sind angesichts des Zeitpunkts auf Tatsachenebene – unbeschadet, ob man darin „neue“ Tatsachen (oder Beweisanträge bzw. -anbote) sieht oder eine Äußerung (Gehör) zu Tatsachenvorbringen in der mündlichen Verhandlung – als unbeachtlich anzusehen. Auch wird darin nicht ansatzweise glaubhaft gemacht, warum dies gerade in diesem Fall anders zu sehen sein soll.

#### **7.4. Zur beantragten Herausgabe der der Verkehrsuntersuchung zugrunde gelegten „Quell- und Zielmatrizen“:**

**7.4.1.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin beantragte „im Sinne der Nachvollziehbarkeit“ auch die Übermittlung der Quell- und Ziel-Matrizen, der Einfüllpunkte und den dort unterstellten Verkehrsnachfragen (AS 12685).

**7.4.2.** Die Mitbeteiligte wendete dagegen ein, dass im Umweltverträglichkeitserklärung-Fachbericht Verkehr Quelle-/Ziel-Beziehungen an maßgebenden Querschnitten dargestellt seien. Zusammen mit weiteren Informationen lägen somit für eine intensive Analyse ausreichend Informationen über die bestehenden und künftigen Verkehrsströme vor. Die Herausgabe von Quell- und Zielmatrizen sei somit inhaltlich nicht notwendig.

**7.4.3.** Nach § 12 Abs. 5 UVP-G 2000 habe ein Umweltverträglichkeitsgutachten die Aufgabe, die von der Projektwerberin in Form der Umweltverträglichkeitserklärung eingereichten Unterlagen fachlich zu bewerten. Nach ständiger Rechtsprechung des VWGH reiche es dafür, die eingereichten fachlichen Unterlagen auf Schlüssigkeit und Nachvollziehbarkeit zu überprüfen.

**7.4.4.** Der Sachverständige für Verkehr führte – befragt nach der Herausgabepotentialität – begründet aus, dass für die von ihm vorgenommene Plausibilitätsprüfung die Matrizen nicht benötigt würden. Auch er selbst sah bei seiner Prüfung keine Erforderlichkeit, diese Daten zu verwenden (SV-Bericht, S. 70f). Er legte zunächst nachvollziehbar die Rolle der Matrizen dar. Anschließend führte er aus, dass neben den Matrizen noch weitere Informationen wie räumliche Aggregate benötigt würden.

**7.4.5.** In der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht modifizierte die Hundertdrittbeschwerdeführerin ihren Antrag auf Herausgabe weiter. Es handle sich nicht um

„Eingangsdaten“, sondern um „Zwischenergebnisse der Verkehrsuntersuchung“. Es sei richtig, dass die Quell- und Zielmatrizen allein nur eine eingeschränkte Prüfung erlauben würden, eine weitergehende Prüfung sei geboten (VHS1, S. 102).

**7.4.6.** Die Mitbeteiligte führte dazu im Wesentlichen aus, dass gerade eine bereits anwendbare Bestimmung im UVP-G 2000 – konkret § 6 Abs. 2 UVP-G 2000 i.d.F. BGBl. I 2018/80 – regle, dass die Matrizen nicht herauszugeben wären. Der Gesetzgeber habe damit auf bestimmte bisherige Entscheidungen, die zwar eine Zeitverzögerung jedoch keinerlei Erkenntnisgewinn gebracht hätten, reagiert (VHS1, S. 103).

**7.4.7.** Mit ihren Ausführungen zur Erforderlichkeit der Herausgabe der Quell- und Zielmatrizen trat die Hundertdrittbeschwerdeführerin zunächst den schlüssigen Ausführungen des Sachverständigen für Verkehrstechnik nicht auf gleicher fachlicher Ebene entgegen. Die Hundertdrittbeschwerdeführerin hat auch mit ihren weiteren Ausführungen in der mündlichen Verhandlung letztlich aber nicht ausreichend substantiiert begründet, warum sie die Daten im Hinblick auf den zu ermittelnden Sachverhalt – und dies wird die Grenze ihrer Mitwirkungsmöglichkeit sein – benötigt.

**7.4.8.** Im Sinne der nachvollziehbaren Ausführungen des Sachverständigen zur Rolle der Matrizen (SV-Bericht, S. 70) kann das Bundesverwaltungsgericht darüber hinaus auch nicht erkennen, warum es sich bei diesen nicht um „Eingangsdaten“ i.S.d. § 6 Abs. 2 letzter Satz UVP-G 2000 handeln soll. Sie stellen eben eine von mehreren in die Beurteilung „eingehenden“ Daten(-sätzen) dar, die dann mit weiteren Informationssätzen (z.B. der Verkehrsumlegung) weiterverwendet werden, um zu einem Endergebnis in der Verkehrsuntersuchung zu kommen. Sodann lassen sich die Matrizen – wie vom Gesetzgeber ausdrücklich gewünscht – aber auch dem Wortlaut zuordnen (vgl. ErläutRV 275 BgNR 26. GP, 8). Wie festgehalten ist es der Hundertdrittbeschwerdeführerin aus Sicht des erkennenden Senats nicht gelungen überzeugend darzulegen, warum die Kenntnis der Matrizen bei der Nachprüfung der Umweltverträglichkeitserklärung im Hinblick auf die darin vorgenommene Verkehrsuntersuchung fachlich erforderlich sei. Damit steht auch § 6 Abs. 2 letzter Satz UVP-G 2000 einer Notwendigkeit der Herausgabe entgegen.

## **7.5. Zur Verfassungskonformität unterschiedlicher Immissionsgrenzwerte im IG-L:**

**7.5.1.** Die Hundertdrittbeschwerdeführerin regt an, die Bestimmungen des § 20 IG-L dem Verfassungsgerichtshof zur Aufhebung vorzulegen. So sehe das IG-L eigene „Genehmigungsgrenzwerte“ vor, die um ein Drittel höher seien als die Grenzwerte. Dies bedeute, dass Vorhaben genehmigt werden können die die eigentlichen Grenzwerte

übersteigen und bereits Maßnahmen nach IG-L auslösen würden. Dies sei aus Sicht der Beschwerdeführerin unsachlich, insbesondere „in Kombination“ mit einem 1 % oder 3 %-Irrelevanzkriterium nach dem Schwellenwertkonzept.

**7.5.2.** Vor dem Hintergrund dieses Vorbringens sind beim erkennenden Senat keine Bedenken ob der Verfassungskonformität des § 20 IG-L und die darin enthaltenen Genehmigungsvoraussetzungen entstanden.

**7.5.3.** Es ist richtig, dass die in Anlage 1 zum IG-L festgelegten Immissionsgrenzwerte für dieselben Schadstoffe niedriger sind, als die bei der Beurteilung, ob die Voraussetzungen der Z 1 oder 2 des § 20 Abs. 3 leg. cit. als Voraussetzung der Genehmigungserteilung erfüllt sein müssen, beachtlichen Werte.

**7.5.4.** Die Überschreitung eines Werts nach Anlage 1 löst zunächst vor allem die Pflicht der Verwaltung – konkret des Landeshauptmanns – zur näheren Prüfung des Grunds für die ermittelte Überschreitung (§ 7 Abs. 1 IG-L), eine daran anschließende Statuserhebung und in der Folge die Erstellung von Programmen (§ 9a IG-L) aus. Diese Programme wiederum haben Maßnahmen zu erhalten, welche die Einhaltung der dem § 20 Abs. 3 IG-L entsprechenden (gegenüber der Anlage 1 erhöhten) Werte gewährleisten sollen.

**7.5.5.** Die Vorschrift des § 20 IG-L und die darin enthaltenen Vorkehrungen sind eine programmunabhängige und vorsorgliche (s. dazu die Überschrift des 6. Abschnitts des IG-L, „Vorsorge“) Maßnahme eben zur Gewährleistung letztlich der Einhaltung jener Werte, deren Einhaltung das einschlägige Unionsrecht gebietet (vgl. dazu die Art. 12 und 13 i.V.m. den jeweiligen Anhängen der Richtlinie 2008/50/EG).

**7.5.6.** Mit diesem Regelungsansatz wollte der Gesetzgeber sicherstellen, dass rechtzeitig (vorsorglich) Maßnahmen geplant und gesetzt werden und, dass die unionsrechtlich festgelegten Grenzwerte eingehalten werden (bzw. soweit wie möglich bei Zielwerten, vgl. dazu ErläutRV 782 BlgNR 24.GP, S. 6 zu § 9a Abs. 1).

**7.5.7.** Eine unsachliche bzw. über den rechtspolitischen Gestaltungsspielraum hinausgehende Vorgangsweise des (einfachen) Gesetzgebers kann der erkennende Senat nicht erkennen. Er sieht sich daher auch nicht zur Antragstellung an den Verfassungsgerichtshof veranlasst.

## **7.6. Zu einer möglichen Unvereinbarkeit mit dem Jagdrecht, u.a. aufgrund unzureichender Grundlagen:**

**7.6.1.** In der mündlichen Verhandlung brachten Verfahrensparteien erstmalig im verwaltungsgerichtlichen Verfahren vor, dass die Vereinbarkeit mit dem Jagdrecht nicht ausreichend geprüft worden wäre, dies insbesondere zu den Auswirkungen auf Rehe (VHS S. 43ff). Grundsätzlich bräuchte auf dieses Vorbringen auf Grund des § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 nicht eingegangen zu werden, weil dies zuvor in keiner der Beschwerden auch nur ansatzweise angesprochen wurde (s. dazu die Ausführungen unter V.7.3.2). Doch auch so ist für die Beschwerdeführer nichts zu gewinnen:

**7.6.2.** Grundsätzlich ist eine Bürgerinitiative berechtigt, unabhängig von Auswirkungen auf subjektiv-öffentliche Rechte eine mögliche Unvollständigkeit einer Umweltverträglichkeitserklärung aufzugreifen (VwGH 27.09.2018, Ro 2018/06/0006, Rz. 7). Dies wird grundsätzlich auch für eine fehlende zusammenfassende Bewertung gemäß § 12a UVP-G 2000 zu gelten haben.

**7.6.3.** Die Mitbeteiligte wiederum entgegnete dem Vorbringen, dass das Jagdrecht kein „Schutzgut nach dem UVP-G“ sei. Dem ist nur teilweise zuzustimmen:

**7.6.4.** So sind die Auswirkungen auf Wildökologie und die Jagdwirtschaft als Auswirkungen auf das Schutzgut „Pflanzen/Tiere/Lebensräume“ grundsätzlich in der Umweltverträglichkeitserklärung darzustellen (vgl. *Schmelz/Schwarzer*, UVP-G, § 6 Rz. 35; *Umweltbundesamt*, Umweltverträglichkeitserklärung-Leitfaden [2011], Abschnitt C.3.2.2. [diese Fassung bezieht sich noch auf die Fassung der §§ 1, 6 und 12a UVP-G 2000 in der fallbezogen relevanten Fassung]).

**7.6.5.** Fallbezogen hat die Mitbeteiligte in der der Einreichung der Vorhaben jeweils angehängten Umweltverträglichkeitserklärung einen Bericht über die Auswirkungen auf Forst-, Land- und Jagdwirtschaft aufgenommen (s. Einreichdokument C.01.02.1001 C). Aufbauend auf diesem setzte sich der von der belangten Behörde für die Fachgebiete Forst, Jagd und Fischerei beigezogene Sachverständige mit den Auswirkungen auf die Jagd bzw. jagdbare Wildtiere auseinander (AS 5577f). Feststellungen dazu konnten getroffen werden (III.2.3.2.).

**7.6.6.** Darüber hinaus ist zum Vorbringen festzuhalten, dass dem Wiener Jagdrecht kein von einer Behörde wahrzunehmender und damit gegebenenfalls gemäß § 2 Abs. 3 i.V.m. § 17 UVP-G 2000 mitanzuwendender standortbezogener Zulassungsvorbehalt zu entnehmen ist (zum Begriff der „Genehmigung“ i.S.d. § 2 Abs. 3 UVP-G 2000 vgl. VwGH 18.12.2014,

Ro 2014/07/0033, Pkt. 2.2.2.). Auch allfällige – in Bezug auf Rehe nicht zur Anwendung gelangende – Artenschutzvorschriften sind im Wiener Jagdrecht nur in Bezug auf Handelsbeschränkungen umgesetzt (s. dazu oben V.6.1.4.).

**7.6.7.** Im Lichte dieser Erwägungen war auch dem Antrag, gerichtet erkennbar auf gerichtliche Ermittlungstätigkeiten, neben einer wildökologischen Betrachtung auch eine „Abklärung nach Jagdgesetz“ nachzuholen, nicht nachzukommen (VHS1, S. 44).

### **7.7. Zur Ablehnung von im verwaltungsgerichtlichen Verfahren bei- oder herangezogenen Sachverständigen:**

**7.7.1.** Gleichlautend und zusammengefasst lehnten die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen die Bei- oder Heranziehung der vom Bundesverwaltungsgericht für die Fachgebiete Luftreinhaltung, Lärmschutz, Erschütterungen und Humanmedizin vorgesehenen Sachverständigen ab. So seien für sämtliche Fachgebiete neue, von den Erstellern der Gutachten unabhängige Fachgutachter zu bestellen, um eine „neutrale, ausgewogene“ Beurteilung zu gewährleisten. Auch hätten diese nicht die ausreichende Fachkunde, was daraus folge, dass diese keine Begutachtung an jener Stelle, wo die Betroffenheit „eintrete“ durchgeführt hätten. Das Erreichen des obersten Ziels im UVP-Verfahren – die Vermeidung von Umweltschäden von vornherein – sei durch diese Sachverständige nicht gegeben. Auch seien Überschreitungen der jeweiligen Grenzwerte „schon textlich bewusst“ in Kauf genommen worden. Es werde das Schutzgut Mensch nicht ausreichend geschützt und das Vorsorgeprinzip grob verletzt. Auch lasse die Auswirkungsbeurteilung im Hinblick auf die Art der Durchführung der Kontrollmessungen die gebotene Sorgfalt vermissen. Die Erst- und Zweitbeschwerdeführerinnen führen dann noch zu erst nachträglich vorzusehenden Schutzmaßnahmen und einer fehlenden Nachkontrolle aus (OZ 27 und 28). Diesen Ausführungen schloss sich auch der Vierundsiebzigstbeschwerdeführer an (OZ 29) und auch der Vierzehntbeschwerdeführer brachte im Wesentlichen Gleichlautendes vor. Letzterer wies auch noch auf Unvollständigkeiten in der Beurteilung betreffend die Auswirkungen auf seinen Apothekenbetrieb hin (OZ 31).

**7.7.2.** Die Neunzigstbeschwerdeführerin wiederum brachte zusammengefasst vor, dass es die Sachverständigen für Humanmedizin und Luftreinhaltung verabsäumt hätten die Betroffenheit mit der notwendigen Sorgfalt zu prüfen und in den vorliegenden Unterlagen darzustellen. Das Gutachten sei unvollständig, weil auf den betreffenden Grundstücken keine Lärm- bzw. Luftschadstoffmessungen an den exponiertesten Positionen durchgeführt worden seien, obwohl sich diese in einem bestimmten Schutzgebiet befänden. Es habe keine Messung

von Ultrafeinstaub gegeben. Vom Sachverständigen für Humanmedizin sei der Aspekt der Kommunikation der Aufsichtspersonen nicht vollständig beantwortet worden (OZ 24).

**7.7.3.** Nach der ständigen Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs kann die mangelnde Fachkunde eines Sachverständigen mit Erfolg nur durch ein konkretes Vorbringen geltend gemacht werden, wonach das vom Sachverständigen erstattete Gutachten unrichtig oder unvollständig ist (vgl. etwa VwGH 27.03.2019, Ra 2017/06/0005, Rz. 9, m.w.N.).

**7.7.4.** Mit ihren Ausführungen – welche insgesamt nicht fachkundig (etwa durch eine fachkundige Stellungnahme) untermauert wurden – vermochten die erwähnten Beschwerdeführer für den erkennenden Senat keine mangelnde Fachkunde in Bezug auf drei vom Bundesverwaltungsgericht auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren für ergänzende Ermittlungstätigkeiten bei- oder herangezogene Sachverständige aufzuzeigen. So haben die Sachverständigen sich zu den gerügten Aspekten in ihren gutachterlichen Ausführungen sowie Fragebeantwortungen in der mündlichen Verhandlung im verwaltungsbehördlichen Verfahren geäußert. Sie haben auch die ihnen jeweils von der belangten Behörde gestellten Aufträge (Beweisfragen) bearbeitet und beantwortet. Es obliegt Letzterer von Amts wegen zu entscheiden, zu welchem Beweisthema ein Sachverständiger Befund und Gutachten zu erstatten hat.

**7.7.5.** Das Bundesverwaltungsgericht sah sich daher nicht veranlasst, von der Bei- oder Heranziehung der hinsichtlich ihrer Fachkunde in Streit gezogenen Sachverständigen Abstand zu nehmen.

## **7.8. Zu sonstigen Parteivorbringen und -anträgen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren:**

**7.8.1.** Soweit die Erstbeschwerdeführerin beantragte („ersuchte“), das Bundesverwaltungsgericht möge die Einstellung von aus ihrer Sicht unrechtmäßig vorgenommener (Vor-)Arbeiten – konkret in Form von Bodenbohrungen – veranlassen (OZ 134) ist auszuführen, dass das Bundesverwaltungsgericht für die Behandlung eines solchen Antrags (Ersuchens) – gerichtet erkennbar auf verwaltungspolizeiliches Handeln – nicht zuständig ist. Der Antrag (das Ersuchen) ist jedenfalls der belangten Behörde bekannt.

**7.8.2.** Dem in der mündlichen Verhandlung vor dem Bundesverwaltungsgericht gestellten Antrag einer „Initiative – Rettet die Lobau – Natur statt Beton“ auf Aufhebung und Zurückverweisung sowie, *eventualiter*, auf Einräumung der Möglichkeit, sich in gegenständlichem Beschwerdeverfahren als Bürgerinitiative nach UVP-G 2000 zu konstituieren, war mangels Parteistellung im verwaltungsgerichtlichen Verfahren nicht

nachzukommen (VHS1, S. 33): So erfolgt die Konstituierung einer Bürgerinitiative – und damit entsteht auch erst deren Rechtsfähigkeit und daraus folgende Parteistellung im Verfahren (s. oben V.2.2.6.) – durch eine entsprechend unterstützte Stellungnahme zu einem von der UVP-Behörde kundgemachten Vorhaben (§ 19 Abs. 4 UVP-G 2000). Dass eine solche Stellungnahme erstattet wurde wurde weder behauptet noch ergibt sich dies aus den vorgelegten Verfahrensakten (III.1.3.).

Eine wirksame Konstituierung einer Personengruppe als Bürgerinitiative (erst) im verwaltungsgerichtlichen Verfahren – dieses dient der umfassenden Prüfung der Rechtmäßigkeit einer verwaltungsbehördlichen Entscheidung in materiellrechtlicher und verfahrensrechtlicher Sicht – betreffend eine Entscheidung nach dem UVP-G 2000 ist sohin nicht möglich. Im Hinblick auf die versäumte Frist zur Erstattung einer entsprechend unterstützten Stellungnahme – allenfalls auch wegen eines Rechtsirrtums ob der Möglichkeit sich zu konstituieren – steht der Rechtsbehelf der Wiedereinsetzung in den vorigen Stand gemäß § 71 AVG zur Verfügung.

#### Zu B) Zu- oder Unzulässigkeit der Revision:

### **8. Zur Zulässigkeit der Revision in Bezug auf Spruchpunkt A.I.1.:**

**8.1.** Die Revision gegen Spruchpunkt A.I.1. ist gegenständlich u.a. in Anbetracht der zu lösenden Rechtsfrage, ob einem Mitglied der „betroffenen Öffentlichkeit“ i.S.d. Art. 1 Abs. 2 lit. e UVP-G 2000 Verfahrens- bzw. Prozesskostenhilfe für ein Privatgutachten zur Überprüfung von Beweisergebnissen zu gewähren ist, zulässig. Zwar sind die Vorschriften des § 8a VwGGV wie auch § 64 ZPO aus Sicht des erkennenden Gerichts im Hinblick auf den möglichen Umfang der zu gewährenden Verfahrenshilfe klar und eindeutig ausgestaltet und werfen keine besonderen, eine Klärung durch den Verwaltungsgerichtshof erfordernde Auslegungsschwierigkeiten auf (etwa VwGH 13.12.2016, Ra 2016/05/0076).

**8.2.** Dies gilt allerdings nicht, soweit es darum geht, ob Verfahrens- bzw. Prozesskostenhilfe für ein Privatgutachten wie oben dargestellt unmittelbar („direkt“) aufgrund des Art. 47 Abs. 3 GRC zu gewähren wäre. Es ist auch keine diesbezüglich – allenfalls übertragbare – klärende Rechtsprechung von Verwaltungsgerichtshof oder EuGH ersichtlich. Die Lösung der Rechtsfrage hat aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts auch Bedeutung über den gegenständlichen Fall hinaus.

**8.3.** Die Entscheidung über die Revision gegen den Beschluss hängt auch von der Lösung der oben dargestellten Rechtsfrage ab und hat Relevanz für die Entscheidung durch den

Verwaltungsgerichtshof: Sollte die Rechtsfrage zur Möglichkeit, auch Verfahrenshilfe (Prozesskostenhilfe) für ein Privatgutachten zur Überprüfung von Beweisergebnissen zu gewähren anders gelöst werden, so könnte dies wiederum zur Folge haben, dass der antragstellenden Bürgerinitiative Verfahrens- bzw. Prozesskostenhilfe für die Einholung eines Privatgutachtens zu gewähren gewesen wäre. Damit hätte die Antragstellerin jedoch auf Sachverhaltsebene ein anderslautendes Ergebnis herbeiführen können, das wiederum eine andere rechtliche Beurteilung zur Folge hätte.

### **9. Zur Unzulässigkeit der Revision in Bezug auf Spruchpunkt A.I.2.:**

Die Revision gegen Spruchpunkt A.I.2. ist i.S.d. Art. 133 Abs. 4 B-VG nicht zulässig, weil zur Rechtsfrage ob dann, wenn im verwaltungsbehördlichen UVP-Genehmigungsverfahren seitens einer Partei keine einzige Einwendung erhoben wurde, diese Partei in der Folge dennoch eine Beschwerde gegen die verwaltungsbehördliche Entscheidung erhebt (wobei ihr grundsätzlich ein Rechtsschutzinteresse zuzugestehen ist), jedoch nicht glaubhaft machen kann, dass sie an der Nichterhebung nur ein Verschulden minderen Grades trifft, gemäß § 40 Abs. 1 UVP-G 2000 zur Gänze zurückzuweisen ist, zwar noch keine Rechtsprechung seitens des EuGH oder des Verwaltungsgerichtshofs ersichtlich ist, doch die Rechtslage als klar und eindeutig anzusehen ist.

### **10. Zur Unzulässigkeit der Revision in Bezug auf Spruchpunkt A.I.3.:**

Die Revision gegen Spruchpunkt A.I.3. ist nicht zulässig, weil die Rechtsfrage, ob bei einer wirksam zurückgezogenen Beschwerde das Beschwerdeverfahren in Bezug auf die oder den zurückziehenden Beschwerdeführer mittels Beschlusses einzustellen ist bereits durch Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs beantwortet ist.

### **11. Zur Zulässigkeit der Revision in Bezug auf Spruchpunkt A.II.:**

**11.1.** Die Revision gegen Spruchpunkt A.II. ist hinsichtlich der Genehmigungsentscheidung für das Vorhaben „Stadtstraße Aspern“ u.a. deshalb zulässig, weil – zur Relevanz für die Zulässigkeitsentscheidung der Revision bei wie hier trennbaren Vorhaben vgl. etwa VwGH 24.01.2019, Ra 2018/09/0137, Rz. 5 – bei der Genehmigungserteilung für dieses Vorhaben die Rechtsfrage zu beantworten war, ob und inwieweit eine mit einer öffentlich-rechtlichen „Konzession“ für den Betrieb einer öffentlichen Apotheke verbundene „Betriebspflicht“ dem § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 auch dann entgegenstehen kann, wenn mit der Genehmigung unter Beachtung der ersichtlichen Linien der Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs keine einer Substanzgefährdung gleichzuhaltende Auswirkungen auf

die sinnvolle Sachnutzung zu prognostizieren ist. Weder sind diesbezüglich die gesetzlichen Vorschriften aus Sicht des Bundesverwaltungsgerichts bereits für sich betrachtet ausreichend klar und eindeutig noch war zu dieser Frage im Entscheidungszeitpunkt einschlägige Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs oder des EuGH ersichtlich.

Die Lösung dieser Rechtsfrage ist für die Entscheidung des Verwaltungsgerichtshofs über eine erhobene Revision von Relevanz, weil im Falle, dass die Betriebspflicht in Zusammenhang mit den festgestellten Auswirkungen auf den Betrieb der öffentlichen Apotheke § 24f Abs. 1 Z 2 lit. a UVP-G 2000 entgegenstehen würde die Genehmigungsentscheidung aufzuheben wäre.

**11.2.** Die Revision gegen Spruchpunkt A.II. ist auch hinsichtlich der durch diesen erteilten Genehmigung des Vorhabens „Anschlussstelle Seestadt Ost“ u.a. deshalb zulässig, weil bei dieser vom Bundesverwaltungsgericht getroffenen Entscheidung Rechtsfrage zu beantworten war, inwieweit erstmals in der mündlichen Verhandlung vorgetragene Tatsachenbehauptungen (samt dazugehörigen Beweisanträgen und -anboten), zu welchen sich jeweils in der erhobenen Beschwerde oder den bis dahin erstatteten beschwerdeergänzenden Ausführungen keine Einwendungen oder Gründe ersehen lassen, und auch nicht ein bloß minderer Grad des Verschuldens glaubhaft gemacht wird, warum dieses Vorbringen (diese Anträge) erst in der mündlichen Verhandlung erstattet werden, insbesondere im Lichte der Bestimmungen der §§ 37, 39 Abs. 1 und 2a und 60 AVG sowie 40 Abs. 1 UVP-G 2000 für das Verwaltungsgericht nicht weiter beachtlich sind (dieses also darauf nicht weiter eingehen muss). Weder sind die gesetzlichen Vorschriften im Hinblick auf die Beantwortung dieser Frage – und anders als oben unter V.9. ausgeführt – als klar und eindeutig zu sehen, noch war im Entscheidungszeitpunkt Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs (oder des EuGH) dazu bereits ersichtlich.

Die Lösung dieser Rechtsfrage ist für die Entscheidung des Verwaltungsgerichtshofs über die Revision auch von Entscheidungsrelevanz: So wäre die verwaltungsgerichtliche Entscheidung aufzuheben, wenn der Verwaltungsgerichtshof zum Schluss kommen sollte, dass das Verwaltungsgericht nicht berechtigt war, das in der mündlichen Verhandlung erstattete Vorbringen sowie die in einem erstatteten Anträge und erfolgten Beweisanbote nach der geltenden Rechtslage begründungslos (also ohne Auseinandersetzung damit oder dem allfälligen Setzen weiterer Ermittlungsschritte) zu übergehen.

### **Rechtsmittelbelehrung:**

Gegen diese Entscheidung kann innerhalb von sechs Wochen ab Zustellung eine Beschwerde an den Verfassungsgerichtshof und/oder eine ordentliche oder außerordentliche Revision an

den Verwaltungsgerichtshof erhoben werden. Für die Abfassung und Einbringung einer Beschwerde bzw. einer Revision gilt Anwaltpflicht.

Zur Erhebung einer Beschwerde an den Verfassungsgerichtshof ist berechtigt, wer sich durch die Entscheidung in einem verfassungsgesetzlich gewährleisteten Recht oder wegen Anwendung einer rechtswidrigen generellen Norm in Rechten verletzt erachtet. Eine Revision ist zulässig, wenn die Entscheidung von der Lösung einer Rechtsfrage grundsätzlicher Bedeutung abhängt.

Eine Beschwerde ist beim Verfassungsgerichtshof einzubringen. Eine Revision ist beim Bundesverwaltungsgericht einzubringen. Soweit gesetzlich nicht anderes bestimmt ist, ist eine Eingabengebühr von € 240,-- zu entrichten.

Eine Beschwerde an den Verfassungsgerichtshof und/oder eine Revision an den Verwaltungsgerichtshof sind nicht mehr zulässig, wenn nach Verkündung oder Zustellung des Erkenntnisses oder Beschlusses ausdrücklich darauf verzichtet wurde. Der Verzicht auf die Beschwerde an den Verfassungsgerichtshof ist bis zur Zustellung der Ausfertigung des Erkenntnisses oder Beschlusses dem Bundesverwaltungsgericht, nach Zustellung der Ausfertigung des Erkenntnisses oder Beschlusses dem Verfassungsgerichtshof schriftlich bekanntzugeben oder zu Protokoll zu erklären. Der Verzicht auf die Revision ist dem Bundesverwaltungsgericht schriftlich bekanntzugeben oder zu Protokoll zu erklären. Wurde der Verzicht nicht von einem berufsmäßigen Parteienvertreter oder im Beisein eines solchen abgegeben, so kann er binnen drei Tagen schriftlich oder zur Niederschrift widerrufen werden.

BUNDESVERWALTUNGSGERICHT  
Gerichtsabteilung W270, am 22.07.2020

Dr. Günther GRASSL  
(RICHTER)